

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ОСВОЕНИЯ СЕВЕРА**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Н.М. Добрынин

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Современная версия новейшей истории государства

Рекомендовано Учебно-методическим объединением по юридическому образованию высших учебных заведений Российской Федерации в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и специальности «Юриспруденция»



Новосибирск
«Наука»
2010

УДК 342
ББК 67.400
Д57

Научный консультант
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор С.А. Авакьян

Рецензенты
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор Б.С. Крылов
судья Конституционного Суда Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор А.Н. Кокотов
заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор Г.Н. Чеботарев

Утверждено к печати
Ученым советом
Института проблем освоения Севера СО РАН

Добрынин Н.М.

Д57 Конституционное (государственное) право Российской Федерации: Учеб. пособие. Современная версия новейшей истории государства / Н.М. Добрынин. — Новосибирск: Наука, 2010. — 376 с.
ISBN 978-5-02-032195-3.

Настоящее учебно-методическое пособие предназначено для студентов-юристов, обучающихся в специалитете, бакалавриате или магистратуре по соответствующим программам подготовки. Оно содержит 25 авторских тем, разработанных на основе государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности и направлению «Юриспруденция». Каждая из представленных тем сопровождается методическими рекомендациями по изучению; тестовыми и контрольными вопросами и заданиями; темами для докладов (выступлений) на семинарских занятиях; перечнями нормативных правовых актов и литературы, материалами судебной практики и ссылками на соответствующие ресурсы сети Интернет. Для более удобного использования в пособие включены словарь основных терминов и понятий, примерный перечень тем курсовых и выпускных квалификационных работ по дисциплине «Конституционное (государственное) право Российской Федерации» и рекомендации по их написанию.

В работе приводится полный текст Конституции Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2010 г.) со ссылками на решения Конституционного Суда РФ по делам о толковании конституционных норм.

Пособие адресовано студентам, слушателям, курсантам, аспирантам и преподавателям юридических учебных заведений, а также всем тем, кто интересуется вопросами государственного строительства и конституционного развития в России.

Dobrynin N.M.

Constitutional (State) Law of Russian Federation: Educational Manual. Modern version of the newest history of the state / N.M. Dobrynin. — Novosibirsk, Nauka, 2010. — 376 p.

The present manual is addressed to legal students in the speciality, bachelor or magister education according to the corresponding programs of the educational training. It contains 25 author's themes developed according to the state educational standard of the higher professional education in the direction and profession of "Jurisprudence". Each of the presented themes is supplied with recommendations on methods of their studying; as well as with tests, checking questions and tasks; topics for reports at seminar classes; lists of normative legal acts and literature; materials of legal practice and references to the corresponding Internet resources. For better use, it contains a vocabulary of basic terms and notions, a rough list of topics regarding course and graduating qualification papers on the subject "The Constitutional (state) law of the Russian Federation", together with recommendations on their writing.

The final part of the paper contains a full text of the Constitution of the Russian Federation (as of January 1, 2010) with references to decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation on the cases related with interpretation of the constitutional norms.

The manual is addressed to students, occasional students, trainees, post-graduates and teachers of legal educational institutions, as well as to all those interested in the questions of state construction and constitutional development in Russia.

Без объявления

ISBN 978-5-02-032195-3

**УДК 342
ББК 67.400**

© Н.М. Добрынин, 2010

Содержание

Предисловие	7
Введение.....	9
Рекомендуемая литература по всему курсу	11
I. ПРОГРАММА КУРСА КОНСТИТУЦИОННОГО (ГОСУДАРСТВЕННОГО) ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	12
II. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СЕМИНАРОВ, ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	24
Тема 1. Понятие конституционного (государственного) права Российской Федерации	24
Тема 2. Источники конституционного права России	31
Тема 3. Конституция Российской Федерации	39
Тема 4. История конституционного развития России	45
Тема 5. Конституционная ответственность.....	72
Тема 6. Основы конституционного строя Российской Федерации	80
Тема 7. Конституционно-правовые основы гражданского общества в России	87
Тема 8. Конституционно-правовые основы социально- экономической системы Российской Федерации	94
Тема 9. Политическая система России: конституционно-правовые аспекты	103
Тема 10. Конституционно-правовой статус личности в России	110
Тема 11. Гражданство Российской Федерации	115
Тема 12. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.....	121
Тема 13. Непосредственная демократия в Российской Федерации.....	131
Тема 14. Избирательная система России.....	136
Тема 15. Федеративное устройство России	144
Тема 16. Конституционно-правовое регулирование разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами.....	151
Тема 17. Конституционно-правовой статус «сложноустроенных» субъектов Российской Федерации (на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа).....	156
Тема 18. Конституционные основы организации государственной власти в России	166
Тема 19. Президент Российской Федерации	172
Тема 20. Федеральное Собрание Российской Федерации	182
Тема 21. Федеральные органы исполнительной власти	190
Тема 22. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	198
Тема 23. Конституционные основы судебной власти и прокурорского надзора в Российской Федерации	205
Тема 24. Конституционный Суд Российской Федерации	214
Тема 25. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	221

III. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	230
IV. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ЭКЗАМЕНА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	235
V. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ.....	238
VI. ПЕРСОНАЛИИ.....	267
VII. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИНЯТАЯ НА ВСЕНАРОДНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ 12 ДЕКАБРЯ 1993 г., по состоянию на 1 января 2010 г.	281
VIII. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	320
Приложения.....	333
Фразеологизмы и практика	344
Послесловие	358
Summary	363
Об авторе	365
Curriculum vitae	373
Принятые сокращения	375

Table of Contents

Foreword.....	7
Introduction.....	9
The recommended literature on all course.....	11
I. THE PROGRAM OF THE COURSE IN THE CONSTITUTIONAL (STATE) LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION.....	12
II. MATERIALS FOR SEMINARS, PRACTICAL CLASSES AND INDEPENDENT WORK.....	24
Theme 1. A notion of the constitutional (state) law of the Russian Federation.....	24
Theme 2. Sources of the Russian constitutional law.....	31
Theme 3. Constitution of the Russian Federation.....	39
Theme 4. History of the constitutional development of Russia.....	45
Theme 5. The constitutional responsibilities.....	72
Theme 6. The fundamentals of the constitutional system of the Russian Federation.....	80
Theme 7. The constitutional and legal fundamentals of the civic society in Russia.....	87
Theme 8. The constitutional and legal fundamentals of the social and economic system of the Russian Federation.....	94
Theme 9. A political system of Russia: the constitutional and legal aspects.....	103
Theme 10. The constitutional and legal status of a human being in Russia.....	110
Theme 11. Citizenship of the Russian Federation.....	115
Theme 12. The constitutional rights, freedoms and responsibilities of man and citizen in the Russian Federation.....	121
Theme 13. The immediate democracy in the Russian Federation.....	131
Theme 14. The voting system of Russia.....	136
Theme 15. The federative system of Russia.....	144
Theme 16. The constitutional and legal regulation regarding delimitation of the competence between the Russian Federation and its subjects.....	151
Theme 17. The constitutional and legal status of “composite-like organized“ subjects of the Russian Federation (illustrated by Tyumen Region, Khanty-Mansi Autonomous Area — Yugra, and Yamal-Nenets Autonomous Area).....	156
Theme 18. The constitutional fundamental of organizing estate power in Russia.....	166
Theme 19. The President of the Russian Federation.....	172
Theme 20. The Federal Assembly of the Russian Federation.....	182
Theme 21. Federal bodies of executive power.....	190
Theme 22. Bodies of state power in the subjects of the Russian Federation.....	198
Theme 23. The constitutional fundamentals of judicial power and procurator’s supervision in the Russian Federation.....	205
Theme 24. The Constitution Court of the Russian Federation.....	214

Theme 25. The constitutional and legal fundamentals of local self-government in the Russian Federation	221
III. THE RECOMMENDED THEMES FOR COURSE AND GRADUATING QUALIFICATION PAPERS IN THE CONSTITUTIONAL (STATE) LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION.....	230
IV. A ROUGH LIST OF QUESTIONS FOR AN EXAMINATION IN THE CONSTITUTIONAL (STATE) LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION.....	235
V. VOCABULARY OF BASIC TERMS AND NOTIONS	238
VI. PERSONALIA	267
VII. THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION ADOPTED AT THE ALL-PEOPLE REFERENDUM ON DECEMBER 12, 1993 as of January 1, 2010.....	281
VIII. METHODOICAL RECOMMENDATIONS ON WRITING COURSE QUALIFICATION PAPERS IN THE CONSTITUTIONAL (STATE) LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION.....	320
Additions.....	333
Phraseological units and practice	344
Afterword	358
Summary	363
About the author.....	365
Curriculum vitae.....	373
Accepted abbreviations.....	375

ПРЕДИСЛОВИЕ

Существенное обновление отрасли и науки конституционного права в последние 20 лет предопределило необходимость поиска новой модели преподавания данной учебной дисциплины и ее структурирования. На юридическом факультете Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова последовательность и содержание преподавания различных блоков конституционно-правового знания определены еще в начале 90-х гг. XX столетия. Однако это не означает, что избранная стратегия является единственно правильной и не нуждается в постоянной корректировке. Каждый вуз имеет свои традиции, свой неповторимый преподавательский и студенческий состав. Отсюда разные взгляды на преподавание конституционного права, структуру курса, подготовку его учебно-методического обеспечения.

В настоящее время издается много разнообразной учебной и научной литературы по конституционному праву России, но, к сожалению, не всегда высокого уровня. Представленное учебное пособие доктора юридических наук, профессора Н.М. Добрынина соединяет в себе качество и оригинальность. На общем фоне аналогичных работ оно выделяется использованием системного подхода, нетрадиционной структурой и содержанием.

Н.М. Добрынин постарался в одной книге обобщить все то, что наиболее необходимо студенту в процессе изучения конституционного права России. При этом пособие отнюдь не конкурирует с существующими базовыми учебниками по дисциплине и не подменяет их — это хорошо подготовленный вспомогательный учебный материал, который призван помочь студентам определить для себя оптимальные способы изучения предмета.

Автор предлагает студенту воспользоваться практически всеми известными способами получения знаний по предмету. Если непонятно содержание вопросов для самоконтроля, можно обратиться к методическим рекомендациям по изучению темы, списку нормативных правовых актов, судебных решений, рекомендуемой литературы и источников сети Интернет. Кроме того, в помощь студенту приведены словарь основных терминов и понятий, а также текст Конституции Российской Федерации со ссылками на постановления и определения Конституционного Суда РФ. При желании более глубокого изучения дисциплины можно выбрать тему для выступления на семинарском занятии, ознакомиться с краткими биографическими сведениями об основных представителях российской науки конституционного права.

Наконец, если студент намерен подготовить курсовую или выпускную квалификационную работу по предмету, то его вниманию предлагаются 100 интересных, актуальных и практически значимых тем. А для того чтобы правильно выбрать тему, составить план работы и грамотно ее оформить, надо лишь внимательно изучить рекомендации автора на этот счет.

Центральное место в представленном пособии занимают методические рекомендации по изучению тем. Они весьма содержательны, написаны грамотным и доступным языком, но основная их ценность состоит в том, что они побуждают студентов к обсуждению узловых проблем курса. Во всех рекомендациях дается задел по тому или иному вопросу, а далее студент действует самостоятельно, работая с литературой, нормативными источниками, материалами судебной практики и т.д. Очень удобно, что все заявленные темы содержат ссылки на соответствующие правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по наиболее важным вопросам. Такой принцип построения курса следует признать удачным, поскольку он способствует развитию аналитического мышления будущих специалистов и формированию навыков работы с документами.

Следует особо отметить обстоятельный подход автора к наполнению темы «История конституционного развития России». Так как студентам зачастую достаточно трудно найти хрестоматийный материал, в книге помещены извлечения из работ М.М. Сперанского и П.И. Пестеля, приводятся оригинальный текст Манифеста 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка», а также выдержки из всех бывших российских конституций.

Несмотря на то что пособие в первую очередь адресовано студентам, оно может быть весьма полезно и для аспирантов и преподавателей, поскольку содержит большой объем необходимой и интересной информации по конституционному праву России. Например, в нем излагаются сведения о видных общественных и государственных деятелях, внесших значительный вклад в развитие конституционализма в России; ведущих ученых дореволюционного, советского и современного этапов развития науки конституционного права и об их основных работах.

Таким образом, учебно-методическое пособие «Конституционное (государственное) право Российской Федерации», разработанное Н.М. Добрыниным, можно уверенно рекомендовать для использования в процессе изучения и преподавания ведущей отрасли российского права.

*Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор*
С.А. Авакьян

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебное пособие подготовлено на основе многолетнего опыта преподавания автором конституционного права России в Институте государства и права Тюменского государственного университета, научного руководства студентами, аспирантами и докторантами при подготовке ими курсовых, выпускных квалификационных и диссертационных работ.

Главной причиной, побудившей существенно переработать прежний вариант пособия, стал активный интерес к нему со стороны тех, кому оно в первую очередь адресовано,— студентов и аспирантов юридических учебных заведений. Данное учебно-методическое пособие будет полезно не только студентам, изучающим конституционное право или отдельные его институты в рамках программ подготовки специалистов или бакалавров, но также магистрам и аспирантам, исследующим конкретные проблемы в данной области юридической науки. Книга структурирована с учетом того, что объем необходимого материала варьируется в зависимости от конкретной образовательной траектории. Эти факторы определили логику и принципы изложения материала.

Все 25 тем учебного курса, включенные в пособие, сопровождаются краткими *методическими рекомендациями* по их изучению, основная цель которых — помочь читателям лучше усвоить материал, обратить внимание на наиболее проблемные аспекты темы. Кроме рекомендаций, по каждой теме приводится *перечень нормативных правовых актов, судебных решений и рекомендуемой литературы*. По многим темам курса предлагаются *ссылки на ресурсы сети Интернет*. Умелое использование этих ресурсов может оказать неоценимую помощь при подготовке к семинарским занятиям и (или) написанию работы (курсовой, дипломной, реферата и т.д.).

Для повышения интереса студентов к истории развития конституционализма в России и облегчения подготовки к семинарским занятиям в рамках соответствующей темы дается обширный *исторический материал* — проекты конституционных документов, разработанные видными государственными и общественными деятелями Российской империи; извлечения из текстов конституций РСФСР 1918, 1925, 1937 и 1978 гг.

Для промежуточного контроля знаний со стороны преподавателя и для самоконтроля студентам предлагаются *тестовые и контрольные вопросы и задания*. При вдумчивом изучении темы, в том числе внимательном ознакомлении с рекомендованными источниками, справиться с заданиями не составит большого труда. Для получения

навыков практической деятельности отдельные задания предполагают разработку различных документов: обращений в суд, проектов нормативных правовых актов, заявлений в органы государственной власти, органы местного самоуправления и т.д. Следует учитывать, что в каждом из тестов дается лишь один правильный ответ. По понятным причинам «ключи» к вопросам и заданиям в пособии не приводятся.

Для получения и закрепления навыков публичных выступлений каждому студенту рекомендуется не менее одного раза в процессе изучения курса подготовить доклад по актуальной проблеме науки конституционного права. Возможны доклады нескольких студентов по одной теме и дальнейшее обсуждение их выступлений в группе. Поскольку у студентов нередко возникают трудности с выбором и формулировкой тем докладов, в пособии предлагаются готовые наработки.

Для удобства в пособие включен краткий словарь основных терминов и понятий, которые студенты должны рассмотреть в процессе изучения дисциплины. Словарь составлен по следующему принципу: если существует законодательное (нормативное) определение понятия, оно приводится со ссылкой на конкретную норму закона либо иного акта; если законодательного определения понятия нет, дается дефиниция одного из наиболее авторитетных специалистов в соответствующей предметной области науки конституционного права либо автора настоящей работы.

В методических рекомендациях по изучению тем нередко указывается на необходимость повторения базовых понятий общей теории государства и права. Многие из них даются в упомянутом словаре. Такой подход к изучению конституционного права обусловлен тем, что студенты зачастую недооценивают роль знаний по общей теории государства и права в процессе изучения отраслевых дисциплин. Это неправильно. Конституционное право России невозможно освоить, имея неясное представление о понятии правоотношений, правовой нормы, предмета и метода правового регулирования, предметов ведения, полномочий, субъективных прав и обязанностей, законодательства и т.д. Исходя из этого мы рекомендуем в рамках данного курса повторить отдельные темы из общей теории государства и права.

В заключительной части пособия приводится полный текст Конституции Российской Федерации 1993 г. с включенными в него указаниями на решения (постановления и определения) Конституционного Суда РФ по делам о толковании конституционных норм.

Помимо списка литературы по каждой теме, в методических рекомендациях, как правило, даются ссылки на наиболее крупные работы общепризнанных российских ученых, которые специально занимались исследованием того или иного вопроса. Считаем, что такой подход к работе с источниками позволит студентам глубоко и всесторонне изучить конституционное (государственное) право России.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ВСЕМУ КУРСУ

Учебники и учебные пособия

1. *Авакьян С.А.* Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005.
2. *Безуглов А.А., Солдатов С.А.* Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001.
3. *Енгибарян Р.В.* Конституционное развитие в современном мире: Основные тенденции. М., 2007.
4. *Козлова Е.И., Кутафин О.Е.* Конституционное право России: Учеб. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2005.
5. *Кокотов А.Н.* Конституционное право России: Курс лекций. М., 2008.
6. *Конституционное право России: Учеб. / Отв. ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин.* М., 2004.
7. *Чиркин В.Е.* Конституционное право в России: Учеб. М., 2008.

Библиографические издания и словари

1. *Авакьян С.А.* Библиография по конституционному и муниципальному праву России. М., 2002.
2. *Конституционное право: Энцикл. словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян.* М., 2001.
3. *Краснов В.А., Кряжков В.А.* Толковый словарь конституционных терминов и понятий. СПб., 2004.

Комментарии

1. *Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева.* М., 2009.
2. *Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Ю.В. Кудрявцева.* М., 1996.
3. *Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. В.Д. Карповича.* 2-е изд., доп. и перераб. М., 2002.
4. *Комментарий к постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации: В 2 т. / Отв. ред. Б.С. Эбзеев.* М., 2000.

Источники сети Интернет

1. Официальный сайт журнала «Государство и право». Режим доступа: www.igpran.ru/rus/magazine.
2. Официальный сайт Института государства и права Тюменского государственного университета. Режим доступа: www.jurati.ru.
3. Официальный сайт газеты «Российская газета». Режим доступа: www.rg.ru.
4. Официальный сайт компании «Консультант Плюс». Режим доступа: www.consultant.ru.
5. Официальный сайт компании «Гарант». Режим доступа: www.garant.ru.

I. ПРОГРАММА КУРСА КОНСТИТУЦИОННОГО (ГОСУДАРСТВЕННОГО) ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционное право как отрасль права

Конституционное право как отрасль права: понятие. Отечественное конституционное, государственное право в их соотношении. Место конституционного права в российском праве. Общеправовые функции конституционного права. Предмет конституционного права и его двуединая природа. Способы конституционно-правового упорядочения общественных отношений. Общее нормирование и детальная регламентация общественных отношений.

Нормы конституционного права, их особенности и виды. Конституционно-правовые отношения: понятие, субъекты, объекты, особенности. Юридические факты и фактические составы в конституционном праве. Конституционно-правовые режимы. Система конституционного права. Материальные и процессуальные институты и подотрасли в конституционном праве. Проблема выделения общей и особенной частей в конституционном праве.

Конституционное право как наука. Ее источники. Предмет и метод науки конституционного права. Система науки конституционного права. Место конституционного права в правоведении. Наука конституционного права и государствоведение. Наука конституционного права и политология. Становление науки конституционного права в России. Современные проблемы науки конституционного права. Тюменская школа конституционного права. Уральская школа конституционного права. Конституционное право как учебная дисциплина.

Источники конституционного права: понятие и виды. Структура и содержание источников конституционного права. Конституционное законодательство и его место в российском законодательстве. Конституция Российской Федерации. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации по делам о толковании положений Конституции Российской Федерации. Законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. Декларации. Основы законодательства. Федеральные законы. Законы РСФСР и РФ. Законы Союза ССР. Конституции (уставы), иные законы субъектов Российской Федерации. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации. Постановления и распоря-

жения Правительства Российской Федерации. Акты федеральных министерств и ведомств. Акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Акты высших должностных лиц и высших органов государственной власти субъектов Федерации. Акты иных органов государственной власти субъектов РФ. Акты конституционных (уставных) судов, арбитражных судов, судов общей юрисдикции как источники конституционного права. Договоры и соглашения в конституционном праве. Обычай как источник конституционного права России.

Конституционная ответственность

Понятие конституционной ответственности. Конституционная и конституционно-правовая ответственность. Конституционная ответственность как вид юридической ответственности: понятие и особенности. Функции конституционной ответственности. Конституционная ответственность и иные виды юридической ответственности. Конституционная ответственность и меры обеспечения. Конституционная и политическая ответственность. Основания конституционной ответственности. Конституционные нарушения: объект, предмет, субъекты, субъективная сторона, объективная сторона. Конституционно-правовые санкции: понятие и виды.

Конституция Российской Федерации и конституционализм

Понятие и предназначение конституционных (основных) законов. Сущность конституции. Функции конституции: учредительная, организаторская, внешнеполитическая, идеологическая, юридическая, политическая, социально-экономическая и др. Конституция и государство. Конституция и общество. Виды конституционных законов (по форме; структуре; порядку принятия; содержанию; соотношению фактического и юридического).

Конституционализм как политико-правовой режим конституционного правления. Исходные начала конституционализма. Идеи и ценности конституционализма. Конституционализм и правовое сознание общества. Становление конституционализма в Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации 1993 г.: история разработки и принятия. Форма и структура Конституции Российской Федерации 1993 г. Порядок принятия Конституции Российской Федерации и внесения в нее изменений. Юридические свойства Конституции Российской Федерации. Законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. Декларации. Основы законодательства. Законы, обычные по форме, но конституционные по содержанию. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации. Структура и содержание Устава Тюменской области. Структура и содержание Устава Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Структура и содержание Устава Ямало-Ненецкого автономного округа.

Реализация Конституции Российской Федерации: понятие. Формы реализации Конституции: использование, соблюдение, исполнение, при-

менение. Толкование Конституции. Юридическая охрана Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

Пути совершенствования российской Конституции и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

История конституционного развития России

Периодизация истории конституционного развития России. Дореволюционный период. Советский период. Современный период. Конституционные проекты устройства Российского государства XIX в. Основные законы Российской империи 1906 г. Конституция РСФСР 1918 г. Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г. Конституция СССР 1936 г. и Конституция РСФСР 1937 г. Конституция СССР 1977 г. и Конституция РСФСР 1978 г. Конституционный проект, подготовленный Конституционной комиссией СНГ РФ. Подготовка и принятие Конституции РФ 1993 г. Приостановление действия Конституции РСФСР 1978 г. Президентом РФ. Конституционное совещание. Референдум по Конституции РФ 12 декабря 1993 г.

Основы конституционного строя

Основы конституционного строя: понятие. Основы конституционного строя — ядро конституционного строя и составная часть конституционного права России. Основы конституционного строя как составная часть Конституции РФ 1993 г. Основные черты конституционного строя. Основы конституционного строя и структура общества. Отражение в основах конституционного строя политической и социально-экономической систем общества.

Основные конституционные начала организации Российского государства. Полный государственный суверенитет. Народовластие в формах представительной и непосредственной демократии. Представительные органы государственной власти. Выборы, референдумы, опросы. Принципы организации Российской Федерации как государства: законность; федерализм; республиканская форма правления; разделение и соединение властей; правовой, социальный, светский характер государства.

Основные конституционные начала организации местного самоуправления. Местное самоуправление как институт общества и элемент публичной власти. Права и обязанности граждан в сфере местного самоуправления. Принципы организации местного самоуправления: законность; самостоятельность местного самоуправления и отделение его от государства; народовластие в формах представительной и непосредственной демократии; наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; судебная защита местного самоуправления.

Понятие и сущность гражданского общества. Структура гражданского общества. Гражданское общество и негосударственные объе-

динения. Понятие и виды негосударственных объединений. Основные функции негосударственных объединений в обществе. Политические партии. Средства массовой информации. Гражданское общество и правовое государство. Проблемы выделения и становления гражданского общества в современной России. Государственно-общественные и общественно-государственные объединения.

Основные конституционные начала организации гражданского общества. Формы самоорганизации гражданского общества: государство и негосударственные объединения (партии, профессиональные союзы, общественные и религиозные объединения и др.). Принципы организации гражданского общества: законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина; равенство прав и свобод; свобода экономической деятельности; единство экономического пространства; многообразие форм собственности и их равная защита; мировоззренческое, идеологическое и политическое многообразие; открытость гражданского общества.

Конституционно-правовой статус личности в России

Понятие и структура конституционного статуса личности. Конституционный, правовой, фактический статус индивида. Социальная и правовая свобода. Человек и гражданин как субъекты конституционных прав, свобод, обязанностей. Основные принципы конституционного статуса личности. Приоритет прав и свобод индивидов. Равенство всех перед законом и судом. Гармонизация личных, групповых, общесоциальных интересов. Неотчуждаемость, неисчерпаемость, полнота прав и свобод. Непосредственное действие прав и свобод. Открытость перечня конституционных прав и свобод. Государственная защита прав и свобод. Особый механизм ограничения прав и свобод.

Конституционные права, свободы, обязанности: понятие. Соотношение прав и свобод, с одной стороны, и обязанностей — с другой.

Гражданство Российской Федерации

Понятие гражданства. Гражданство и подданство. Двойное (множественное) гражданство. Почетное гражданство. Гражданство как общественная ценность. Принципы российского гражданства. Гражданство Российской Федерации как конституционно-правовой институт. Законодательство о гражданстве. Признание гражданства. Основания и порядок приобретения российского гражданства. Основания и порядок прекращения российского гражданства.

Производство по делам, связанным с установлением и пересмотром отношений гражданства. Органы, принимающие решения по вопросам гражданства. Исполнение решений по делам о гражданстве. Формы документов в производстве по делам о гражданстве.

Конституционный статус иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев

Иностранец, лицо без гражданства: понятие. Категории иностранных граждан на территории Российской Федерации. Режимы пребывания и проживания иностранцев, лиц без гражданства в России. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства в России. Соотношение правового статуса российских граждан, иностранцев, лиц без гражданства. Права, свободы, обязанности, ответственность иностранцев, лиц без гражданства по российскому законодательству. Институт политического убежища. Предоставление политического убежища в России иностранцам и лицам без гражданства. Российское законодательство о статусе иностранцев, лиц без гражданства, лиц, получивших в России политическое убежище.

Беженец, вынужденный переселенец: понятие. Приобретение и утрата статуса беженца, вынужденного переселенца. Правовое положение беженцев, вынужденных переселенцев в России. Российское законодательство о статусе беженцев, вынужденных переселенцев.

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в России

Понятие и система конституционных прав, свобод, обязанностей в Российской Федерации.

Личные права, свободы. Право на жизнь, на достоинство личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность личной жизни и на защиту персональных данных. Право на неприкосновенность жилища. Право определять и указывать национальную принадлежность. Право на пользование родным языком. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Свобода совести, вероисповедания. Свобода мысли и слова.

Политические права, свободы. Право на объединение. Право на объединение в политические партии. Право на информацию: субъекты, объекты, содержание. Свобода массовой информации. Информация и информатизация. Право на информацию и информационное право. Право на собрания, митинги, демонстрации, уличные шествия, пикеты. Право на участие в управлении делами государства. Право на участие в отправлении правосудия. Право на обращение в органы публичной власти.

Социально-экономические и духовно-культурные права, свободы. Право на свободный труд. Право на отдых. Свобода экономической деятельности. Право частной собственности. Право на социальное обеспечение. Право на защиту материнства, детства, семьи. Право на жилище. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду. Право на образование. Свобода творчества и преподавания. Право на участие в культурной жизни.

Основные обязанности. Гарантии конституционных прав, свобод, обязанностей.

Международное и российское законодательство о конституционных правах, свободах, обязанностях. Международные и российские механизмы защиты прав и свобод.

Непосредственная демократия в Российской Федерации

Понятие, формы, социальная ценность непосредственной демократии. Выборы и референдумы как формы непосредственной демократии. Соотношение представительной и непосредственной демократии на различных этапах развития государства и общества.

Собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикеты как формы прямого волеизъявления граждан: понятие и соотношение. Право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикеты: понятие, субъекты, содержание. Место права на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикеты в системе конституционных прав и свобод. Порядок организации собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетов. Законодательство о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетах и ответственность за его нарушение.

Избирательное право России

Избирательная система, избирательное право в России. Избирательное законодательство в Российской Федерации. Избирательное право в субъективном смысле: понятие, принципы. Всеобщее избирательное право и его гарантии. Равное избирательное право и его гарантии. Прямое избирательное право и его гарантии. Тайное голосование и его гарантии.

Организация и проведение выборов. Избирательный процесс и его стадии. Назначение выборов. Виды избирательных единиц и порядок их образования. Виды избирательных комиссий и их правовой статус. Избирательные объединения и избирательные блоки. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности. Статус кандидатов и их доверенных лиц. Предвыборная агитация: понятие и формы. Предвыборная агитация с использованием средств массовой информации. Предвыборная агитация путем проведения публичных мероприятий. Использование на выборах средств наглядной агитации. Финансирование выборов. Порядок голосования и подведения итогов голосования и выборов. Повторное голосование, повторные выборы, выборы депутатов и выборных должностных лиц вместо досрочно выбывших. Институт отзыва депутатов, выборных должностных лиц в России.

Право референдумов в России

Референдум как форма непосредственного волеизъявления российского народа: понятие, виды референдумов. Референдум как конституционно-правовой институт: понятие, содержание. Законодатель-

ство о референдумах. Право граждан Российской Федерации на участие в референдуме. Вопросы всероссийских, региональных и местных референдумов.

Порядок назначения референдумов и сроки их проведения. Порядок проведения всероссийских референдумов. Порядок проведения областных и местных референдумов. Установление результатов референдума и ответственность за нарушение законодательства о референдумах.

Порядок учреждения и прекращения деятельности средств массовой информации. Правоположение средств массовой информации. Ответственность средств массовой информации.

Теория государственного устройства

Государство как субъект права. Территория государства и ее состав. Границы государства и внутригосударственные границы: понятие, способы закрепления. Понятие государственного устройства и его формы. Государственное (национально-государственное) устройство, государственный строй: понятие, соотношение. Государственное и административно-территориальное устройство.

Унитарное государство: понятие, государственно-правовые признаки. Централизация и децентрализация в унитарном государстве. Унитарное государство с наличием законодательных автономий. Правовой статус административно-территориальных единиц и законодательных автономий. Федерация: понятие, государственно-правовые признаки. Виды федеративных государств. Федерация и конфедерация: общие и отличительные признаки. Правовой статус субъектов федерации.

Право народов на самоопределение и право меньшинств на защиту: понятие, субъекты, сферы и формы осуществления. Право народов на самоопределение, право меньшинств на защиту и народный (национальный) суверенитет. Многонациональные народы и этносы. Национальные, религиозные, языковые меньшинства. Коренные малочисленные народы. Право на самоопределение и государственное обособление народов. Право народов, меньшинств на существование, территорию, культурную самобытность. Право народов на свободный выбор форм политической, экономической, социальной самоорганизации. Право меньшинств на учет их законных интересов. Национальная государственность и критерии выбора ее форм.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов

Конституционный статус Российской Федерации: понятие и составные элементы. Российская Федерация как единое суверенное федеративное государство: понятие, признаки. Наименование государства. Территория и границы Российской Федерации. Учредительное, законодательное, территориальное, экономическое, управленческое верховенство Российской Федерации. Одностороннее регулиро-

вание Российской Федерацией отношений гражданства. Система высших, центральных, территориальных органов государственной власти Российской Федерации. Международный статус Российской Федерации. Координация Российской Федерацией международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации.

Становление федерации в России. Особенности российского федерализма. Проблемы и перспективы федерализма в России. Региональная политика федерального центра.

Понятие компетенции Российской Федерации и субъектов РФ. Компетенция Российской Федерации. Компетенция субъектов Федерации. Соотношение компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Законодательное и договорное разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов. Обеспечение единства правового пространства России.

Конституционный статус субъекта Федерации: понятие и составные элементы. Эволюция статуса субъектов Федерации. Государственно-правовые признаки субъектов Федерации. Территория, границы, наименование субъектов Федерации. Учредительная (законодательная), территориальная, экономическая, управленческая самостоятельность субъектов Федерации. Система высших, центральных и местных органов государственной власти субъектов Федерации. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Федерации. Административно-территориальное устройство субъектов Федерации: понятие, сущность, признаки. Виды административно-территориальных единиц. Порядок изменения структуры административно-территориального деления Российской Федерации.

Особенности отдельных видов субъектов Федерации в России. Республика в составе Российской Федерации. Автономная область. Автономный округ. Край, область. Город федерального значения.

«Сложноустроенные» субъекты Федерации. Конституционно-правовые основы отношений Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа. Защита прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации

Форма правления и организация государственной власти в Российской Федерации. Принципы организации государственной власти. Государственный аппарат: понятие и составные элементы. Государственные органы, органы государственной власти, государственные учреждения и корпорации: понятие, особенности, соотношение.

Виды государственных органов. Органы общей компетенции, органы отраслевого и межотраслевого управления. Законодательные (представительные) органы. Исполнительные органы. Судебные ор-

ганы. Органы прокуратуры. Избирательные комиссии. Государственные органы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Конституционные основы государственной службы.

Система и структура государственных органов в Российской Федерации. Компетенция и акты государственных органов. Способы разграничения компетенции разных видов государственных органов. Российское законодательство об органах государственной власти.

Президент и Правительство Российской Федерации

Понятие президентства. Место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти. Порядок избрания Президента Российской Федерации и вступления его в должность. Основания и порядок прекращения президентских полномочий.

Полномочия Президента Российской Федерации: понятие и виды. Полномочия по формированию исполнительной власти и руководству ею. Полномочия при взаимодействии с палатами Федерального Собрания. Полномочия при взаимодействии с судебными и прокурорскими органами. Полномочия в области безопасности и обороны. Правовые акты Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации, ее структура и правовой статус. Территориальные органы Администрации Президента Российской Федерации. Федеральные округа.

Неприкосновенность Президента Российской Федерации и иные гарантии его деятельности. Контроль за деятельностью Президента Российской Федерации. Правовой статус бывшего Президента Российской Федерации.

Понятие, состав и структура Правительства РФ. Конституционные процедуры формирования Правительства Российской Федерации и его отставки. Компетенция и акты Правительства Российской Федерации. Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти. Полномочия Правительства Российской Федерации: в сфере экономики; бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики; социальной сфере; сфере науки, культуры, образования; природопользования и охраны окружающей среды; обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью; обеспечения обороны и государственной безопасности Российской Федерации; сфере внешней политики и международных отношений. Правовые и организационные формы деятельности Правительства Российской Федерации.

Система федеральных исполнительных органов государственной власти. Министерства. Службы. Агентства.

Федеральное Собрание Российской Федерации

Становление парламентаризма в России. Парламентское право России. Место и роль органов законодательной (представительной) власти в системе органов государственной власти Российской Феде-

рации. Основные функции органов законодательной (представительной) власти: представительная, законодательная, контрольная.

Конституционный статус Федерального Собрания Российской Федерации. Структура Федерального Собрания Российской Федерации и общий порядок формирования его палат. Работа Государственной Думы по созывам. Структура Государственной Думы и Совета Федерации. Председатели, заместители председателей палат. Советы палат. Комитеты и комиссии палат. Фракции и депутатские группы Государственной Думы. Порядок формирования структурных подразделений палат.

Нормативная основа деятельности палат. Регламенты палат. Компетенция Государственной Думы, Совета Федерации и их структурных подразделений. Акты палат, их структурных подразделений и должностных лиц. Формы работы палат. Заседания палат. Правомочный состав палат. Кворум. Нормы голосования. Парламентские слушания. Заседания советов палат, комитетов, комиссий палат, фракций, групп Государственной Думы.

Законодательство Российской Федерации о статусе депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации. Срок полномочий депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Досрочное прекращение полномочий.

Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Мандат депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Права и обязанности депутатов Государственной Думы в палате, во взаимоотношениях с избирателями, избирательными объединениями, политическими партиями. Права и обязанности членов Совета Федерации в палате и во взаимоотношениях с органами государственной власти субъектов Федерации. Гарантии деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации. Ответственность депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации.

Федеральный законодательный процесс: понятие, стадии. Разработка законопроектов. Планирование законопроектных работ. Законодательная инициатива как право и стадия законодательного процесса. Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе и принятие федеральных законов. Рассмотрение законов в Совете Федерации, их одобрение или отклонение. Подписание, обнародование Президентом РФ законов. Вступление законов в силу. Отклонение, возвращение законов Президентом РФ и их повторное рассмотрение в палатах Федерального Собрания.

Особенности рассмотрения и принятия отдельных видов законов (законы о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, законы о бюджете, о ратификации международных договоров).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации. Компетенция. Порядок деятельности. Акты. Статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации. Высшие должностные лица и высшие органы исполнительной власти субъектов Федерации. Компетенция, порядок деятельности, акты. Отраслевые и межотраслевые органы государственной власти субъектов Федерации. Судебные органы субъектов Федерации: конституционные (уставные) суды, мировые судьи.

Тюменская областная Дума: структура, компетенция, акты. Губернатор и Правительство Тюменской области: правовое положение, акты.

Конституционные основы судебной власти и прокурорского надзора в Российской Федерации

Судебная власть: понятие, функции, признаки. Судебная власть и право граждан на судебную защиту. Участие граждан в отправлении правосудия. Судебная власть в системе разделения властей в Российской Федерации. Судебная власть, судебные органы, судебная система. Виды судебных органов в Российской Федерации. Органы судейского сообщества: понятие и виды. Конституционное регулирование судебной системы в Российской Федерации. Конституционные принципы правосудия. Принцип законности. Принцип гласности. Принцип независимости. Принцип равенства всех перед законом и судом.

Становление конституционного судебного контроля в России. Конституционный Суд РФ в системе федеральных органов государственной власти. Законодательство о Конституционном Суде РФ. Порядок формирования Конституционного Суда РФ и организации его деятельности. Статус судей Конституционного Суда РФ. Полномочия Конституционного Суда РФ. Решения Конституционного Суда РФ: понятие, виды, юридическая сила. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении конституционной законности. Правовое положение конституционных (уставных) судов субъектов Федерации.

Контрольная власть в Российской Федерации. Органы прокуратуры и система разделения властей. Законодательство об органах прокуратуры. Система органов прокуратуры. Функции прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры. Принцип законности. Принцип единства. Принцип гласности. Акты прокурорского реагирования.

Конституционные основы местного самоуправления

Понятие и сущность местного самоуправления. Законодательное определение местного самоуправления. Муниципальное законодательство: понятие и структура. Европейская хартия местного само-

управления. Конституционная модель местного самоуправления в России. Общественное территориальное самоуправление жителей. Территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Городские, сельские поселения. Муниципальные районы. Городские округа. Отдельные территории городов федерального значения. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных территориях, в наукоградах. Компетенция муниципальных образований и их органов местного самоуправления. Понятие и виды органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления.

II. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СЕМИНАРОВ, ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Тема 1. Понятие конституционного (государственного) права Российской Федерации

План

1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права.

2. Методы конституционно-правового регулирования.

3. Конституционно-правовые нормы: понятие, виды, особенности.

Конституционно-правовые институты.

4. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.

5. Система конституционного права России как отрасли права.

6. Наука конституционного права России: понятие, предмет, методы, источники.

Методические рекомендации по изучению темы

При обсуждении темы следует иметь в виду, что термин **конституционное (государственное) право России** имеет три основных значения. Под конституционным правом принято понимать:

1) *самостоятельную отрасль российского права;*

2) *науку (отрасль юридической науки);*

3) *учебную дисциплину.*

В учебной литературе даются различные трактовки понятия **отрасли конституционного права России**. В самом общем виде оно представляет собой **совокупность правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения**. При этом все ученые едины во мнении, что конституционное право — ведущая отрасль правовой системы России. Соответственно значительная часть общественных отношений, рассматриваемых как предмет данной отрасли, являются **исходными, базовыми** для всех других отраслей отечественного права.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли конституционного права, принято считать ее предметом. А далее мнения специалистов расходятся. С точки зрения крупного российского ученого, академика РАН О.Е. Кутафина, конституционное право имеет своим предметом двуединый объект регулирования: в одних

сферах общества нормы конституционного права регулируют лишь **основополагающие общественные отношения**, т.е. те, которые определяют содержание всех остальных отношений в соответствующей сфере, а в других сферах жизни общества **предметом конституционного права охватывается весь комплекс общественных отношений**. В результате складываются две группы общественных отношений, каждая из которых характеризуется свойственными только ей особенностями. Более подробно с позицией О.Е. Кутафина по рассматриваемому вопросу можно ознакомиться в его монографии «Предмет конституционного права».

Известный специалист в области конституционного права профессор С.А. Авакьян под предметом рассматриваемой отрасли понимает «наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми характеризуются: основы конституционного (общественного) строя российского государства, сущность и формы власти народа; основы правового положения личности; государственное устройство России; система, порядок формирования, принципы организации и механизм деятельности органов государственной власти и местного самоуправления»¹.

Поскольку научная дискуссия по проблеме определения предмета отрасли конституционного права еще далека от завершения, на семинарском занятии нужно обсудить эти и другие точки зрения признанных ученых по данному вопросу.

При обсуждении второго вопроса темы следует исходить из того, что **методы конституционного права — это способы воздействия на общественные отношения, составляющие предмет конституционно-правового регулирования**. В литературе традиционно выделяют два основных метода конституционного права: *императивный* и *диспозитивный*. На семинарском занятии необходимо дать подробную характеристику каждому из приведенных методов и на конкретных примерах показать, как они используются.

Подготовку по третьему вопросу следует начать с рассмотрения понятия и структуры **конституционно-правовых норм**. При этом особое внимание надо уделить анализу структуры норм. Обусловлено это тем, что в науке конституционного права существует две принципиально разные точки зрения на этот счет. Одни авторы (О.Е. Кутафин, В.О. Лучин, Б.А. Страшун) считают, что для большинства конституционно-правовых норм характерно наличие диспозиции, а гипотеза и (или) санкция в их структуре может отсутствовать. Другая группа авторов (А.А. Безуглов, В.В. Лазарев, В.К. Бабаев, М.И. Байтин) доказывает обратное: наличие всех трех структурных элементов (гипотезы, диспозиции и санкции) является непременным условием каждой правовой нормы.

¹ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 20.

В ходе домашней подготовки по вопросу студентам надлежит внимательно изучить аргументы сторонников каждой из этих точек зрения, а на семинарском занятии — обсудить их.

Обращаясь к четвертому вопросу темы, вначале необходимо разобрать понятие **конституционно-правовых отношений** и определить их особенности. Например, О.Е. Кутафин к числу таковых относит *высокий политический потенциал конституционно-правовых отношений, их особое место и роль в системе правоотношений*.

Далее нужно охарактеризовать все **субъекты конституционно-правовых отношений**. Это *народ Российской Федерации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, муниципальные образования, общественные объединения, должностные лица, органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, группы граждан Российской Федерации*. В литературе называют и другие субъекты конституционно-правовых отношений (*общественность, иностранные государства, международные организации и т.д.*). При этом важно обсудить конкретные примеры конституционно-правовых отношений, в которых участвуют соответствующие субъекты права.

Объектами конституционно-правовых отношений выступают предметы или явления, с которыми нормы конституционного права связывают поведение участников конституционно-правовых отношений. В литературе, как правило, указываются следующие объекты конституционно-правовых отношений: *государственная территория; государственная власть; местное самоуправление; имущественные и неимущественные блага; поведение людей; акты и действия органов государственной власти и органов местного самоуправления; действия общественных объединений*.

При подготовке по пятому вопросу следует иметь в виду, что **система конституционного права как отрасли права — это совокупность взаимосвязанных групп конституционно-правовых норм, каждая из которых регулирует относительно обособленные общественные отношения**. В настоящее время нет единства взглядов на указанную систему. О.Е. Кутафин, например, считает, что она включает институты основ конституционного строя, гражданства, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, избирательного права, системы государственной власти, системы местного самоуправления². По мнению С.А. Авакьяна, в конституционном праве необходимо выделять подотрасли основ конституционного строя, конституционного статуса человека и гражданина, государственного устройства РФ, избирательного

² Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. С. 57.

права и избирательной системы, Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства и иных федеральных органов исполнительной власти РФ, конституционных основ судебной и прокурорской систем РФ, федерального конституционного правосудия, органов государственной власти субъектов РФ, конституционных основ местного самоуправления³. А.Н. Кокотов в системе конституционного права выделяет общую и особенную части⁴.

При подготовке ответа на шестой вопрос следует исходить из того, что **наука конституционного права представляет собой систему знаний об отрасли конституционного права**. Если предметом отрасли конституционного права являются общественные отношения, то предмет одноименной науки — это сама *отрасль права*. Ученые исследуют процессы становления и развития отдельных конституционно-правовых норм, институтов и отрасли в целом; анализируют теоретические и практические проблемы; вырабатывают рекомендации и предложения по совершенствованию конституционного законодательства, формулируют понятия и их определения. Помимо познавательной и практической наука конституционного права выполняет прогностическую функцию, суть которой состоит в том, что ученые с учетом множества факторов определяют наиболее оптимальные направления развития отрасли конституционного права России.

При проведении научных исследований используются методы *анализа и синтеза, восхождения от абстрактного к конкретному, исторический, системный, сравнительно-правовой, структурно-логический* и др.

Источниками науки конституционного права в отличие от корреспондирующей ей отрасли являются *научные труды* отечественных и зарубежных ученых; *нормативные правовые акты* (причем как действующие, так и отмененные) *и их проекты; судебные решения* и иные носители информации, в которых содержатся сведения о конституционном праве.

В заключение следует отметить, что студенты должны знать наиболее авторитетных ученых — специалистов в области конституционного права дореволюционного, советского и современного периодов. К их числу относятся:

1) *дореволюционный период (до 1917 г.)* — В.М. Гессен, А.Д. Градовский, И.А. Ильин, Ф.Ф. Кокошкин, Н.М. Коркунов, С.С. Алексеев, М.М. Ковалевский, С.А. Котляревский, Г.Ф. Шершеневич, Б.Н. Чичерин и др.

2) *советский период* — Г.В. Барабашев, С.М. Бродович, Г.С. Гурвич, Д.Л. Златопольский, А.И. Ким, В.Ф. Коток, С.С. Кравчук, А.И. Ле-

³ Авакьян С.А. Конституционное право России... Т. 1. С. 77–79.

⁴ Подробнее см.: Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. М., 2006. С. 24–26.

пешкин, В.С. Основин, М.А. Рейснер, И.М. Степанов, Ю.Г. Судницын, А.М. Турубинер, М.А. Шафир, Б.В. Щетинин, И.Е. Фарбер и др.;

3) *советский и современный периоды* — С.А. Авакьян, А.С. Автономов, М.В. Баглай, А.А. Безуглов, А.А. Белкин, Н.А. Богданова, Н.С. Бондарь, Л.Д. Воеводин, Н.В. Витрук, Г.А. Гаджиев, В.Д. Зорькин, Т.Д. Зражевская, В.В. Игнатенко, В.Т. Кабышев, С.Д. Князев, Е.И. Козлова, А.Н. Кокотов, Б.С. Крылов, В.А. Кряжков, М.И. Кукушкин, О.Е. Кутафин, В.О. Лучин, С.Ю. Марочкин, В.В. Невинский, Ж.И. Овсепян, Ю.И. Скуратов, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Топорнин, В.А. Туманов, В.Е. Чиркин, Г.Н. Чеботарев, Т.Я. Хабриева, Б.С. Эбзеев и др.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Конституционное право Российской Федерации как отрасль права представляет собой:

- а) совокупность конституционно-правовых отношений;
- б) систему знаний о Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законах;
- в) совокупность правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения;
- г) совокупность всех нормативных правовых актов и судебных решений, принимаемых в России по вопросам реализации Конституции Российской Федерации.

2. Конституционное право России признается ведущей отраслью системы российского права, потому что:

- а) его основным источником является Конституция Российской Федерации;
- б) оно регулирует исходные (базовые) общественные отношения во всех сферах жизнедеятельности общества и государства;
- в) состоит из гораздо большего количества правовых норм, нежели другие отрасли права (административное, муниципальное, уголовное и т.д.);
- г) зародилось раньше других отраслей российского права.

3. В научной литературе изложена концепция о совпадении предмета конституционного права Российской Федерации и предмета всего российского права в целом. Выскажите свое мнение на этот счет. Какова специфика общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права России?

4. Используя Конституцию Российской Федерации и другие источники конституционного права, приведите примеры норм-дефиниций, норм-принципов, норм-целей, императивных и диспозитивных норм; материальных и процессуальных норм; управомочивающих, обязывающих и запрещающих норм; конкретно-регулятивных и общерегулятивных норм.

5. Приведите примеры юридических фактов, являющихся основанием возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

6. Как соотносятся понятия «институт отрасли конституционного права России» и «подотрасль конституционного права России»? Назовите конкретные институты и подотрасли конституционного права Российской Федерации.

7. Приведите примеры конституционно-правовых отношений, в которых одним из субъектов выступает: а) многонациональный народ Российской Федерации; б) Российская Федерация; в) субъекты Российской Федерации; г) органы местного самоуправления.

8. В дореволюционный и советский периоды изучаемая отрасль права именовалась государственным правом, а в настоящее время — конституционным. Чем обусловлено такое изменение? Как соотносятся между собой понятия «государственное» и «конституционное» право? Какие точки зрения на этот счет существуют в литературе?

9. Возможно ли выделение конституционного (уставного) права субъектов Российской Федерации в качестве новой самостоятельной отрасли российской правовой системы? Какие аргументы приводят сторонники выделения конституционного (уставного) права субъектов Российской Федерации и какой смысл они вкладывают в это понятие? Как соотносится данное понятие с понятиями «конституционное (уставное) законодательство субъектов Российской Федерации», «региональное право» и «региональное конституционное право»?

10. В источниках конституционного права часто используется понятие «общественность». Предложите свое определение данного понятия. Можно ли общественность считать субъектом конституционно-правовых отношений?

Темы для докладов

1. Место и роль конституционного права Российской Федерации в национальной системе права.
2. Структура конституционно-правовых норм.
3. Конституционное и государственное право: различие в подходах к наименованию отрасли права.
4. Цели, задачи и функции конституционного права России.
5. Перспективы развития конституционного права России.
6. Конституционно-правовая политика современной России.
7. История науки конституционного права России.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Государственно-правовые нормы и обычаи: Соотношение в регулировании деятельности Советов // Сов. гос-во и право. 1978. № 8.
2. *Авакьян С.А.* Реализация норм советского государственного права // Сов. гос-во и право. 1984. № 1.
3. *Бабошин О.А.* К вопросу о системе отрасли конституционного права Российской Федерации // Журн. рос. права. 2001. № 2.
4. *Бабошин О.А.* Система отрасли конституционного права: Вопросы формирования и структурного содержания // Рос. юрид. журн. 2000. № 3.

5. *Белкин А.А.* Наименование отрасли: Государственное или конституционное право // Правоведение. 1997. № 4.
6. *Белкин А.А.* Обычаи и обыкновения в государственном праве // Правоведение. 1998. № 1.
7. *Богданова Н.А.* К новой концепции преподавания конституционного права // Гос-во и право. 1994. № 7.
8. *Богданова Н.А.* Система науки конституционного права. М., 2001.
9. *Визер Б.* Некоторые размышления по поводу иерархии норм в системе конституционного права Российской Федерации // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 1999. № 2.
10. *Дмитриев Ю.А.* К вопросу об определении предмета отрасли конституционного права // Гос-во и право. 2002. № 7.
11. *Кокотов А.Н.* Конституционное право в российском праве: Понятие, назначение и структура // Правоведение. 1998. № 1.
12. *Конституционное право субъектов Российской Федерации* / Отв. ред. В. А. Кряжков. М., 2002.
13. *Кутафин О.Е.* Предмет конституционного права. М., 2001.
14. *Ломовский В.Д.* О методе конституционного регулирования // Журн. рос. права. 1998. № 4/5.
15. *Лучин В.О.* Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997.
16. *Овсепян Ж.И.* К обсуждению научной концепции преподавания российского конституционного (государственного) права // Гос-во и право. 1996. № 10.
17. *Овсепян Ж.И.* Конституционное судебно-процессуальное право: У истоков отрасли права, науки и учебной дисциплины // Правоведение. 1999. № 2.
18. *Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения: Материалы междунар. науч. конф.* / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2008.
19. *Саликов М.С.* Предмет конституционно-процессуального права Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 2000. № 1.
20. *Страшун Б.А.* Конституционное право России, его источники и структура // Журн. рос. права. 1997. № 4.
21. *Тихомиров Ю.А.* Конституционное право: Уроки прошлого и взгляд в будущее // Правоведение. 1992. № 6.
22. *Тихомиров Ю.А.* Развитие теории конституционного права // Гос-во и право. 1998. № 7.
23. *Чебаев В.Н.* О статусе объекта права в конституционном праве // Гос-во и право. 2008. № 5.
24. *Чиркин В.Е.* Об объекте конституционного регулирования // Гос-во и право. 2005. № 4.

Тема 2. Источники конституционного права России

План

1. Понятие и система источников конституционного права России.
2. Конституция Российской Федерации как основной источник конституционного права России.
3. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации: понятие, место и роль в правовой системе Российской Федерации.
4. Законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы.
5. Конституционно-правовые договоры и соглашения.
6. Конституции (уставы) и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
7. Общая характеристика подзаконных нормативных правовых актов — источников конституционного права России.

Методические рекомендации по изучению темы

При подготовке по теме студентам вначале рекомендуется обратиться к исходному общетеоретическому понятию *источник права*, сравнив его с понятием *формы права*, а также повторить вопрос о содержании и соотношении понятий *правовой акт*, *нормативный правовой акт*, *индивидуальный акт*, *закон*, *подзаконные нормативные правовые акты*; *правовая система* и *система права*; *нормативный договор*, *санкционированный обычай*. Исчерпывающие ответы на эти и многие другие вопросы можно найти в трудах крупнейших отечественных специалистов в области общей теории права и государства С.С. Алексеева и М.Н. Марченко. Так, под **источниками права** С.С. Алексеев понимает «*исходящие от государства или признаваемые им официально документальные выражения и закрепления норм права, придавая им юридическое, общеобязательного значения*», а под нормативными юридическими актами — «*официальные документы, содержащие юридические нормы (а также положения, отменяющие или изменяющие действующие нормы)*»⁵. М.Н. Марченко указывает на необходимость рассмотрения указанного понятия «одновременно с разных сторон и в разных аспектах», разделения источников права на **первичные** (материальные, социальные и т.д.) и **вторичные** (формально-юридические), «где первые обуславливают само существование и содержание вторых». В первом случае следует иметь в виду социальные, политические, идеологические, культурологические и иные подобные факторы, оказывающие прямое воздействие на процесс правотворче-

⁵ Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 76–77.

ства, а через него, опосредованно,— и на само право. Во втором, формально-юридическом, плане под источником права традиционно понимается способ выражения или закрепления нормы права. По мнению М.Н. Марченко, «при совпадении понятий формы и источника права обозначающие их термины следует рассматривать как идентичные по своему смысловому значению и содержанию, как взаимозаменяемые», но «во всех других случаях подобная взаимозаменяемость данных терминов в силу неадекватности рассматриваемых явлений и отражающих их понятий исключается»⁶.

В учебной и научной литературе предлагаются различные формулировки понятия источника отрасли конституционного права России. О.Е. Кутафин, исследуя данный вопрос, пришел к следующим выводам: «...общепризнанным можно считать тот факт, что источники конституционного права — это форма установления и выражения действующих конституционно-правовых норм. Причем только объективированная в определенной форме такая норма становится общеобязательной, правовой нормой, реализация которой обеспечивается соответствующими средствами государственного воздействия. Конституционно-правовая норма, как и любая другая норма права, не существует и не может существовать вне источника права — оболочки бытия каждой правовой нормы»⁷.

При характеристике **системы источников отрасли конституционного права** необходимо четко уяснить, как эти источники соподчинены и согласованы между собой. А для ответа на указанный вопрос нужно дать исчерпывающий перечень таких источников, установить степень их юридической силы и иерархию. Студентам рекомендуется обратить внимание на то, что не все ученые считают источниками конституционного права решения Конституционного Суда Российской Федерации, обычаи, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Данная проблематика зачастую широко не освещается в учебниках, поэтому для более глубокого изучения темы предлагаем воспользоваться монографией О.Е. Кутафина «Источники конституционного права Российской Федерации» и учебным пособием М.Н. Марченко «Источники права».

При подготовке по второму вопросу темы надо уяснить, в чем состоит роль **Конституции Российской Федерации как основного источника конституционного права**; каковы ее характерные черты и юридические свойства (высшая юридическая сила, прямое действие и т.д.). В этой связи следует обратить внимание на Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. «О не-

⁶ Марченко М.Н. Источники права. М., 2005. С. 43–58.

⁷ Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002. С. 16.

которых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

Исходным пунктом при ответе на третий вопрос должно стать уяснение смысла понятий *общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации*. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, они являются составной частью правовой системы России. Но означает ли это, что они относятся к числу источников конституционного права России? В литературе по данной проблеме высказываются различные мнения. Одни авторы относят их к числу источников права, другие отрицают такую возможность. Наиболее широкую поддержку получила позиция известного специалиста в области международного права профессора С.Ю. Марочкина. Он, в частности, полагает, что нормы международного права вряд ли обоснованно рассматривать как составную часть внутреннего права. Они не меняют своей природы, формы и в этом смысле являются «инородным телом» по отношению к нормам внутреннего права.

При обращении к четвертому вопросу следует обозначить особенности каждого вида законов. При этом студентам рекомендуется выписать перечень вопросов, по которым Конституция РФ предусматривает принятие федеральных конституционных законов (ч. 2 ст. 56, ч. 2 ст. 65, ч. 5 ст. 66, ч. 1 ст. 70, п. «в» ст. 84, ч. 3 ст. 87, ст. 88, п. «д» ч. 1 ст. 103, ч. 2 ст. 114, ч. 3 ст. 118, ч. 3 ст. 128, ч. 2 ст. 135, ст. 137). Далее необходимо выяснить, какие из этих законов уже действуют, а какие еще не приняты и почему. При ответе на данный вопрос следует также поразмышлять о том, может ли Федеральное Собрание РФ принять федеральный конституционный закон в случае, если на это нет прямого указания в Конституции, но вопрос, требующий урегулирования, по своей сути носит конституционный характер.

Особое место в системе источников конституционного права занимают законы Российской Федерации о поправках к Конституции РФ. На этот вид законов указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. по делу о толковании ст. 136 Конституции РФ. Студентам следует обязательно изучить данное постановление и определиться в вопросе о том, как эти законы соотносятся с федеральными и федеральными конституционными законами.

Отвечая на пятый вопрос темы, надо показать специфику такого вида источников конституционного права, как **договоры и соглашения**. На конкретных примерах следует определить юридическую силу, предмет и объект таких договоров и соглашений, основную сферу их использования, сходства и отличия от межгосударственных договоров и соглашений. В качестве примера могут быть взяты договоры, заключенные в 1992 г. между органами государственной власти различных видов субъектов Российской Федерации и органами государственной власти Российской Федерации, получившие родовое название **Феде-**

ративный договор. В свое время этот договор был подписан всеми субъектами Федерации, кроме Республики Татарстан и Чеченской Республики. В ч. 3 ст. 11 Конституции РФ Федеративный договор назван одним из документов, посредством которого осуществляется разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.

При обсуждении шестого вопроса необходимо обозначить место и роль **конституций и уставов субъектов Российской Федерации** в системе регионального законодательства. Поскольку не все нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации являются источниками конституционного права России, необходимо определить критерии отнесения того или иного акта к числу источников изучаемой отрасли права. На примере конституции или устава одного из субъектов Федерации следует рассмотреть структуру и выявить особенности содержания данных источников конституционного права; изучить порядок их принятия и внесения в них изменений.

При подготовке ответа на последний — седьмой вопрос темы нужно вначале дать **общую характеристику подзаконных нормативных правовых актов** в аспекте их соотношения с Конституцией и законами. По мнению Д.А. Керимова, их отличие от законов сводится к следующим основным моментам. «Во-первых, если законы являются актами высших представительных (законодательных) органов государственной власти, то подзаконные акты принимаются органами и должностными лицами исполнительной власти (органами государственного управления). Во-вторых, если законы регулируют наиболее значимые, важнейшие общественные отношения, то подзаконные акты регулируют и все другие отношения, которые нуждаются в правовом опосредовании, а также развивают, конкретизируют, детализируют законы. В-третьих, если законы обладают высшей юридической силой, то подзаконные акты по своей юридической силе уступают законам, подчинены им, отменяются и перестают действовать при их противоречии или несоответствии законам. В-четвертых, если закон всегда создается и принимается коллективно соответствующим представительным органом государственной власти, то подзаконные акты принимаются как коллегиально, так и индивидуально уполномоченными должностными лицами исполнительной государственной власти. В-пятых, если законы в силу их высшего положения в законодательной системе принимаются в строго и подробно регламентированной процедуре, то подзаконные акты принимаются в менее строгом и детализированном порядке. Наконец, в-шестых, если законы устанавливают лишь общие правила поведения (нормы), то подзаконные акты могут иметь как нормативный, так и ненормативный характер»⁸.

⁸ Керимов Д.А. Законодательная техника: Науч.-метод. и учеб. пособие. М., 2000. С. 28.

Поскольку существует много разновидностей подзаконных нормативных правовых актов (акты Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, избирательных комиссий), на семинаре нужно подробно охарактеризовать специфику каждого из них и разъяснить, какое место они занимают в системе источников конституционного права.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Источником официального опубликования актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации является:

- а) «Независимая газета»;
- б) «Парламентская газета»;
- в) «Российская газета»;
- г) газета «Коммерсант».

2. Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания Российской Федерации считается первая его публикация:

- а) в «Российской газете»;
- б) журнале «Государство и право»;
- в) в виде отдельного издания;
- г) в любом федеральном печатном издании.

3. В настоящее время отсутствует федеральный конституционный закон:

- а) об Уполномоченном по правам человека;
- б) Конституционном собрании;
- в) военном положении;
- г) порядке принятия в Российскую Федерацию новых субъектов.

4. Датой принятия федерального конституционного закона считается день:

- а) его официального опубликования;
- б) принятия его Государственной Думой РФ в окончательной редакции;
- в) подписания его Президентом Российской Федерации;
- г) одобрения его обеими палатами Федерального Собрания РФ.

5. В научной и учебной литературе при характеристике Конституции Российской Федерации часто используются термины «основной закон» и «высший закон». Объясните, какое значение имеют указанные термины и как они соотносятся между собой. Содержатся ли они в тексте Конституции Российской Федерации?

6. В ч. 3 ст. 15 Конституции РФ закреплено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Означает ли это, что нормы, содержащиеся в международных договорах, имеют также приоритет над нормами Консти-

туции РФ? Какие точки зрения на этот счет существуют в научной литературе? Кто вправе устанавливать соответствие либо несоответствие законов международным договорам?

7. Приведите примеры общепризнанных принципов и норм международного права.

8. Могут ли выступать в качестве источников конституционного права России правовые обычаи? Какие мнения по этому вопросу высказываются в научной литературе?

9. Являются ли источниками конституционного права России ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (ст. 84 Конституции РФ)?

Темы для докладов

1. Соотношение понятий «источник конституционного права» и «форма права».

2. Обычай как источник конституционного права России.

3. Решения Конституционного Суда Российской Федерации — источники конституционного права Российской Федерации: за и против.

4. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как источники конституционного права России: понятие, виды, юридическая сила.

5. Конституционная доктрина: понятие и содержание.

6. Судебная практика как источник конституционного права России.

7. Договоры и соглашения в механизме конституционно-правового регулирования.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Нормативное значение решений конституционных судов // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 2004. № 4.

2. *Белкин А.А.* К соотношению Конституции и государственно-правовых актов: (Производное нормотворчество) // Правоведение. 1985. № 5.

3. *Белкин А.А.* Обычаи и обыкновения в государственном праве // Правоведение. 1998. № 1.

4. *Гущина Н.А.* Система права и система законодательства: Соотношение, перспективы развития // Правоведение. 2003. № 5.

5. *Даниленко Г.М.* Применение международного права во внутренней правовой системе России: Практика Конституционного Суда // Гос-во и право. 1995. № 11.

6. *Керимов Д.А.* Законодательная техника: Науч.-метод. и учеб. пособие. М., 2000.

7. *Колесников Е.В.* Источники российского конституционного права. Саратов, 1998.

8. *Колесников Е.В.* Постановления конституционных судов как источник российского конституционного права // Правоведение. 2001. № 2.

9. *Концепции* развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 2004.

10. *Кутафин О.Е.* Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002.

11. *Лукашук И.И.* Нормы международного права в правовой системе России. М., 1997.

12. *Лукьянова Е.А.* Конституция в системе источников советского права // Сов. гос-во и право. 1986. № 7.

13. *Лукьянова Е.А.* Закон как источник советского государственного права. М., 1988.

14. *Лукьянова Е.А.* Значение Конституции СССР 1977 г. в развитии источников российского государственного права // Гос-во и право. 2001. № 4.

15. *Лучин В.О.* Источники советского государственного права. Куйбышев, 1976.

16. *Марочкин С.Ю.* Нормы и источники международного права в правовой системе России // Правоведение. 1997. № 3.

17. *Марочкин С.Ю.* Действие норм международного права в правовой системе Российской Федерации. Тюмень, 1998.

18. *Марченко М.Н.* Источники права. М., 2005.

19. *Морозова Л.А.* Договор в публичном праве: Юридическая природа, особенности, классификация // Гос-во и право. 2009. № 1.

20. *Пряхина Т.М.* Конституционная доктрина современной России. Саратов, 2002.

21. *Саликов М.С.* Источники конституционного права: Проблемы структуризации и внутрисистемные противоречия // Проблемы науки конституционного права / Под ред. А.Н. Кокотова, М.И. Кукушкина. Екатеринбург, 1998.

22. *Страшун Б.А.* Конституционное право России, его источники и структура // Журн. рос. права. 1997. № 4.

23. *Талалина Л.В.* Электронное опубликование нормативных актов: зарубежный опыт // Гос-во и право. 2009. № 7.

24. *Тихомиров Ю.А.* Право: Национальное, международное, сравнительное // Гос-во и право. 1999. № 8.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.

2. *Федеральный конституционный закон* от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31 октября 2005 г.) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52 (12). Ст. 4916.

3. *Декларация* Совета народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // ВСНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

4. *Федеративный договор* от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарии. М., 1994.

5. *Федеративный договор* от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев,

областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарии. М., 1994.

6. *Федеративный договор* от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарии. М., 1994.

7. *Федеральный закон* от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (ред. от 22 октября 1999 г.) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

8. *Федеральный закон* от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 1 декабря 2007 г.) «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

9. *Указ Президента Российской Федерации* от 23 мая 1996 г. № 763 (ред. от 28 июня 2005 г.) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

Судебная практика

1. *Постановление Конституционного Суда РФ* от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст. 4408.

2. *Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации* от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Рос. газ. 1995. 28 дек.

3. *Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации* от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Рос. газ. 2003. 2 дек.

Тема 3. Конституция Российской Федерации

План

1. Понятие и сущность Конституции Российской Федерации. Конституционализм.
2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
3. Форма, структура и функции Конституции Российской Федерации.
4. Пересмотр Конституции Российской Федерации и внесение в нее поправок.
5. Реализация Конституции Российской Федерации: понятие и виды. Проблемы эффективности действия Конституции Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

Понятие **конституция** по-разному трактуется в литературе, но, как правило, под ней понимают *основной закон государства, обладающий высшей юридической силой*. Поскольку это определение носит весьма общий характер, на семинаре рекомендуется сравнить различные, более конкретные трактовки данного понятия, предложенные известными учеными.

Далее необходимо выяснить, что понимается под **конституционализмом** и как это понятие соотносится с понятием конституции. Серьезную помощь при рассмотрении данного аспекта темы могут оказать труды известного специалиста по проблемам российского конституционализма И.А. Кравца. В своих работах он, в частности, отмечает, что понятие «конституционализм» используется сегодня в трех основных значениях:

- 1) *государственное правление, ограниченное конституцией;*
- 2) *учение о конституции как основном законе государства и общества и их взаимоотношениях между собой;*
- 3) *политическая система, основанная на конституционных методах правления.*

При ответе на второй вопрос темы надо исходить из того, что **юридические свойства Конституции — это наиболее характерные признаки, которые отличают ее от других нормативных правовых актов**. С.А. Авакьян к числу юридических относит следующие свойства Конституции:

- 1) *Конституция — основной закон государства;*
- 2) *она обладает юридическим верховенством над другими правовыми актами;*
- 3) *является базой текущего законодательства;*
- 4) *имеет особый порядок принятия и изменения.*

Ряд авторов добавляют к вышеперечисленным еще одно свойство — *особая правовая охрана Конституции*, осуществляемая Пре-

зидентом РФ, Конституционным Судом РФ, прокуратурой и другими органами. На семинаре необходимо тщательно рассмотреть каждое из указанных свойств Основного Закона страны. При этом следует обязательно остановиться на вопросе о соотношении понятий «охрана» и «защита» Конституции РФ; обсудить конкретные примеры участия органов государственной власти в охране и защите Конституции.

Отвечая на третий вопрос, надо обратить внимание на особенности **структуры действующей Конституции РФ**. Студенты должны раскрыть значение преамбулы в структуре Конституции и объяснить, почему положениям ее первой главы не могут противоречить другие конституционные нормы. Особое внимание следует уделить анализу **функций Конституции**, под которыми понимаются *различные проявления ее назначения, отражающие роль Основного Закона в политике, жизни общества и граждан, осуществлении задач государства*⁹. В учебной литературе традиционно выделяются следующие функции Конституции: *учредительная, организаторская, внешнеполитическая, идеологическая и юридическая*.

Подготовку по четвертому вопросу рекомендуется начать с определения круга субъектов, правомочных вносить предложения о **поправках и пересмотре Конституции Российской Федерации**. В данном случае необходимо обратиться к положениям гл. 9 Основного Закона страны.

После этого нужно дать ответ на следующий принципиальный вопрос: что такое пересмотр Конституции Российской Федерации и конституционные поправки и как они между собой соотносятся?

Рассматривая процедуру пересмотра Конституции, следует подробно обсудить проблему образования и деятельности Конституционного Собрания. Какова природа данного органа? Какие существуют предложения по порядку его формирования? Какой может быть структура этого органа и порядок организации его работы, а также статус его членов?

При обсуждении второй процедуры — внесения поправок — студенты должны обязательно ознакомиться с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации». В нем, в частности, указывается на новый вид законов — законы о поправках к Конституции Российской Федерации. Следует подумать над тем, какое место эти законы занимают в иерархии источников конституционного права России.

Наконец, после этого необходимо перейти к анализу внесения изменений в ст. 65 Конституции России, определяющую состав Российской Федерации. При этом на семинаре рекомендуется затронуть все

⁹ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1.

изменения, которые уже вносились в ст. 65 Конституции в связи с образованием новых субъектов Федерации.

При подготовке ответа на пятый вопрос студентам рекомендуется воспользоваться работой крупного ученого, судьи Конституционного Суда Российской Федерации в отставке В.О. Лучина «Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации», в которой справедливо указывается на необходимость различения понятий *действие* и *реализация* Конституции. На семинарском занятии нужно подробно рассмотреть содержание данных понятий и обсудить все аспекты их соотношения. Далее можно проанализировать различные проблемы **реализации Основного закона России** и высказаться по поводу возможных вариантов их решения. Особое внимание стоит уделить выяснению причин существования проблем реализации Конституции и обсуждению возможных способов их устранения.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации может вносить:

- а) Конституционный Суд Российской Федерации;
- б) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- в) группа численностью не менее одной третьей депутатов Государственной Думы Российской Федерации;
- г) группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ должен быть рассмотрен законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в срок:

- а) не позднее шести месяцев со дня его принятия;
- б) не позднее девяти месяцев со дня его принятия;
- в) не позднее года со дня его принятия;
- г) не позднее двух лет со дня его принятия.

3. Какие органы государственной власти осуществляют охрану Конституции Российской Федерации?

4. Назовите причины появления новых конституций. Какими факторами была обусловлена необходимость принятия новой Конституции Российской Федерации в 1993 г.? Существуют ли в настоящее время объективные причины для принятия новой конституции? Какие мнения на этот счет высказываются в научной литературе?

5. Обладает ли юридической силой преамбула Конституции Российской Федерации? Каково ее предназначение в структуре Конституции?

6. В каких случаях суды общей юрисдикции вправе применять Конституцию Российской Федерации непосредственно?

7. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации народ является носителем суверенитета и единственным источником власти. Можно ли исходя из этого разработать проект новой конституции Российской Федерации, вынести его на референдум и принять?

Темы для докладов

1. Пределы конституционного регулирования.
2. Причины разработки и принятия новых конституций.
3. Конституционное Собрание России: каким ему быть?
4. Охрана и защита Конституции Российской Федерации: понятие и соотношение.
5. Механизм реализации Конституции Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Конституция России: Природа, эволюция, современность. 2-е изд. М., 2000.
2. *В каких поправках нуждается Конституция: Стенограмма круглого стола на тему «Научный подход к обоснованию внесения поправок в Конституцию Российской Федерации» // Журн. рос. права. 1999. № 1.*
3. *Добрынин Н.М.* Конституционализм в новейшей истории России: Потенциал и возможности // Гос-во и право. 2009. № 2.
4. *Дмитриев Ю.А.* О юридическом значении преамбулы Конституции России // Гос-во и право. 2008. № 12.
5. *Златопольский Д.Л.* О сущности Конституции // Журн. рос. права. 1997. № 10.
6. *Кириллов В.Ф.* Стабильность Конституции Российской Федерации и попытки ее реформирования // Конституции Российской Федерации 10 лет: Опыт реализации: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Тюмень, 2003.
7. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
8. *Кравец И.А.* Формирование российского конституционализма: (Проблемы теории и практики). М.; Новосибирск, 2002.
9. *Лебедев В.М.* Прямое действие Конституции Российской Федерации и роль судов // Гос-во и право. 1996. № 4.
10. *Лучин В.О.* Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002.
11. *Мартышин О.В.* Конституция Российской Федерации 1993 г. как памятник эпохи // Гос-во и право. 2004. № 4.
12. *Марченко М.Н.* Методологические аспекты познания российских Конституций 1978 и 1993 гг.: Сравнительный анализ // Гос-во и право. 2008. № 12.
13. *Мионов О.О.* Конституция не может быть неизменной // Гос-во и право. 1998. № 4.
14. *Пересыпкин А.С.* Некоторые аспекты исследования конституционно-го правосознания // Гос-во и право. 2005. № 1.
15. *Хабриева Т.Я.* Доктринальное и компетентное толкование Конституции // Правоведение. 1998. № 11.
16. *Хабриева Т.Я.* Толкование Конституции Российской Федерации: Теория и практика. М., 1998.
17. *Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е.* Теория современной конституции. М., 2005.

18. *Чиркин В.Е.* Конституция: Российская модель. М., 2004.
19. *Шульженко Л.Я.* О понятии «правовая охрана Конституции» // Гос-во и право. 2002. № 7.
20. *Эбзеев Б.С.* Прямое действие Конституции РФ: (Некоторые методологические аспекты) // Правоведение. 1996. № 1.
21. *Эбзеев Б.С.* Конституция Российской Федерации: прямое действие и условия реализации // Гос-во и право. 2008. № 7.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Федеральный* конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 2 июня 2009 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
3. *Федеральный* конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31 октября 2005 г.) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52 (12). Ст. 4916.
4. *Федеральный* конституционный закон от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ (ред. от 12 апреля 2006 г.) «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» // СЗ РФ. 2004. № 13. Ст. 1110.
5. *Федеральный* конституционный закон от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // СЗ РФ. 2005. № 42. Ст. 4212.
6. *Федеральный* конституционный закон от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // СЗ РФ. 2006. № 29. Ст. 3119.
7. *Федеральный* конституционный закон от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ (в ред. от 2 июня 2007 г.) «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» // СЗ РФ. 2007. № 1 (12). Ст. 1.
8. *Федеральный* конституционный закон от 21 июля 2007 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3745.
9. *Федеральный* закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 1 декабря 2007 г.) «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.
10. *Федеральный* закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.
11. *Федеральный* закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г., изм. от 24 ноября 2008 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

12. Указ Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 152.

13. Указ Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 173 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 676.

14. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2001 г. № 841 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2421.

15. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2003 г. № 841 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3051.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст. 4408.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4868.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2304.

4. *Постановление* Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Рос. газ. 1995. 28 дек.

Тема 4. История конституционного развития России

План

1. Генезис русского конституционализма: основные этапы конституционного развития дореволюционной России.
2. Конституция РСФСР 1918 г.
3. Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г.
4. Конституция СССР 1936 г. и Конституция РСФСР 1937 г.
5. Конституция СССР 1977 г. и Конституция РСФСР 1978 г.
6. Конституционное развитие России в период с 1985 по 1993 г.
7. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 г.

Методические рекомендации по изучению темы

История конституционализма России имеет глубокие корни. Некоторые идеи и представления возникли в эпоху Киевского государства и феодальной раздробленности. По мнению ряда специалистов, «Русская правда», судебники 1497 и 1550 гг., Соборное уложение 1649 г. уже содержали отдельные элементы неписаной конституции России. Задолго до принятия первой Конституции РСФСР (в 1918 г.), проекты конституционных документов предлагали многие российские государственные и общественные деятели. Например, в XVIII в. известный писатель, автор комедии «Недоросль» Д.И. Фонвизин по указанию Н.И. Панина подготовил материалы по вопросам конституционного развития России, получившие название «Рассуждение о неперменных государственных законах». «Панинская конституция» предполагала учреждение Постоянного императорского совета в составе шести человек, предоставляла законодательную власть Верховному Сенату, состоящему из несменяемых членов, назначаемых монархом, и выборных представителей дворянства, предусматривала постепенное освобождение крепостных.

В 1809 г. виднейший государственный деятель России М.М. Сперанский разработал проект «Введения к Уложению государственных законов», который предусматривал создание Государственной думы, министерств, Государственного совета, реализацию принципа разделения властей. Студенты должны быть готовы обсуждать данный проект.

Кроме того, при подготовке по первому вопросу рекомендуется изучить:

- 1) *Государственную уставную грамоту Российской империи*, разработанную в 1818 г. графом Н.Н. Новосильцевым;
- 2) *«Русскую правду»* — политическую программу Южного общества декабристов, автором которой является П.И. Пестель;
- 3) *проект конституции*, разработанный членом Северного общества декабристов Н.М. Муравьевым;

4) конституционные проекты, созданные в годы царствования Александра II (*Всепогодданнейшая записка статс-секретаря Валуева, Записка Великого Князя Константина Николаевича, Всепогодданнейший доклад графа М.Т. Лорис-Меликова*);

5) *Свод основных государственных законов Российской империи от 1892 г.*;

6) *Проект основного и избирательного законов*, подготовленный в 1905 г. известным российским юристом и политическим деятелем С.А. Муромцевым;

7) *Высочайший Манифест от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка»*;

8) *Основные государственные законы*, утвержденные указом Николая II 23 апреля 1906 г.

В рамках первого вопроса на семинаре предлагается обсудить причины, сдерживавшие принятие конституции в Российской империи. Существенную помощь при подготовке по этому и другим вопросам темы может оказать монография крупного ученого, специалиста по проблемам конституционного права С.А. Авакьяна «Конституция России: Природа, эволюция, современность». Кроме того, интересный и очень полезный материал по истории развития конституционных идей в России можно найти в учебном пособии С.И. Глушковой «Права человека в России».

При подготовке ответа на второй — пятый вопросы рекомендуется обратить особое внимание на следующие моменты:

1. *С 1922 по 1991 г. РСФСР была одной из республик в составе Союза ССР*, поэтому история ее конституционного развития непосредственно связана с принятием союзных конституций. Учитывая данное обстоятельство, Конституции РСФСР 1925, 1937 и 1978 гг. имеет смысл рассматривать сквозь призму их соотношения с Конституциями СССР 1924, 1936 и 1977 гг. соответственно.

2. *Принятие каждой конституции было обусловлено рядом причин*, которые необходимо знать.

3. *Каждая из пяти советских конституций принималась в определенный период развития страны* (первый год после революции, окончание Гражданской войны, репрессии, застой), и все это отражалось на структуре и содержании рассматриваемых актов.

4. *Каждая вновь принятая конституция, несмотря на их формальный характер, имела отличия от предыдущей*. На семинарском занятии необходимо выделить основные из них и проанализировать.

Кардинальные изменения в политическом, экономическом и общественном устройстве в СССР, а следовательно, и в РСФСР начались в 1985 г. с избранием на должность Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева. При подготовке ответа на шестой вопрос студентам необходимо внимательно проанализировать поправки в Конституцию РСФСР 1978 г., внесенные в период с 1988 по 1992 г.; изу-

чить Декларацию о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР» и другие нормативные правовые акты, перечень которых приводится далее.

Обсуждение последнего вопроса надо начать с характеристики работы I Съезда народных депутатов РСФСР в 1990 г. Именно на этом съезде началась разработка проекта новой российской конституции, а также были приняты Декларация о государственном суверенитете РСФСР и Закон о внесении изменений в Конституцию РСФСР 1978 г., отменяющий положение о руководящей и направляющей роли Коммунистической партии. Далее необходимо обсудить работу Конституционной комиссии, Верховного Совета, Съезда народных депутатов и Президента РФ, усилиями которых готовился проект новой Конституции. В рамках данного вопроса целесообразно также ознакомиться с альтернативными проектами конституций (например, с проектом академика А.Д. Сахарова; проектом, подготовленным группой под руководством С.М. Шахрая, и др.).

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа была составной частью:

- а) Конституции РСФСР 1918 г.;
- б) Конституции СССР 1924 г.;
- в) Конституции СССР 1936 г.;
- г) Конституции РСФСР 1978 г.

2. В соответствии с Конституцией РСФСР 1918 г. высшей властью в России наделялся:

- а) Совет Народных Комиссаров;
- б) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов;
- в) Всероссийский Съезд Советов;
- г) Революционный Трибунал Советской Республики.

3. Автор «Русской правды» декабрист П.И. Пестель предлагал сделать столицей России:

- а) Москву;
- б) Смоленск;
- в) Нижний Новгород;
- г) Ярославль.

4. Автором «Введения к Уложению государственных законов» является:

- а) Н.М. Карамзин;
- б) М.М. Сперанский;
- в) Д.И. Фонвизин;
- г) Н.М. Мордвинов.

5. В каком году была принята первая Конституция СССР:

- а) в 1918 г.;
- б) 1922 г.;
- в) 1924 г.;
- г) 1936 г.

6. В какой из российских конституций впервые появилась глава, посвященная правам и обязанностям граждан:

- а) в Конституции РСФСР 1918 г.;
- б) Конституции РСФСР 1925 г.;
- в) Конституции РСФСР 1937 г.;
- г) Конституции РСФСР 1978 г.;
- д) Конституции РФ 1993 г.

7. Какая система высших органов государственной власти устанавливалась в соответствии с Конституцией РСФСР 1937 г.? Как они формировались?

8. Является ли Российская Федерация правопреемницей Российской империи, СССР и РСФСР? Какими нормативными правовыми актами урегулирован данный вопрос?

Темы для докладов

1. «Введение к Уложению государственных законов» М.М. Сперанского.

2. «Русская правда» П.И. Пестеля: понятие, общая характеристика, значение для конституционного развития России.

3. Развитие науки конституционного (государственного) права России до октября 1917 г.

4. Разработка и принятие Конституции 1993 г.: альтернативные проекты.

5. Первая российская Конституция: история разработки и принятия.

Учебные материалы

ВВЕДЕНИЕ К УЛОЖЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКОНОВ

М.М. Сперанского (1809 г.)

Введение сие содержит в себе два отделения. В первом излагается план и распределение предметов, входящих в состав Государственного уложения; во втором представляются начала и разум, в коем оно составлено.

Отделение первое О ПЛАНЕ УЛОЖЕНИЯ

Чтобы определить план Государственного уложения, надлежит прежде всего составить истинное понятие вообще о законах государственных.

I. О СВОЙСТВЕ ЗАКОНОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

Общий предмет всех законов есть учредить отношения людей к общей безопасности лиц и имуществ.

В великой сложности сих отношений и законов, от них возникающих, необходимо нужно поставить главные их разделения.

Началом сих разделений приемлются самые предметы законов: отношения людей, в обществе живущих.

Отношения сии двояки: каждое лицо имеет отношение ко всему государству, и все лица, в особенности, имеют отношения между собою.

Отсюда возникают два главные разделения законов:

Законы государственные определяют отношения частных лиц к государству.

Законы гражданские учреждают отношения лиц между ими.

Законы государственные суть двух родов: одни суть преходящие, другие коренные и неподвижные.

Законы преходящие суть те, коими определяется отношение одного или многих лиц к государству в одном каком-либо случае. Таковы суть законы публичной экономики, законы мира и войны, уставы полиции и прочее. Они по существу своему должны изменяться по изменению обстоятельств.

Законы коренные, напротив, состоят в началах неподвижных и неизменяемых, с коими все другие законы должны быть соображаемы.

<...>

Отделение второе О РАЗУМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЛОЖЕНИЯ

I. ОБ ОБЩЕМ РАЗУМЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Общий предмет преобразования состоит в том, чтоб правление, доселе самодержавное, постановить и учредить на непременимом законе.

Нельзя основать правление на законе, естли одна державная власть будет и составлять закон и исполнять его.

Отсюда необходимость установлений, действующих в составлении закона и его исполнении.

Из троякого порядка государственных сил возникает троякий порядок сил установленных. Одно из них должно действовать в образовании закона, другое — в исполнении, третье — в части судной. Разум всех сил установленных может быть различен.

<...>

IV. О РАЗУМЕ ЗАКОНОВ В ПРАВАХ ПОДДАННЫХ

1. Причины разделения состояний

Выше было примечено, что Россия стоит ныне во второй эпохе феодального состояния, в эпохе, когда власть самодержавная, соединив в себе все силы государственные, обладает свободою подданных, как политической, так и гражданской.

Но обладание сие имеет у нас три степени.

Первый и самый высший степень обладания падает на ту часть народа, которая не имеет ни политической, ни гражданской свободы. В сем положении находятся крестьяне помещичьи.

Второй степень обладания простирается на тех подданных, кои имеют гражданскую свободу, но не имеют политической. В сем положении находятся у нас так называемые люди свободного состояния: купцы, мещане и государственные крестьяне.

Третий степень обладания относится к тем, кои, хотя не имеют прав политических, но, имея право гражданское, сверх того разделяют с державною властью право обладания в первой степени. В сем положении находится дворянство.

Таким образом, народ российский разделяется на три класса.

<...>

Таково есть настоящее разделение в России.

Два только могут быть источника всех разделений: права гражданские и политические.

Первый источник. Права гражданские, то есть безопасность лица и имущества, суть первое и неотъемлемое достояние всякого человека, входящего в общество. Противно природе человека предполагать, чтоб кто-

либо согласился жить в таком обществе, где ни жизнь, ни имущество его ничем не обеспечены.

<...>

Гражданская свобода имеет два главные вида: свобода личная и свобода вещественная.

<...>

Второй источник разделения состояний суть права политические. Выше было означено, что они состоят в участии в силах государственных: законодательной, судебной, исполнительной.

Всем ли вообще подданным российским должны принадлежать равно права политические?

<...>

Закон составляется в защиту лица и собственности. Следовательно, положив право личное равным, чем более человек приемлет участия в собственности, тем естественно более печется о ее охранении.

Сверх сего, самое приобретение собственности в обыкновенном порядке предполагает разум и трудолюбие.

Из сего следует, что в общем исчислении человек, имеющий собственность, по уважению собственных своих польз, более приемлет участия в доброте закона и более соединяет вероятностей к правильному его усмотрению, нежели человек без собственности или бобыль.

Следовательно, нет сомнения, что люди, имеющие собственность, все без различия должны быть допускаемы к участию в правах политических.

<...>

Из сего обозрения прав гражданских и политических открывается, что все они в рассуждении принадлежности их на три класса могут быть разделены:

- 1) права гражданские общие, всем подданным принадлежащие;
- 2) права гражданские частные, кои должны принадлежать тем только, кои образом жизни и воспитания к ним будут приурочены;
- 3) права политические тем, кои имеют собственность.

Из сего происходит следующее разделение состояний:

- 1) дворянство;
- 2) люди среднего состояния;
- 3) народ рабочий.

<...>

V. О РАЗУМЕ ЗАКОНОВ ОРГАНИЧЕСКИХ

I. Российская империя разделяется на области и на губернии.

II. Имянование областей присваивается тем частям империи, кои по пространству и населению своему не могут войти в общий распорядок управления. Сии области суть: 1) Сибирь, по хребет Уральских гор; 2) край Кавказский и Астраханский с Грузиею; 3) край Оренбургский; 4) Земли донских казаков; 5) край Новороссийский.

III. ОБЛАСТИ имеют особенное устройство с применением к ним общих государственных законов по местному их положению.

IV. Губерния составляет население от 100 до 300 тысяч душ.

V. Губерния разделяется на округа. В каждой губернии полагается самое меньшее два и самое большее число пять округов.

VI. Округ имеет несколько волостей и волостных городов, к коим они приписаны. <...>

VII. Большие волости могут быть разделены на станы.

Приняв сие разделение, следующие устанавливаются в нем степени:

Первая степень порядка законодательного, судного и исполнительного будет в волостных городах, округ составляющих.

Вторая степень — в окружном городе.

Третья — в губернском.

Четвертая — в столице.

В сих четырех степенях силы государственные, образуясь, восходят, наконец, к державной власти и в ней соединяются.

Разум сего образования состоит в следующем:

1. Порядок законодательный

Степень первая

В каждом волостном городе или в главном волостном селении каждые три года из всех владельцев недвижимой собственности составляется собрание, под названием волостной думы. Казенные селения от каждого пятисотого участка посылают в думу одного старшину.

<...>

Степень вторая

Из депутатов волостных дум каждые три года в окружном городе составляется собрание, под именем думы окружной.

<...>

Степень третья

Из депутатов окружных дум составляется в губернском городе каждые три года собрание, под именем губернской думы.

<...>

Степень четвертая

Из депутатов, представленных от губернской думы, составляется законодательное сословие, под именем Государственной думы.

Государственная дума есть место, равное Сенату и министерству.

2. Порядок судный

Степень первая

Суд ВОЛОСТНОЙ

Существо волостного суда состоит более в мирном разбирательстве гражданских дел через посредников и во взыскании за маловажные полицейские проступки означенных в законе пеней и наказаний, нежели в формальном и письменном их производстве.

<...>

Степень вторая

Суд ОКРУЖНОЙ

Суд окружной в порядке окружного судопроизводства представляет первоначальное судебное место.

Он делится на два отделения: гражданское и уголовное.

<...>

Степень третья

Суд ГУБЕРНСКИЙ

Степень четвертая

СЕНАТ

Сенат есть верховное судилище для всей империи. Он имеет четыре департамента: два гражданских и два уголовных, по равному числу в обеих столицах.

<...>

3. Порядок исполнительный

Порядок исполнительный, подобно прочим частям, слагается из четырех главных разделений: 1) управление государственное или министерство, 2) управление губернское, 3) окружное и 4) волостное.

4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

<...>

I. В порядке государственных установлений Совет представляет сословие, в коем все действия части законодательной, судной и исполнительной в главных их отношениях соединяются и чрез него восходят к державной власти и от нее изливаются.

II. Посему все законы, уставы и учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном совете и потом действием державной власти поступают к предназначенному им совершению. <...>

III. Никакой закон, устав и учреждение не исходит из Совета и не может иметь своего совершения без утверждения державной власти.

IV. Совет составляется из особ, высочайшею доверенностью в сословие сие призываемых.

V. Члены Совета могут иметь звания в порядке судном и исполнительном.

VI. Министры суть члены Совета по их званию.

VII. В Совете председательствует император или лично, или назначением одного из членов.

VIII. Назначение члена председательствующего возобновляется ежегодно по высочайшему усмотрению.

IX. Совет разделяется на департаменты:

- 1) законов;
- 2) дел военных;
- 3) дел гражданских и духовных;
- 4) государственной экономии.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 32–74.*)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ УСТАВНАЯ ГРАМОТА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ *Н.Н. Новосильцева* (1818 г.)

Глава I ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ

Статья 1

Российское государство, со всеми владениями, присоединенными к нему, под каким бы наименованием то не было, разделяется, сообразно с расписанием у сего приложенным, на большие области, называемые наместничества.

Статья 2

Каждое наместничество заключает в себе определенное число губерний, по мере народонаселения, расстояния, обширности и смотря на нравы, обычаи и особенные или местные законы, жителей между собою сближающие.

Статья 3

Наместничества называются по имени одной из составляющих оныя губерний или по месту, для присутствия наместнического начальства определенному.

Статья 4

Губернии сохраняют настоящее разделение свое на уезды, исключая те случаи, в которых местные обстоятельства востребовали бы новых разграничений.

Статья 5

Уезды разделяются на округа: округа состоят из городов третьей степени и из определенного числа волостей, сель и деревень, по мере народонаселения и расстояния от места, для присутствия окружному начальству определенного.

Статья 6

Городами первой степени суть города губернские; второй степени города уездные; а городами третьей степени — все прочие; из сих последних исключаются те, которым по выгодному положению своему и по торговым сношениям следовать будет поступить на одну из высших степеней.

<...>

Статья 8

Из сего разграничения исключаются столицы, Санкт-Петербург и Москва, равно как и их губернии.

Глава II

О ПРАВЛЕНИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Статья 9

Корона российско-императорского престола есть наследственная, она переходит по порядку, установленному в Бозе почивающим родителем нашим императором Павлом.

<...>

Статья 11

Державная власть неразделима: она сосредоточивается в лице монарха.

Статья 12

Государь есть единственный источник всех в империи властей гражданских, политических, законодательных и военных.

Он управляет исполнительною частию во всем ее пространстве.

Каждое начальство исполнительное, управительное и судебное им одним постановляется.

<...>

Статья 35

Государственный Совет, под председательством государя, состоит из министров, членов Государственного Совета, государственных докладчиков или статс-секретарей и из особ, коих угодно будет его императорскому величеству в него призвать.

Статья 36

Государственный Совет разделяется на общее собрание и на правительный совет или комитет министров.

<...>

Статья 39

Правительный государственный совет или комитет министров имеет право уничтожать постановления, изданные наместниками в наместническом совете, когда они противны законам, учреждениям, указам, повелениям и рескриптам, на имя их писанным или им данным. В подобных сему случаях он уничтожает также постановления и определения нижних присутственных мест, когда упущением последних начальств того не учинено.

<...>

Статья 42

Дела, ведению Государственного Совета подлежащие, за исключением тех, которые возложены на него по образованию, учрежденному 1809 года, суть следующие:

1. Рассматривать и составлять проекты законов или уставов и учреждений, относящихся до общего управления империи.

2. Разрешать споры, произошедшие от присвоения какою-либо властью непринадлежащего себе ведомства или соткновения ведомств.

3. Определять предание суду, по предложению правительного совета или комитета министров, чиновников управления, по назначению его императорского величества определенных, за злоупотребления в отпращивании их должностей и в случаях, подвергающих их ответственности, за исключением тех чиновников, коих предание суду предоставлено сенату или наместническим советам (ст. 60).

4. Ежегодно рассматривать и проверять отчеты, поданные каждым главным начальством управления.

5. Делать замечания на все существующие или вкрадывающиеся злоупотребления в управление, равно как и на все нарушения государственной уставной грамоты и законов, и составлять из них общий доклад для поднесения его императорскому величеству. Принятие мер вследствие доклада и распределение предметов, смотря по существу их, для препровождения в сейм, в сенат или к другим властям, будет зависеть от благоусмотрения его величества.

<...>

Статья 45

Исполнение законов возложено, согласно общему учреждению министерств, изданному 25 июня 1811 года, на нижеследующие министерства или главные управления:

1. На главное управление духовных дел и народного просвещения.

2. На главное управление военное.

3. На главное управление морское.

4. На главное управление юстиции.

5. На главное управление финансов и государственного казначейства.

6. На главное управление ревизии государственных счетов.

7. На главное управление внутренних дел.

8. На главное управление полиции.

9. На главное управление путей сообщения.

10. На министерство иностранных дел.

Каждое из сих главных управлений с составляющими оное департаментами состоит под начальством и председательством министра или главноуправляющего.

<...>

Статья 63

Закон постановляет за неизменное и непоколебимое правило, чтобы управительная и судебная части были разделены, и действия оных, яко несовместные, ни к каком случае не сливались.

<...>

Статья 78

Православная греко-российская вера пребудет навсегда господствующею верою империи, императора и всего императорского дома. Она непрестанно будет обращать на себя особенную попечительность правительства,

без утеснения, однакож, свободы всех прочих исповеданий. Различие христианских вероисповеданий не производит никаких различий в правах гражданских и политических.

<...>

Статья 91

Да будет российский народ от ныне да всегда иметь народное представительство. Оно должно состоять в государственном сейме (государственной думе), составленном из государя и двух палат. Первую, под именем высшей палаты, образует сенат, а вторую, под именем посольской палаты, земские послы и депутаты окружных городских обществ.

<...>

Статья 97

Всякая собственность, на поверхности ли земли находящаяся, или в недрах оной сокровенная, какого бы рода ни была, в чем бы ни состояла и кому бы ни принадлежала, признается священной и неприкосновенною. Никакая власть и ни под каким предлогом посягнуть на нее не может. Посягающий на чуждую собственность осуждается и наказывается как нарушитель общественного спокойствия.

<...>

Статья 136

Сенат составляется из великих князей императорского дома и всех особ, кои, удостоверив требуемым условиям, возведены на сенаторское достоинство государем. Звание сенатора сохраняется по смерти.

<...>

Статья 175

Суды и лица, носящие звание судей, в отправлении обязанности, на них возложенной, действуют по законам и независимо ни от какой власти.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 75–100.*)

РУССКАЯ ПРАВДА или Заповедная Государственная Грамота Великого Народа Российского, служащая Заветом для Усовершенствования Государственного Устройства России и содержащая Верный Наказ как для Народа, так и для Временного Верховного Правления *П.И. Пестеля*

ВВЕДЕНИЕ Основные понятия

§ 7. Основное Понятие о Народе и его Значении

Выше пояснено что Государство состоит из Правительства и Народа. Народ есть совокупность всех тех Людей, которые принадлежат к одному и тому же Государству, составляют Гражданское Общество, имеющее целью своего существования возможное Благоденствие Всех и каждого. Непреложный Закон Гражданских обществ заключается в том, что каждое государство состоит из Народа и Правительства, следовательно Народ не есть Правительство, и каждое из оных имеет свои особенные обязанности и права;

однако же Правительство существует для Блага Народа и не имеет другого основания своему Бытию и Образованию, как только Благо Народное; между тем как Народ существует для собственного своего Блага и для Выполнения Воли Всевышнего, Призвавшего Людей на сей земле прославлять его Имя, быть добродетельными и щастливыми. Сей Закон Божий постановлен для всех Людей в равной мере, и следовательно все имеют равное право на его исполнение. А по сему Народ Российский не есть принадлежность или Собственность какого-либо лица или Семейства. Напротив того, Правительство есть принадлежность Народа и оно учреждено для Блага Народного, а не Народ существует для Блага Правительства.

§ 8. Основное Понятие о Правительстве и разделение оногo на Верховную Власть и Государственное Правление

Правительство есть Совокупность всех лиц, занимающихся отправлением дел общественных. Оно поставлено в обязанность доставлять Народу Благодействие и потому право имеет Государством управлять для достижения сей предназначенной цели.

ГЛАВА ПЕРВАЯ О ЗЕМЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ ГОСУДАРСТВА

§ 4. Россия есть государство единое и нераздельное

<...> объявляется Российское Государство в пределах выше обозначенных *Единым и Неразделимым*, отвергающим притом совершенно всякое федеративное образование, устройство и существование Государства.

§ 5. Разделение пространства Государства на части

Земельное пространство Российского Государства имеет разделено быть на 53 Губернии; из коих именоваться *50 Округами*, а 3 *Удлами*. 50 округов имеют образовать *10 Областей* по 5 округов в каждой. Один из окружающих или Губернских городов в каждой Области будет вместе с тем и областным Городом. 3 Удела имеют состоять отдельно, не входя в состав областей и именуясь: *Столичным, Донским и Аральским*. Каждый Округ и каждый Удел имеют разделяться на различное Количество *Уездов*; а каждый Уезд — на различное количество *Волостей*.

Каждая Волость должна иметь по крайней мере тысячу обывателей мужеского полу.

§ 6. Выбор и назначение Столицы

Округ, в котором находится Столица, не должен входить в состав которой-либо из областей, для того что в Столице пребывает Верховное Правление со всеми главными Государственными Начальствами и что по сей причине присоединение Столицы к которой-либо из Областей дает той области слишком большое против прочих значение, а может быть даже и на Дела Влияние. Посему и должна Столица составлять особый Округ под названием Столично-го Удела.

Столицею Российского Государства выбран Нижний Новгород потому: 1. Что сей город в середине России расположен. 2. Что стоя на Волге и Оке, он всех прочих удобнее для внутренней Торговли и для привоза всяких припасов в столь большом количестве для Столицы Необходимых. 3. Что Марьевская ярмонка соединяет Европу с Азиею в сухопутных торговых отношениях. 4. Что освобождение России от ига иноплеменного чрез Минина и Пожарского из сего города изшло. 5. Что все воспоминания о древности

Нижегородской дышут свободою и прямою Любовью к Отечеству, а не к тиранам его.

ГЛАВА ВТОРАЯ О ПЛЕМЕНАХ, РОССИЮ НАСЕЛЯЮЩИХ

§ 1. Разделение Племен, Россию населяющих, на три главные Разряда

Общая масса всех Российских обитателей может на три главные разряда быть разделена. Первой Разряд состоит из Коренного Народа Русского. Второй — из племен к России присоединенных. Третий — из иностранцев, в России живущих.

<...>

§ 15. Иностранцы Подданные и Неподданные

Иностранцы, в России находящиеся и к разным другим нациям принадлежащие, могут на два класса быть разделены: 1. *Подданные* и 2. *Неподданные*. Первые суть те, которые постоянное свое пребывание в России основали и в подданстве присягнули. Вторые суть те, которые на время только в Россию приезжают или в подданстве не присягнули.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ О СОСЛОВИЯХ, В РОССИИ ОБРЕТАЮЩИХ

§ 1. Исчисление Сословий, в России обретающих

Много существует различных Сословий, Состояний или Классов Людей в России. Каждое из оных имеет свои особенные отличительные виды и преимущества, свои особенные определенные выгоды и ограничения. По соображению настоящего Положения Вещей оказывается таковых Сословий в Народе до Двенадцати различных; кои суть:

2. Духовенство.
3. Дворянство.
4. Купечество.
5. Мещанство.
6. Казенные Крестьяне.
7. Вольные Земледельцы.
8. Военные Поселяне.
9. Солдатские Дети.
10. Дворянские Крестьяне.
11. Дворовые Люди.
12. Заводские Крестьяне.
13. Монастырские Крестьяне.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия /* Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 100–155.)

ВЫСОЧАЙШИЙ МАНИФЕСТ Об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 г.

БОЖЕЙ МИЛОСТИЮ МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРОЙ, император и самодержец всероссийский, царь польский, великий князь финляндский, и прочая, и прочая, и прочая.

Смуты и волнения в столицах и во многих местностях Империи Нашей великою и тяжкою скорбью преисполняют сердце Наше. Благо Российского Государя неразрывно с благом народным, и печаль народная — Его печаль. От волнений, ныне возникших, может явиться глубокое нестроение народное и угроза целостности и единству Державы Нашей.

Великий обет царского служения повелевает Нам всеми силами разума и власти Нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для Государства смуты. Повелев надлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долга, Мы, для успешнейшего выполнения общих предназначаемых Нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность высшего Правительства.

На обязанность Правительства возлагаем Мы выполнение непреклонной Нашей воли:

Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

Не останавливая предназначенных выборов в Государственную Думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей краткости остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права вновь установленному законодательному порядку.

Установить, как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной Думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий постановленных от Нас властей.

Призываем всех верных сынов России вспомнить долг свой перед Родиною, помочь прекращению сей неслыханной смуты и вместе с Нами направить все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле.

Дан в Петергофе, в 17-й день октября, в лето от Рождества Христова тысяча девятьсот пятое, царствования же Нашего одиннадцатое.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 372–373.*)

1906 ГОДА, АПРЕЛЯ 23 ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЕ ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ

1. Государство Российское едино и нераздельно.
2. Великое княжество Финляндское, составляя нераздельную часть государства Российского, во внутренних своих делах управляется особыми установлениями на основании особого законодательства.
3. Русский язык есть язык общегосударственный и обязателен в армии, во флоте и во всех государственных и общественных установлениях. Употребление местных языков и наречий в государственных и общественных установлениях определяется особыми законами.

4. Императору всероссийскому принадлежит верховная самодержавная власть. Повиноваться власти его, не только за страх, но и за совесть, сам Бог повелевает.

<...>

7. Государь-император осуществляет законодательную власть в единении с Государственным советом и Государственной думой.

8. Государю-императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Единственно по его почину Основные государственные законы могут подлежать пересмотру в Государственном совете и Государственной думе.

9. Государь-император утверждает законы, и без его утверждения никакой закон не может иметь своего совершения.

10. Власть управления во всем ее объеме принадлежит государю-императору в пределах всего государства Российского. В управлении верховном власть его действует непосредственно; в делах же управления подчиненного определенная степень власти вверяется от него, согласно закону, подлежащим местам и лицам, действующим его именем и по его повелениям.

<...>

13. Государь-император объявляет войну и заключает мир, а равно договоры с иностранными государствами.

14. Государь-император есть державный вождь российской армии и флота. Ему принадлежит верховное начальствование над всеми сухопутными и морскими вооруженными силами Российского государства.

15. Государь объявляет местности на военном или исключительном положении.

<...>

17. Государь назначает и увольняет председателя Совета министров, министров и главнокомандующих отдельными частями, а также прочих должностных лиц, если для последних не установлено законом иного порядка назначения и увольнения.

<...>

22. Судебная власть осуществляется от имени государя-императора установленными законом судами, решения коих приводятся в исполнение именем императорского величества.

<...>

28. Защита престола и Отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности согласно постановлениям закона.

<...>

34. Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы государства. Ограничения в сих правах установлены особыми законами.

35. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы, допускается не иначе, как за справедливое и приличное вознаграждение.

36. Российские подданные имеют право устраивать собрания в целях, не противных закону, мирно и без оружия. Законом определяются условия, при которых могут происходить собрания, порядок их закрытия, а равно ограничение мест для собраний.

37. Каждый может, в пределах, установленных законом, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно распространять их путем печати или иными способами.

38. Российские подданные имеют право образовывать общества и союзы в целях, не противных законам. Условия образования обществ и союзов, порядок их действий, условия и порядок сообщения им прав юридического лица, равно как порядок закрытия обществ и союзов, определяются законом.

39. Российские подданные пользуются свободой веры. Условия пользования этой свободой определяются законом.

<...>

44. Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы и воспринять силу без утверждения государя-императора.

<...>

56. Государственный совет и Государственная дума ежегодно созываются указами государя-императора.

<...>

58. Государственный совет образуется из членов по высочайшему назначению и членов по выборам. Общее число членов Совета, призываемых высочайшею властью к присутствованию в Совете из среды его членов по высочайшему назначению, не должно превышать общего числа членов Совета по выборам.

59. Государственная дума образуется из членов, избираемых населением Российской империи на пять лет на основаниях, указанных в законоположениях о выборах в Думу.

<...>

63. Государственная дума может быть до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов распущена указом государя-императора. Тем же указом назначаются новые выборы в Думу и время ее созыва.

<...>

78. Направление и объединение действий министров и главноуправляющих отдельными частями по предметам как законодательства, так и высшего государственного управления возлагается на Совет министров на основаниях, в законе определенных.

<...>

81. Председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями ответственны перед государем-императором за общий ход государственного управления. Каждый из них в отдельности отвечает за свои действия и распоряжения.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 374–381.*)

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1918 г.

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик.

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской Республики подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитализма.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

<...>

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

<...>

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школы от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российской Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

<...>

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

<...>

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

<...>

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

<...>

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

<...>

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

<...>

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

- а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;
- в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
- г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;
- д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;
- е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;
- ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

<...>

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых

серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

- а) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и
- б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 510–522.*)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1925 г.

<...>

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем Верховной власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

<...>

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

<...>

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность Рабоче-Крестьянского Государства на основаниях, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

<...>

20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один депутат на 25 000 избирателей, и представителей от

губернских и окружных съездов советов, по расчету один делегат на 125 000 населения.

21. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом Съездом Советов.

<...>

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

<...>

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

<...>

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

<...>

39. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 523–537.*)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1937 г.

Статья 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

<...>

Статья 5. Социалистическая собственность в РСФСР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, вода, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

<...>

Статья 12. Труд в РСФСР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В РСФСР осуществляется принцип: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

<...>

Статья 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской и автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 15. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сохраняет за собой право выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

<...>

Статья 20. Каждая автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР.

<...>

Статья 22. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

<...>

Статья 24. Верховный Совет РСФСР является единственным законодательным органом РСФСР.

Статья 25. Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на четыре года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

<...>

Статья 41. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 42. Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

<...>

Статья 107. Правосудие в РСФСР осуществляется Верховным Судом РСФСР, Верховными Судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

<...>

Статья 110. Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

<...>

Статья 113. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

<...>

Статья 129. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются законом:

- а) свобода слова;
- б) свобода печати;
- в) свобода собраний и митингов;
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

<...>

Статья 131. Гражданам РСФСР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

<...>

Статья 135. Каждый гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 136. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР.

<...>

Статья 139. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 538–555.*)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1978 г.

Статья 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей республики.

Статья 2. Вся власть в РСФСР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу РСФСР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

<...>

Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

<...>

Статья 10. Основу экономической системы РСФСР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

<...>

Статья 68. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — суверенное советское социалистическое государство. В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика в результате свободного самоопределения наций, на основе добровольности и равноправия вместе с Советскими Социалистическими Республиками: Украинской Советской Социалистической Республикой, Белорусской Советской Социалистической Республикой, Узбекской Советской Социалистической Республикой, Казахской Советской Социалистической Республикой, Грузинской Советской Социалистической Республикой, Азербайджанской Советской Социалистической Республикой, Литовской Советской Социалистической Республикой, Молдавской Советской Социалистической Республикой, Латвийской Советской Социалистической Республикой, Киргизской Советской Социалистической Республикой, Таджикской Советской Социалистической Республикой, Армянской Советской Социалистической Республикой, Туркменской Советской Социалистической Республикой, Эстонской Советской Социалистической Республикой объединились в Союз Советских Социалистических Республик — единое союзное многонациональное государство.

Статья 69. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР.

<...>

Статья 104. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Статья 105. Верховный Совет состоит из 975 депутатов, избираемых по избирательным округам с равной численностью населения.

<...>

Статья 108. Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит Президиуму Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, постоянным и иным комиссиям Верховного Совета РСФСР, депутатам Верховного Совета РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Прокурору РСФСР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных и республиканских органов.

<...>

Статья 122. Совет Министров РСФСР — Правительство РСФСР — является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Статья 123. Совет Министров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров РСФСР, председателей государственных комитетов РСФСР.

Статья 124. Совет Министров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Совет Министров РСФСР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом РСФСР.

<...>

Статья 163. Правосудие в РСФСР осуществляется только судом.

Судами РСФСР являются Верховный Суд РСФСР, Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды.

Статья 164. Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов сроком на пять лет.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

(Печатается по изданию: *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 556–586.*)

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Конституция России: Природа, эволюция, современность. 2-е изд. М., 2000.
2. *Альхименко В., Евтеева М.* Истоки российского конституционализма // *Право и жизнь.* 1994. № 5, 6.
3. *Глушкова С.И.* Права человека в России: Учеб. пособие. М., 2005.
4. *Кабанов В.В.* Из истории создания Конституции СССР 1936 года // *История СССР.* 1976. № 6.
5. *Конституционализм: Исторический путь России к либеральной демократии: Сб. документов / Авт.-сост. А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев.* М., 2000.
6. *Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов.* Новосибирск, 2000.
7. *Котляревский С.А.* Конституционное государство. Юридические предпосылки русских Основных Законов / Под ред. и с предисл. В.А. Томсинова. М., 2004.

8. *Кроткова Н.В.* Взгляды С.А. Котляревского на конституционный строй Российской Империи и Советской России // Гос-во и право. 2008. № 3.

9. *Кравец И.А.* Формирование российского конституционализма: Проблемы теории и практики. М., 2001.

10. *Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И.* Очерк истории Советской Конституции. М., 1987.

11. *Лукьянова Е.А.* Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917–1993). М., 2000.

12. *Русский конституционализм в период думской монархии: Сб. документов / Авт.-сост. А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев.* М., 2003.

13. *Русский конституционализм: От самодержавия к конституционно-парламентской монархии: Сб. документов / Авт.-сост. А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев.* М., 2001.

14. *Смыкалин А.С.* Этапы конституционного строительства в дореволюционной России // Гос-во и право. 2004. № 3.

15. *Чистяков О.И.* Конституция РСФСР 1918 года. М., 2003.

16. *Чистяков О.И.* Конституция СССР 1924 года. М., 2004.

17. *Шейнис В.Л.* Тернистый путь российской Конституции // Гос-во и право. 1997. № 12.

Нормативные правовые акты

1. *Высочайший манифест «Об усовершенствовании государственного порядка»* // Конституционное право России. Основные законы и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 372–373.

2. *Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: (Принята V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года)* // Конституционное право России. Основные законы и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 510–522.

3. *Основной закон (Конституция) СССР: Утвержден 31 января 1924 г. II Съездом Советов СССР.* М., 1924.

4. *Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: (Принята 11 мая 1925 года)* // Конституционное право России. Основные законы и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 523–537.

5. *Конституция (Основной Закон) СССР от 5 декабря 1936 г.* М., 1936.

6. *Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: (Утверждена XVIII Чрезвычайным Всероссийским Съездом Советов 21 января 1937 года)* // Конституционное право России. Основные законы и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 538–555.

7. *Конституция (Основной закон) СССР: Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.* М., 1983.

8. *Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: (Принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 г.)* // Конституционное право России. Основные законы и документы XVII–XX веков: Хрестоматия / Сост. А.П. Угроватов. Новосибирск, 2000. С. 556–586.

9. *Декларация Совета народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»* // ВСНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

10. *Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. № 4683-1 «О неотложных мерах по сохранению консти-*

туционного строя Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 500.

11. *Постановление* Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. № 4684-1 (с изм. от 21 апреля 1993 г.) «О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации итогов референдума» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 501.

12. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О декларации прав и свобод человека и гражданина» // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

13. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 22 января 1992 г. № 2225-1 «О Положении о Конституционной комиссии» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 369.

14. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 29 апреля 1993 г. № 4907-1 «О завершении работы над проектом Конституции Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 696.

15. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 4 июня 1993 г. № 5110-1 «О порядке согласования и принятия проекта Конституции Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 875.

16. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 9 июня 1993 г. «Об участии Верховного Совета Российской Федерации в Конституционном совещании, созванном Президентом Российской Федерации» // ВВС РФ. 1993. № 25. Ст. 913.

17. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5240-1 «О работе над проектом новой Конституции Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 27. Ст. 1025.

18. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 16 июня 1993 г. «О порядке принятия новой Конституции Российской Федерации» // ВВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1255.

19. *Постановление* Верховного Совета Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 5469-1 «О работе над проектом новой Конституции Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 32.

20. *Указ* Президента Российской Федерации от 12 мая 1993 г. «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации» // САПП. 1993. № 20. Ст. 1757.

21. *Указ* Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации» // САПП. 1993. № 21. Ст. 1903.

22. *Указ* Президента Российской Федерации от 16 июня 1993 г. «Об организации дальнейшей работы Конституционного совещания» // САПП. 1993. № 25. Ст. 375.

23. *Указ* Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» // САПП. 1993. № 39. Ст. 3597.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. «По делу о проверке конституционности указов Президента Российской Федерации от 23 августа 1991 г. “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 г. “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 г. “О деятельности

КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // ВКС РФ. 1993. № 4–5.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности части второй пункта 2 Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 года “О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации результатов референдума”» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 18. Ст. 653.

Тема 5. Конституционная ответственность

План

1. Понятие конституционной ответственности и ее соотношение с другими видами юридической ответственности. Конституционно-правовая и политическая ответственность.
2. Субъекты конституционной ответственности.
3. Основания конституционной ответственности.
4. Конституционно-правовые санкции: понятие и виды.
5. Конституционные правонарушения (деликты).

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении темы студентам в первую очередь настоятельно рекомендуется повторить материал из курса общей теории права, посвященный различным аспектам важнейшего института любой правовой системы — юридической ответственности (понятие, виды, соотношение, действие общеправовых и специальных ее принципов). Существенную помощь в этом может оказать монография известного в России ученого-правоведа, судьи Конституционного Суда в отставке Н.В. Витрука «Общая теория юридической ответственности».

Конституционная (конституционно-правовая) ответственность является самостоятельным видом *юридической ответственности*, под которой в свою очередь понимается «применение к лицу, совершившему правонарушение, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией нарушенной нормы, в установленном для этого процессуальном порядке»¹⁰.

При ответе на первый вопрос главная задача студентов состоит в том, чтобы выяснить специфику конституционной ответственности и показать ее отличия от других видов юридической ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной, дисциплинарной. Здесь же надо обсудить вопрос о соотношении конституционной и политической ответственности.

По мнению Н.В. Витрука, главная цель конституционной (конституционно-правовой) ответственности «состоит в поддержании конституционности как особого режима в правовой жизни общества и государства». Достигается данная цель «путем решения задач охраны и защиты основ конституционного строя, фундаментальных ценностей, закрепленных в Конституции РФ»¹¹. При этом он различает два вида (формы) конституционной ответственности — *восстановительно-*

¹⁰ Общая теория государства и права: Академ. курс: В 2 т. / Под ред. проф. М.Н. Марченко. М., 1998. Т. 2: Теория права. С. 592.

¹¹ Витрук Н.В. Общая теория конституционной ответственности. М., 2009. С. 172.

компенсационную (защитную) и карательно-штрафную (репрессивную, наказательную)¹².

Отдельное внимание на семинаре необходимо обратить на понятие «двухаспектной» конституционной ответственности. Суть этой дискуссионной идеи состоит в следующем. Еще в 60-е гг. XX столетия некоторые специалисты в области общей теории права наряду с традиционной юридической ответственностью стали выделять *правовую позитивную ответственность*. Под ней понималась ответственность лица перед самим собой за правомерное поведение. В последующем эта идея получила новых сторонников, и в настоящее время в литературе все чаще упоминается о негативной и позитивной юридической ответственности, в том числе и применительно к конституционной ответственности. Вместе с тем до сих пор далеко не все ученые признают позитивную ответственность. Для более глубокого проникновения в суть обозначенной проблемы студентам следует проанализировать научную и учебную литературу, а затем сформулировать свою позицию и обсудить ее на семинарском занятии.

В рамках первого вопроса темы следует рассмотреть еще один проблемный аспект — **соотношение понятий «конституционная ответственность» и «конституционно-правовая ответственность»**. Мнения специалистов здесь также разделяются. Одни рассматривают их как тождественные (О.Е. Кутафин, В.А. Виноградов). Другие считают, что делать этого нельзя, поскольку в первом случае речь идет об *ответственности, которая предусмотрена Конституцией Российской Федерации за неисполнение конституционных (основных) обязанностей*, а во втором — об *ответственности, предусмотренной нормами конституционного права за нарушения, установленные этими же нормами*. Иначе говоря, понятие конституционно-правовой ответственности по содержанию шире понятия конституционной ответственности (А.В. Зиновьев).

При обсуждении второго вопроса темы надо учесть, что **субъектами конституционной ответственности являются почти все субъекты конституционно-правовых отношений**. Студенты должны на конкретных примерах проиллюстрировать возможные варианты привлечения к конституционной ответственности граждан Российской Федерации, различных органов государственной власти и органов местного самоуправления Российской Федерации, должностных лиц, депутатов законодательных органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления.

Дискуссионным является вопрос о том, может ли нести конституционно-правовую ответственность народ Российской Федерации, а также составляющие его нации и народности. Опираясь на теорети-

¹² Там же. С. 174.

ческие разработки, студенты должны высказать свое мнение по данной проблеме.

Рассмотрение третьего вопроса целесообразно начать с анализа понятия **основание конституционной ответственности**. По мнению профессора О.Е. Кутафина, основанием применения конституционно-правовой ответственности *«является действие или бездействие, которые причинили или могли причинить ущерб обществу или государству, независимо от того, были нарушены нормы конституционного права или нет»*¹³. Далее нужно обсудить фактические и юридические основания конституционной ответственности.

При ответе на четвертый вопрос вначале необходимо дать общий перечень **санкций (мер) конституционной ответственности**, а затем подробнее охарактеризовать каждую из них. В литературе выделяются следующие основные санкции:

1) досрочное прекращение деятельности органов публичной власти и должностных лиц;

2) отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации;

3) лишение статуса беженца, временного переселенца;

4) приостановление деятельности общественного объединения;

5) отзыв депутата, выборного должностного лица;

6) выражение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации недоверия Правительству Российской Федерации, отказ в доверии;

7) отмена или приостановление решения одного органа публичной власти другим органом публичной власти;

8) временное введение прямого федерального правления на территории субъекта Российской Федерации;

9) отмена решения об избрании лица депутатом, выборным должностным лицом;

10) признание правового акта неконституционным;

11) ликвидация объединения граждан;

12) лишение государственных наград и почетных званий.

Следует учесть, что этот перечень не является исчерпывающим, поэтому на семинарском занятии необходимо рассмотреть и другие санкции конституционной ответственности.

При подготовке по последнему вопросу темы следует исходить из того, что элементами состава конституционного нарушения являются *субъект, субъективная сторона, объект и объективная сторона*. Студентам рекомендуется особое внимание уделить анализу субъективной стороны состава **конституционного правонарушения**. Иначе говоря, нужно поразмышлять о том, возможно ли привлечение к от-

¹³ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 57.

ветственности субъекта, который не виновен; как поступить с обвинением при ответственности коллективного субъекта конституционно-правовых отношений и т.д.¹⁴ При этом следует исходить из того, что субъективная сторона выражает волевое отношение субъекта к совершаемому противоправному деянию и его результату, т.е. его вину в форме умысла или неосторожности, мотивы и цели. В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации вина выступает в качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения. Ее наличие является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено самим законодателем¹⁵.

Объективная сторона конституционных правонарушений характеризует само деяние в форме действия или бездействия и тот вред (ущерб), который нанесен в результате его совершения, а также причинную связь между противоправным деянием и наступившими последствиями.

Объектом конституционного нарушения являются общественные отношения, опосредованные соответствующими конституционно-правовыми нормами.

Еще один дискуссионный вопрос в рамках рассматриваемой темы — обязанность по доказыванию вины в совершении конституционного нарушения. Исходной точкой рассуждений в данном случае может служить правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, который в Постановлении от 27 апреля 2001 г. № 7-П указал, что Конституция Российской Федерации закрепляет в ст. 49 презумпцию невиновности, т.е. возлагает обязанность по доказыванию вины в совершении противоправного деяния на соответствующие государственные органы, применительно к сфере уголовной ответственности. В процессе правового регулирования других видов юридической ответственности законодатель вправе решать вопрос о распределении бремени доказывания вины иным образом, учитывая особенности соответствующих отношений и их субъектов. Решая

¹⁴ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР “О государственной налоговой службе РСФСР” и законов РФ “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” и “О федеральных органах налоговой полиции”»; Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 апреля 2001 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Трудового Кодекса Российской Федерации в связи с запросом Арбитражного Суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, жалобами открытых акционерных обществ “АвтоВАЗ” и “Североникель”, обществ с ограниченной ответственностью “Верность”, “Вита-Плюс” и “Невско-Балтийская транспортная компания”, товариществ с ограниченной ответственностью “Совместное российско-южноафриканское предприятие “Эконт”” и гражданина А.Д. Чулкова».

¹⁵ Данная правовая позиция изложена во многих постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации. См., например, Постановление от 24.06.2009 № 11-П.

вопрос о бремени доказывания, законодатель, учитывая также требования неотвратимости ответственности и интересы защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 15 (ч. 2) и 55 (ч. 3) Конституции Российской Федерации), вправе освободить органы государственной власти от доказывания вины при обеспечении возможности для самих субъектов правонарушения подтверждать свою невиновность в вытекающих из ст. 46 Конституции Российской Федерации процедурах судебного обжалования, предусмотренных процессуальным законодательством.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Приостановить деятельность общественного объединения вправе:

- а) Правительство Российской Федерации;
- б) Министерство внутренних дел Российской Федерации или его соответствующий территориальный орган;
- в) федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор;
- г) Федеральная служба безопасности Российской Федерации или ее соответствующее региональное управление.

2. Избирательная комиссия муниципального образования может быть расформирована судом в случае:

- а) нарушения избирательных прав граждан, повлекшего признание недействительными итогов голосования либо результатов выборов;
- б) нарушения условий и порядка ее формирования;
- в) неэффективного обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации;
- г) ненадлежащей подготовки и проведения муниципальных выборов.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в случае:

- а) отказа высшего должностного лица субъекта учитывать мнение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- б) ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации своих обязанностей;
- в) злоупотребления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации своими правами, если такие злоупотребления установлены соответствующим судом;
- г) проведения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации неэффективной социальной и экономической политики,

повлекшего снижение уровня жизни и реальных доходов населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Чем конституционная ответственность отличается от политической и моральной ответственности?

5. Можно ли к конституционной ответственности привлечь: а) многонациональный народ Российской Федерации; б) Российскую Федерацию? Какие мнения по этому вопросу существуют в научной литературе?

6. Возможно ли применение меры конституционной ответственности к субъекту за его правомерное поведение?

7. Что такое конституционный деликт? Дайте характеристику состава конституционного нарушения.

8. Какие меры конституционной ответственности можно применить к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в том случае, если он издал правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации и федеральным законам?

9. Избирательное законодательство России предусматривает такую меру конституционно-правовой ответственности, как признание выборов недействительными. Кто в данном случае выступает субъектом конституционной ответственности? Назовите другие меры конституционной ответственности, предусмотренные избирательным законодательством России.

10. Возможно ли закрепление санкций конституционной ответственности в муниципальных нормативных правовых актах? Подкрепите свой ответ ссылками на конкретные правовые нормы.

11. Может ли быть основанием конституционной ответственности бездействие субъекта?

12. В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 марта 2009 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 5, пункта 6 статьи 6 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и пункта 1 статьи 23 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина В.Н. Рагозина» указывается на **конституционную ответственность государства за формирование судейского корпуса**. Кто может привлечь государство к такого рода ответственности и какие меры (санкции) при этом могут быть применены? В чем может выражаться ненадлежащая деятельность государства по формированию судейского корпуса?

Темы для докладов

1. Особенности процессуальной деятельности по назначению мер конституционной ответственности

2. Позитивная и ретроспективная конституционная ответственность: сущность, назначение, цели и функции.

3. Соотношение конституционной и политической ответственности.

4. Конституционная ответственность в федеративных отношениях.

5. Конституционная ответственность в системе юридической ответственности.

6. Проблема субъектов конституционной ответственности.

7. Конституционная ответственность и меры пресечения конституционных нарушений.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Государственно-правовая ответственность // Сов. гос-во и право. 1975. № 10.

2. *Актуальные* проблемы конституционно-правовой ответственности: Обзор науч. конф. // Гос-во и право. 2002. № 2.

3. *Барциц И.Н.* Федеративная ответственность: Понятие и виды // Журн. рос. права. 1999. № 12.

4. *Безруков А.В., Кондрашев А.А.* Совершенствование законодательного регулирования института конституционно-правовой ответственности субъектов Российской Федерации // Гос-во и право. 2004. № 8.

5. *Боброва Н.А., Зражевская Т.Д.* Ответственность в системе гарантий конституционных норм. Воронеж, 1985.

6. *Виноградов В.А.* Конституционная ответственность: Вопросы теории и правовое регулирование. М., 2000.

7. *Витрук Н.В.* Общая теория юридической ответственности. М., 2009.

8. *Граф И.В.* Институт федерального вмешательства в системе конституционно-правовой ответственности Российской Федерации и зарубежных государств // Проблемы юридической ответственности: История и современность: Сб. ст. по итогам Всерос. науч.-практ. конф.: В 2 ч. Тюмень, 2004. Ч. 1.

9. *Игнатенко В.В.* Правонарушения и юридическая ответственность в избирательном процессе: Учеб. пособие. Иркутск, 2003.

10. *Кокотов А.Н.* Конституционно-правовое принуждение // Рос. юрид. журн. 2003. № 1.

11. *Колосова Н.М.* Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. М., 2000.

12. *Краснов М.А.* Ответственность в системе народного представительства: (Методологические подходы). М., 1995.

13. *Крусс В.И.* Конституционное правопользование и юридическая ответственность // Гос-во и право. 2007. № 6.

14. *Лучин В.О.* Конституционные деликты // Гос-во и право. 2000. № 1.

15. *Лучин В.О.* Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002.

16. *Матейкович М.С.* Проблемы конституционно-правовой ответственности субъектов избирательного процесса в Российской Федерации // Гос-во и право. 2001. № 10.

17. *Матейкович М.С., Быковская И.В.* Проблемы конституционно-правовой ответственности государства за неисполнение социальных обязательств // Проблемы юридической ответственности: История и современность: Сб. ст. по итогам Всерос. науч.-практ. конф.: В 2 ч. Тюмень, 2004.

18. *Некрасов С.И.* Конституционно-правовая ответственность субъектов внутрифедеративных отношений в Российской Федерации: Специфика со-

става конституционного деликта, применяемых санкций, классификации // Гос-во и право. 2005. № 8.

19. *Овсебян Ж.И.* Юридическая ответственность и государственное принуждение: (Общетеоретическое и конституционно-правовое исследование). Ростов н/Д, 2005.

20. *Пряхина Т.М.* Конституционные конфликты // Гос-во и право. 2004. № 11.

21. *Савин В.Н.* Ответственность государственной власти перед обществом // Гос-во и право. 2000. № 12.

22. *Фальков В.Н.* Проблемы конституционно-правовой ответственности за нарушение правил предвыборной агитации в Российской Федерации // Проблемы юридической ответственности: История и современность: Сб. ст. по итогам Всерос. науч.-практ. конф.: В 2 ч. Тюмень, 2004.

23. *Федорова В.Г.* Понятие юридической ответственности и ее регулятивно-охранительная природа // Гос-во и право. 2007. № 9.

24. *Шон Д.Т.* Конституционная ответственность // Гос-во и право. 1995. № 7.

Тема 6. Основы конституционного строя Российской Федерации

План

1. Понятие конституционного строя Российской Федерации и его основ.
2. Основные черты конституционного строя России.
3. Народный, государственный и национальный суверенитет: понятие и соотношение.
4. Россия — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
5. Разделение властей в государственном устройстве России.

Методические рекомендации по изучению темы

Подготовку по теме следует начать с рассмотрения близких по смыслу, но отнюдь не тождественных понятий **конституционный строй Российской Федерации** и **основы конституционного строя Российской Федерации**. Если конституционный строй можно определить как *устройство общества и государства, отраженное в Конституции Российской Федерации*, то под основами конституционного строя надо понимать *совокупность тех общественных отношений, которые составляют суть данного устройства*. Иначе говоря, сравниваемые понятия соотносятся между собой как общее и частное.

При ответе на первый вопрос студентам следует также соотнести указанные понятия с такими понятиями, как *общественный строй, основы общественного строя, государственный строй, общественное устройство*. Некоторые из них достаточно широко использовались в нормативных правовых актах советского периода.

Далее необходимо обсудить особенности правового регулирования основ конституционного строя России. Суть этих особенностей заключается в том, что основы конституционного строя нашего общества и государства закреплены в гл. 1 Конституции Российской Федерации, которой не могут противоречить все другие конституционные положения. Кроме того, данная глава не может быть пересмотрена Федеральным Собранием Российской Федерации (ст. 16 Конституции Российской Федерации).

При подготовке ответа на второй вопрос следует исходить из того, что **основными чертами конституционного строя России** являются:

- 1) *народовластие*;
- 2) *признание человека, его прав и свобод высшей ценностью*;
- 3) *идеологическое многообразие и политический плюрализм*;
- 4) *разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную*;
- 5) *признание государством местного самоуправления*;

6) *республиканская форма правления и федеративное устройство*;

7) *демократический политический режим*;

8) *светский характер государства*;

9) *свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности*;

10) *признание России социальным государством*.

На семинаре необходимо подробно разобрать каждую из приведенных характеристик, за исключением тех, которые вынесены на рассмотрение в качестве отдельных вопросов темы.

В процессе обсуждения третьего вопроса надо обязательно заострить внимание на первичности *народного суверенитета* по отношению к *суверенитету государства*. Студенты должны объяснить, почему народный суверенитет является исходным. Еще один интересный вопрос, который непременно стоит обсудить на семинаре, можно сформулировать так: если многонациональный народ Российской Федерации является единственным источником власти в государстве, то может ли он принимать любое решение (например, решение на референдуме о продлении срока полномочий главы государства; снижении налогов) или же власть народа также чем-то ограничена? Если да, то чем?

Рассматривая государственный суверенитет, следует разобрать и на конкретных примерах показать, что представляют собой *самостоятельность, независимость, верховенство и единство государственной власти*. Кроме того, при анализе понятия государственного суверенитета необходимо отдельно акцентировать внимание на проблеме наличия суверенитета у субъектов Российской Федерации. Студенты должны знать правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу, сформулированную в Постановлении от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай». Суть этой позиции состоит в том, что субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит России в целом.

Характеризуя понятие *народный суверенитет*, надо сопоставить его с понятием *демократия*, показать их сходство и отличия.

Формулировка четвертого вопроса почти дословно воспроизводит ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации, и это не случайно. Задача студентов заключается в том, чтобы, не вдаваясь в частности, показать сущность и российскую специфику каждой из приведенных характеристик: ***форма правления — республиканская; государственное устройство — федеративное; политический режим — демократический***. Отдельного обсуждения заслуживает формулировка ***«Россия — правовое государство»***. Какой смысл разработчики Конституции вкладывали в эту формулировку? Действительно ли

Россия на современном этапе является правовым государством или это норма-цель?

Подготовку по последнему вопросу темы рекомендуется начать с изучения истории возникновения и последующего развития теории **разделения властей**. Впервые она была последовательно изложена в трудах французского мыслителя Ш.-Л. Монтескье, а дальнейшее свое развитие получила в работах «отцов» американской конституции Д. Мэдисона и А. Гамильтона.

При изучении вопроса необходимо четко усвоить предназначение каждой из трех ветвей власти, понять смысл системы сдержек и противовесов. Особое внимание должно быть уделено анализу существующих в России теоретических и практических проблем разделения властей:

1) место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти;

2) допустимость и целесообразность выделения контрольной, избирательной, прокурорской и иных ветвей власти;

3) правовая природа власти, осуществляемой многонациональным народом Российской Федерации;

4) место Счетной палаты, Центральной избирательной комиссии, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Центрального банка, прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Основы конституционного строя РФ включают принципы:

- а) целостности и неприкосновенности территории;
- б) демократического централизма;
- в) единства системы государственной власти;
- г) равноправия и самоопределения народов;
- д) ограничения экономической деятельности на территории субъектов РФ;

е) организационного единства органов государственной власти и органов местного самоуправления;

ж) самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

з) приоритета государственной собственности.

2. Что отличает власть многонационального народа от иных видов социальной власти? Каковы свойства власти народа?

3. Каково, на ваш взгляд, соотношение народного и государственного суверенитета? Каково соотношение народного и национального суверенитета?

4. Как соотносятся принцип народовластия и право народов на самоопределение (ст. 3 и ч. 3 ст. 5 Конституции РФ)?

5. Предполагает ли народовластие деятельность профессионального государственного аппарата? Совместима ли с принципом народовластия президентская республика?

6. В Конституции РФ говорится об осуществлении государственной власти на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10). К какой из этих трех ветвей власти относятся Президент РФ, прокуратура, Центральный банк Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации?

7. Как соотносятся между собой разделение власти (ст. 10 Конституции РФ) и разграничение предметов ведения и полномочий (ч. 3 ст. 5; ч. 3 ст. 11 Конституции РФ)?

8. Что означает термин «многопартийность» (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ)?

9. Можно ли рассматривать референдум как волю всего народа?

10. В ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация характеризуется как государство с республиканской формой правления. Каковы сущность и отличительные признаки республики? Назовите виды республик.

11. Несколько известных предпринимателей обратились с письмом к Президенту Российской Федерации, в котором просили его назначить всероссийский референдум по вопросу об изменении системы федеральных налогов и сборов, поскольку действующие налоги и сборы, по их мнению, тормозят развитие экономических отношений. Вправе ли глава государства пойти навстречу предпринимателям и назначить указанный референдум?

12. В Конституционный Суд РФ поступила жалоба, в которой утверждается, что предусматриваемое п. «б» ст. 84, ч. 1 ст. 109, ст. 111, 117 Конституции Российской Федерации право Президента РФ распускать Государственную Думу противоречит принципу разделения властей, закрепленному в ст. 10 Конституции. В жалобе содержалось требование устранить из Конституции те ее предписания, которые противоречат принципу разделения властей. Оцените изложенную в жалобе позицию. Какое решение, на ваш взгляд, по данной жалобе должен принять Конституционный Суд?

Темы для докладов

1. Понятие правового государства и конституционное регулирование.
2. Общественный и государственный строй: понятие и соотношение с основами конституционного строя России.

3. Характеристика Российской Федерации как светского государства.

4. Россия — правовое и демократическое государство: миф или реальность?

5. Равноправие и независимость законодательной, исполнительной и судебной властей в Российской Федерации: миф или реальность?

6. Народный, государственный суверенитет в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Проблемы единства и самостоятельности институтов власти в России // Журн. рос. права. 1997. № 7.
2. *Автономов А.С.* Избирательная власть. М., 2002.
3. *Безуглов А.А.* Суверенитет советского народа. М., 1975.
4. *Боброва Н.А.* Конституционный строй и конституционализм в России / Под ред. В.О. Лучина. М., 2003.
5. *Боброва Н.А.* Соотношение понятий «правовое государство», «конституционный строй», «гражданское общество» // Российское правовое государство: Итоги формирования и перспективы развития: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 14–15 ноября 2003 г.: В 5 ч. / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж, 2004. Ч. 1: Конституционное и международное право, теория государства и права.
6. *Бондарь Н.С.* Конституционный строй как государственно-правовое выражение гражданского общества России // Конституционное развитие России: Межвуз. сб. науч. ст. Саратов, 2003. Вып. 4.
7. *Бутусова Н.В.* Основы конституционного строя Российской Федерации как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 2003. № 6.
8. *Винниченко О.Ю.* Система разделения властей в контексте самобытности российской государственности // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
9. *Голощапов А.М.* Конституционные основы становления государственно-правовой стратегии в Российской Федерации // Гос-во и право. 2005. № 11.
10. *Григорян Л.А.* Народовластие в СССР. М., 1972.
11. *Демидов А.И.* Власть в единстве и многообразии ее измерений // Гос-во и право. 1995. № 3.
12. *Дмитриев Ю.А.* Соотношение понятий политической и государственной власти в условиях формирования гражданского общества // Гос-во и право. 1994. № 7.
13. *Залужный А.Г.* Правовые проблемы государственно-конфессиональных отношений в современной России. М., 2004.
14. *Иванченко А.В., Курицын В.М.* Российское народовластие: Уроки истории. М., 2005.
15. *Кабышев В.Т.* Народовластие развитого социализма: Конституционные вопросы / Под ред. И.Е. Фарбера. Саратов, 1979.
16. *Кириллов В.Ф.* Социальная политика государства и роль субъектов федерации в ее реализации // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2004. Т. 1.
17. *Крылов Б.С.* Разделение власти: Система сдержек и противовесов // Журн. рос. права. 1998. № 6.
18. *Кутафин О.Е.* Конституционные основы общественного строя и политики СССР. М., 1985.
19. *Левин И.Д.* Суверенитет. СПб., 2003.
20. *Малько А.В.* Правовое государство // Правоведение. 1997. № 3.
21. *Мамонов В.В.* Государственный суверенитет и территориальная целостность — главные принципы современной российской государственности // Гос-во и право. 2004. № 4.
22. *Мамонов В.В.* Конституционный строй Российской Федерации: Понятие, основы, гарантии // Гос-во и право. 2004. № 10.
23. *Мамут Л.С.* Народ в правовом государстве. М., 1999.

24. *Мамут Л.С.* Социальное государство с точки зрения права // Гос-во и право. 2001. № 7.
25. *Морозова Л.А.* Государство и церковь: Особенности взаимоотношений // Гос-во и право. 1995. № 3.
26. *Румянцев О.Г.* Основы конституционного строя России: Понятие, содержание, вопросы становления. М., 1994.
27. *Усанов В.Е.* Разделение властей как основа конституционного строя и его роль в формировании парламентаризма в современной России // Гос-во и право. 2005. № 12.
28. *Чеботарев Г.Н.* Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации. Тюмень, 1997.
29. *Чеботарев Г.Н.* Особенности реализации конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации на современном этапе // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
30. *Чиркин В.Е.* Государство социального капитализма: (Перспектива для России?) // Гос-во и право. 2005. № 5.
31. *Чиркин В.Е.* Законодательная власть. М., 2008.
32. *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Федеральный конституционный закон* от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 2 июня 2009 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
3. *Федеральный конституционный закон* от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 5 апреля 2005 г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
4. *Федеральный конституционный закон* от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. от 10 июня 2008 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
5. *Федеральный закон* от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 18 июля 2003 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
6. *Федеральный закон* от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г., с изм. от 23 декабря 2003 г.) «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.
7. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
8. *Федеральный закон* от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г., изм. от 24 ноября 2008 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
9. *Федеральный закон* от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 7 мая 2009 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 13 марта 1992 г. № 3-П «О проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30 августа 1990 года, Закона Татарской ССР от 18 апреля 1991 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Татарской ССР», Закона Татарской ССР от 20 ноября 1991 г. «О референдуме Татарской ССР», Постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21 февраля 1992 г. «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном суверенитете Республики Татарстан» // ВКС РФ. 1993. № 1.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

Тема 7. Конституционно-правовые основы гражданского общества в России

План

1. Гражданское общество: история идеи, понятие, сущность.
2. Структура гражданского общества.
3. Гражданское общество и правовое государство: конституционно-правовые аспекты соотношения.
4. Конституционные основы формирования гражданского общества в Российской Федерации.
5. Проблемы становления гражданского общества в современной России.

Методические рекомендации по изучению темы

В литературе не выработано единого мнения относительно **понятия гражданского общества**. В этой связи необходимо отметить, что во многих учебниках по конституционному праву отсутствует систематизированный материал по данной теме. Исключение составляет, пожалуй, упоминавшийся ранее учебник профессора С.А. Авакьяна, в котором отдельная, весьма объемная по содержанию глава посвящена рассмотрению различных институтов гражданского общества, их месту и роли в системе конституционного строя России.

В широком смысле под гражданским обществом, как правило, принято понимать *совокупность различного рода общественных институтов, не включенных в систему органов публичной власти и других публичных институтов, позволяющих гражданам и их объединениям осуществлять защиту своих прав, реализовывать интересы и инициативы*.

Впервые рассматриваемое понятие было введено в общественный оборот еще в XVII в. и изначально трактовалось иначе, нежели сейчас. Так, известные английские мыслители Т. Гоббс и Дж. Локк отождествляли гражданское общество с государством. Принципиально другой смысл в данное понятие вкладывал крупнейший философ Гегель, который считал, что гражданское общество есть система частного интереса, а соотносимое с ним государство — система всеобщего интереса. Наиболее яркой характеристикой гражданского общества он считал лозунг: «Каждый для себя — цель, все другие суть для него ничто»¹⁶.

В настоящее время понятие **«гражданское общество»** трактуется по-разному, но, как правило, под ним понимают *совокупность самоуправляемых объединений индивидов, которые отличаются от публичных институтов*. С.А. Авакьян выделяет три основных подхода к пониманию гражданского общества:

¹⁶ См.: Гегель Г. В. Ф. Философия права. М., 1988. С. 35.

- 1) *это все, что не относится к государству;*
- 2) *это общество, достигшее определенного качества развития;*
- 3) *это ядро общества, своеобразная его «передовая» часть*¹⁷.

Сравнивая различные точки зрения относительно понятия гражданского общества, студенты должны четко сформулировать собственную позицию по данной проблеме и быть готовыми аргументировать ее.

Самостоятельный аспект указанного вопроса — соотношение гражданского общества и государства. Длительный период в истории человечества государство выступало единственной (преимущественной) формой организации жизни людей, направляя любую их социально значимую деятельность. Мыслители прошлого зачастую не рассматривали человека вне государства. Так, еще Аристотель в своей «Политике» сформулировал вывод о том, что человек вне полиса не может быть человеком.

При подготовке по второму вопросу надо разобраться в не менее сложной проблеме, касающейся **структуры гражданского общества**. Мнения специалистов на этот счет разнятся. Так, профессор В.Д. Перевалов считает, что в структуру гражданского общества входят *социальная, экономическая, духовно-культурная и информационная системы*¹⁸. У С.А. Авакьяна другой взгляд. По его мнению, организационную структуру гражданского общества можно представить как совокупность следующих компонентов: а) *разнообразные общественные объединения*; б) *политические партии*; в) *институционализация лично-общественных и профессиональных контактов граждан как членов гражданского общества*¹⁹. На семинаре следует вначале обсудить эти и другие точки зрения по заявленной проблеме, выработать единое мнение, а затем перейти к рассмотрению конкретных элементов гражданского общества.

Подготовку по третьему вопросу надо начать с рассмотрения понятия **правовое государство**. Единого определения этого понятия в науке конституционного права нет. Прежде чем сопоставить взгляды современных ученых по данному вопросу, студентам рекомендуется изучить основные этапы становления и развития идеи правового государства. Обширный материал по этой проблематике дается в учебнике А.А. Безуглова и С.А. Солдатова²⁰.

Ответ на четвертый вопрос предполагает анализ тех **конституционных норм, которые являются основой развития гражданского общества в России**. Сложность этого вопроса состоит в том,

¹⁷ Более подробно см.: Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 438–485.

¹⁸ Перевалов В.Д. Гражданское общество и правовое государство // Теория государства и права: Учеб. для вузов / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. М., 2000. С. 91–99.

¹⁹ Авакьян С.А. Конституционное право России... Т. 1. С. 442.

²⁰ См.: Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 238–253.

что в широком смысле в качестве такой основы может рассматриваться вся или почти вся Конституция Российской Федерации. В этой связи имеет смысл обсудить только те положения, которые в большей степени касаются отношений индивидов и их союзов. Студенты должны показать, как те или иные нормы реализуются на практике; какие из них нуждаются в уточнении или дополнении.

Обсуждение последнего вопроса темы должно носить характер свободной дискуссии. Вначале следует четко сформулировать **проблемы построения гражданского общества в современной России**, а затем рассмотреть различные варианты (пути) их решения. При обсуждении рекомендуется особое внимание уделить следующим проблемам:

- деятельность Общественной палаты Российской Федерации и подобных ей структур в субъектах Федерации и муниципалитетах; их роль в построении гражданского общества;

- нежелание большинства граждан участвовать в работе общественных организаций;

- развитие правового сознания и правовой культуры россиян как необходимое условие скорейшего построения гражданского общества;

- оправданность противопоставления гражданского общества государству;

- развитие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц;

- участие основных институтов гражданского общества (политических партий, профсоюзов, СМИ) в политическом волеобразовании;

- вмешательство иностранных государств в процессы построения гражданского общества в России (деятельность международных и зарубежных фондов, давление на высшие органы государственной власти по наиболее принципиальным вопросам внутренней политики).

Одной из основных проблем построения в России гражданского общества часто называют взаимное непонимание и неуважение общества и публичных институтов (органов государственной власти и местного самоуправления, политических партий). В этой связи рекомендуем ознакомиться с оригинальной работой известного российского ученого-конституционалиста А.Н. Кокотова «Доверие. Недоверие. Право».

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Содержание принципа правового государства определяется:

а) строгим подчинением государства, иных субъектов права конституции и законам;

б) исключительно ограничением деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

в) неограниченным вмешательством государства в любые сферы жизни общества с целью обеспечения правового порядка;

г) приоритетом норм государства над нормами международного права.

2. Какие подходы к определению гражданского общества существуют в современной научной юридической литературе?

3. Как соотносятся понятия «гражданское общество» и «общество граждан»? Можно ли считать их тождественными?

4. Покажите, в каких нормах гл. 1 Конституции Российской Федерации закрепляются элементы гражданского общества.

5. Какова сущность идеи правового государства и основные его черты?

6. Опишите роль и место гражданского общества в построении правового государства.

7. Можно ли считать Общественную палату Российской Федерации одним из институтов гражданского общества в современной России? Каков порядок формирования палаты, организации и цели ее деятельности?

8. Какова роль: а) семьи, б) средств массовой информации, в) органов государственной власти, г) органов местного самоуправления в развитии гражданского общества?

9. Существует ли в современной России гражданское общество?

10. Можно ли построить гражданское общество в отдельном субъекте Российской Федерации и (или) федеральном округе?

Темы для докладов

1. Общество и гражданское общество: соотношение понятий.

2. Средства массовой информации в гражданском обществе.

3. Роль семьи в становлении и развитии гражданского общества: конституционно-правовые аспекты.

4. История становления гражданского общества в России.

5. Роль государства в развитии гражданского общества.

6. Значение политических партий в становлении и развитии гражданского общества в России.

7. Профсоюзы в современной России: понятие и роль в защите трудовых прав граждан.

Рекомендуемая литература

1. *Автономов А.С.* Правовое оформление гражданского общества в России // Представительная власть: Мониторинг, анализ, информация. 1995. № 1.

2. *Астафичев П.А.* Общественная палата России в механизме общественно-политического представительства: проблемы правового регулирования // Гос-во и право. 2007. № 1.

3. *Боброва Н.А.* Соотношение понятий «правовое государство», «конституционный строй», «гражданское общество» // Российское правовое государство: Итоги формирования и перспективы развития: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 14–15 ноября 2003 г.: В 5 ч. / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж, 2004. Ч. 1: Конституционное и международное право, теория государства и права.

4. *Гражданское общество и правовое государство: Предпосылки формирования*. М., 1991.

5. *Дмитриев Ю.А.* Соотношение понятий политической и государственной власти в условиях формирования гражданского общества // *Гос-во и право*. 1994. № 7.

6. *Калашников С.В.* Конституционные основы формирования гражданского общества в России. М., 2000.

7. *Киреев В.В., Лебедев В.А.* Суверенная демократия как конституционная идея современной России. Челябинск, 2007.

8. *Кожевников О.А.* Право некоммерческих организаций и его реализация в Российской Федерации. Екатеринбург, 2007.

9. *Кокотов А.Н.* Доверие. Недоверие. Право. М., 2004.

10. *Матузов Н.И.* Гражданское общество: Сущность и основные принципы // *Правоведение*. 1995. № 3.

11. *Розин В.М.* Право, власть, гражданское общество. Алматы, 2003.

12. *Снежко О.А.* Конституционно-правовая защита семьи // *Гос-во и право*. 2008. № 2.

13. *Чеботарев Г.Н.* Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации. Тюмень, 1997.

14. *Черниловский З.М.* Гражданское общество: Опыт исследования // *Гос-во и право*. 1992. № 6.

15. *Якунин В.И.* Государственная идеология и национальная идея: Конституционно-ценностный подход // *Гос-во и право*. 2007. № 5.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.

2. *Закон* Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 9 февраля 2009 г.) «О средствах массовой информации» // *ВСНД и ВС РФ*. 1992. № 7. Ст. 300.

3. *Федеральный закон* от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.) «О национально-культурной автономии» // *СЗ РФ*. 1996. № 25. Ст. 2965.

4. *Федеральный закон* от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 12 мая 2009 г.) «О политических партиях» // *СЗ РФ*. 2001. № 29. Ст. 2950.

5. *Федеральный закон* от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // *СЗ РФ*. 2002. № 30. Ст. 3031.

6. *Федеральный закон* от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 г.) «Об Общественной палате Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 2005. № 15. Ст. 1277.

7. *Федеральный закон* от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // *Рос. газ*. № 87. 15.05.2009.

8. *Федеральный закон* от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6217.

9. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 479 «О порядке направления членов Общественной палаты Российской Федерации для участия в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти» // *СЗ РФ*. 2005. № 32. Ст. 3320.

10. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 (ред. от 28 марта 2008 г.) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководстве которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 3322.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 23 ноября 1999 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года “О свободе совести и о религиозных объединениях” в связи с жалобами религиозного общества свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения “Христианская церковь православия”» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6363.

2. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февраля 2002 г. № 7-О «По жалобе религиозного объединения “Московское отделение армии спасения” на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 4 статьи 27 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях”» // СЗ РФ. 2002. № 9. Ст. 963.

3. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 9 апреля 2002 г. № 113-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан И.А. Зайковой, Н.Х. Иванцовой, В.А. Илюхина, С.В. Кадеева, И.А. Никитина, А.Г. Прозорова, В.Г. Работнева, Н.П. Сергеевой, Н.Р. Халиковой и Ф.Ф. Халикова на нарушение их конституционных прав пунктом 1 статьи 9 и пунктом 5 статьи 11 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях”» // ВКС РФ. 2002. № 6.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности части третьей статьи 5 Федерального закона “О национально-культурной автономии” в связи с жалобой граждан А.Х. Дитца и О.А. Шумахер» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 1033.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Московского патриархата Русской Православной Церкви. Режим доступа: www.mospat.ru.

2. Каталог православных ресурсов сети Интернет. Режим доступа: www.hristianstvo.ru.

3. Сайт «Католическая Россия». Режим доступа: www.catholic.ru.

4. Официальный сайт Совета Муфтиев России. Режим доступа: www.muslim.ru.

5. Буддийская Традиционная Сангха России. Режим доступа: www.datsan.buryatia.ru.

6. Глобальный Еврейский on-line-центр. Режим доступа: www.jewish.ru.

7. Официальный сайт Института общественного проектирования. Режим доступа: www.inop.ru.

8. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения. Режим доступа: www.wciom.ru.

9. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. Режим доступа: www.oprf.ru.

10. Официальный сайт Российской объединенной демократической партии «Яблоко». Режим доступа: www.yabloko.ru.

11. Официальный сайт Либерально-демократической партии России. Режим доступа: www.ldpr.ru.

12. Официальный сайт политической партии «Единая Россия» // www.edinros.ru.

13. Официальный сайт Коммунистической партии Российской Федерации. Режим доступа: www.cprf.ru.

14. Официальный сайт неправительственной научной организации «Независимый институт выборов». Режим доступа: www.vibory.ru.

Тема 8. Конституционно-правовые основы социально-экономической системы Российской Федерации

План

1. Понятие социально-экономической системы Российской Федерации.
2. Экономическое и социальное содержание Конституции Российской Федерации.
3. Конституционные принципы рыночной экономики в Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации.
5. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении реализации конституционных принципов рыночной экономики и защите социально-экономических прав граждан Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении данной темы наряду с учебниками по конституционному праву России рекомендуем воспользоваться специальным учебником «Конституционная экономика», разработанным группой известных юристов и экономистов — П.Д. Баренбоймом, Г.А. Гаджиевым, В.И. Лафитским и В.А. Мау.

Подготовку ответа на первый вопрос темы надо начать с определения **социально-экономической системы**. При этом следует иметь в виду, что в литературе широко используется ряд смежных понятий: *основы экономической системы, социальная и экономическая основа конституционного строя Российской Федерации, экономическая деятельность*.

Профессор В.Е. Чиркин под **экономической системой общества** понимает «совокупность экономических отношений, исторически обусловленных характером собственности, существующей в обществе»²¹. Профессора Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин указывают, что **экономической основой конституционного строя Российской Федерации** является «находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого распределение товаров и благ осуществляется в основном посредством рыночных отношений»²².

При подготовке по второму вопросу темы в центре внимания студентов должны быть те конституционные нормы, которые оказывают наибольшее влияние на развитие экономических процессов в России. В действующей Конституции Российской Федерации не используется

²¹ Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учеб. М., 2002. С. 79.

²² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 153.

понятие *рыночная экономика* и нет специальной главы, посвященной основам экономической системы России. Однако она содержит положения, которые в своей совокупности дают полное представление о заложенной в ней модели экономических отношений. В этой связи необходимо обратиться к ст. 8 Конституции Российской Федерации, гарантирующей единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности. Далее надо обсудить положения ст. 27, 34–37, 75 Основного Закона нашей страны.

Студентам также важно разобраться в содержании характеристики России как социального государства. Понятие социального государства было введено в науку в 1850 г. Лоренцем фон Штайном. Законодательного определения этого понятия в России до сих пор нет, в научной литературе его трактуют по-разному. Как правило, характеризуя Россию в качестве социального государства, указывают на следующие признаки: ответственность государства за уровень личного благосостояния граждан, наличие государственной системы социального обеспечения и социальной защиты. Существенную помощь при подготовке ответа по данному вопросу может оказать монография С.В. Калашникова «Функциональная теория социального государства».

При подготовке ответа студентам также следует изучить основные правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу. В частности, в постановлении от 9 июля 2009 г. указывается, что «реализация целей социальной политики Российской Федерации, как они определены Конституцией Российской Федерации, является одной из основных конституционных обязанностей государства, включающей наряду с обязанностью предоставления каждому социального обеспечения в случаях, предусмотренных законом, обязанность осуществления социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе имеющих особые заслуги перед государством и обществом».

Для подготовки полноценного ответа на третий вопрос темы рекомендуем воспользоваться работой известного специалиста, судьи Конституционного Суда Российской Федерации Г.А. Гаджиева «Конституционные принципы рыночной экономики: (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации)».

В литературе выделяют **общие** и **специальные принципы рыночной экономики**.

К первой группе относятся принципы:

- *правового государства;*
- *демократии;*
- *разделения властей;*
- *равенства перед законом и судом;*
- *социальной рыночной экономики.*

Во вторую группу входят принципы:

- *общедозволительности;*

- *свободы экономической деятельности и единства экономического пространства;*
- *свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств;*
- *стабильности гражданского оборота;*
- *юридической безопасности предпринимателей;*
- *признания и защиты равным образом разных форм собственности;*
- *неприкосновенности частной собственности;*
- *свободы договора;*
- *поддержки конкуренции;*
- *неприкосновенности частной жизни.*

При обсуждении четвертого вопроса темы следует отталкиваться от положений ст. 75 Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О Центральном Банке Российской Федерации».

На семинарском занятии надо обязательно обсудить **конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации**, порядок назначения на должность и освобождения от должности его председателя. Особого внимания заслуживает проблема определения места Центрального банка России в системе органов государственной власти РФ. Иначе говоря, студенты должны определить, какую власть осуществляет Банк России. Конституция и указанный федеральный закон не дают прямого ответа на этот вопрос, и в литературе на этот счет существуют различные точки зрения. Например, авторы учебника «Конституционная экономика» считают, что Центральный банк «не входит в систему ни одной из ветвей государственной власти и осуществляет особые по своей природе функции государственной власти»²³.

Ответ на последний вопрос темы следует построить на основе анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации, посвященных различным аспектам экономической деятельности граждан и их объединений. Перечень рекомендуемых для изучения постановлений и определений Конституционного Суда Российской Федерации по настоящей теме приводится ниже.

«В Российской Федерации должны создаваться максимально благоприятные условия для функционирования экономической системы в целом, что предполагает необходимость стимулирования свободной, основанной на принципах самоорганизации хозяйственной деятельности предпринимателей как основных субъектов рыночной экономики и принятия специальных мер, направленных на защиту их прав и законных интересов при осуществлении государственного регулирования экономики и тем самым — на достижение конституционной цели оптимизации

²³ Баренбойм П.Д., Гаджиев Г.А., Лафитский В.И., Мау В.А. Конституционная экономика: Учеб. для юрид. и эконом. вузов. М., 2006. С. 409.

вмешательства государства в регулирование экономических отношений» (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2008 № 10-П).

«По смыслу Конституции Российской Федерации в ее конституционно-доктринальном толковании Конституционным Судом Российской Федерации, государственный бюджет, будучи неотъемлемым элементом государственной власти и одновременно выражением финансово-экономического содержания государственного суверенитета, является основным инструментом финансового обеспечения деятельности государства. Он представляет собой образуемый из налоговых и неналоговых доходов публичный фонд финансовых средств, предназначенный гарантировать финансовую самостоятельность и независимость государственной власти, а также саму возможность осуществления ею полномочий и публичных функций, возложенных на нее Конституцией Российской Федерации и законами» (Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 № 10-П).

«В силу статьи 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 57 налогообложение должно быть основано на конституционном принципе равенства, который исключает придание налогам и сборам дискриминационного характера и возможность их различного применения, в том числе в зависимости от формы собственности. В налогообложении равенство понимается прежде всего как равномерность, нейтральность и справедливость налогообложения» (Постановление Конституционного Суда РФ от 22.06.2009 № 10-П).

«По своей конституционно-правовой природе налоги являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства, условием реализации его публичных задач, представляют собой форму отчуждения собственности в целях обеспечения доходов публичной власти. Тем самым они позволяют реализовать социальную, экономическую, правоохранительную и другие функции Российской Федерации как демократического правового социального государства (статьи 1 (часть 1) и 7 (часть 1) Конституции Российской Федерации). Следовательно, налоговое регулирование призвано, не ограничиваясь достижением фискальных целей государства, обеспечивать эффективное использование государственной собственности как материальной основы осуществления программ экономического, социального, культурного развития, обеспечения прав и свобод человека и гражданина (статьи 2, 7, 18, 71 (пункты «в», «е») Конституции Российской Федерации) с учетом всей совокупности социально-экономических и иных факторов развития Российской Федерации» (Постановление Конституционного Суда РФ от 22.06.2009 № 10-П).

«В силу конституционного принципа справедливости, проявляющегося, в частности, в необходимости обеспечения баланса прав и обязанностей всех участников рыночного взаимодействия, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную

не запрещенную законом экономическую деятельность, равно как и гарантируемая им защита должны быть уравновешены обращенным к этим лицам (прежде всего — к тем из них, кто занимает доминирующее положение в той или иной сфере) требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность» (Постановление Конституционного Суда РФ от 24.06.2009 № 11-П).

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Социальная направленность Российской Федерации означает:
 - а) обеспечение достойной жизни и свободное развитие человека;
 - б) осуществление социалистических идеалов;
 - в) государственную поддержку маргиналов;
 - г) защиту деловой репутации граждан.
2. Охарактеризуйте основные способы конституционно-правовой защиты экономических прав и свобод граждан Российской Федерации.
3. Как соотносятся между собой понятия «конституционное право России» и «конституционная экономика»?
4. Какова сущность конституционного принципа свободы экономической деятельности и поддержки конкуренции?
5. Назовите конституционные гарантии от незаконного изъятия имущества из частной собственности.
6. Генеральный директор вновь образованного ОАО «Пегас» Д.Н. Смирнов заключил договор строительного подряда с ООО «Консорциум ОМЕГА». По условиям данного договора ОАО «Пегас» построило для заказчика торговый центр, однако ООО «Консорциум ОМЕГА» оказалось банкротом и не смогло рассчитаться за выполненные работы. В свою очередь ОАО «Пегас» по этой причине задержало выплату заработной платы своим работникам на четыре месяца. Прокуратура привлекла к административной ответственности генерального директора ОАО «Пегас» за невыплату заработной платы. Оцените действия прокуратуры и генерального директора на предмет их соответствия конституционным принципам рыночной экономики.
7. Какую власть осуществляет Центральный банк Российской Федерации? Охарактеризуйте его роль и значение в системе органов публичной власти в Российской Федерации.
8. Группа депутатов Государственной Думы Российской Федерации выступила с инициативой отменить институт регистрации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и временного пребывания, аргументируя это тем, что наличие данного порядка существенно затрудняет развитие экономики России. Дайте правовую оценку данному предложению.
9. Каким образом Конституция Российской Федерации регулирует вопросы налогообложения? Соответствует ли ее положениям высказываемое в средствах массовой информации предложение о проведении в России налоговой амнистии, т.е. предоставлении каждому

гражданину Российской Федерации права задекларировать (легализовать) все свои доходы, независимо от источников их получения, уплатив с них подоходный налог?

10. Обязана ли Российская Федерация осуществлять за пределами своей территории мероприятия, обеспечивающие ее гражданам, избравшим местом своего постоянного проживания другую страну, надлежащий уровень жизни и повышенную социальную защищенность, в том числе гарантировать таким гражданам возможность пользоваться в период проживания за границей мерами социальной защиты (дополнительными правами и льготами), предоставляемыми на территории России за счет бюджетных средств? Какую позицию по данному вопросу сформулировал Конституционный Суд Российской Федерации?

Темы для докладов

1. Конституционно-правовые проблемы современного экономического развития России.

2. Понятие конституционной экономики.

3. Конституционное закрепление многообразия форм собственности в Российской Федерации.

4. Экономические основы конституционного строя Российской Федерации.

5. Понятие и признаки социального государства.

6. Конституционное право на экономическую деятельность: основные проблемы реализации в современной России и пути их решения.

7. Рейдерство: роль конституционного права в защите права собственности в Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Автономов А.С.* Конституционная защита владения в России // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2002. № 3.

2. *Баренбойм П.Д.* О соотношении конституционного права и конституционной экономики // Право и экономика. 2000. № 8.

3. *Баренбойм П.Д., Гаджиев Г.А., Лафитский В.И., Мау В.А.* Конституционная экономика: Учеб. для юрид. и эконом. вузов. М., 2006.

4. *Бондарь Н.С.* Власть и свобода на весах конституционного правосудия. М., 2005.

5. *Бьюкенен Дж. М.* Конституция экономической политики. Расчет согласия. Границы свободы // Сочинения. М., 1997. Т. 1 (Нобелевские лауреаты по экономике; Рук. проекта В.Л. Инземцев).

6. *Гаджиев Г.А.* Защита основных экономических прав и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации: (Опыт сравнительного исследования). М., 1995.

7. *Гаджиев Г.А.* Защита права собственности в конституционном праве Российской Федерации // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2001. № 1.

8. *Гаджиев Г.А.* Конституционные принципы рыночной экономики: (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации). М., 2004.

9. *Гейвандов Я.А.* Правовые аспекты реализации конституционной функции по защите и обеспечению устойчивости рубля // *Гос-во и право.* 2003. № 11.

10. *Гошуляк В.В.* Институт собственности в конституционном праве России. М., 2003.

11. *Захаров А.В.* Проблемы и перспективы развития СНГ в контексте конституционной экономики // *Законодательство и экономика.* 2004. № 3.

12. *Калашников С.В.* Функциональная теория социального государства. М., 2002.

13. *Крылова Н.С.* Принципы налогообложения в сравнительном конституционном праве: Опыт России и стран с развитой рыночной экономикой // *Гос-во и право.* 2008. № 1.

14. *Кутафин О.Е., Баренбойм П.Д.* Конституционная экономика и Центральный Банк // Конституционно-правовой статус Центрального Банка Российской Федерации. М., 2000.

15. *Лучин В.О.* Приватизация: Конституционно-правовые аспекты // *Закон и право.* 2001. № 7.

16. *Мазаев В.Д.* Публичная собственность в России: Конституционные основы. М., 2004.

17. *Мау В.А.* Экономическая реформа: Сквозь призму конституции и политики. М., 1999.

18. *Тамбовцев В.Л.* Право и экономическая теория. М., 2005.

19. *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.

2. *Закон РСФСР* от 22 марта 1991 г. № 948-1 (ред. от 26 июля 2006 г.) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // *ВСНД и ВС РСФСР.* 1991. № 16. Ст. 499.

3. *Федеральный закон* от 23 июня 1999 г. № 117-ФЗ (ред. от 2 февраля 2006 г.) «О защите конкуренции на финансовых рынках» // *СЗ РФ.* 1999. № 26. Ст. 3174.

4. *Федеральный закон* от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 17.07.2009) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // *СЗ РФ.* 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.

5. *Федеральный закон* от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (ред. от 30 декабря 2008 г., с изм. от 27 октября 2008г.) «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» // *СЗ РФ.* 2002. № 28. Ст. 2790.

6. *Федеральный закон* от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 23 июля 2008 г.) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // *СЗ РФ.* 2005. № 30, ч. 2. Ст. 3127.

7. *Федеральный закон* от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 8 ноября 2008 г.) «О защите конкуренции» // *СЗ РФ.* 2006. № 31 (12). Ст. 3434.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности частей

первой и второй статьи 54 Жилищного кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Н. Ситаловой» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1708.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 560 Гражданского кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина А.Б. Наумова» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 408.

3. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 1998 г. № 190-О «По жалобе ТОО “Агроинвест — КБМ” на нарушение конституционных прав граждан частью второй статьи 4 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации” и пунктом 3 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации» // ВКС РФ. 1998. № 2.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июля 1999 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года “О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй Мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3989.

5. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 9 декабря 1999 г. № 209-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Куркиной Елены Анатольевны на нарушение ее конституционных прав статьей 535 ГК РСФСР» // ВКС РФ. 2000. № 2.

6. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2000 г. № 98-О «По жалобе работников открытого акционерного общества “Крыловская райгаз” на нарушение их конституционных прав статьей 10 Федерального закона “О ветеранах”» // ВКС РФ. 2000. № 6.

7. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 4 статьи 101 Федерального закона “О несостоятельности (банкротстве)” в связи с жалобой компании “Timber holding international limited”» // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2258.

8. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 130-О «По запросу Омского областного суда о проверке конституционности положения пункта 12 статьи 7 Закона Российской Федерации “О налоговых органах Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2001. № 34. Ст. 3512.

9. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 132-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы закрытого акционерного общества “РЕБАУ АГ” на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 165 и пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации» // ВКС РФ. 2000. № 1.

10. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 162-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Хорошевского районного суда города Москвы о проверке конституционности абзаца второго пункта 2 статьи 224 и пункта 1 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации» // ВКС РФ. 2002. № 1.

11. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова» // СЗ РФ. 2008. № 31. Ст. 3763.

12. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2009 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта 1

статьи 10 Закона Российской Федерации “О статусе героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” в связи с жалобой гражданина С.Н. Борозенца» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3920.

13. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2009 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 части второй статьи 250, статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации и абзаца второго пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева и Московского авиационного института (государственного технического университета)» // СЗ РФ. 2009. № 27. Ст. 3383.

14. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2009 г. № 11-П «По делу о проверке конституционных положений пунктов 2 и 4 статьи 12, статей 22.1. и 23.1 Закона РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” и статей 23, 27 и 51 Федерального закона “О защите конкуренции” в связи с жалобами ОАО “Газэнергосеть” и ОАО “Нижнекамскнефтехим”» // СЗ РФ. 2009. № 28. Ст. 3581.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. Режим доступа: www.rspprg.ru.

2. Официальный сайт общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Режим доступа: www.opora.ru.

3. Официальный сайт Ассоциации российских банков. Режим доступа: www.arb.ru.

4. Официальный сайт Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Режим доступа: www.tpprf.ru.

5. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. Режим доступа: www.cbr.ru.

6. Официальный сайт фонда «Центр стратегических разработок». Режим доступа: www.csr.ru.

7. Официальный сайт общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Режим доступа: www.deloros.ru.

8. Официальный сайт фонда «Либеральная миссия». Режим доступа: www.liberal.ru.

9. Официальный сайт Института экономики переходного периода. Режим доступа: www.iet.ru.

Тема 9. Политическая система России: конституционно-правовые аспекты

План

1. Понятие политической системы Российской Федерации.
2. Идеологическое многообразие и политический плюрализм: конституционная теория и практика.
3. Конституционно-правовые основы статуса некоммерческих организаций в Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.
5. Конституционно-правовой статус средств массовой информации в России.

Методические рекомендации по изучению темы

При подготовке по первому вопросу надо исходить из того, что единого общепризнанного понятия *политической системы* в науке конституционного права не выработано. По мнению известного специалиста по проблемам конституционного права России профессора В.Е. Чиркина, в отечественной литературе политическая система обычно рассматривается «как универсальная управляющая система асимметричного общества, компоненты которой (институциональный — партии, государство и др., нормативно-регулятивный — политические нормы, реализационно-ситуационный — политический режим, идеологический — политическая идеология) объединяются в диалектически противоречивое, но целостное образование “вторичными” политическими отношениями между компонентами и различными звеньями системы (“первичные” политические отношения — это отношения прежде всего между крупными социальными общностями данной страны по поводу направления развития общества, а более конкретно — по поводу государственной власти, ибо от нее во многом зависит это развитие)»²⁴.

Опираясь на приведенное определение политической системы, на семинаре следует обсудить вопрос о ее соотношении с *политическим режимом*, под которым понимается «система методов, способов, форм осуществления государственной власти, определяющих реальное состояние политических отношений и конституционного строя в целом»²⁵.

Подготовку к ответу на второй вопрос целесообразно начать с уяснения смысла понятий *идеология*, *идеологическое многообразие*, *многопартийность*, *идеологический и политический плюрализм*. По поводу последнего из них профессор С.А. Авакьян указывает, что это

²⁴ Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учеб. М., 2002. С. 99.

²⁵ Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 329.

«такое состояние в обществе и государстве, когда никакая идеология не получает юридического статуса официальной государственной или обязательной идеологии, а для выражения и воплощения различных политических идей и взглядов могут создаваться партии и иные общественные объединения, и все они действуют на основе (т.е. в рамках, с соблюдением) закона и равны перед законом»²⁶.

В рамках подготовки ответа по данному вопросу студентам необходимо внимательно проанализировать ст. 13 Конституции Российской Федерации и поразмышлять о том, как на практике реализуются положения этой статьи. При этом особое внимание надо уделить исследованию ч. 5 данной статьи, запрещающей создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Подготовку по третьему вопросу рекомендуется начать с анализа положений Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Под некоммерческими в указанном законе понимаются *такие организации, которые не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для охраны здоровья, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.*

Некоммерческие организации в России могут создаваться в следующих формах: общественно-объединения, религиозной организации, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьего общества, фонда, государственной корпорации, некоммерческого партнерства, частного учреждения, автономной некоммерческой организации, объединения юридических лиц (ассоциации или союза).

Далее рекомендуется более подробно рассмотреть конституционно-правовой статус *общественных объединений*. Изучив приведенные далее нормативные правовые акты, студенты должны показать отличие общественных объединений от религиозных объединений и территориального общественного самоуправления.

Анализируя правовые основы создания и деятельности общественных объединений, следует иметь в виду, что ядро этих основ составляет ст. 30 Конституции Российской Федерации, гарантирующая право каждого на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

²⁶ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 443.

На семинарском занятии следует также охарактеризовать *организационно-правовые формы общественных объединений*, к числу которых относятся:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

По территориальной сфере действия общественные объединения принято делить на *международные, общероссийские, межрегиональные, региональные и местные*.

В ст. 51 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» упоминается о *государственно-общественных и общественно-государственных объединениях*. Статус данного вида объединений является предметом широкой дискуссии в науке конституционного права; четко не определен он и в законодательстве. Исходя из этого, при подготовке ответа по этой части темы рекомендуется воспользоваться монографией профессора Г.Н. Чеботарева и М.А. Пимановой «Правовой статус государственно-общественных объединений: (Конституционно-правовое исследование)».

Подготовка по четвертому вопросу темы должна быть построена с учетом уже изученного материала по третьему вопросу, поскольку **политическая партия** представляет собой разновидность общественного объединения. Это *общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли (в том числе в форме участия в общественных и политических акциях, выборах и референдумов), а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления*. При обсуждении вопроса следует сосредоточиться на анализе особенностей **конституционно-правового регулирования статуса политических партий в Российской Федерации**. Надо обратить внимание на следующие моменты:

- 1) понятие политической партии;
- 2) количество членов политической партии и число ее региональных отделений; понятие регионального отделения политической партии;
- 3) руководящие органы политической партии;
- 4) запрет на создание и деятельность межрегиональных, региональных и местных политических партий в Российской Федерации (политические партии могут быть только общероссийскими);
- 5) цели деятельности политических партий;
- 6) порядок создания политической партии, приостановление ее деятельности и ликвидация;

7) права и обязанности политических партий в России.

Нормативной основой обсуждения последнего вопроса темы являются ст. 29 Конституции Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации».

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

а) в ней должно состоять не менее 45 тыс. членов, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации она должна иметь региональные отделения численностью не менее 450 членов, ее руководящие и иные органы, региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории России;

б) в ней должно состоять не менее 100 тыс. членов, она должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации с численностью не менее 500 членов в каждом и ее руководящие органы должны быть расположены на территории России;

в) в ней должно состоять не менее 40 тыс. членов и она должна иметь по семь региональных отделений в каждом федеральном округе с численностью членов не менее 5 тыс. в каждом отделении;

г) в ней должно состоять не менее 50 тыс. членов и ее должен возглавлять гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет.

2. Политическая партия считается созданной:

а) со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений, о принятии устава и программы, формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии;

б) со дня ее регистрации в уполномоченном государственном органе;

в) со дня открытия не менее десяти региональных отделений;

г) со дня открытия региональных отделений и их регистрации в уполномоченных государственных органах.

3. Общественное движение — это:

а) не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;

б) состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели;

в) не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ;

г) не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

4. Как соотносятся понятия «идеологическое многообразие» и «политический плюрализм»?

5. Приведите примеры международных, общероссийских, межрегиональных, региональных и местных общественных объединений.

6. Охарактеризуйте конституционно-правовой статус профессиональных союзов в Российской Федерации. Каковы основные цели их деятельности?

7. Назовите государственные органы, которые осуществляют контроль и надзор за деятельностью общественных объединений. Назовите санкции, которые могут применяться в отношении общественных объединений.

8. Средства массовой информации зачастую называют четвертой ветвью власти. Можно ли согласиться с данным утверждением?

9. В последние годы в России создано несколько государственных корпораций. Каковы особенности конституционно-правового статуса этой формы некоммерческих организаций?

Темы для докладов

1. Особенности правового статуса государственно-общественных и общественно-государственных объединений.

2. Национальная идея в современной России: понятие и конституционно-правовые основы.

3. Роль политических партий в формировании органов публичной власти в Российской Федерации.

4. Конституционно-правовые средства предотвращения экстремистской деятельности общественных объединений.

5. Государственная поддержка деятельности некоммерческих организаций по защите прав и свобод личности: проблемы теории и практики.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: Конституционно-правовые основы. М., 1996.

2. *Григорян Л.А.* Конституционное закрепление политической системы СССР // Сов. гос-во и право. 1978. № 11.

3. *Заславский С.Е.* Политические партии России: Проблемы правовой институционализации. М., 2003.

4. *Кокотов А.Н.* Федеральный закон об общественных объединениях // Рос. юрид. журн. 1996. № 2 (10).

5. *Лапаева В.В.* Право и многопартийность в современной России. М., 1999.

6. *Малый Д.А.* Конституционное право на объединение в Российской Федерации. СПб., 2003.

7. *Основы теории политической системы* / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Е. Чиркин. М., 1985.
8. *Солдатов С.А. Общественные организации в Российской Федерации: (Политико-правовое и институциональное исследование)*. М., 1994.
9. *Федотов М.А. Гласность и цензура: Возможности сосуществования* // Сов. гос-во и право. 1989. № 7.
10. *Федотов М.А. Право массовой информации в Российской Федерации*. М., 2002.
11. *Хабибуллин А.Г., Рахимов Р.А. Государственная идеология: К вопросу о правомерности категории* // Гос-во и право. 1999. № 3.
12. *Чиркин В.Е. К разработке теории политической системы* // Правоведение. 1984. № 1.
13. *Чиркин В.Е. Правовое положение политических партий: Российский и зарубежный опыт* // Журн. рос. права. 1999. № 3–4.
14. *Чеботарев Г.Н., Пиманова М.А. Правовой статус государственно-общественных объединений: (Конституционно-правовое исследование)*. Тюмень, 2008.
15. *Эбзеев Б., Карапетян Л. Конституционные основы политического плюрализма* // Свободная мысль. 2000. № 11.
16. *Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений*. М., 1995.
17. *Ямпольская Ц.А. Общественные организации в СССР*. М., 1972.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации*. М., 2009.
2. *Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 9 февраля 2009 г.) «О средствах массовой информации»* // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.
3. *Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 23 июля 2008 г.) «Об общественных объединениях»* // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
4. *Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»* // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1876.
5. *Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 2 февраля 2006 г.) «О некоммерческих организациях»* // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
6. *Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»* // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.
7. *Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 23 июля 2008 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»* // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
8. *Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 12 мая 2009 г.) «О политических партиях»* // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
9. *Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»* // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
10. *Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»* // СЗ РФ. 2006. № 31 (12). Ст. 3448.

Судебная практика

1. *Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2002 г. № 270-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина*

Фомина Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав и свобод положениями статей 29 и 52 Федерального закона «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4729.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» // СЗ РФ. 2004. № 51. Ст. 5260.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 491.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 3, 18 и 41 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой политической партии «Российская коммунистическая рабочая партия — Российская партия коммунистов» // Рос. газ. № 157. 21.07.2007 г.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Российской объединенной демократической партии «Яблоко». Режим доступа: www.yabloko.ru.

2. Официальный сайт Либерально-демократической партии России. Режим доступа: www.ldpr.ru.

3. Официальный сайт политической партии «Единая Россия». Режим доступа: www.edinoros.ru.

4. Официальный сайт политической партии «Правое дело». Режим доступа: www.pravoedelo.ru.

5. Официальный сайт политической партии «Справедливая Россия». Режим доступа: www.spravedlivo.ru.

6. Официальный сайт политической партии «Патриоты России». Режим доступа: www.patriot-rus.ru.

7. Официальный сайт Коммунистической партии Российской Федерации. Режим доступа: www.cprf.ru.

Тема 10. Конституционно-правовой статус личности в России

План

1. Понятие и сущность конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации.
2. Структура конституционно-правового статуса личности в России.
3. Принципы конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации.
4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации: понятие и место в структуре конституционно-правового статуса личности.
5. Конституционно-правовые основы статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России. Соотечественники за рубежом.

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первого вопроса следует исходить из того, что **конституционно-правовой статус личности — это совокупность прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных Конституцией Российской Федерации**. Далее необходимо сравнить категории человек, гражданин, личность, индивид. Все они широко употребляются в литературе, посвященной рассматриваемой теме.

Кроме того, в рамках первого вопроса следует обсудить содержание и соотношение таких понятий, как **конституционный статус личности, конституционно-правовое положение человека и гражданина, конституционный статус человека и конституционный статус гражданина, правовой статус личности, юридический статус личности**. При рассмотрении данного вопроса рекомендуется воспользоваться работой известного правоведа, судьи Конституционного Суда Российской Федерации в отставке Н.В. Витрука «Общая теория правового положения личности».

Отвечая на второй вопрос, надо охарактеризовать элементы конституционно-правового статуса личности. Как правило, в их числе называют:

- принципы конституционно-правового статуса личности;
- гражданство Российской Федерации;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации;
- гарантии статуса.

При подготовке ответа на второй вопрос рекомендуется также повторить значение категорий **правоспособность** и **дееспособность**. Первая из них означает способность лица иметь права, свободы и обязанности, а вторая — способность своими действиями приобретать эти права и свободы, а также брать на себя обязанности.

При обсуждении **принципов конституционно-правового статуса личности** следует исходить из того, что они представляют собой исходные начала статуса личности.

Единого, признанного всеми учеными-конституционалистами перечня принципов конституционно-правового статуса личности не существует. Например, профессор В.Е. Чиркин к числу таких принципов относит:

- 1) *сочетание прав и обязанностей личности;*
- 2) *неотъемлемость основных прав и недопустимость одностороннего, произвольного отказа от выполнения конституционных обязанностей;*
- 3) *равенство людей в отношении их прав и обязанностей;*
- 4) *гарантированность прав и обеспечение выполнения обязанностей*²⁷.

Профессор С.А. Авакьян считает систему принципов конституционно-правового положения человека и гражданина в Российской Федерации более разветвленной и называет в их числе следующие:

- 1) *свобода личности, под которой понимается самостоятельность ее поведения, выбора поступков и действий, положения в системе межличностных, групповых, общественно-политических отношений;*

- 2) *принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость;*

- 3) *соответствие статуса личности в российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в международном сообществе;*

- 4) *сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, общества и государства;*

- 5) *всеобщность основных прав, свобод и обязанностей;*

- 6) *юридическое равенство граждан (равноправие);*

- 7) *соответствие конституционным основам статуса личности его регулирования в текущем законодательстве и практической реализации;*

- 8) *гарантированность конституционного права личности*²⁸.

В рамках подготовки по четвертому вопросу темы следует обратиться к понятию субъективных прав, свобод и обязанностей. Далее надо кратко охарактеризовать юридическую природу основных прав, свобод и обязанностей и показать их место в структуре конституционно-правового статуса личности.

При подготовке ответа на пятый вопрос надо усвоить различия в правовом статусе *беженцев* и *вынужденных переселенцев*. Основное

²⁷ Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учеб. М., 2002. С. 140.

²⁸ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 501–510.

различие состоит в том, что **беженцы** — это иностранные граждане, оказавшиеся в силу обстоятельств на территории другого государства (в данном случае — России), а **вынужденные переселенцы** — это, как правило, граждане Российской Федерации (но ими могут быть также иностранцы и лица без гражданства). При этом надо обратить внимание на то обстоятельство, что **вынужденным переселенцем признается только тот человек, который покинул место своего жительства на территории одного субъекта и прибыл на территорию другого субъекта Федерации**. Из этого следует, что если лицо вынуждено было переехать на новое место жительства в границах одного субъекта вследствие, например, преследования по признаку национальной принадлежности, то его нельзя признать вынужденным переселенцем.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Статус беженца может получить:
 - а) иностранный гражданин;
 - б) иностранный гражданин и лицо без гражданства;
 - в) гражданин Российской Федерации;
 - г) иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин Российской Федерации.
2. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации подотчетен:
 - а) Президенту Российской Федерации;
 - б) Конституционному Суду Российской Федерации;
 - в) Государственной Думе Российской Федерации;
 - г) Правительству Российской Федерации.
3. Как соотносятся понятия «конституционно-правовой статус личности», «правовой статус кандидата на должность Президента Российской Федерации» и «конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации». Можно ли одновременно использовать данные понятия применительно к одному лицу?
4. Определите основные различия в правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев.
5. В Конституции Российской Федерации устанавливается, что все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19). Однако в законодательстве предусматриваются дополнительные привилегии для различных категорий граждан. Например, депутатам Государственной Думы Российской Федерации разрешено использовать автомобили со специальными сигналами и регистрационными номерами, дающими преимущества перед другими участниками дорожного движения. Нет ли здесь противоречия?
6. Кто относится к категории соотечественников за рубежом? Какие меры государственной поддержки по отношению к ним предусмотрены законодательством Российской Федерации?

7. Каким образом должны подтверждаться обстоятельства, дающие лицу право получить статус беженца или вынужденного переселенца? На ком лежит обязанность по установлению этих обстоятельств?

8. Назовите международные акты, посвященные правовому статусу человека и гражданина.

Темы для докладов

1. Охрана и защита конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации: понятие и соотношение.

2. Юридические гарантии реализации конституционно-правового статуса личности в России.

3. Правосубъектность и конституционно-правовой статус личности.

4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в охране конституционно-правового статуса личности.

5. Конституционно-правовой и отраслевые статусы личности.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003.

2. *Авдеев Д.А.* Охрана, защита, обеспечение прав и свобод человека и гражданина // Российское правовое государство: Итоги формирования и перспективы развития: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 14–15 ноября 2003 г.: В 5 ч. / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж, 2004. Ч. 1: Конституционное и международное право, теория государства и права.

3. *Витрук Н.В.* Правовой статус личности в СССР. М., 1985.

4. *Витрук Н.В.* Общая теория правового положения личности. М., 2008.

5. *Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России: Учеб. пособие. М., 1997.

6. *Глушкова С.И.* Права человека в России: Учеб. пособие. М., 2005.

7. *Калашников С.В.* Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества // Гос-во и право. 2002. № 10.

8. *Ковлер А.И.* Антропология права. М., 2002.

9. *Комкова Г.Н.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов, 2002.

10. *Крусс В.И.* К теории пользования конституционными правами // Гос-во и право. 2004. № 6.

11. *Крусс В.И.* Теория конституционного правопользования. М., 2007.

12. *Матузов Н.М.* Правовая система и личность. Саратов, 1987.

13. *Мишунина А.А.* Миграционные процессы в федеративном государстве: Конституционно-правовое исследование. Тюмень, 2009.

14. *Шевцов В.С.* Права человека и государство в Российской Федерации. М., 2002.

15. *Эбзеев Б.С.* Конституционные основы свободы личности в СССР. Саратов, 1982.

16. *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: Взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2007.

17. *Экштайн К.* Основные права и свободы по российской Конституции и Европейской конвенции: Учеб. пособие. М., 2004.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Международный пакт о гражданских и политических правах*: (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // ВВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
3. *Конвенция о защите прав человека и основных свобод*: (Заклучена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 11 мая 1994 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
4. *Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания*: (Заклучена в г. Страсбурге 26 ноября 1987 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4465.
5. *Конвенция о статусе беженцев*: (Заклучена в г. Женеве 28 июля 1951 г.) // Бюл. междунар. договоров. 1993. № 9. С. 6–28.
6. *Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. от 10.06.2008 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
7. *Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 23 июля 2008 г.) «О беженцах»* // ВСНД и ВС РФ. 1999. № 12. Ст. 425.
8. *Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 23 июля 2008 г., с изм. от 23 декабря 2003 г.) «О вынужденных переселенцах»* // СЗ РФ. 1993. № 12. Ст. 427.
9. *Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 28 июня 2009 г., с изм. от 30 декабря 2008 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»* // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
10. *Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (ред. от 23 июля 2008 г.) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»* // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

Тема 11. Гражданство Российской Федерации

План

1. Понятие, принципы и правовая основа гражданства в Российской Федерации.

2. Основания и порядок приобретения российского гражданства. Прием в гражданство Российской Федерации в общем и упрощенном порядке.

3. Основания и порядок прекращения российского гражданства.

4. Органы и должностные лица, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации.

5. Порядок рассмотрения вопросов по делам о гражданстве. Разрешение споров о гражданстве.

6. Основы конституционно-правового положения иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.

7. Политическое убежище: понятие, основания и порядок предоставления.

Методические рекомендации по изучению темы

Нормативными источниками для ответов на первые пять вопросов являются Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации». Однако ограничиваться только ими при подготовке к семинарскому занятию, конечно же, нельзя, потому что многие общественные отношения в рассматриваемой сфере регулируются подзаконными нормативными правовыми актами — указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, актами соответствующих министерств.

Кроме того, при подготовке настоятельно рекомендуется воспользоваться работами двух крупных специалистов в этой области — профессора С.А. Авакьяна («Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция») и профессора О.Е. Кутафина («Российское гражданство»).

При ответе на первый вопрос надо не только дать определение **понятия гражданства**, раскрыть его **принципы** и охарактеризовать **правовую основу**, но и объяснить, какое значение имеет гражданство для человека и государства. Студенты должны также рассмотреть отличия в правовом статусе граждан, иностранцев и лиц без гражданства; объяснить соотношение гражданства и подданства. В рамках данного вопроса имеет смысл поразмышлять и о том, почему гражданство одних государств является весьма привлекательным для иностранцев, а других — нет. Чем это обусловлено?

Подготовка по второму вопросу предполагает изучение и сравнение **оснований приобретения российского гражданства**:

1) по рождению;

2) в результате приема в гражданство;

- 3) в результате восстановления в гражданстве;
- 4) путем оптации;
- 5) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» и международным договором Российской Федерации.

Характеризуя первое из указанных оснований, студенты должны показать разницу между *принципом крови* и *принципом почвы* при приобретении гражданства по рождению. Что касается приема в гражданство, то здесь необходимо показать отличия общего порядка приема от упрощенного и пояснить, кто вправе воспользоваться упрощенным порядком приобретения российского гражданства и в чем особенности такого порядка.

При подготовке ответа на третий вопрос надо изначально уяснить, что **прекращение гражданства представляет собой «такое изменение статуса физического лица, в результате которого утрачивается его правовая связь с данным государством»²⁹**. Далее необходимо рассмотреть все возможные способы прекращения гражданства Российской Федерации.

Отвечая на четвертый вопрос, прежде всего следует перечислить **всех должностных лиц и органы, ведающие в России делами о гражданстве**. Далее необходимо четко разграничить полномочия между этими органами и на конкретных примерах показать, как они взаимодействуют между собой при решении различных вопросов гражданства.

При ответе на пятый вопрос темы надо подробно рассмотреть порядок и сроки **принятия решений по вопросам гражданства**, обсудить правила обжалования указанных решений.

Полный ответ на шестой вопрос предполагает уяснение смысла положений ст. 62 и 63 Конституции Российской Федерации и хорошее знание основных положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Характеризуя статус *иностранцев и апатридов (лиц без гражданства)*, следует помнить, что они пользуются в России правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Исключения из этого правила могут быть установлены только федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

При освещении заключительного вопроса темы надо вначале дать определение понятия *политическое убежище* и показать его значение, а затем обсудить **основания и порядок предоставления убежища в Российской Федерации**. В ходе подготовки ответа на данный вопрос необходимо изучить Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 (ред. от 1 декабря 2003 г.).

²⁹ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 561.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Предоставление политического убежища Российской Федерацией производится:

- а) федеральным конституционным законом;
- б) федеральным законом;
- в) указом Президента Российской Федерации;
- г) постановлением Правительства Российской Федерации.

2. У гражданина Парагвая и гражданки Венесуэлы, проживающих в Российской Федерации, родился сын. К соглашению о гражданстве супруги не пришли. Можно ли признать ребенка гражданином Российской Федерации?

3. С какого момента ребенок, оба родителя которого являются гражданами Российской Федерации, признается гражданином России?

4. Признается ли в Российской Федерации гражданство республик, находящихся в ее составе?

5. К вам за правовой помощью обратился гражданин Таджикистана, желающий быстрее получить гражданство Российской Федерации. Что вы ему можете посоветовать?

6. Имеют ли право иностранные граждане на доступ к государственной службе в Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ ссылками на нормы действующего законодательства.

7. Во время зарубежного визита во Францию на одном из официальных приемов к Президенту Российской Федерации обратился крупнейший мировой ученый, общепризнанный специалист в области физической химии, с просьбой предоставить ему российское гражданство. Вправе ли глава государства сразу же удовлетворить просьбу ученого?

8. Законом субъекта Российской Федерации установлено преимущественное право граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного субъекта, на поступление в образовательные учреждения. Дайте правовую оценку этой ситуации.

Темы для докладов

- 1. Двойное гражданство.
- 2. Обжалование решений по вопросам гражданства и разрешение споров о гражданстве.
- 3. Повышение эффективности производства по делам о гражданстве.
- 4. Почетное гражданство.
- 5. Международно-правовое регулирование вопросов гражданства.

Рекомендуемая литература

- 1. *Авакьян С.А.* Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003.
- 2. *Андриченко Л.В., Белоусова Е.В.* Статус беженцев и вынужденных переселенцев: Сравнительно-правовой аспект // Журн. рос. права. 1999. № 5/6.

3. *Белкин А.А.* О некоторых доктринальных вопросах института гражданства // Правоведение. 1995. № 6.
4. *Богданова Н.А.* Категория статуса в конституционном праве // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1999. № 3.
5. *Васильева Т.* Россия и соотечественники: Приоритеты и политика // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2000. № 4.
6. *Витрук Н.В.* Гражданство как правовая связь личности с государством // Проблемы государства и права. М., 1976.
7. *Корсик К.А.* Теория правового регулирования статуса иностранных граждан в Российской Федерации. М., 1999.
8. *Кутафин О.Е.* Российское гражданство. М., 2003.
9. *Маликов М.К.* Гражданство Российской Федерации и ее субъектов // Гос-во и право. 1997. № 8.
10. *Мионов А.В.* Восстановление в гражданстве Российской Федерации: (На основе практики консульского отдела Посольства Российской Федерации в Украине) // Журн. рос. права. 2001. № 2.
11. *Сергейчук В.Б., Яхина Э.Х.* Использование двойного гражданства и депутатского иммунитета в преступной деятельности: (Некоторые вопросы профилактики) // Конституционное и муниципальное право. 1998. № 1.
12. *Смирнова Е.С.* Россия и европейские стандарты института гражданства в начале XXI века // Гос-во и право. 2002. № 2.
13. *Тоцкий Н.Н.* Введение в миграционное право. М., 1999.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации.* М., 2009.
2. *Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 (ред. от 31 мая 2002 г.) «О гражданстве Российской Федерации»* // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 243.
3. *Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 29 июня 2004 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»* // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
4. *Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 28 июня 2009 г.) «О гражданстве Российской Федерации»* // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
5. *Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28 июня 2009 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»* // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст.3032.
6. *Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»* // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.
7. *Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 1996 г. № 1752 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5914.
8. *Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 (ред. от 27 июля 2007 г.) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища»* // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3601.
9. *Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (ред. от 15 июля 2008 г.) «Об утверждении Положения о порядке рассмотре-*

ния вопросов гражданства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

10. Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2005 г. № 1222 (ред. от 27 июля 2007 г.) «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

11. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 (ред. от 28 марта 2008 г.) «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 16. Ст. 1603.

12. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 789 (в ред. от 6 марта 2009 г., с изм. от 23 сентября 2008 г.) «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // СЗ РФ. 2002. № 45. Ст. 4516.

13. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 794 (ред. от 28 марта 2008 г.) «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство» // СЗ РФ. 2002. № 45. Ст. 4520.

14. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199 (ред. от 12 ноября 2008 г.) «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 15. Ст. 1369.

15. *Приказ* Министерства образования Российской Федерации от 18 февраля 2004 г. № 735 «Об утверждении перечня образовательных организаций (учреждений), проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному иностранных граждан и лиц без гражданства для приема в гражданство Российской Федерации» // Рос. газ. 2004. 23 марта.

16. *Приказ* МЧС РФ от 12 марта 2004 г. № БГ-3-23/192@ «Об утверждении порядка выдачи налоговыми органами документов об отсутствии задолженности по уплате налогов физическим лицам, выходящим из гражданства Российской Федерации» // Рос. газ. 2004. 9 апр.

17. *Приказ* МИД РФ от 11 декабря 2008 г. № 19217 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по выдаче временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию» // Рос. газ. № 45. 18.03.2009.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта “г” статьи 18 закона Российской Федерации “О гражданстве Российской Федерации” в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2579.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 1998 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 закона СССР от 24 июня 1981 года “О правовом

положении иностранных граждан в СССР” в связи с жалобой Яхья Дашти Гафура» // СЗ РФ. 1998. № 9. Ст. 1142.

3. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 118-О «По жалобе гражданки Даминовой Светланы Рашидовны на нарушение ее конституционных прав пунктом “а” части первой статьи 12 Федерального закона “О гражданстве Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2005. № 22. Ст. 2196.

4. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2005 г. № 235-О «По жалобе гражданки Ахметзяновой Залмиры Вадатовны на нарушение ее конституционных прав частью первой статьи 13 Закона Российской Федерации “О гражданстве Российской Федерации” и частью первой статьи 12 Федерального закона “О гражданстве Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2005. № 30, ч. 2. Ст. 3002.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации. Режим доступа: www.kremlin.ru.

2. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации. Режим доступа: www.ombudsman.gov.ru.

3. Официальный сайт Ассоциации по обучению в области прав человека. Режим доступа: www.hrea.org/ru/.

4. Официальный сайт Межрегиональной правозащитной сети «Advocasy». Режим доступа: www.advocasy-net.narod.ru.

5. Официальный сайт Международного молодежного правозащитного движения. Режим доступа: www.yhrm.org.

6. Сайт международной организации «Human Rights Watch». Режим доступа: www.hrw.org.

7. Официальный сайт Центра развития демократии и прав человека. Режим доступа: www.democratia.ru.

8. Официальный сайт программы «Европейский центр защиты прав человека». Режим доступа: www.ehracmos.memo.ru.

9. Официальный сайт правозащитной организации «Московская Хельсинкская группа». Режим доступа: www.mhg.ru.

Тема 12. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

План

1. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: юридическая природа, система, классификация.
2. Личные права и свободы человека и гражданина.
3. Политические права и свободы граждан Российской Федерации.
4. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина.
5. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
6. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
7. Конституционные условия ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Правовой режим чрезвычайного положения. Правовой режим военного положения.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассмотрение темы обязательно следует начать с краткого повторения материала, который ранее уже изучался студентами в рамках дисциплины «Теория государства и права»: определения понятий субъективных юридических прав, свобод и обязанностей личности. При этом рекомендуется воспользоваться трудами общепризнанных специалистов-правоведов — С.С. Алексеева, М.Н. Марченко и др. В частности, С.С. Алексеев под субъективным правом понимает принадлежащую субъекту меру дозволенного поведения, обеспечиваемую государством, а под юридической обязанностью — предписанную субъекту меру должного, необходимого поведения³⁰. Для более глубокого знакомства с темой рекомендуется также повторить материал о соотношении понятий *субъективное право* и *правомочие*.

При подготовке по первому вопросу вначале надо четко определить понятие **конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина** и выделить их признаки. По мнению признанного специалиста в этой области Л.Д. Воеводина, конституционные права, свободы и обязанности отличаются следующими признаками:

- 1) являются основными;
- 2) составляют юридическую базу для всей системы прав, свобод и обязанностей;
- 3) обладают наивысшей юридической силой;

³⁰ Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 68.

4) *подлежат повышенной защите*³¹.

Следует иметь в виду, что в разных статьях Конституции РФ применительно к правам, свободам и обязанностям употребляются разные понятия: *человек, гражданин, личность, каждый*. При рассмотрении первого вопроса темы необходимо четко установить смысл и соотношение данных понятий.

В Конституции РФ наряду с термином *права* (человека и гражданина) часто используется понятие *свободы* (человека и гражданина). Для более глубокого и правильного уяснения темы надо определить сходство и отличия между этими понятиями либо обосновать их смысловое тождество. В научной литературе мнения на этот счет разнятся. Например, Л.Д. Воеводин по этому поводу отмечает следующее: «Сходство состоит в том, что первое и второе определяются через правовую возможность. И в том и в другом случае говорится о возможности избирать тот или иной вид поведения, пользоваться предусмотренными конституцией социальными благами как в собственных интересах, так и в интересах всего общества. Вместе с тем между основными правами и основными свободами имеются определенные различия. Кратко говоря, основные права свидетельствуют о возможности получения каких-то социальных благ, т.е. "право на"... получение чего-то. Свобода — это возможность избежать человеку воздействия со стороны государства, государственной власти тех или иных ограничений. Свобода характеризуется независимостью от государства. "Свобода от"... цензуры, например»³².

Далее надо остановиться на классификации конституционных прав и свобод. В литературе наиболее распространенным является разделение прав и свобод человека и гражданина на три группы:

- 1) *личные права и свободы человека;*
- 2) *политические права и свободы человека и гражданина;*
- 3) *экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина.*

Вместе с тем нельзя игнорировать тот факт, что в некоторых учебниках и учебных пособиях предлагаются другие варианты классификации конституционных прав и свобод. Например, профессор С.А. Авакьян дополнительно выделяет четвертую группу прав и свобод — *основные права по защите других прав и свобод граждан*³³. Желательно, чтобы студенты знали различные точки зрения и могли на семинарском занятии аргументировать свое мнение.

При обсуждении второго вопроса темы надо обязательно показать особенности *личных прав и свобод человека*, а затем на ос-

³¹ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учеб. пособие. М., 1997. С. 147.

³² Там же. С. 134.

³³ См.: Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 667–676.

новании этого постараться объяснить, почему данную группу прав и свобод традиционно ставят на первое место в классификации. Например, по мнению профессоров А.А. Безуглова и С.А. Солдатова, особенность личных прав и свобод состоит в том, что «эти права и свободы принадлежат любому человеку независимо от наличия или отсутствия у него гражданства России. Они принадлежат человеку от природы, со дня его рождения»³⁴.

Далее следует перейти к подробной характеристике конкретных личных прав и свобод, в число которых входят:

- 1) *право на жизнь;*
- 2) *право на защиту достоинства личности;*
- 3) *право на свободу и личную неприкосновенность;*
- 4) *право на неприкосновенность личной жизни и на защиту персональных данных;*
- 5) *право на неприкосновенность жилища;*
- 6) *право определять и указывать национальную принадлежность;*
- 7) *право на пользование родным языком;*
- 8) *право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства;*
- 9) *свобода совести и вероисповедания;*
- 10) *свобода мысли и слова.*

Обращаясь к третьему вопросу темы, надо исходить из того, что абсолютное большинство **политических прав и свобод** в России принадлежит гражданам Российской Федерации. Исключением является право на объединение, гарантированное ст. 30 Конституции Российской Федерации: оно принадлежит каждому человеку, законно находящемуся на территории России. Еще одна особенность рассматриваемой группы прав заключается в том, что многие из них могут быть реализованы только во взаимодействии с другими людьми.

К числу политических прав и свобод относятся:

- 1) *право на объединение;*
- 2) *право на собрания, митинги, демонстрации и другие публичные мероприятия;*
- 3) *право участвовать в управлении делами государства;*
- 4) *право обращения в органы публичной власти;*
- 5) *право избирать и быть избранным в органы публичной власти.*

Подготовку по четвертому вопросу надо начать с уяснения специфики (отличительных особенностей) **экономических, социальных и культурных прав и свобод**. В дальнейшем следует перейти к их непосредственному рассмотрению. В данную группу входят:

- 1) *право на экономическую деятельность;*
- 2) *право частной собственности;*

³⁴ Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 428.

- 3) право на свободный труд;
- 4) право на отдых;
- 5) право на социальное обеспечение;
- 6) право на защиту материнства, детства и семьи;
- 7) право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- 8) право на жилище;
- 9) право на благоприятную окружающую среду;
- 10) право на образование;
- 11) свобода творчества и преподавания;
- 12) право на участие в культурной жизни.

При подготовке ответа на пятый вопрос темы надо учесть, что **конституционные обязанности** неразрывно связаны с конституционными правами и свободами, корреспондируют им. Конституция Российской Федерации устанавливает следующие обязанности:

- 1) соблюдать Конституцию и другие законы (ч. 2 ст. 15);
- 2) трудоспособным детям, достигшим 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 2 ст. 38);
- 3) родителям или лицам, их заменяющим, обеспечивать получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43);
- 4) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44);
- 5) платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- 6) сохранять природу и окружающую среду (ст. 58);
- 7) защищать Отечество (ч. 1 ст. 59).

Существенную помощь при подготовке ответа на данный вопрос может оказать монография видного специалиста в области конституционного права, судьи Конституционного Суда Российской Федерации Б.С. Эбзеева «Личность и государство в России: Взаимная ответственность и конституционные обязанности». В ней подробно рассмотрены различные аспекты конституционно-правового регулирования обязанностей человека и гражданина в современной России и возникающие в связи с этим теоретические и практические проблемы и способы их решения доктриной и практикой правореализации.

При рассмотрении шестого вопроса надо исходить из того, что **гарантии** — это «материальные, организационные, духовные и правовые условия и предпосылки, делающие реальностью осуществление основных прав и свобод, исполнение обязанностей человека и гражданина и обеспечивающие их охрану от незаконных ограничений и посягательств»³⁵. На семинарском занятии следует обсудить различные виды **гарантий конституционных прав и свобод**, которые выделяются разными авторами в литературе. После этого студенты должны более детально рассмотреть конкретные группы га-

³⁵ Авакьян С.А. Конституционное право России... Т. 1. С. 682–683.

рантий и пояснить их значение для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Осуществляя подготовку ответа на последний вопрос темы, надо сосредоточиться на анализе ст. 55 и 56 Конституции Российской Федерации, а также федеральных конституционных законов о чрезвычайном и военном положении.

При изучении заявленной темы студентам рекомендуется также использовать монографию известного российского специалиста по проблемам реализации конституционных прав и свобод В.И. Крусса «Теория конституционного правопользования».

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Письменные обращения, поступившие в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, рассматриваются со дня их регистрации в течение:

- а) 10 дней;
- б) 15 дней;
- в) 20 дней;
- г) 30 дней.

2. Жалоба — это:

а) рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономических и иных сфер деятельности государства и общества;

б) просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

в) просьба гражданина в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

г) обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления, к должностным лицам с целью обеспечения реализации Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

3. Кто в советский и постсоветский периоды (1970–1990 гг.) считался лидером правозащитного движения в СССР, РСФСР и РФ?

- а) М.С. Горбачев;
- б) В.И. Новодворская;
- в) А.И. Солженицын;
- г) А.Д. Сахаров.

4. В чем состоит значение конституционного закрепления общепризнанных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации?

5. В чем заключаются международные обязательства России в сфере защиты прав и свобод человека?

6. Разрешена ли в России эвтаназия? Какие мнения по поводу данного института высказываются в научной юридической литературе?

7. Какие права и свободы граждан не подлежат ограничению в период введения чрезвычайного и военного положения?

8. Группа членов Совета Федерации выступила с инициативой внести изменения в Конституцию Российской Федерации и придать православию, исламу, буддизму, иудаизму статус государственных религий. При этом они ссылались на аналогичный опыт некоторых развитых зарубежных государств и указывали, что такое решение не является отступлением от демократических принципов развития страны. Оцените данное предложение.

Темы для докладов

1. Международная защита прав человека и процессы глобализации.

2. Механизм охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

3. Законные интересы личности в Российской Федерации.

4. Виды конституционных обязанностей граждан.

5. Пределы ограничения конституционных прав и свобод личности в Российской Федерации.

6. Роль негосударственных правозащитных организаций в охране прав и свобод граждан в Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1999. № 1.

2. *Авдеев Д.А.* О формировании института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 2003. № 3.

3. *Авдеев Д.А.* Охрана, защита, обеспечение прав и свобод человека и гражданина // Российское правовое государство: Итоги формирования и перспективы развития: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 14–15 ноября 2003 г.: В 5 ч. / Под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж, 2004. Ч. 1: Конституционное и международное право, теория государства и права.

4. *Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К.* Защита прав человека: Международные и российские механизмы. М., 2000.

5. *Бондарь Н.С., Капракова Ю.В.* Конституционное измерение равноправия граждан Российской Федерации. Ростов н/Д, 2002.

6. *Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России: Учеб. пособие. М., 1997.

7. *Гаджиев Г.А.* Конституционные принципы рыночной экономики. М., 2002.

8. *Глушкова С.И.* Права человека: Русские версии. Екатеринбург, 2000.

9. *Глушкова С.И.* Права человека в России: Учеб. пособие. М., 2005.

10. *Глущенко П.П.* Социально-правовая защита конституционных прав и свобод граждан: (Теория и практика). СПб., 1998.

11. *Государственные гарантии: Правовые декларации или реальность: Юридические зап.* / Отв. ред. Ю.Н. Стариков. Воронеж, 2008. Вып. 21.
12. *Дмитриев Ю.А., Шленева Е.В.* Право человека в Российской Федерации на осуществление эвтаназии // Гос-во и право. 2000. № 11.
13. *Затонский В.А.* Государство и личность в системе государственно-сти: (К вопросу о содержании базовых категорий теории государства и права) // Гос-во и право. 2007. № 10.
14. *Зорькин В.Д.* Конституция и права человека в XXI веке: К 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. М.: Норма, 2008.
15. *Калашников С.В.* Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества // Гос-во и право. 2002. № 10.
16. *Кириллов В.Ф.* Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в свете нового законодательства о гражданстве Российской Федерации // Вестн. Тюм. ун-та. 2003. № 3.
17. *Ковлер А.И.* Антропология права. М., 2002.
18. *Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России: (Теория и практика современности).* М., 2005.
19. *Крусс В.И.* Актуальные проблемы злоупотребления правами и свободами человека // Гос-во и право. 2002. № 7.
20. *Крусс В.И.* К теории пользования конституционными правами // Гос-во и право. 2004. № 6.
21. *Крусс В.И.* Государственное противодействие противоправным доходам и конституционное правоупотребление // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.
22. *Крусс В.И.* Дискриминация и дифференцированный подход к обладателям конституционных прав и свобод // Гос-во и право. 2005. № 12.
23. *Крусс В.И.* Теория конституционного правоупотребления. М., 2007.
24. *Кряжков В.А.* Правовые проблемы статуса коренных малочисленных народов России // Гос-во и право. 1994. № 6.
25. *Кудрявцев В.Н.* Свобода научного творчества // Гос-во и право. 2005. № 5.
26. *Ледях И.А.* Хартия основных прав Европейского союза // Гос-во и право. 2002. № 1.
27. *Лукьянцев Г.Е.* К вопросу о повышении эффективности функционирования договорных органов по правам человека: (Теоретические и практические аспекты) // Гос-во и право. 2007. № 10.
28. *Матузов Н.И.* Право на жизнь в свете российских и международных стандартов // Правоведение. 1998. № 1.
29. *Морозова Л.А.* Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Гос-во и право. 1998. № 7.
30. *Нудненко Л.А., Хаманева Н.Ю.* Новый закон об обращениях граждан: достоинства и недостатки // Гос-во и право. 2007. № 3.
31. *Петюкова О.Н.* Правовое содержание религиозной свободы в России: опыт, проблемы, тенденции // Гос-во и право. 2009. № 4.
32. *Права человека: Итоги века, тенденции, перспективы* / Под ред. чл.-кор. РАН Е.А. Лукашевой. М., 2002.
33. *Права человека и новое российское законодательство: (Материалы круглого стола)* // Гос-во и право. 2003. № 6.

34. *Пчелинцев С.В.* Об ограничении прав и свобод граждан в условиях военного положения: Теоретические аспекты // Журн. рос. права. 2002. № 2.
35. *Скрипко В.Р.* Конституционное право граждан Российской Федерации на жилище // Гос-во и право. 2002. № 12.
36. *Субочев В.В.* Законные интересы: Основы теории // Гос-во и право. 2009. № 5.
37. *Сунгуров А.Ю., Шишлов А.В.* Сравнительный анализ законодательства об Уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах Российской Федерации // Гос-во и право. 2003. № 4.
38. *Туманов В.А.* Европейский Суд по правам человека: (Очерк организации и деятельности). М., 2001.
39. *Хованская А.В.* Достоинство человека: Международный опыт правового понимания // Гос-во и право. 2002. № 3.
40. *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: Взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Норма, 2007.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. *Международный пакт о гражданских и политических правах:* (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной ассамблеи ООН) // ВВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
3. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах:* (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной ассамблеи ООН) // ВВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
4. *Конвенция о защите прав человека и основных свобод:* (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 11 мая 1994 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
5. *Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания:* (Заключена в г. Страсбурге 26 ноября 1987 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4465.
6. *Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. от 10 июня 2008 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
7. *Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»* // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.
8. *Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (ред. от 13 февраля 2009 г., с изм. от 23 декабря 2003 г.) «Об образовании»* // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150.
9. *Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»* // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685.
10. *Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 (ред. от 2 ноября 2004 г.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»* // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.
11. *Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 25 ноября 2008 г.) «Об общественных объединениях»* // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
12. *Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 29 июня 2004 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»* // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

13. *Федеральный закон* от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

14. *Федеральный закон* от 11 июля 2001 г. (в ред. от 12 мая 2009 г.) «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 1996 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности ряда нормативных актов города Москвы и Московской области, Ставропольского края, Воронежской области и города Воронежа, регламентирующих порядок регистрации граждан, прибывающих на постоянное жительство в названные регионы» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1909.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 1998 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и третьей статьи 8 Федерального закона от 15 августа 1996 года “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию” в связи с жалобой гражданина А.Я. Аванова» // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 531.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 23 ноября 1999 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года “О свободе совести и о религиозных объединениях” в связи с жалобами религиозного общества свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения “Христианская церковь прославления”» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6363.

4. *Определение* Конституционного Суда Российской Федерации от 9 апреля 2002 г. № 113-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан И.А. Зайковой, Н.Х. Иванцовой, В.А. Илюхина, С.В. Кадеева, И.А. Никитина, А.Г. Прозорова, В.Г. Работнева, Н.П. Сергеевой, Н.Р. Халиковой и Ф.Ф. Халикова на нарушение их конституционных прав пунктом 1 статьи 9 и пунктом 5 статьи 11 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях”» // ВКС РФ. 2002. № 6.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2004 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 10 закона Республики Татарстан “О языках народов Республики Татарстан”, части второй статьи 9 закона Республики Татарстан “О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан”, пункта 2 статьи 6 закона Российской Федерации “О языках народов Российской Федерации” в связи с жалобой гражданина С.И. Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан» // СЗ РФ. 2004. № 47. Ст. 4691.

Ресурсы сети Интернет

1. Информационный сервер Совета Европы. Режим доступа: www.coe.int.

2. Сайт Европейского суда по правам человека в России. Режим доступа: www.echr.ru.

3. Официальный сайт Европейского комитета по предупреждению пыток. Режим доступа: www.cpt.coe.int.

4. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации. Режим доступа: www.ombudsman.gov.ru.
5. Официальный сайт Фонда защиты гласности. Режим доступа: www.gdf.ru.
6. Официальный сайт Московской Хельсинской группы. Режим доступа: www.mhg.ru.
7. Портал «Права человека в России». Режим доступа: www.hro.org.
8. Официальный сайт Центра развития демократии и прав человека. Режим доступа: www.demokratia.ru.

Тема 13. Непосредственная демократия в Российской Федерации

План

1. Понятие непосредственной демократии в России и ее соотношение с представительной демократией.
2. Референдум в системе непосредственной демократии: понятие, виды, правовая основа подготовки и проведения.
3. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц как институт непосредственной демократии.
4. Наказы избирателей.
5. Митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы лучше начать с рассмотрения базового понятия *демократия*. В буквальном переводе с греческого демократия означает «власть народа». По мнению авторов учебника по конституционному праву России профессоров А.А. Безуглова и С.А. Солдатова, «в современном понимании демократия должна рассматриваться не как власть народа, а как участие граждан (людей) и их объединений в осуществлении власти»³⁶. Развивая далее свою мысль, авторы отмечают, что формы участия граждан в осуществлении власти могут быть самыми различными: членство в партии, участие в демонстрации или в выборах президента и депутатов, обращение с жалобами, заявлениями.

Целесообразно также обсудить соотношение понятия *демократия* с понятиями *народовластие*, *народный суверенитет*. По мнению А.А. Безуглова и С.А. Солдатова, демократия может характеризоваться количественными показателями, а суверенитет народа — качественная категория: либо он есть, либо его нет. Иначе говоря, «если субъектом демократии может быть как отдельный человек, так и группа людей, а также весь народ, то субъектом народовластия может быть только народ в целом»³⁷. С учетом такой позиции на семинарском занятии студентам необходимо проанализировать широко используемое в настоящее время некоторыми политиками и журналистами понятие *суверенная демократия*.

Далее надо подробно остановиться на понятии *непосредственная демократия*, определить, чем она отличается от демократии представительной. Профессор С.А. Авакьян предлагает следующее определение рассматриваемого понятия: «...это совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ

³⁶ Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 220.

³⁷ Там же.

выражает свою волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления»³⁸.

Подготовку ответа по второму вопросу темы следует начать с рассмотрения понятия *референдум* и анализа правовой природы данного явления. Необходимо обратиться к положениям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Согласно ст. 2 данного закона, ***референдум — это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.***

Характеризуя правовые основы референдума в России, следует иметь в виду, что исходные начала этого института закреплены в Конституции Российской Федерации (ч. 3 ст. 3, ч. 2 ст. 32, п. «в» ст. 84, ч. 2 ст. 130). При обсуждении этого вопроса надо заострить внимание на проблеме соотношения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации». С формально-юридических позиций федеральный конституционный закон обладает большей юридической силой, однако указанный федеральный закон занимает особое место в системе референдумного законодательства: в нем закреплены основные гарантии реализации конституционно-права граждан России на участие в референдуме.

Кроме того, при обсуждении второго вопроса следует обратить особое внимание на следующие аспекты:

- виды референдумов (федеральный, субъекта Российской Федерации, местный; деление референдумов на виды по другим основаниям);
- круг вопросов, выносимых на референдум и не подлежащих вынесению на референдум;
- соотношение понятий *референдум* и *плебисцит*;
- обстоятельства, исключающие проведение референдума;
- юридическая сила решений, принятых на референдумах.

В рамках третьего вопроса необходимо обсудить понятие ***отзыв депутатов и выборных должностных лиц***, показав разницу между *императивным* и *свободным мандатом*, и рассмотреть данное понятие на конкретных примерах (отзыв депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований); охарактеризовать правовые основы отзыва; исследовать правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по институту отзыва; рассмотреть процедуру отзыва.

³⁸ *Авакьян С.А.* Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 364.

Обращение к четвертому вопросу имеет целью показать студентам значение такого института непосредственной демократии, как **наказы избирателей**. Это «поручение избирателей депутату и соответствующему представительному органу власти по вопросу общественного значения, требующему решения данного органа либо иного компетентного органа»³⁹.

Нормативной основой обсуждения последнего вопроса темы является Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Следует иметь в виду, что исходные правила проведения всех публичных мероприятий содержатся в ст. 31 Конституции Российской Федерации. При освещении вопроса студенты должны дать характеристику каждого вида публичных мероприятий — **собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований**. Особое внимание нужно уделить рассмотрению порядка организации проведения публичных мероприятий.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Митинг — это:

а) организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

б) массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

в) массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

г) форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

2. Референдум Российской Федерации назначает:

а) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

б) Государственная Дума Российской Федерации;

в) Президент Российской Федерации;

г) Правительство Российской Федерации.

3. Составьте проект уведомления о проведении собрания для обсуждения одного из наиболее значимых вопросов социально-экономического развития современной России.

4. Возможно ли осуществить отзыв выборного должностного лица меньшим числом голосов, чем то, которым это лицо было избрано? Какую правовую позицию по данному вопросу сформулировал Конституционный Суд Российской Федерации?

³⁹ См.: Авакьян С.А. Конституционное право России... Т. 1. С. 428.

5. Как соотносятся понятия «референдум» и «плебисцит»? Что представляет собой консультативный референдум? Можно ли решение, принятое на референдуме, обжаловать в суд и отменить?

6. Назовите обстоятельства, исключающие проведение референдумов в России.

7. Какова правовая природа наказов избирателей? Являются ли они обязательными для депутатов?

8. Назовите основные стадии референдумного процесса.

Темы для докладов

1. Народная правотворческая инициатива.

2. Обсуждение населением вопросов местной жизни.

3. Обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления.

4. Правовые способы ограничения принятия гражданами публично-властных решений на референдуме.

5. Достоинства и недостатки непосредственного народного правления.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации: Сб. науч. тр. / Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004.

2. *Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф.* Непосредственная демократия в СССР. М., 1984.

3. *Григорян Л. А.* Народовластие в СССР. М., 1972.

4. *Дмитриев Ю.А., Комарова В.В.* Референдум в системе народовластия. М., 1995.

5. *Кабышев В.Т.* Прямое народовластие в Советском государстве. Саратов, 1974.

6. *Комарова В.В.* Виды референдумов в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5.

7. *Комарова В.В.* Референдумный процесс в Российской Федерации. М., 2004.

8. *Конституционное право субъектов Российской Федерации* / Отв. ред. В.А. Кряжков. М., 2002.

9. *Коток В.Ф.* Наказы избирателей в социалистическом государстве: (Императивный мандат). М., 1967.

10. *Марченко М.Н.* Институт референдума как форма непосредственной демократии // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1991. № 6.

11. *Мурашин А.Г.* Прямое правотворчество. Особенности принятия актов прямого народовластия // Гос-во и право. 2001. № 2.

12. *Нудненко Л.А.* Непосредственная демократия и местное самоуправление в России. Барнаул, 2000.

13. *Нудненко Л.А.* Теория демократии. М., 2000.

14. *Руденко В.Н.* Институты «отзыва» и «ропуска» в современном российском законодательстве: Практика реализации и проблемы современного правового регулирования // Журн. рос. права. 2002. № 4.

15. Руденко В.Н. Прямая демократия: Модели правления, конституционно-правовые институты. Екатеринбург, 2003.

16. Старовойтов Н.Г. Наказы избирателей. М., 1975.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.

2. *Федеральный закон* от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. *Конвенция* о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: (Заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.) // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 4971.

4. *Федеральный конституционный закон* от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 21 марта 2007 г.) «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

5. *Закон* Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих прав и свободы граждан» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685.

6. *Федеральный закон* от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

7. *Закон* Тюменской области от 1 июля 1998 г. № 40 (ред. от 5 июля 2007 г.) «О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

8. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // *Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры*. 2007. № 7. Ст. 912.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 декабря 1996 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности закона Московской области от 28 апреля 1995 года “О порядке отзыва депутата Московской областной Думы” в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 348.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления” и закона Корякского автономного округа “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе” в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2003 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона “О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон “О референдуме Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2564.

Тема 14. Избирательная система России

План

1. Выборы в Российской Федерации: понятие, виды, место в системе институтов непосредственной демократии.
2. Избирательное право: понятие, принципы, система, источники.
3. Понятие и виды избирательных систем.
4. Избирательный процесс: понятие, участники, основные стадии.
5. Избирательные комиссии в Российской Федерации: понятие, система, правовой статус.

Методические рекомендации по изучению темы

Отправной точкой при подготовке ответа на первый вопрос должна стать ч. 3 ст. 3 Конституции Российской Федерации, устанавливающая, что свободные выборы наряду с референдумом являются высшим непосредственным выражением власти многонационального народа Российской Федерации. Именно это конституционное положение в концентрированном виде дает определение выборам (высшая форма выражения власти народа) и указывает на их место в системе институтов непосредственной демократии.

При обсуждении первого вопроса следует также учесть, что в научной и учебной литературе существуют различные трактовки понятия **выборов**. Например, А.А. Вешняков и В.И. Лысенко считают, что это понятие включает в себя три составляющие — политическую, юридическую и технологическую. «В политическом отношении выборы представлены в форме конкретной избирательной системы, обеспечивающей распределение выборных мандатов по итогам голосования избирателей. В юридическом плане выборы выступают в качестве избирательного права — системы юридических правил, устанавливающих порядок и гарантии осуществления избирательных действий на стадиях избирательного процесса. В технологическом аспекте выборы оформлены в виде официального документооборота, обеспечивающего реализацию активного и пассивного избирательного права в рамках избирательного процесса»⁴⁰.

Принципиальное значение для правильного понимания темы имеет вопрос о соотношении ряда смежных понятий, которые довольно часто и, к сожалению, не всегда последовательно используются в учебной литературе. Речь, в частности, идет о понятиях *выборы*, *избирательное право*, *активное избирательное право*, *пассивное избирательное право*, *избирательное право в объективном смысле*, *избирательное право в субъективном смысле*, *избирательная кампания*, *избирательный про-*

⁴⁰ *Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учеб. для вузов / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003. С. 6.*

цесс и избирательная система. Во избежание путаницы рекомендуется использовать следующие краткие определения данных понятий:

- **выборы** — высшая форма выражения власти народа;
- **избирательное право в объективном смысле** — совокупность правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов;
- **избирательное право в субъективном смысле** — право избирать и быть избранным в органы публичной власти;
- **активное избирательное право** — право избирать в органы публичной власти;
- **пассивное избирательное право** — право быть избранным в органы публичной власти;
- **избирательный процесс** — совокупность стадий (избирательных действий и процедур) организации и проведения выборов;
- **избирательная система в узком смысле** — способ определения «победителя» на выборах;
- **избирательная система в широком смысле** — совокупность всех общественных отношений, связанных с выборами в органы публичной власти;
- **избирательная кампания** — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования решения о назначении выборов до дня предоставления избирательной комиссией отчета о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение данных выборов.

При рассмотрении различных аспектов понятия **избирательного права** необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- 1) место избирательного права (в объективном смысле) в правовой системе России и его соотношение с отраслью конституционного права;
- 2) условия реализации активного и пассивного избирательного права (возраст, дееспособность, место жительства, гражданство и т.д.);
- 3) возможность участия иностранцев в выборах в Российской Федерации.

При характеристике принципов избирательного права следует прежде всего дать их определение. В литературе существуют различные мнения на этот счет. Например, профессор М.С. Матейкович считает, что принципами реализации избирательных прав являются «объективно обусловленные суверенитетом народа, мировыми тенденциями и потребностями развития демократии руководящие начала, на основе которых реализуются право индивида избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также обязанность государства по признанию, соблюдению и защите данного права»⁴¹.

⁴¹ Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 41.

Избирательное право традиционно считается базирующимся на принципах:

- 1) *всеобщего избирательного права*;
- 2) *равного избирательного права*;
- 3) *прямого избирательного права*;
- 4) *тайного голосования*;
- 5) *добровольного участия в выборах*.

К числу источников избирательного права прежде всего относится Конституция Российской Федерации (ст. 3, 32).

При подготовке ответа на третий вопрос темы студенты должны изучить **основные избирательные системы, применяемые на выборах в Российской Федерации**.

Во-первых, это *мажоритарная избирательная система*, при которой избранным считается тот, за кого было подано большинство голосов. Данная система имеет свои разновидности: *мажоритарная система относительного большинства* и *мажоритарная система абсолютно большинства*. В первом случае избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из претендентов. При использовании системы абсолютного большинства для избрания кандидату необходимо получить более половины голосов избирателей. Основанием для подсчета голосов при этом может выступать: 1) общее число поданных голосов; 2) общее число зарегистрированных избирателей; 3) число поданных голосов, признанных действительными.

Во-вторых, это *пропорциональная избирательная система*, при которой избиратели голосуют не за отдельных кандидатов, а за списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями. При этом партия получает в представительном органе число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за ее кандидатов на выборах.

На семинарском занятии надо обсудить достоинства и недостатки обеих избирательных систем.

В рамках четвертого вопроса темы следует обсудить **основные стадии избирательного процесса**. Под стадией избирательного процесса понимают «основные этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законом избирательные действия и избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность избирательного процесса при избрании депутатов (членов) законодательного (представительного) органа, выборных должностных лиц»⁴².

Надо иметь в виду, что вопрос о стадиях избирательного процесса в науке конституционного права относится к числу дискуссионных. В разных учебниках и учебных пособиях можно встретить различные подходы к определению количества и наименованию стадий избира-

⁴² Избирательное право... С. 296–297.

тельного процесса. Как правило, выделяют следующие основные стадии:

1) *назначение выборов* (принятие уполномоченным на то государственным органом, органом местного самоуправления, должностным лицом решения о назначении даты выборов, в том числе в порядке ротации части депутатского корпуса, и проведении выборов);

2) *образование избирательных округов*, в том числе единого избирательного округа, *избирательных участков, составление списков избирателей* на основе сведений о государственной регистрации (учете) избирателей;

3) *выдвижение кандидатов* (списков кандидатов) *и их регистрация*;

4) *голосование и определение итогов голосования, установление результатов выборов, их официальное опубликование* (публикация).

При подготовке по заключительному вопросу темы следует исходить из того, что в систему **избирательных комиссий** в Российской Федерации входят:

1) *Центральная избирательная комиссия Российской Федерации*;

2) *избирательные комиссии субъектов Российской Федерации*;

3) *избирательные комиссии муниципальных образований*;

4) *окружные избирательные комиссии*;

5) *территориальные избирательные комиссии*;

6) *участковые избирательные комиссии*.

Комиссии осуществляют подготовку и проведение всех видов выборов в Российской Федерации, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации.

Характеризуя порядок формирования избирательных комиссий, студенты должны показать роль в этом процессе политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Одномандатным является избирательный округ:

а) в котором избирается несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

б) включающий всю территорию, на которой проводятся выборы;

в) в котором избирается один депутат;

г) в котором одновременно избирается и депутат, и должностное лицо.

2. Многомандатным является избирательный округ:

а) в котором избирается несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

б) включающий всю территорию, на которой проводятся выборы;

в) в котором избирается один депутат;

г) в котором одновременно избирается и депутат, и должностное лицо.

3. Списки избирательных участков должны быть опубликованы:

а) главой муниципального образования;

б) соответствующей избирательной комиссией, организующей выборы;

в) представительным органом муниципального образования;

г) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

4. Имеют ли право в Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства участвовать в выборах? Мотивируйте свой ответ ссылками на нормы действующего законодательства.

5. Правомерно ли проведение в России безальтернативных выборов?

6. Сравните правовые основания признания выборов несостоявшимися и недействительными. Какие правовые последствия наступают в обоих случаях?

7. Чем информирование избирателей отличается от предвыборной агитации? Какова позиция Конституционного Суда Российской Федерации на этот счет?

8. Как соотносятся между собой понятия «повторное голосование», «повторные выборы», «дополнительные выборы»?

9. Что такое «избирательный залог»? На каких выборах возможно его применение?

10. Какие действия следует рассматривать в качестве подкупа избирателей?

11. Письменно систематизируйте меры конституционно-правовой ответственности, применяемые: а) к кандидатам; б) избирательным комиссиям; в) членам избирательных комиссий.

Темы для докладов

1. Место избирательного права в системе российского права.

2. Экстремизм и выборы.

3. Использование участниками выборов преимуществ должностного (служебного) положения как основание конституционно-правовой ответственности.

4. Электронное голосование на выборах: понятие, российский и зарубежный опыт.

5. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса.

Рекомендуемая литература

1. *Белкин А.А.* Избирательные ограничения // Правоведение. 1992. № 1.

2. *Веденеев Ю.А.* Избирательный процесс в Российской Федерации: Политико-правовые и технологические аспекты // Гос-во и право. 1997. № 8.

3. *Веденеев Ю.А.* Избирательные правоотношения // Гос-во и право. 1999. № 5.

4. *Веденеев Ю.А.* Избирательное право: Роль и место в системе права России // Вестн. Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 2.
5. *Веденеев Ю.А.* Источники избирательного права Российской Федерации // Вестн. Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 6.
6. *Вешняков А.А.* Становление института свободных выборов в Российской Федерации // Журн. о выборах. 2003. № 3.
7. *Ефремова Н.Н.* Становление избирательного права в России // Гос-во и право. 1998. № 3.
8. *Иванов В.В.* Договор в избирательном праве «сложносоставных» субъектов Российской Федерации // Правоведение. 2000. № 1.
9. *Избирательное* право в судебной практике: Науч.-практ. пособие / Отв. ред. В.В. Игнатенко, С.М. Шапиев. М.: РЦОИТ, 2008.
10. *Избирательные* комиссии в Российской Федерации: История, теория, практика. М., 1996.
11. *Князев С.Д.* Принципы российского избирательного права // Правоведение. 1998. № 2.
12. *Князев С.Д.* Избирательный процесс: Понятие, особенности и структура // Правоведение. 1999. № 3.
13. *Князев С.Д.* Избирательные споры // Правоведение. 2001. № 3.
14. *Князев С.Д.* Российский электоральный федерализм: Конституционно-правовое содержание и проблемы реализации // Гос-во и право. 2008. № 1.
15. *Матейкович М.С.* Правовое регулирование выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Тюмень, 1999.
16. *Матейкович М.С.* Проблемы конституционной ответственности субъектов избирательного процесса в Российской Федерации // Гос-во и право. 2001. № 10.
17. *Матейкович М.С.* Актуальные проблемы судебной защиты избирательных прав граждан // Гос-во и право. 2003. № 4.
18. *Матейкович М.С.* Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003.
19. *Матейкович М.С.* Необходимо усовершенствовать механизм судебной защиты избирательных прав граждан // Рос. юстиция. 2003. № 3.
20. *Миннекс И.В.* Проблема участия избирателей в выборах: (Историко-правовой аспект) // Гос-во и право. 2008. № 4.
21. *Очерки по истории выборов и избирательного права.* Калуга; М., 1997.
22. *Треушников М.К.* Судебная защита избирательных прав в России // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 2000. № 1.
23. *Фальков В.Н.* Возникновение и развитие предвыборной агитации в России и за рубежом // Право и политика. 2003. № 4.
24. *Федотов М.А.* Советская избирательная система и пресса // Сов. гос-во и право. 1984. № 2.
25. *Халин И.Н., Стружак Е.П.* Организационно-правовые проблемы в работе избирательных комиссий: (На примере федеральных избирательных кампаний в отдельно взятом субъекте Российской Федерации) // Журн. о выборах. 2003. № 2.
26. *Хрусталева Е.Н.* Избирательный процесс: Понятие и стадии // Правоведение. 1998. № 2.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: (Заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.) // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 4971.
3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г., с изм. от 24 ноября 2008 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 г.) «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.
7. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
8. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 (ред. от 25 ноября 2003 г.) «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и работников органов прокуратуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2572.
9. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 июня 1995 г. № 7/46-II «О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2002 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 64 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и статьи 92 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в связи с жалобой гражданина А.М. Траспова» // СЗ РФ. 2002. № 6. Ст. 626.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2002 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан “О выборах народных депутатов Республики Татарстан” в связи с жалобой гражданина М.М. Саямова» // СЗ РФ. 2002. № 6. Ст. 627.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2002 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3

статьи 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда» // СЗ РФ. 2002. № 25. Ст. 2515.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» // СЗ РФ. 2003. № 44. Ст. 4358.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2004 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 9. Ст. 831.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2004 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 4 статьи 64 Закона Ленинградской области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Ленинградской области» в связи с жалобой граждан В.И. Гнездилова и С.В. Пашигорова» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4948.

7. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 47. Ст. 4968.

8. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности подпункта «л» пункта 25 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 10 части 9 статьи 41 Закона Вологодской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» в связи с жалобой общественного объединения «Политическая партия «Союз правых сил» // СЗ РФ. 2008. № 11 (22). Ст. 1078.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Режим доступа: www.cikrf.ru.

2. Официальный сайт неправительственной научной организации «Независимый институт выборов». Режим доступа: www.vibory.ru.

3. Сайт «Выборы в России». Режим доступа: www.vybory.ru.

4. Независимый информационно-аналитический портал о выборах. Режим доступа: www.vibori.ru.

Тема 15. Федеративное устройство России

План

1. Федерация и федерализм. Становление российского федерализма.
2. Понятие и принципы федеративного устройства России.
3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
4. Виды и особенности конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.
5. Федеральные округа: понятие и роль в развитии российской государственности.
6. Участие России в межгосударственных объединениях.

Методические рекомендации по изучению темы

Подготовку по теме правильнее всего начать с рассмотрения понятия государственного устройства и сравнительного анализа унитарного, федеративного и конфедеративного государств. Далее необходимо четко усвоить различия между близкими, но не тождественными понятиями *федерация* и *федерализм*.

Федеративное государство (федерация) — это конституционно закрепленная форма государственно-территориального устройства, при которой структура государства сложна и включает элементы — субъекты федерации, обладающие самостоятельностью вне сферы реализации общих для всей федерации целей и задач, а также возможность участия в принятии общифедеральных решений.

Таким образом, ключевыми признаками федерации являются: 1) форма государственно-территориального устройства; 2) закрепление федеративного характера государства в конституции; 3) наличие в составе федерации элементов — субъектов, ее образующих.

Основные признаки федерации: 1) целостность; 2) обладание структурой, отличной от структуры иных образований; 3) наличие в целостной структуре федеративной системы совокупности элементов — субъектов федерации; 4) наличие связей между элементами федеративной системы как через организующее начало — федеральный центр, так и через непосредственное взаимодействие в политической, правовой, экономической, социальной и прочих сферах; 5) устойчивость связей и взаимодействий между элементами федеративной системы; 6) целенаправленность федеративной системы; 7) общность целей и ценностей федерации и ее субъектов. Обозначенные признаки представляют собой интегральные системные качества федерализма, определяющие уровень и качество становления федеративной системы.

Федерализм — это совокупность цивилизационных, политико-правовых, бюджетно-экономических, историко-социологических, социально-культурных, духовно-нравственных параметров федеративного государства, базовые составляющие которого: во-первых —

собственно государство с отграниченной территорией, своим населением и публичной властью; во-вторых — особый способ построения государства; в-третьих — особого рода отношения, возникающие при осуществлении государственной власти.

Федерализму присущи следующие основные признаки: 1) множественность автономных властных единиц; 2) их взаимодействие на основе принципов сотрудничества, конкуренции и стремления к самостоятельному урегулированию конфликтов; 3) разграничение компетенции по принципу субсидиарности; 4) максимальное участие индивидуумов в общественной и государственной жизни.

Обращаясь к истории российского федерализма, следует отметить тот факт, что при определении основ советской федерации большевиками рассматривались два диаметрально противоположных проекта — М.А. Рейснера и И.В. Сталина. М.А. Рейснер в качестве основы новой федерации предлагал создавать коммуны, понимаемые как социально-экономические союзы. При этом он категорически отвергал национально-территориальный принцип формирования федерации и был убежден, что субъекты федерации надо образовывать без учета национального фактора. Этот проект не получил одобрения. Исходя из провозглашенной большевиками политики в основу построения советской федерации был положен план И.В. Сталина, предусматривающий образование советских национальных республик — территорий с особым национальным составом населения.

Далее необходимо указать статус РСФСР до и после вхождения в состав Союза Советских Социалистических Республик. Отдельное внимание надо уделить этапу становления России как независимого государства, субъекта международного права после развала СССР.

При обсуждении второго вопроса темы следует прежде всего охарактеризовать особенности **федеративного устройства России** и перечислить **принципы, на которых это устройство базируется**. В числе таких принципов обычно называют следующие:

- 1) *государственная целостность;*
- 2) *равноправие и самоопределение народов;*
- 3) *единство системы государственной власти;*
- 4) *разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации;*
- 5) *равноправие субъектов федерации;*
- 6) *построение Российской Федерации на основе сочетания национального, национально-территориального и территориального принципов.*

Приступая к подготовке ответа на третий вопрос темы, надо прежде всего усвоить, что **конституционно-правовой статус Российской Федерации — это совокупность прав и обязанностей России как**

федеративного государства. Далее необходимо последовательно и подробно охарактеризовать все элементы конституционно-правового статуса России:

- 1) *государственный суверенитет;*
- 2) *единая система органов государственной власти;*
- 3) *территория и государственная граница;*
- 4) *государственный язык;*
- 5) *единое гражданство;*
- 6) *государственные символы — флаг, герб, гимн;*
- 7) *единая правовая система;*
- 8) *столица государства.*

Ответ на четвертый вопрос рекомендуется начать с перечисления **видов субъектов Российской Федерации:** это *республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономная область.* Затем следует перейти к характеристике особенностей каждого вида субъектов Российской Федерации.

Отдельное внимание в рамках четвертого вопроса надо уделить различным аспектам правового регулирования и практики образования новых субъектов в составе Российской Федерации. Нормативной основой обсуждения данной проблематики являются положения гл. 3 Конституции Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

При подготовке по пятому вопросу темы следует учесть, что в настоящее время Россия поделена на восемь **федеральных округов:** *Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный и Северо-Кавказский.* В каждом из этих федеральных округов назначен полномочный представитель Президента Российской Федерации, а в субъектах Федерации — главные федеральные инспекторы. Кроме того, за последние годы на уровне федеральных округов образовано много структурных подразделений различных федеральных органов государственной власти.

При подготовке по шестому вопросу надо иметь в виду, что Российская Федерация как субъект международного права является членом ряда международных объединений, таких как ООН, Международная организация труда, Содружество Независимых Государств и др.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Если вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта был вынесен на референдумы двух и более заинтересованных субъектов Российской Федерации и не получил одобрения на референдуме хотя бы одного из указанных субъектов Российской Федерации, инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта может быть выдвинута теми же заинтересованными субъектами Российской Федерации не ранее чем:

- a) через три месяца;

- б) шесть месяцев;
- в) один год;
- г) один год и шесть месяцев.

2. Обладают ли суверенитетом субъекты Российской Федерации? Какие точки зрения на этот счет существуют в научной литературе? Какую правовую позицию по данному вопросу сформулировал Конституционный Суд Российской Федерации?

3. Назовите особенности конституционно-правового статуса республик в составе Российской Федерации.

4. Являются ли континентальный шельф и исключительная экономическая зона частью территории Российской Федерации?

5. Охарактеризуйте порядок осуществления субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей.

6. Жители одной из республик Северного Кавказа предложили вынести на республиканский референдум вопрос о выходе из состава Российской Федерации и образовании самостоятельного государства. При этом они ссылались на ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право народов на самоопределение. Дайте правовую оценку указанной инициативе.

7. Что представляет собой институт федерального вмешательства? Каковы его механизмы?

8. Дайте характеристику формам участия субъектов Российской Федерации в решении общероссийских вопросов в России.

9. Имеют ли право субъекты Российской Федерации заключать международные договоры?

Темы для докладов

1. Федерализм в России: генезис и основные этапы становления.
2. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.
3. Роль конституционного судебного контроля в обеспечении конституционных основ российского федерализма.
4. Экономический федерализм и региональная политика: понятие, соотношение, конституционно-правовые основы.
5. Пути реформирования отечественного федерализма.
6. Зарубежный опыт построения федерализма.
7. Бюджетный федерализм в России и межрегиональная социально-экономическая дифференциация.

Рекомендуемая литература

1. *Андрюченко Л.В.* Защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в России // Федерализм. 2005. № 2.
2. *Автономов А.С., Иванов В.В.* Новое в конституционном праве России: договоры как источники регулирования объединения субъектов Российской Федерации // Гос-во и право. 2007. № 4.
3. *Глигич-Золотарева М.В.* Правовые основы федерализма. М., 2006.

4. *Гончаров И.В.* К вопросу о понятии конституционной безопасности федеративного государства // *Гос-во и право.* 2003. № 12.
5. *Добрынин Н.М.* Новый федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. Новосибирск, 2003.
6. *Добрынин Н.М.* Российский федерализм: Проблемы и перспективы // *Гос-во и право.* 2003. № 11.
7. *Добрынин Н.М.* Новый российский федерализм и конституционная ответственность: Системный анализ и технократический подход // *Право и политика.* 2004. № 4.
8. *Добрынин Н.М.* Финансово-экономическое выравнивание территорий как принцип совершенствования государственного устройства Российской Федерации // *Рос. юрид. журн.* 2004. № 4.
9. *Добрынин Н.М.* Новый федерализм и реформа государственного управления // *Федерализм.* 2005. № 2.
10. *Добрынин Н.М.* Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // *Гос-во и право.* 2005. № 2.
11. *Добрынин Н.М.* Российский федерализм: Становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск, 2005.
12. *Добрынин Н.М.* Федерализм: Историко-методологические аспекты. Новосибирск, 2005.
13. *Добрынин Н.М.* Юридическая наука и ее роль в становлении новых федеративных отношений: системный кризис, его причины и пути перехода на качественный уровень // *Гос-во и право.* 2007. № 1.
14. *Иванов В.В.* Автономные округа в составе края, области — феномен «сложносоставных» субъектов Российской Федерации: (Конституционно-правовое исследование). М., 2002.
15. *Конституционные основы современного российского федерализма: Учеб.-практ. пособие.* 2-е изд., испр. и доп. М., 2000.
16. *Конюхова И.А.* Структура Российской Федерации: современное состояние и перспективы совершенствования // *Гос-во и право.* 2007. № 2.
17. *Кряжков В.А.* Право коренных малочисленных народов на национально-территориальное образование // *Гос-во и право.* 2007. № 3.
18. *Мухаметшин Ф.Х., Демидов В.Н.* Конституционная (уставная) юстиция как фактор развития российского федерализма // *Гос-во и право.* 2007. № 2.
19. *Некрасов С.И.* Конституционно-правовая ответственность субъектов внутрифедеративных отношений в Российской Федерации: Специфика состава конституционного деликта, применяемых санкций, классификации // *Гос-во и право.* 2005. № 8.
20. *Сергеев А.А.* Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.
21. *Хабриева Т.Я.* Российская Конституция и эволюция федеративных отношений // *Гос-во и право.* 2004. № 8.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации.* М., 2009.
2. *Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31 октября 2005 г.) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»* // *СЗ РФ.* 2001. № 52. Ст. 4916.

3. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 (ред. от 11 декабря 2002 г.) «О языках народов Российской Федерации» // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.

4. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 (ред. от 26 июня 2007 г.) «О статусе столицы Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 683.

5. *Федеральный закон* от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 231.

6. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г., с изм. от 12 апреля 2002 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

7. *Федеральный закон* от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 23. Ст. 2199.

8. *Федеральный закон* от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (в ред. от 23 июля 2008 г.) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 30. ч. 2. Ст. 3127.

9. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 г. № 501 (ред. от 31 марта 2009 г.) «Вопросы Министерства регионального развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3956; 2005. № 49. Ст. 5222.

10. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 (ред. от 8 декабря 2008 г.) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 50. Ст. 5311.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4868.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года “О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике”» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3581.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года “О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области”» // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” в связи с запросами Государственного Совета (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея» // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1197.

Тема 16. Конституционно-правовое регулирование разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами

План

1. Понятие компетенции, предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов.

2. Предметы ведения Российской Федерации: понятие и содержание.

3. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

4. Предметы собственного ведения субъектов Российской Федерации.

5. Правовые проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Методические рекомендации по изучению темы

При подготовке ответа на первый вопрос следует учесть, что понятия *компетенция*, *предметы ведения* и *полномочия* различными авторами трактуются по-разному. При этом наиболее широкое распространение имеют следующие определения:

- **компетенция** — совокупность предметов ведения и полномочий;

- **предметы ведения** — круг вопросов, которые призван решать тот или иной субъект конституционно-правовых отношений;

- **полномочия** — совокупность прав и обязанностей данного субъекта по конкретным предметам его ведения.

Для более глубокого уяснения сути этого вопроса рекомендуем обратиться к работе известного специалиста по данной проблематике Ю.А. Тихомирова «Теория компетенции».

При ответе на второй вопрос следует исходить из того, что **предметы ведения Российской Федерации — это круг вопросов, которые Конституция Российской Федерации относит к исключительному ведению России как федерального центра** (ст. 71). В литературе нередко встречается тождественное по смыслу понятие *вопросы исключительного федерального ведения*.

На семинаре необходимо подробно обсудить все положения ст. 71 Конституции Российской Федерации.

Начиная подготовку ответа на третий вопрос темы, надо понимать, что **предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов — это тот круг вопросов, которые федерация и субъекты решают сообща**. Если по вопросам исключительного федерального ведения принимаются только федеральные конституционные законы и федеральные законы (ч. 1 ст. 76), то по

предметам совместного ведения наряду с федеральными законами и в их развитие издаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации.

Анализируя **предметы собственного ведения субъектов Российской Федерации**, следует исходить из того, что **это круг тех вопросов, которые субъекты решают самостоятельно**. Конституционно-правовое регулирование этой группы предметов ведения в России имеет свои особенности. Во-первых, предметы ведения субъектов Федерации определены в России по остаточному принципу. Иначе говоря, все то, что не отнесено к исключительному ведению Федерации и к совместному ведению Федерации и ее субъектов, находится в исключительном ведении субъектов. Во-вторых, по предметам своего исключительного ведения субъекты Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. При этом если возникнет противоречие между федеральным законом и законом субъекта Федерации, изданным по предметам собственного ведения субъекта, то приоритетом будет обладать закон субъекта Федерации.

В Конституции Российской Федерации не дается перечня исключительных предметов ведения субъектов Федерации, поэтому при подготовке домашнего задания студенты должны будут найти эти предметы ведения в текущем законодательстве.

В процессе подготовки ответа на последний вопрос темы рекомендуется обратить внимание на следующие проблемы **разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами**:

1) соотношение понятий *разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации* и *разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации*;

2) законность закрепления в законодательстве субъектов Федерации предметов исключительного ведения Российской Федерации, а также предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов;

3) централизация государственной власти и сокращение предметов исключительного ведения субъектов Российской Федерации;

4) определение круга предметов совместного ведения Федерации и субъектов Федерации.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Отдельные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть временно возложены на федеральные органы государственной власти в случае:

а) неэффективной деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

б) отрешения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации;

в) если при реализации полномочий, осуществляемых за счет предоставления субвенций из федерального бюджета, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации допускается нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и такое нарушение установлено соответствующим судом;

г) введения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации режима контртеррористической операции.

2. Временная финансовая администрация вводится в субъекте Российской Федерации:

а) решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по ходатайству Правительства Российской Федерации;

б) решением Президента Российской Федерации по ходатайству Правительства Российской Федерации;

в) решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по ходатайству Государственной Думы или Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

г) решением Правительства Российской Федерации по ходатайству Счетной палаты Российской Федерации.

3. При каких условиях нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации обладают большей юридической силой по отношению к федеральным законам?

4. Возможна ли передача полномочий, закрепленных Конституцией Российской Федерации за федеральными органами государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации?

5. Каков механизм реализации полномочий Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения?

6. Назовите вопросы, составляющие остаточную компетенцию субъектов Российской Федерации.

7. В чем специфика разграничения полномочий между разными уровнями власти в «сложноустроенных» субъектах Российской Федерации?

8. Каким образом разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области прав и свобод человека и гражданина и их защиты?

9. Какое значение в настоящее время имеют договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации? Каков порядок заключения этих договоров?

10. Можно ли вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, выносить а) на общенациональный референдум, б) на референдум субъектов Федерации?

Темы для докладов

1. Совершенствование конституционных основ правового регулирования по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

2. Остаточная компетенция субъектов Российской Федерации: понятие и содержание.

3. Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Разграничение полномочий между органами государственной власти края, области и органами государственной власти входящего в их состав автономного округа.

5. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф.* Опыт федерализма. М., 1994.
2. *Глигич-Золотарева М.В.* Законодательная база федеративных отношений: Перспективы совершенствования // Журн. рос. права. 2002. № 7.
3. *Глигич-Золотарева М.В.* Разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти: Зарубежный опыт // Журн. рос. права. 2003. № 4.
4. *Гошуляк В.В.* Конституционно-правовые основы современного российского федерализма. М., 1999.
5. *Добрынин Н.М.* К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Гос-во и право. 2004. № 5.
6. *Добрынин Н.М.* Российский федерализм: Становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск, 2005.
7. *Карапетян Л.М.* Федеративное устройство российского государства. М., 2001.
8. *Карасев М.Н.* Институт совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: Необходимы серьезные изменения // Журн. рос. права. 2001. № 9.
9. *Краснова О.И.* Законодательное регулирование разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: Состояние, проблемы и перспективы совершенствования // Гос-во и право. 2008. № 12.
10. *Козак Д.Н.* Проблемы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журн. рос. права. 2002. № 5.
11. *Кокотов А.Н.* Разграничение и согласование полномочий Российской Федерации, субъектов федерации и их органов государственной власти // Журн. рос. права. 2002. № 8.

12. *Тихомиров Ю.А.* Теория компетенции. М., 2001.
13. *Умнова И.А.* Конституционные основы современного российского федерализма. М., 1999.
14. *Хабриева Т.Я.* Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: Перспективы правового регулирования // Право и экономика. 2003. № 3.
15. *Чернов С.Н.* Конституционно-правовое регулирование отношений между Российской Федерацией и ее субъектами. СПб., 2004.
16. *Чиркин В.Е.* Современное федеративное государство. М., 1997.
17. *Чиркин В.Е.* Предметы ведения федерации и ее субъектов: Разграничение, сотрудничество, субсидиарность // Гос-во и право. 2002. № 5.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г., с изм. от 12 апреля 2002 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
3. *Федеральный закон* от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 7 мая 2009 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Тема 17. Конституционно-правовой статус «сложноустроенных» субъектов Российской Федерации (на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)

План

1. Конституционно-правовые основы взаимоотношений Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Законодательные (представительные) органы государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

3. Исполнительная власть в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

4. Судебная власть в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

5. Административно-территориальное устройство Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

6. Формы взаимодействия органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

7. Защита прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

Методические рекомендации по изучению темы

Подготовку по теме следует начать с изучения ст. 66 Конституции Российской Федерации и Постановления Конституционного Суда РФ «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области». Студенты должны обязательно знать суть правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу о вхождении автономных округов в состав края или области.

Суть данной позиции применительно к рассматриваемому региону состоит в следующем.

1. Несмотря на вхождение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа в состав Тюменской области, они являются самостоятельными субъектами РФ.

2. Территории автономных округов входят в состав территории области.

3. Население автономных округов входит в состав населения области.

4. Население автономных округов участвует в выборах областных органов государственной власти.

При обсуждении данного вопроса следует также иметь в виду, что наряду с Конституцией Российской Федерации и указанным постановлением Конституционного Суда Российской Федерации правовую основу взаимоотношений Тюменской области и автономных округов составляют их уставы и договоры. В частности, действуют три договора, заключенные областью и автономными округами в 1998, 2002 и 2004 гг.

Начиная обсуждение второго вопроса темы, надо прежде всего сравнить названия **законодательных (представительных) органов государственной власти** трех субъектов: это *Тюменская областная Дума, Дума Ханты-Мансийского автономного округа — Югры* и *Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа*. Далее необходимо внимательно проанализировать состав и порядок формирования каждого из региональных парламентов. Студенты должны знать, каким образом в окружных думах представлены коренные малочисленные народы Севера, и обратить внимание на порядок формирования Тюменской областной Думы. После этого следует в сравнительном аспекте рассмотреть компетенцию законодательных органов области и автономных округов, порядок организации их деятельности; выявить особенности законодательного процесса в каждом из трех субъектов Федерации.

При подготовке ответа на третий вопрос темы следует тщательно изучить структуру **исполнительной власти области и автономных округов**. При этом надо учесть следующее:

1) во всех трех субъектах высшее должностное лицо именуется *губернатором*;

2) в Тюменской области и Ханты-Мансийском автономном округе — Югре высшие исполнительные органы государственной власти называются *правительствами*, а в Ямало-Ненецком автономном округе — *администрацией*.

На семинаре студенты должны рассказать о том, как формируются высшие исполнительные органы государственной власти области и автономных округов, каков их состав, компетенция и какие они принимают акты. Далее надо сравнить иные органы исполнительной власти (департаменты, представительства, комитеты, службы, инспекции и т.д.).

Отвечая на вопрос о системе **судебной власти** в рассматриваемых регионах, студенты должны порассуждать о том, почему в области и автономных округах до сих пор не созданы уставные суды, хотя законодательная основа для этого существует. Затем следует дать характеристику правового регулирования и организации деятельности мировых судей на территории области и автономных округов.

При подготовке ответа на пятый вопрос темы вначале следует разобрать понятие **административно-территориальное устройство**. В законодательстве области и автономных округов даются

схожие, но не идентичные его определения. При этом необходимо четко уяснить, в чем сущность административно-территориального устройства, иначе говоря, для чего область и автономные округа поделены на районы, города, села, поселки и т.д. После этого можно рассматривать конкретные административно-территориальные единицы.

В рамках шестого вопроса вначале следует обсудить юридическую природу таких органов, как Совет губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа и Совет Дум трех субъектов Федерации. Студенты должны знать правовые основы деятельности данных органов и понимать, каковы цель их создания, компетенция, юридическая сила принимаемых ими решений.

Подготовку по последнему вопросу темы надо начать с выяснения того, какие народы относятся к **коренным малочисленным народам Севера**. Далее на основе анализа федерального и окружного законодательства необходимо показать формы защиты прав и законных интересов этих народов.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. В Совет Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа (Совет Дум) входят:

а) председатели Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа;

б) все депутаты Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа;

в) председатели Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, другие депутаты — всего по 3 чел. от каждой из дум;

г) председатели Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, другие депутаты — всего по 5 чел. от каждой из дум.

2. Решения Совета губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа принимаются в форме:

а) постановлений;

б) распоряжений;

в) соглашений;

г) указов.

3. Счетная палата Тюменской области образуется и формируется:

а) губернатором Тюменской области;

б) Тюменской областной Думой;

в) Правительством Тюменской области;
г) губернатором Тюменской области по согласованию с председателем Счетной палаты Российской Федерации и Тюменской областной Думой.

4. Формирование Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется:

а) Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;
б) губернатором автономного округа на основе предложений общественных объединений, представительных органов местного самоуправления, избирательной комиссии автономного округа предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

в) Законодательным Собранием автономного округа по предложению политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации и Законодательном Собрании автономного округа;

г) Законодательным Собранием автономного округа и губернатором автономного округа на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации и Законодательном Собрании автономного округа, общественных объединений, представительных органов местного самоуправления, избирательной комиссии автономного округа предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

5. Департамент Ханты-Мансийского автономного округа — Югры — это:

а) исполнительный орган государственной власти автономного округа, реализующий государственную политику и осуществляющий межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к его ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности;

б) исполнительный орган государственной власти автономного округа, реализующий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях и порядке, установленных законодательством автономного округа, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти автономного округа;

в) исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий специальные (разрешительные, контрольные, регулирующие) функции в установленной сфере деятельности;

г) исполнительный орган государственной власти автономного округа, реализующий государственную политику в установленной сфере деятельности путем осуществления специальных (исполнительных, контрольных, разрешительных, регулирующих и др.) функций.

6. Законодательство Ямало-Ненецкого автономного округа составляют:

а) Устав (Основной Закон) и законы автономного округа;

б) Устав (Основной Закон) и законы автономного округа, постановления губернатора и администрации автономного округа;

в) все нормативные правовые акты, принимаемые органами государственной власти автономного округа;

г) Устав (Основной Закон) автономного округа, Устав Тюменской области, законы автономного округа и Тюменской области.

7. Тюменская область образована Указом Президиума Верховного Совета РСФСР:

а) от 15 января 1927 г.;

б) 10 августа 1938 г.;

в) 14 августа 1944 г.;

г) 3 марта 1967 г.

8. Каковы состав и порядок формирования Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры? Назовите цели деятельности и полномочия этого органа.

Темы для докладов

1. Правовой статус Совета губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Уставы Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа: сравнительно-правовой анализ.

3. Система органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

4. Законодательный процесс в Ямало-Ненецком автономном округе.

5. Счетная палата Тюменской области: понятие и правовой статус.

Рекомендуемая литература

1. *Гошуляк В.В.* Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. М., 1999.

2. *Добрынин Н.М.* Правовое обеспечение взаимоотношений органов государственной власти Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа в ее составе // Тюменский регион: Управление и самоуправление: Сб. науч. ст. Тюмень, 1995.

3. *Добрынин Н.М.* Проблемы правового обеспечения взаимоотношений Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа. Тюмень, 1997.

4. *Добрынин Н.М.* Конституционно-правовой статус Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и проблемы урегулирования взаимоотношений с Тюменской областью // Рос. юрид. журн. 1998. № 2.

5. *Добрынин Н.М.* Конституционно-правовые основы отношений края или области с входящими в их состав автономными округами. Тюмень, 1998.

6. *Добрынин Н.М.* Конституционно-правовые основы отношений края (области) с входящими в их состав автономными округами // Вестн. Тюм. ун-та. 1998. № 1.

7. *Добрынин Н.М.* Правовое регулирование отношений в «сложноустроенных» субъектах Российской Федерации // Особенности проведения кон-

ституционно-правовой реформы в Арктических регионах РФ: Сб. науч. ст. Салехард, 1998.

8. *Добрынин Н.М.* Проблемы правового регулирования отношений края (области) с входящими в его (ее) состав автономными округами // Гос-во и право. 1998. № 7.

9. *Добрынин Н.М.* Статус Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа: Эволюция и проблемы взаимоотношений с Тюменской областью // Социально-экономические проблемы трансформации российского общества: Сб. науч. ст. Тюмень, 1998.

10. *Елисеев Б.П.* Институт губернатора в России: Традиции и современные реальности. М., 1997.

11. *Иванов В.В.* Автономные округа в составе края, области — феномен «сложноустроенных» субъектов Российской Федерации: (Конституционно-правовое исследование). М., 2002.

12. *Мартемьянов В.С.* Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. М., 1998.

13. *Особенности правового пространства Тюменской области: Проблемы и перспективы: Учеб. пособие / Под ред. А.П. Сунцова.* Тюмень, 2005.

14. *Степанченко В.И.* Правовая основа деятельности исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.

15. *Стружак Е.П., Прокопьев Д.В.* Избирательная комиссия Тюменской области. 1995–2005 гг. Тюмень, 2005.

16. *Сурков Д.Л.* Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации: (Сравнительно-правовое исследование). Иркутск, 1999.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.

2. *Федеральный закон* от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 5 апреля 2009 г.) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.

3. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 31 декабря 2005 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. *Федеральный закон* от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 2 февраля 2006 г.) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 30. Ст. 3122.

5. *Федеральный закон* от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ (ред. от 3 декабря 2008 г.) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

6. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 (ред. от 13 октября 2008 г., с изм. от 28 марта 2001 г.) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 14. Ст. 1493.

7. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 г. № 564 (ред. от 20 сентября 2008 г., с изм. от 7 июля 2005 г.) «О федеральной целевой программе “Экономическое и социальное развитие ко-

ренных малочисленных народов Севера до 2011 года» // СЗ РФ. 2001. № 32. Ст. 3327.

8. *Устав* (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 26 апреля 1995 г. № 4-оз (ред. от 8 июня 2009 г.) // *Новости Югры*. 2005. 23 апр.

9. *Устав* Тюменской области от 30 июня 1995 г. № 6 (ред. от 7 июня 2008 г.) // *Тюм. известия*. 1995. 15 июля.

10. *Устав* (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 1998 г. № 56-ЗАО (ред. от 26 февраля 2009 г.) // *Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа*. 1998. № 10/1.

11. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа от 8 июня 1995 г. № 5-оз (ред. от 12 марта 2004 г.) «О Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // *Новости Югры*. 1995. 20 июня.

12. *Закон* Тюменской области от 20 мая 1996 № 42 (ред. от 8 июня 2008 г.) «О Счетной палате Тюменской области» // *Вестн. Тюм. областной Думы*. 1996. № 4.

13. *Закон* Тюменской области от 4 ноября 1996 г. № 53 (ред. от 8 декабря 2008 г.) «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» // *Тюм. известия*. 1996. № 220.

14. *Закон* Тюменской области от 30 января 1997 г. № 67 «О знаке Губернатора Тюменской области» // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*.

15. *Закон* Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 июня 1998 г. № 31-ЗАО (ред. от 2 апреля 2009 г.) «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» // *Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа*. 1998. № 5.

16. *Закон* Тюменской области от 1 июля 1998 г. № 40 (ред. от 5 июля 2007 г.) «О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы» // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*.

17. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа от 2 августа 1999 г. № 43-оз (ред. от 9 июня 2009 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*.

18. *Закон* Тюменской области от 12 марта 2001 г. № 276 (ред. от 22 апреля 2009 г.) «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» // *Вестн. Тюм. областной Думы*. 2001. № 4, ч. 1.

19. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа от 19 ноября 2001 г. № 75-оз (ред. от 30 марта 2009 г.) «О Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // *Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры*. 2001. № 10. Ст. 1234.

20. *Закон* Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 февраля 2003 г. № 8-ЗАО (ред. от 14 мая 2009 г.) «Об Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа» // *Красный Север*. 2003. 8 марта (спецвыпуск).

21. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа от 25 февраля 2003 г. № 14-оз (ред. от 25 февраля 2009 г.) «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа» // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*.

22. *Избирательный кодекс* (Закон) Тюменской области от 3 июня 2003 г. № 139 (ред. от 26 марта 2009 г.) // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*.

23. *Закон* Ханты-Мансийского автономного округа от 18 июня 2003 г. № 36-оз (ред. от 28 июня 2007 г.) «О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» // *Новости Югры*. 2003. № 69.

24. Закон Тюменской области от 3 июня 2004 г. № 235 (ред. от 6 октября 2005 г.) «Об Избирательной комиссии Тюменской области» // Тюм. известия. 2004. 9 июня.

25. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 26 марта 2004 г. № 15-оз (ред. от 18 февраля 2005 г.) «О системе исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 2004. № 3. Ст. 314.

26. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 июня 2004 г. № 18-ЗАО (ред. от 26 февраля 2009 г.) «О Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2004. 30 июня (спецвыпуск).

27. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 7 июля 2004 г. № 43-оз (ред. от 21 июля 2008 г.) «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и порядке его изменения» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 2004. № 6. Ст. 819.

28. Закон Тюменской области от 5 ноября 2004 г. № 264 (ред. от 6 июня 2006 г.) «О референдуме Тюменской области» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

29. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 26 марта 2004 г. № 15-оз (ред. от 8 июня 2009 г.) «О системе исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Новости Югры. 2004. № 40.

30. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 июня 2004 г. № 18-ЗАО «О Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2004. № 26.

31. Закон Тюменской области от 3 июня 2004 г. (ред. от 26 марта 2009 г.) «Об избирательной комиссии Тюменской области» // Тюменская область сегодня. 2004. № 102.

32. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 12 октября 2005 г. № 73-оз (ред. от 8 июня 2009 г.) «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 2005. № 10. Ст. 1094.

33. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. № 113-ЗАО «О факториях Ямало-Ненецкого автономного округа» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

34. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. № 114-ЗАО (ред. от 27 марта 2009 г.) «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

35. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 26 февраля 2006 г. № 33-оз (ред. от 30 марта 2009 г.) «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

36. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 октября 2006 г. № 42 (ред. от 8 февраля 2009 г.) «Об административно-территориальном устройстве Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2006. 16 окт. (спецвыпуск).

37. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 28 декабря 2006 г. № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» // Новости Югры. 2007. № 7.

38. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 мая 2007 г. № 63-ЗАО «О референдуме Ямало-Ненецкого автономного округа (окружной референдум)» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

39. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 9 июня 2009 г. № 85-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» // Новости Югры. 2009. № 93.

40. Постановление Совета Губернаторов от 10 апреля 1997 г. № 194 «О переименовании Административного Совета Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа» // Тюм. известия. 1997. 18 апр.

41. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 сентября 2002 г. № 264 «Об утверждении окружной целевой программы “Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2003–2007 годы”» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

42. Постановление Губернатора Тюменской области от 18 апреля 2005 г. № 35 (ред. от 27 марта 2009 г.) «О структуре органов исполнительной власти области» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

43. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 4 июля 2005 г. № 275 (ред. от 19 марта 2009 г.) «О структуре исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2005. 6 июля.

44. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 4 июля 2005 г. № 289 (ред. от 30 октября 2008 г.) «Об утверждении Положения об Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2005. 18 окт. (спецвыпуск).

45. Постановление Тюменской областной Думы от 7 декабря 1994 г. № 92 (ред. от 24 октября 2008 г.) «О регламенте взаимодействия Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа, Положении о Совете Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа и Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа (Совете Дум), Соглашении органов государственной власти о сотрудничестве в создании механизма эффективного социально-экономического развития Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа» // Вестн. Тюм. областной Думы. 1994. № 9.

46. Постановление Тюменской областной Думы от 26 ноября 1998 г. № 357 (ред. от 12 февраля 2009 г.) «О Регламенте Тюменской областной Думы» // Вестн. Тюм. областной Думы. 1998. № 10.

47. Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа от 30 июня 2003 г. № 933 (ред. от 20 февраля 2009 г.) «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. 2003. № 5, ч. 1. Ст. 662.

48. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 27 декабря 2000 г. № 132-п (ред. от 6 ноября 2008 г.) «О Регламенте Правительства Ханты-Мансийского автономного округа» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. 2001. № 1. Ст. 31.

49. *Постановление* Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 сентября 2005 г. № 120-А (ред. от 25 сентября 2008 г.) «О Департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

50. *Постановление* Правительства Тюменской области от 20 сентября 2007 г. № 220-п (ред. от 26 января 2009 г.) «О Регламенте Правительства Тюменской области» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

51. *Постановление* Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 мая 2009 г. № 1757 «О Регламенте законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2009. № 57/1.

52. *Постановление* Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 июня 2009 г. № 311-А «Об утверждении окружной целевой программы "Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008–2011 годы"» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 части 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3581.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"» // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области"» // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Совета (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея» // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1197.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Правительства Тюменской области. Режим доступа: www.admtumen.ru.

2. Официальный сайт Тюменской областной Думы. Режим доступа: www.tmn.ru.

3. Официальный сайт Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. Режим доступа: www.yamal.ru.

4. Официальный сайт органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Режим доступа: www.admhmao.ru.

Тема 18. Конституционные основы организации государственной власти в России

План

1. Власть: понятие и виды.
2. Сущность государственной власти.
3. Орган государственной власти: понятие, признаки. Виды и система органов государственной власти.
4. Проблемы взаимоотношения ветвей государственной власти в Российской Федерации.
5. Вертикальное и горизонтальное разделение государственной власти в Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

Прежде чем рассматривать сущность государственной власти и ее конституционные основы, необходимо определить понятие *власти вообще* в юридическом смысле. На этот счет высказываются самые различные мнения, но суть их, как правило, сводится к тому, что ***власть представляет собой господство одной воли над другой.***

Далее следует обратиться к анализу ст. 3 Конституции Российской Федерации, закрепляющей одну из важнейших основ конституционного строя России. В частности, согласно ч. 1 данной статьи, носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. При рассмотрении этого и других конституционных положений необходимо иметь ясное представление о том, что представляет собой *власть народа*. По мнению профессора С.А. Авакьяна, «это самоорганизация народа в целях управления своими делами посредством принятия общеобязательных решений и использования организационных механизмов и процедур, предполагающих участие в осуществлении властных функций и самого народа, и образуемых им органов»⁴³.

Далее на семинаре целесообразно обсудить основные характеристики и особенности власти народа (формы, методы и цели ее осуществления, территориальные и пространственные пределы и т.д.). После этого можно перейти к рассмотрению трех других видов власти, производных от власти народа:

- 1) *государственной*;
- 2) *власти местного самоуправления*;
- 3) *общественной*.

Кроме того, необходимо знать, что наряду с указанными выше в литературе выделяются и другие разновидности власти: *избирательная* (А.С. Автономов, Ю.А. Веденеев), *контрольная* (Ю.И. Скуратов),

⁴³ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 333.

публичная, корпоративная. Более подробно проблемы соотношения различных видов власти неоднократно рассматривались в работах крупного российского ученого, общепризнанного специалиста в данной области профессора В.Е. Чиркина. В частности, при подготовке к семинару рекомендуем ознакомиться с его монографией «Публичная власть». В дополнение к этому целесообразно также изучить оригинальную работу «Избирательная власть» другого известного российского специалиста в области конституционного права А.С. Автономова.

При подготовке ответа на второй вопрос вначале следует определить понятие **государственная власть**, а затем обсудить ее особенности и отличия от других видов власти. При этом надо исходить из того, что власть осуществляется многонациональным народом Российской Федерации как непосредственно через выборы, референдум и другие формы прямой демократии, так и через органы государственной власти и местного самоуправления (представительная демократия).

Начиная подготовку по третьему вопросу темы, нужно иметь в виду, что до сих пор не выработано единого мнения о соотношении понятий **орган государственной власти** и **государственный орган**. Суть проблемы состоит в том, что одни ученые считают эти понятия тождественными, а другие, наоборот, вкладывают в них разный смысл. При этом вторая группа авторов предлагает следующий критерий для разграничения данных понятий: все органы государственной власти обозначены в Конституции Российской Федерации, а за рамками этого перечисления — государственные органы. На семинарском занятии необходимо обязательно обсудить данную теоретическую проблему, внимательно рассмотрев аргументы каждой группы ученых. А чтобы обсуждение было плодотворным, студенты должны заранее выяснить, насколько последовательно в конституционном законодательстве используются оба указанных термина, в том числе поразмышлять над тем, какой смысл в них вкладывает законодатель в каждом конкретном случае.

Авторы известного учебника по конституционному праву России профессор Е.И. Козлова и академик РАН О.Е. Кутафин считают, что «государственный орган является гражданином или коллективом граждан, которые наделены государственно-властными полномочиями,— уполномочены государством на осуществление его задач и функций и действуют в установленном государством порядке»⁴⁴.

В рамках данного вопроса необходимо также показать, что представляет собой **система органов государственной власти (государственных органов) Российской Федерации** и каковы ее конституционные основы. Для этого надо обратиться к положениям ст. 4, 10, 11, 77 и 78 Конституции Российской Федерации. Характеристика

⁴⁴ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 325.

конкретных элементов системы государственных органов должна быть тезисной. Главное здесь — перечислить все основные государственные органы (либо их виды) и кратко представить их иерархию.

В процессе подготовки ответа на четвертый вопрос темы студентам рекомендуется обратить внимание на следующие аспекты:

1) понятие **ветвь государственной власти** и его соотношение с понятиями *формы государственной власти, виды государственной власти, государственные органы*;

2) теоретическая обоснованность и законность выделения других ветвей государственной власти (контрольной, избирательной, президентской) наряду с законодательной, исполнительной и судебной;

3) место и роль Президента Российской Федерации в системе разделения властей в Российской Федерации;

4) доминирующее положение исполнительной власти в современной России;

5) проблемы построения в Российской Федерации вертикали государственной власти.

В ходе подготовки к семинарскому занятию студентам рекомендуется ознакомиться с работами профессора В.Е. Чиркина «Законодательная власть» и профессора А.Д. Керимова «Современное государство: Вопросы теории», в которых подробно исследуются проблемы соотношения трех ветвей власти, место и роль каждой из них в современных государствах. По мнению А.Д. Керимова, «ни о каком реальном равенстве законодательной, исполнительной и судебной властей сегодня не может быть и речи. Очевидно, что в тех странах, где на практике последовательно проводится принцип разделения властей, **первостепенная, можно даже сказать, главенствующая роль** в их политических системах **принадлежит исполнительной власти**»⁴⁵.

При подготовке по последнему вопросу темы следует исходить из того, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется не только на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную (*горизонтальное разделение*), но и на федеральную государственную власть и государственную власть субъектов Российской Федерации (*вертикальное разделение*). В этой связи особое внимание стоит уделить анализу взаимодействия:

- федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Федерации;
- Федерального Собрания Российской Федерации в целом и каждой из его палат в частности с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- федеральных судов и судов субъектов Федерации;

⁴⁵ Керимов А.Д. Современное государство: Вопросы теории. М., 2007. С. 100.

- Президента Российской Федерации и его полномочных представителей в федеральных округах с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. По объему компетенции исполнительные органы государственной власти в Российской Федерации могут быть органами:

- а) общей компетенции;
- б) специальной компетенции;
- в) неопределенной компетенции;
- г) относительной компетенции;
- д) косвенной компетенции.

2. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- а) государственные комитеты;
- б) федеральные надзоры;
- в) федеральные комиссии;
- г) федеральные агентства;
- д) федеральные службы;
- е) федеральные министерства.

3. Чем государственная власть отличается от иных видов власти?

4. Какова сущность общественной власти?

5. Оправданна ли ситуация, при которой народ как единственный источник власти в государстве революционным путем изменяет форму государства?

6. Что следует понимать под захватом власти и присвоением властных полномочий? Были ли в истории России такие случаи?

7. В чем состоит принципиальное различие между государственной властью и властью местного самоуправления?

8. Какие уровни публичной власти вы знаете?

9. Может ли власть быть одновременно общественной и государственной?

10. Согласны ли вы с тем, что исполнительная власть в Российской Федерации занимает ведущее место в системе разделения властей? Мотивируйте свой ответ.

Темы для докладов

1. Публичная власть и конституционно-правовые формы политического волеобразования.

2. Орган государственной власти и государственный орган: понятие и соотношение.

3. Участие общественности в деятельности органов государственной власти.

4. Сущность общественной власти.

5. Самостоятельность и независимость органов государственной власти в условиях глобализации.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Проблемы единства и самостоятельности институтов власти в России // Журн. рос. права. 1997. № 7.
2. *Авакьян С.А.* Публичная власть: Конституционно-правовые аспекты // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
3. *Автономов А.С.* Избирательная власть. М., 2002.
4. *Безуглов А.А.* Суверенитет советского народа. М., 1975.
5. *Гармоза П.В.* Власть как категория юридической науки // Гос-во и право. 2008. № 5.
6. *Гомеров И.Н.* Государство и государственная власть: Предпосылки, особенности, структура. М., 2002.
7. *Григорян Л.А.* Народовластие в СССР. М., 1972.
8. *Демидов А.И.* Власть в единстве и многообразии ее измерений // Гос-во и право. 1994. № 7.
9. *Ефимов В.И.* Власть в России. М., 1996.
10. *Кабышев В.Т.* Народовластие развитого социализма: Конституционные вопросы / Под ред. И. Е. Фарбера. Саратов, 1979.
11. *Ким А.И.* Общественная власть как разновидность социальной власти // Проблемы советского государства и права. Иркутск, 1975. Вып. 8.
12. *Керимов А.Д.* Современное государство: Вопросы теории. М.: Норма, 2007.
13. *Краснов М.А.* Ответственность власти: (Государство в открытом обществе). М., 1997.
14. *Мамут Л.С.* Современная российская государственность и культура демократии // Гос-во и право. 2009. № 1.
15. *Матейкович М.С.* Конституционные основы взаимоотношений органов публичной власти // Гос-во и право. 2007. № 3.
16. *Пиманова М.А.* Права меньшинств на участие в ведении государственных дел // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
17. *Радченко В.И.* Публичная власть и обеспечение государственной целостности Российской Федерации / Под ред. Б.С. Эбзеева. Саратов, 2003.
18. *Степанов И.М.* Советская государственная власть. М., 1970.
19. *Чиркин В.Е.* Политическая и государственная власть // Сов. гос-во и право. 1988. № 1.
20. *Чиркин В.Е.* О публичной власти: (Постановка проблемы) // Гос-во и право. 2003. № 10.
21. *Чиркин В.Е.* Публичная власть. М., 2005.
22. *Чиркин В.Е.* Законодательная власть. М., 2008.
23. *Чеботарев Г.Н.* Разделение властей в государственном устройстве России. Тюмень, 1998.
24. *Югов А.А.* Системный анализ глубинной сущности власти // Гос-во и право. 2008. № 1.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г., с изм. от 12 марта 2002 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3. *Федеральный закон* от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 7 мая 2009 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

4. *Указ Президента Российской Федерации* от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 22 июня 2009 г.) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

Судебная практика

1. *Определение Конституционного Суда Российской Федерации* от 29 мая 1997 г. № 55-О «О прекращении производства по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 года № 1412 “Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2664.

Тема 19. Президент Российской Федерации

План

1. Президент Российской Федерации — глава государства.
2. Порядок избрания и вступления в должность Президента Российской Федерации.
3. Функции и полномочия Президента Российской Федерации.
4. Правовые акты Президента Российской Федерации: понятие, виды, система.
5. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации.
6. Советы и комиссии при Президенте Российской Федерации.
7. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение данной темы целесообразно начать с уяснения правовой природы власти **Президента России**. В юридической литературе нет единого мнения по этому вопросу. Ряд авторов считают, что глава государства занимает особое место в системе органов государственной власти и не входит непосредственно ни в одну из ветвей власти (О.Е. Кутафин, Е.И. Козлова). Большая группа ученых признает наличие в российской системе разделения властей четвертой самостоятельной ветви государственной власти — президентской (Г.Н. Чеботарев, Е.И. Колюшин, В.И. Радченко). И наконец, третья группа исследователей утверждает, что Президент Российской Федерации выступает фактическим главой исполнительной власти (В.Н. Суворов, А.А. Безуглов, С.А. Солдатов). Для того чтобы выработать собственное мнение по данному вопросу, необходимо проанализировать аргументы сторонников каждой из указанных точек зрения. При этом особое внимание рекомендуется уделить анализу ст. 10 и 11, а также положениям гл. 4 и 6 Конституции РФ.

Характеризуя место Президента РФ в системе органов государственной власти России, следует иметь в виду, что правовой статус главы государства определяется не только Конституцией РФ, но и рядом федеральных и федеральных конституционных законов, а также постановлениями Конституционного Суда РФ. Например, в Постановлении от 1 декабря 1999 г. № 17-П по спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела Конституционный Суд Российской Федерации пришел к следующему выводу: «Поскольку из Конституции Российской Федерации и Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” вытекает обязательность отстранения Генерального прокурора Российской Фе-

дерации на время расследования возбужденного в отношении него уголовного дела, Президент Российской Федерации на основании и во исполнение указанных предписаний не только вправе, но и обязан — в отсутствие иного регулирования — издать акт о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности».

В рамках подготовки ответа на первый вопрос рекомендуется также изучить историю становления и развития института президента в России.

Нормативной основой обсуждения второго вопроса является Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» и положения гл. 4 Конституции РФ. Поскольку вопросы избирательного права и процесса уже рассматривались на предыдущих семинарах, в данном случае следует дать общую характеристику **выборов главы государства**, заострив внимание на их особенностях. В частности, имеет смысл еще раз повторить, какая избирательная система применяется на выборах Президента РФ; рассмотреть порядок назначения выборов главы государства и особенно порядок выдвижения и регистрации кандидатов на эту должность.

В соответствии со ст. 92 Конституции Российской Федерации Президент приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации. Текст присяги и порядок ее принесения регламентированы ст. 82 Конституции Российской Федерации.

При подготовке ответа на третий вопрос темы следует исходить из того, что **функции Президента Российской Федерации** — это основные направления его деятельности, а **полномочия** — это права и обязанности главы государства, необходимые для выполнения возложенных на него функций.

Основные функции главы Российского государства закреплены в ст. 80 Конституции РФ. Там, в частности, установлено, что Президент Российской Федерации:

1) является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина;

2) в установленном порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

3) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;

4) определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

5) представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Поскольку Президенту Российской Федерации предоставлены достаточно широкие полномочия, то при обсуждении лучше всего класси-

фицировать их по сферам взаимодействия главы государства с органами законодательной, исполнительной и судебной власти.

При рассмотрении вопроса о **понятии, видах и системе правовых актов Президента России** рекомендуется обратить внимание на следующие наиболее важные моменты:

1. В принятии правовых актов Президент Российской Федерации реализует свои полномочия.

2. Юридическая сила правовых актов главы государства неодинакова.

3. По своим юридическим свойствам указы и распоряжения Президента Российской Федерации делятся на нормативные и индивидуальные.

4. Порядок опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации определен специальным указом главы государства.

При подготовке по пятому вопросу темы надо исходить из того, что **Администрация Президента Российской Федерации** создана в первую очередь для обеспечения реализации Президентом полномочий главы государства. Опираясь на положения соответствующих указов Президента Российской Федерации, следует дать полную характеристику целей деятельности администрации главы государства, рассмотреть ее структуру и порядок формирования. Далее рекомендуется изучить правовые основы деятельности **полномочных представителей Президента Российской Федерации** в федеральных округах, Государственной Думе и Совете Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации, а также рассмотреть порядок их назначения и освобождения от должности.

Обсуждение шестого вопроса следует начать с перечисления всех существующих **советов и комиссий при Президенте Российской Федерации**. После этого надо дать краткую характеристику каждого их перечисленных органов (цели деятельности, порядок формирования, состав). При этом имеет смысл заострить внимание на деятельности Совета Безопасности Российской Федерации и Государственного Совета Российской Федерации.

Государственный совет как институт государственной власти впервые в истории России был создан 1 января 1810 г. в качестве законосовещательного органа при императоре. Государственный совет состоял из нескольких департаментов и Государственной канцелярии. На его заседаниях рассматривались законопроекты, внесенные министерствами, сметы и штаты государственных учреждений, жалобы. Назначение членов Государственного совета осуществлялось непосредственно императором.

В начале XX в. функции и правовой статус Государственного совета существенно изменились. С 1906 г. из законосовещательного органа при императоре он превратился в верхнюю палату представи-

тельного органа с законодательными функциями и получил право налагать вето на решения Государственной думы. Государственный совет состоял из двух департаментов (Первого и Второго) и формировался из двух равных частей: одна избиралась на основе косвенных выборов, члены другой ежегодно назначались императором.

Срок полномочий выборных членов Государственного совета составлял 9 лет. Выборная часть Государственного совета (98 членов) формировалась в соответствии со следующими квотами представительства: от губернских и земских собраний — 34 чел., съездов землевладельцев неземских губерний — 22, дворянских обществ — 18, торговли и промышленности, местных комитетов торговли и мануфактур, биржевых комитетов и купеческих управ — 12, Императорской академии наук и университетов — 6, православного духовенства — 6. Через 3 года каждая из указанных групп представителей обновлялась на одну треть.

На рассмотрение Государственного совета относились проекты законов, одобренные Государственной думой. Совет был также вправе направлять обращения «к Министрам и Главнокомандующим отдельными частями, подчиненным по закону Правительствующему Сенату, с запросами по поводу таких, последовавших с их стороны или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои представляются незаконными»; рассматривать дела об учреждении заповедных имений, о разрешении постройки частных железных дорог и об утверждении в почетных достоинствах; утверждать кассовые отчеты министра финансов, годовые отчеты Государственного банка, Государственных сберегательных касс, Государственных Дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1602 «Об утверждении положения о Государственном Совете Российской Федерации» Государственный Совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Заседания Государственного Совета проводятся регулярно, как правило, не реже одного раза в три месяца. Заседание Государственного Совета является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа членов Государственного Совета.

При необходимости решения Государственного Совета оформляются указами, распоряжениями или поручениями Президента Российской Федерации.

Подготовку ответа на последний вопрос темы рекомендуется начать с рассмотрения понятия неприкосновенности главы государства. Для более глубокого уяснения сути данного вопроса рекомендуется

обратиться к монографии профессора О.Е. Кутафина «Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации».

Переходя к изучению **оснований досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации**, следует знать, что таковых всего три:

- 1) *отставка*;
- 2) *стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия*;
- 3) *отрешение от должности*.

На семинаре рекомендуется обсудить юридические способы оформления отставки Президента РФ, в том числе конкретный пример из конституционной практики — отставку Б.Н. Ельцина в 1999 г.; понятие стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия и процедуру установления этого факта; порядок отрешения главы государства от должности и роль в этом процессе Государственной Думы, Совета Федерации, Верховного и Конституционного судов Российской Федерации. При этом следует ознакомиться с Постановлением Конституционного Суда от 11 июля 2000 г. № 12-П по делу о толковании положений ст. 91 и 92 (ч. 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

Кроме того, надо уделить внимание рассмотрению еще одного значимого вопроса: исполнения Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей главы государства. В данном случае необходимо обязательно изучить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 10-П по делу о толковании положений ст. 92 (ч. 2 и 3) Конституции Российской Федерации. В ходе рассмотрения данного дела Суд пришел к выводу, что предусмотренное ч. 3 ст. 92 Конституции Российской Федерации положение о временном исполнении Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации распространяется на случаи досрочного прекращения исполнения главой государства своих полномочий, перечисленные в ч. 2 ст. 92 Конституции Российской Федерации, а также на иные исключительные случаи, когда Президент своим решением возлагает на Председателя Правительства Российской Федерации выполнение своих обязанностей или когда объективно исключено принятие Президентом решения о временном возложении исполнения обязанностей главы государства на Председателя Правительства Российской Федерации.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Президент Российской Федерации назначает:
 - а) Председателя Центрального банка РФ;
 - б) судей Конституционного Суда РФ;
 - в) референдум;

- г) судей федеральных судов;
 - д) выборы Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
 - е) выборы Государственного Совета РФ.
2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение своих полномочий досрочно:
- а) в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;
 - б) по предложению Конституционного Суда РФ;
 - в) требованию Правительства РФ;
 - г) представлению Генерального прокурора РФ.
3. Конституция Российской Федерации устанавливает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10). Какую власть осуществляет Президент Российской Федерации? Какие точки зрения на этот счет существуют в научной юридической литературе?
4. Назовите и охарактеризуйте элементы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.
5. Губернатор одного из субъектов Российской Федерации принял постановление, противоречащее Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Какие действия может предпринять Президент Российской Федерации в данной ситуации? Может ли он, будучи гарантом Конституции России, отменить постановление губернатора?
6. Какая избирательная система применяется на выборах Президента Российской Федерации?
7. Федеральное Собрание России приняло федеральный конституционный закон и направило его Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Однако глава государства отказался подписывать закон, не мотивировав при этом свое решение. Дайте правовую оценку действиям Президента и сформулируйте конкретные предложения по выходу из данной ситуации.
8. Может ли один и тот же гражданин Российской Федерации занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд?
9. Может ли быть Президентом Российской Федерации гражданин, имеющий судимость за совершение тяжкого преступления?

Темы для докладов

1. Место Президента Российской Федерации в системе разделения властей.
2. Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства: понятие и правовая природа.
3. Стойкая неспособность Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

4. Совет Безопасности Российской Федерации: понятие, порядок формирования и деятельности, конституционно-правовой статус.

5. Президент Российской Федерации — верховный главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Президент Российской Федерации: Эволюция конституционно-правового статуса // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1998. № 1.

2. *Авакьян С.А.* Досрочное прекращение полномочий Президента России: Проблемы, требующие юридических усилий // Законодательство. 1999. № 2.

3. *Барышникова В.В.* Решения Совета Безопасности Российской Федерации: Понятие, правовая природа, виды и юридическая сила // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.

4. *Граф И.В., Жаромских Д.Г.* Указы Президента законодательного характера: Практика Российской Федерации и опыт конституционного регулирования в зарубежных странах // Конституции России 10 лет: Опыт реализации: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Тюмень, 2003.

5. *Кайнов В.И.* Конституционно-правовой статус Президента России: Теория и практика. СПб., 1999.

6. *Котенков А.А.* Имеет ли Президент право возвращать без рассмотрения федеральные законы, направленные ему для подписания // Гос-во и право. 1998. № 9.

7. *Кутафин О.Е.* Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации. М., 2004.

8. *Лукьянова Е.А.* Указное право как российский политический феномен // Журн. рос. права. 2001. № 10.

9. *Лучин В.О., Данилов И.С.* Государственный Совет Российской Федерации: Проблемы становления // Право и политика. 2001. № 4.

10. *Лучин В.О., Мазуров А.В.* Указы Президента Российской Федерации: Основные социальные и правовые характеристики. М., 2000.

11. *Марченко М.Н.* Политико-правовой статус института президента: (Исторический аспект) // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 2.

12. *Окуньков Л.А.* Президент Российской Федерации: Конституция и политическая практика. М., 1996.

13. *Окуньков Л.А.* Правовые акты Президента: Их статус, направленность, содержание // Журн. рос. права. 1997. № 2.

14. *Окуньков Л.А.* Президент и Правительство в механизме государственной власти // Журн. рос. права. 2001. № 2.

15. *Пчелинцев С.В.* Об основаниях объявления военного положения в Российской Федерации: (Теоретические аспекты) // Журн. рос. права. 1998. № 4/5.

16. *Радченко В.И.* Президент в конституционном строе Российской Федерации. М., 2000.

17. *Чеботарев Г.Н.* Президентская власть в системе государственной власти Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 1997. № 4.

18. *Черкасов К.В.* Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах: Состояние и перспективы развития. Саратов, 2007.

19. Черниловский З.М. Институт президентуры в свете исторического опыта // Гос-во и право. 1991. № 2.
20. Чиркин В.Е. Президентская власть // Гос-во и право. 1997. № 5.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 1.
3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 7 марта 2005 г.) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
4. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
5. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (ред. от 26 февраля 2008 г.) «О безопасности» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769.
6. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ (ред. от 24 июля 2007 г.) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // СЗ РФ. 2001. № 7. Ст. 617.
7. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
8. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. № 319 (ред. от 6 мая 2000 г.) «О штандарте (флаге) Президента Российской Федерации» // САПП. 1994. № 8. Ст. 587.
9. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1185 (ред. от 26 ноября 2001 г.) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 697.
10. Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1996 г. № 117 (ред. от 28 июня 2005 г.) «Вопросы Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 532.
11. Указ Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 169 (ред. от 28 июня 2005 г.) «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 674.
12. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1791 (ред. от 21 октября 2008 г.) «Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 118.
13. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 (ред. от 30 апреля 2009 г.) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.
14. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1602 (ред. 23 февраля 2007 г.) «О Государственном Совете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 36. Ст. 3633.
15. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. № 400 (ред. от 22 февраля 2005 г.) «Об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 13. Ст. 1188.

16. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 (ред. от 21 октября 2008 г.) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1395.

17. Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726 (ред. от 21 октября 2008 г.) «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 24. Ст. 2392.

18. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 792 (ред. от 21 октября 2008 г.) «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2651.

Судебная практика

1. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2253.

2. *Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 мая 1997 г. № 55-О «О прекращении производства по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 года № 1412 “Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации”*» // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2664.

3. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон “О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй Мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации”*» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1879.

4. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.

5. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт “б”), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5787.

6. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела»* // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6364.

7. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия»* // СЗ РФ. 2000. № 29. Ст. 3118.

8. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея» // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации. Режим доступа: www.gov.ru.

2. Официальный сайт Президента Российской Федерации. Режим доступа: www.kremlin.ru.

3. Совет Безопасности Российской Федерации. Режим доступа: www.scrf.gov.ru.

4. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе. Режим доступа: www.uralfo.ru.

5. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. Режим доступа: www.dfo.ru.

6. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Режим доступа: www.sibfo.ru.

7. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Режим доступа: www.szfo.ru.

8. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Поволжском федеральном округе. Режим доступа: www.pfo.ru.

Тема 20. Федеральное Собрание Российской Федерации

План

1. Федеральное Собрание Российской Федерации — высший представительный и законодательный орган государственной власти.
2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования и роспуска, структура, компетенция и порядок ее осуществления.
3. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция и порядок ее осуществления.
4. Порядок работы палат Федерального Собрания Российской Федерации. Взаимоотношения между палатами.
5. Статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
6. Федеральный законодательный процесс: понятие, стадии.
7. Парламентский контроль: понятие, формы реализации.

Методические рекомендации по изучению темы

В дополнение к учебникам по конституционному праву России, в которых, как правило, данная тема освещена достаточно широко и полно, студентам при подготовке к семинарским занятиям рекомендуется также воспользоваться монографией профессора В.Е. Чиркина «Законодательная власть» и специальным учебным пособием «Парламентское право России», разработанным группой специалистов под редакцией И.М. Степанова и Т.Я. Хабриевой.

При подготовке по первому вопросу темы следует сосредоточиться на характеристике места и роли **Федерального Собрания Российской Федерации** в системе органов государственной власти России. При этом следует учесть, что Федеральное Собрание является одновременно *представительным* и *законодательным* органом государственной власти, т. е. выступает представителем российского народа и осуществляет законодательные функции.

Затем надо рассмотреть основные функции Федерального Собрания: *представительную, законодательную и контрольную*.

При подготовке ответа на второй вопрос следует иметь в виду, что становление российского парламентаризма началось еще в до-революционный период. Практика коллегиального управления широко использовалась на Руси в периоды функционирования Боярской думы и земских соборов. Однако впервые парламент, получивший название Государственная дума, был создан в России только в начале XX в. 17 октября 1905 г. Николай II издал Высочайший Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», в котором устанавливалось «как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог

воспринять силу без одобрения Государственной Думы, и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий постановленных от Нас властей». В развитие Манифеста 23 апреля 1906 г. император утвердил Основные государственные законы — акт конституционного значения. Четвертая глава данного документа называлась «О Государственном совете и Государственной думе и образе их действий» и была посвящена принципиальным вопросам деятельности нового российского института государственной власти. Государственной думе предоставлялось право «возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов». К ведению Думы относились также «государственная роспись доходов и расходов», «Отчет государственного контроля по исполнению государственной росписи» и «дела, выносимые на рассмотрение Думы по особым высочайшим повелениям».

Выборы в Государственную думу в 1906 г. фактически стали первой общенациональной политической кампанией в нашей стране. И хотя они не были прямыми, всеобщими и равными, но впервые прошли с участием партий. Избрание депутатов Думы проводилось на губернских и городских избирательных собраниях. Эти собрания состояли из выборщиков, избранных различным путем (порядок избрания выборщиков варьировался в зависимости от социальной принадлежности избирателей).

Впервые Государственная дума приступила к работе 26 апреля 1906 г. Просуществовал первый российский законодательный (представительный) орган государственной власти всего 12 лет. **Первый созыв:** 26 апреля — 8 июля 1906 г., **второй:** 20 февраля — 2 июня 1907 г., **третий:** 1 ноября 1907 г. — 9 июня 1912 г., **четвертый:** 15 ноября 1912 г. — 12 марта 1917 г. Законодательством было определено 524 депутатских мандата в Первой и Второй думах, 442 места в Третьей и 446 в Четвертой. В действительности полные составы депутатского корпуса не избирались.

Далее целесообразно перейти к изучению основных положений Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Учитывая тот факт, что ранее отдельно уже рассматривалась тема «Избирательная система России», в рамках данного вопроса надо лишь выделить и обсудить особенности выборов депутатов **Государственной Думы**. К их числу относятся: использование пропорциональной избирательной системы, в том числе порядок распределения мандатов; исключение из избирательных бюллетеней графы «против всех избирательных объединений» и т.д.

При подготовке ответа на третий вопрос темы надо обратить внимание на порядок формирования **Совета Федерации**. В частности, необходимо четко уяснить, в каком порядке осуществляется на-

значение (избрание) членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Следует учесть, что с 1 января 2011 г. кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации. Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего права на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Четвертый вопрос темы обычно вызывает затруднения у студентов. Отчасти это связано с тем, что при подготовке к семинарским занятиям не используются регламенты палат. Именно на основе данных нормативных правовых актов рекомендуется осуществлять подготовку по рассматриваемому вопросу. Особое внимание надо уделить порядку формирования и статусу: а) Совета Государственной Думы; б) депутатских объединений; в) комитетов и комиссий обеих палат.

Обсуждение пятого вопроса надо построить на базе Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Подготовку ответа на шестой вопрос темы целесообразно будет начать с определения **федерального законодательного процесса**. Профессор С.А. Авакьян, автор известной работы «Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации», рассматривает законодательный процесс *«как совокупность процедур и действий, результатом которых является принятие и вступление в силу закона государства»*⁴⁶. Далее необходимо последовательно рассмотреть все стадии законодательного процесса в Федеральном Собрании:

- 1) *осуществление права законодательной инициативы;*
- 2) *рассмотрение законопроектов Государственной Думой и принятие ею законов;*
- 3) *рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации;*
- 4) *подписание и обнародование законов Президентом Российской Федерации. Президентское вето.*

Отдельно в рамках данного вопроса следует рассмотреть особенности принятия законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федерального закона о федеральном бюджете.

⁴⁶ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 509.

При подготовке по последнему вопросу темы надо исходить из того, что контрольная функция является одной из трех основных функций российского парламента. Необходимость осуществления парламентского контроля вызвана не только тем, что он «является элементом системы сдержек и противовесов в механизме осуществления власти, но и тем, что именно посредством реализации данной функции парламента народ как единственный источник и носитель власти может контролировать деятельность наделяемых им властными полномочиями органов власти»⁴⁷.

В литературе выделяют следующие **формы реализации контрольных полномочий Федерального Собрания:**

- 1) контроль за исполнением федерального бюджета;
- 2) создание специализированных временных комиссий палат;
- 3) парламентский запрос;
- 4) контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения федеральной собственностью;
- 5) парламентские слушания;
- 6) вопросы депутатов к членам Правительства Российской Федерации и другим должностным лицам;
- 7) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- 8) отрешение Президента Российской Федерации от должности.

В заключение следует обсудить правовое регулирование и практику деятельности специализированных контрольных органов, формируемых парламентом: **Счетной палаты Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.**

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Минимальное количество голосов депутатов, необходимое для принятия Государственной Думой федерального закона, равно:
 - а) 300;
 - б) 251;
 - в) 226;
 - г) 218.
2. Первая в истории России Государственная дума была избрана:
 - а) в 1896 г.;
 - б) 1900 г.;
 - в) 1906 г.;
 - г) 1908 г.
3. Каков порядок избрания члена Совета Федерации — представителя от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти Российской Федерации? Каков срок его полномочий?

⁴⁷ Парламентское право России: Учеб. пособие / Под ред. Т.Я. Хабриевой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 52.

4. Каковы причины учреждения в России двухпалатного парламента?
5. В чем выражается неприкосновенность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации?
6. В последнее время в средствах массовой информации достаточно часто используется понятие «нулевое чтение федерального закона». Что оно означает?
7. В чем состоит отличие свободного мандата депутата от императивного? Свободен ли депутат, избравшийся по партийным спискам, в голосовании по вопросам повестки дня пленарных заседаний Государственной Думы?
8. Что такое «депутатская фракция» и как она образуется?
9. Письменно представьте структуру палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Темы для докладов

1. Парламентское право: понятие и место в системе российского права.
2. Российский парламентаризм: историко-правовые аспекты.
3. Счетная палата Российской Федерации: порядок формирования, компетенция и порядок ее осуществления.
4. Взаимодействие палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
5. Межпарламентское сотрудничество.

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Федеральное Собрание — парламент России. М., 1999.
2. *Авакьян С.А.* Федеральное Собрание России: Перспективы совершенствования организации и деятельности // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 2002. № 2.
3. *Адарчева Л.С.* О совершенствовании законодательной деятельности Государственной Думы // Журн. рос. права. 2000. № 3.
4. *Богданова Н.А.* Законодательная и представительная функции парламента: преодоление коллизии // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
5. *Булаков О.Н.* Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.
6. *Горобец В.Д.* Парламент Российской Федерации. М., 1998.
7. *Гранкин И.В.* Парламент России. М., 2001.
8. *Гранкин И.В.* Конституционно-правовое регулирование деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.
9. *Кокотов А.Н.* Федеральный законодательный процесс: Понятие и структура // Правоведение. 2001. № 1.
10. *Котенков А.А.* Актуальные проблемы взаимоотношений Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в законодательном процессе // Гос-во и право. 1998. № 10.

11. *Краснова О.И.* К вопросу о некоторых принципах федерального законодательного процесса России // Гос-во и право. 2005. № 12.
12. *Крестьянинов Е.В.* Процедурные особенности рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, подлежащих и не подлежащих его обязательному рассмотрению // Гос-во и право. 1997. № 9.
13. *Кудрявцев В.Н., Кузнецова Н.Ф., Комиссаров В.С., Лунев В.В.* Конституция — это закон и для Государственной Думы // Гос-во и право. 2007. № 5.
14. *Кутафин О.Е.* Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации. М., 2004.
15. *Любимов А.П.* Лоббизм как конституционно-правовой институт. М., 1998.
16. *Мартышин О.В.* Столетие учреждения Государственной Думы и судьба парламентаризма в России // Гос-во и право. 2007. № 2.
17. *Миронов О.О.* Конституционный статус депутатов парламентов // Журн. рос. права. 1997. № 9.
18. *Нашиц А.* Правотворчество: Теория и законодательная техника. М., 1974.
19. *Парламентское право России: Учеб. пособие / Под ред. И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой.* М., 1999.
20. *Поленина С.В.* Законотворчество в Российской Федерации. М., 1996.
21. *Студеникина М.С.* Вступление федерального закона в силу: Правовое регулирование и практика // Журн. рос. права. 2000. № 7.
22. *Фадеев В.И., Варлен М.В.* Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М. 2008.
23. *Федоров А.В.* Депутатская неприкосновенность и уголовная ответственность // Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1.
24. *Чиркин В.Е.* Пути развития современного парламента: Минипарламенты // Правоведение. 2002. № 2.
25. *Чиркин В.Е.* Законодательная власть. М. 2008.
26. *Шувалов И.И.* Правительство Российской Федерации в законотворческом процессе. М., 2004.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Закон* Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 1.
3. *Закон* Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 2.
4. *Федеральный закон* от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (ред. от 12 мая 2009 г., изм. от 14 февраля 2009 г.) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74.
5. *Федеральный закон* от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ (ред. от 14 февраля 2009 г.) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3336.

6. *Федеральный закон* от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ (ред. 3 июня 2009 г.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

7. *Федеральный закон* от 8 декабря 2005 г. № 196-ФЗ (ред. от 30 декабря 2006 г.) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 7.

8. *Федеральный закон* от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // Рос. газ. № 87. 15.05.2009.

9. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 (ред. от 28 марта 2008 г.) «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 6. Ст. 774.

10. *Постановление* Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 августа 1998 г. № 2636-II ГД «Об утверждении Положения о специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3104.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 13. Ст. 1207.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 16. Ст. 1451.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон “О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй Мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1879.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт “б”), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5787.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6364.

7. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год”, “О федеральном бюджете на 2003 год”, “О федеральном бюджете на 2004 год” и приложений к ним в связи с запросом группы членов Совета Федерации и жалобой гражданина А.В. Жмаковского» // СЗ РФ. 2004. № 19, ч. 2. Ст. 1923.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации. Режим доступа: www.gov.ru.

2. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Режим доступа: www.duma.gov.ru.

3. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Режим доступа: www.council.gov.ru.

4. Персональный сайт Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. Миронова. Режим доступа: www.mironov.ru.

5. Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: www.ach.gov.ru.

Тема 21. Федеральные органы исполнительной власти

План

1. Понятие исполнительной власти и ее место в системе разделения властей в Российской Федерации.
2. Система федеральных органов исполнительной власти.
3. Правительство Российской Федерации: понятие, порядок формирования, организация деятельности.
4. Полномочия и акты Правительства Российской Федерации.
5. Основания и порядок отставки Правительства Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

При подготовке к семинарскому занятию следует опираться на ст. 10, 11, 77, 78, 110–117 Конституции Российской Федерации. Студенты должны исходить из того, что **исполнительная власть представляет собой одну из ветвей государственной власти, «главными задачами которой являются исполнение законов, осуществление специфического вида деятельности — управления государственными делами (государственного управления), использование для этих целей возможностей как оперативных действий и распорядительства, так и правотворчества»**⁴⁸.

Характеризуя место и значение исполнительной власти в системе разделения властей, студенты должны показать ее соотношение с законодательной и судебной ветвями власти. При этом рекомендуется ознакомиться с монографией профессора А.Д. Керимова «Современное государство: Вопросы теории», в которой рассматриваются многие злободневные теоретические и практические проблемы организации государственной власти, в том числе правомерность выделения лишь трех ветвей власти, роль исполнительной власти в системе разделения властей.

Рассмотрение второго вопроса рекомендуется начать с обсуждения ч. 1 ст. 110 Конституции Российской Федерации, закрепляющей буквально следующее: «Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации». Студенты должны четко усвоить, что в действительности исполнительную власть Российской Федерации наряду с правительством осуществляют и иные органы государственной власти.

Система федеральных органов исполнительной власти традиционно регулируется актами Президента Российской Федерации. В этой связи на семинаре можно организовать небольшую дискуссию по поводу того, насколько целесообразным может быть закрепление

⁴⁸ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 564.

данной структуры в специальном федеральном законе, а возможно, и на конституционном уровне.

Далее необходимо всесторонне обсудить Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 25.12.2008, с изм. от 22.06.2009) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». При этом особое внимание рекомендуется уделить следующим принципиально важным моментам.

1. Действующая структура федеральных органов исполнительной власти включает три их вида: *федеральные министерства, федеральные агентства и федеральные службы*.

2. Между указанными видами органов исполнительной власти распределены четыре группы функций:

а) по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (федеральные министерства);

б) осуществлению контроля и надзора в соответствующих сферах деятельности (федеральные службы);

в) оказанию государственных услуг (федеральные агентства);

г) управлению государственным имуществом (федеральные агентства).

3. Все федеральные органы исполнительной власти в зависимости от подчинения поделены на три группы:

а) министерства, службы и агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

б) министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации;

в) службы и агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

Нормативной основой обсуждения третьего вопроса темы является гл. 6 Конституции Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации». Начать необходимо с уяснения того, что Правительство занимает ведущее место в иерархии всех органов исполнительной власти в Российской Федерации. Затем надо обсудить структуру и порядок его формирования. И здесь особое внимание следует уделить рассмотрению взаимоотношений Президента Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации по вопросу о назначении на должность Председателя Правительства Российской Федерации. Может ли глава государства трижды представлять на утверждение парламента одну и ту же кандидатуру на должность Председателя Правительства? А если Государственная Дума все три раза откажет ему в даче такого согласия, то вправе ли он назначить на указанную должность другое лицо? Ответы на эти и многие другие вопросы можно найти в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».

Студенты должны знать, что в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» Правительство обязано представлять Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Требования к такого рода отчетам и порядок их представления регламентированы Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 102-ФЗ «Об отчете Правительства Российской Федерации и информации Центрального Банка Российской Федерации о реализации мер по поддержке финансового рынка, банковской системы, рынка труда, отраслей экономики Российской Федерации, социальному обеспечению населения и других мер социальной политики».

Подготовку по четвертому вопросу лучше всего начать с повторения общетеоретических понятий *полномочия, нормативный правовой акт, индивидуальный (ненормативный) акт*.

Основные **полномочия (права и обязанности) Правительства Российской Федерации** закреплены ст. 114 Конституции Российской Федерации и конкретизированы в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации».

При характеристике **актов правительства** (постановлений и распоряжений) следует уяснить критерии, на основании которых данные акты делятся на нормативные и индивидуальные (ненормативные).

Подготовку по последнему вопросу рекомендуется начать с краткого повторения темы «Конституционная ответственность». Это позволит на основе уже имеющихся знаний обсудить проблему отставки высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации. В частности, стоит задать вопрос: всегда ли отставка Правительства выступает мерой конституционной ответственности?

В заключение следует отметить, что при обсуждении вопросов темы студенты должны не просто оперировать абстрактными теоретическими понятиями *федеральные органы исполнительной власти, федеральные министерства, федеральные службы и т.д.*, а знать конкретные министерства, службы и агентства. Кроме того, в рамках подготовки к семинару и для расширения кругозора студентам следует ознакомиться с материалом о председателе, заместителях председателя и членах Правительства Российской Федерации. Для этого можно воспользоваться соответствующими ресурсами сети Интернет, перечень которых приводится далее.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть:

а) приостановлены Президентом Российской Федерации до решения этого вопроса соответствующим судом;

б) отменены Президентом Российской Федерации;

в) отменены или приостановлены Президентом Российской Федерации до решения этого вопроса соответствующим судом;

г) изменены Президентом Российской Федерации.

2. Федеральные министры назначаются на должность:

а) Президентом Российской Федерации;

б) Председателем Правительства Российской Федерации;

в) Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации;

г) Правительством Российской Федерации.

3. Положение ч. 4 ст. 111 Конституции Российской Федерации о трехкратном отклонении кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой означает, что:

а) Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата;

б) Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатах на должность Председателя Правительства Российской Федерации обязан каждый раз представлять нового кандидата;

в) Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе дважды представлять одного и того же кандидата, а в третий раз обязан представить нового кандидата;

г) Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатах на должность Председателя Правительства Российской Федерации первые два раза вправе по своему усмотрению представлять кандидатов, но если Государственная Дума отклонит эти кандидатуры, то в третий раз Президент Российской Федерации обязан представить в Государственную Думу кандидатуру, рекомендованную Советом Федерации.

4. Какие функции осуществляют федеральные службы?

а) по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

б) оказанию государственных услуг;

в) управлению государственным имуществом;

г) контролю и надзору, а также специальные функции в сфере обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

5. В чем состоит специфика исполнительной власти в Российской Федерации?

6. Возможно ли установление неприкосновенности членов Правительства Российской Федерации?

7. Каковы полномочия Правительства Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации? Вправе ли Правительство издавать постановления по предметам совместного ведения? Какую правовую позицию по данным вопросам сформулировал Конституционный Суд Российской Федерации?

8. Вправе ли федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства издавать правовые акты? Мотивируйте свой ответ ссылками на конкретные примеры из практики.

Темы для докладов

1. Взаимодействие Правительства Российской Федерации с политическими партиями и другими институтами гражданского общества.

2. Электронное правительство: понятие и основные проблемы реализации идеи в Российской Федерации.

3. Конституционная ответственность федеральных органов исполнительной власти.

4. Обеспечение открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти.

5. Функции федеральных органов исполнительной власти.

Рекомендуемая литература

1. Арзамасов Ю.Г. Нормотворческая компетенция федеральных органов государственной власти // Гос-во и право. 2007. № 6.

2. Барциц И.Н. Приоритетные направления совершенствования административных процедур // Гос-во и право. 2008. № 3.

3. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Гос-во и право. 1997. № 7.

4. Исполнительная власть в России: История и современность, проблемы и перспективы развития / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2004.

5. Исполнительная власть: Сравнительно-правовое исследование. М., 1995.

6. Керимов А.Д. Исполнительная власть в системе разделения властей // Гражданин и право. 2001. № 9.

7. Керимов А.Д. Современное государство: Вопросы теории. М., 2007.

8. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: Исходные позиции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 3.

9. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: Сущность, функции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 4.

10. Ноздрачев А.Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции Российской Федерации 1993 года // Гос-во и право. 1996. № 1.

11. О концепции развития системы исполнительной власти в Российской Федерации // Гос-во и право. 1996. № 8.

12. *Полянский И.А.* Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти // Правоведение. 1999. № 4.
13. *Пронина В.С.* Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журн. рос. права. 1998. № 2.
14. *Тихомиров Ю.А.* Публичное право: Учеб. М., 1995.
15. *Тихомиров Ю.А.* Теория компетенции. М., 2001.
16. *Тихомиров Ю.А., Петухов В.Н., Игнатюк Н.А.* Законопроектная деятельность федеральных органов исполнительной власти // Журн. рос. права. 1997. № 5.
17. *Челунов О.И.* Система органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: Конституционно-правовые аспекты. М., 1999.
18. *Челунов О.И.* Исполнительная власть в Российской Федерации: Историко-правовой и институциональный анализ. М., 2001.
19. *Шувалов И.И.* Правительство Российской Федерации в законодательном процессе. М., 2004.
20. *Щукина Т.В.* Современное состояние и некоторые проблемы системы исполнительной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.
2. *Закон* Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 2.
3. *Федеральный конституционный закон* от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 30 декабря 2008 г.) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
4. *Федеральный закон* от 5 марта 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 г.) «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
5. *Федеральный закон* от 3 июня 2009 г. № 102-ФЗ «Об отчете Правительства Российской Федерации и информации Центрального Банка Российской Федерации о реализации мер по поддержке финансового рынка, банковской системы, рынка труда, отраслей экономики Российской Федерации, социальному обеспечению населения и других мер социальной политики» // СЗ РФ. 2009. № 23. Ст. 2757.
6. *Указ* Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1185 (ред. от 26 ноября 2001 г.) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 697.
7. *Указ* Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 22 июня 2009 г.) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.
8. *Указ* Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 (ред. от 25 декабря 2008 г.) «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 21. Ст. 2023.
9. *Указ* Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 (ред. от 31 декабря 2008 г.) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Рос. газ. 2008. № 10.

10. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 (ред. от 15 июня 2009 г.) «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 31. Ст. 3233.

11. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 (ред. от 28 марта 2008 г.) «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 6. Ст. 774.

12. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 (ред. от 15 июня 2009 г.) «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 4. Ст. 305.

13. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2346.

14. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3061.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 866.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений закона РСФСР "О государственной налоговой службе РСФСР" и законов Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" и "О федеральных органах налоговой полиции"» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3988.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 13 мая 2004 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 16 Закона Псковской области "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в связи с запросом Администрации Псковской области» // СЗ РФ. 2004. № 21. Ст. 2094.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации. Режим доступа: www.gov.ru.

2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. Режим доступа: www.government.gov.ru.

3. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. Режим доступа: www.mvd.ru.

4. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Режим доступа: www.mchs.gov.ru.

5. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Режим доступа: www.mid.ru.
6. Официальный сайт Министерства обороны Российской Федерации. Режим доступа: www.mil.ru.
7. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. Режим доступа: www.minjust.ru.
8. Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. Режим доступа: www.mon.gov.ru.
9. Официальный сайт Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Режим доступа: www.minzdravsoc.ru.
10. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Режим доступа: www.minprom.gov.ru.
11. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: www.minfin.ru.
12. Официальный сайт Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Режим доступа: www.ecomoty.gov.ru.
13. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации. Режим доступа: www.fas.gov.ru.
14. Официальный сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Режим доступа: www.fsb.ru.

Тема 22. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

План

1. Понятие и система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, структура, виды, основные полномочия.

3. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации: понятие и виды.

4. Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

5. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: понятие, порядок формирования, полномочия.

Методические рекомендации по изучению темы

Обсуждение вопросов данной темы должно строиться на основе анализа ст. 77, 78 Конституции Российской Федерации, положений Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и норм конституций (уставов) и принятых в их развитие законов и иных нормативных правовых актов соответствующих субъектов Российской Федерации. При этом надо иметь в виду, что *субъекты Федерации имеют свою систему органов государственной власти, которая устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации государственной власти.*

При характеристике **системы органов государственной власти (государственных органов) субъектов Российской Федерации** студенты нередко допускают методологическую ошибку. Они называют в числе таковых:

- 1) *высшее должностное лицо субъекта Федерации;*
- 2) *высший исполнительный орган государственной власти субъекта;*
- 3) *законодательный (представительный) орган государственной власти данного субъекта.*

При этом не упоминаются:

- *исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации специальной компетенции (департаменты, комитеты, службы, агентства, инспекции и т.д.);*

- *специализированные контрольные органы, формируемые законодательным (представительным) органом государственной власти субъектов Российской Федерации;*

- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

При подготовке ответа на второй вопрос темы надо обратить внимание на то, что не менее половины состава **законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации** формируются с использованием пропорциональной избирательной системы. В некоторых субъектах Российской Федерации созданы двухпалатные региональные парламенты (например, в Свердловской области).

Содержание третьего вопроса составляет общая характеристика всех **исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации**. Студенты должны знать, что во главе исполнительной власти субъекта Федерации стоит высшее должностное лицо, которое, как правило, возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации.

В соответствии с указанным федеральным законом система органов исполнительной власти в каждом субъекте Российской Федерации включает следующие элементы: 1) высшее должностное лицо субъекта (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) — губернатор области, края, автономного округа, президент республики и т.д.; 2) высший исполнительный орган государственной власти субъекта — администрация или правительство области, края, автономного округа, республики; 3) отраслевые и функциональные органы исполнительной власти субъекта — министерства или департаменты, главные управления, управления и т.д.

Основное внимание при подготовке по четвертому вопросу надо уделить анализу порядка наделения полномочиями **высшего должностного лица субъекта Российской Федерации**. В региональном законодательстве закреплены следующие наименования данной должности:

- губернатор;
- президент республики;
- глава республики;
- глава администрации;
- мэр;
- председатель правительства.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть достигший возраста 30 лет гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

До 2005 г. главы субъектов Российской Федерации избирались населением соответствующих субъектов Федерации на выборах, но затем порядок замещения указанной должности по инициативе Президента Российской Федерации был изменен. В настоящее время

главы субъектов Российской Федерации **наделяются полномочиями** по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации сроком на пять лет в специально установленном порядке. Решение регионального парламента о наделении лица полномочиями высшего должностного лица субъекта считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов. В случае отклонения региональным парламентом предложенной кандидатуры Президент Российской Федерации повторно вносит предложения по кандидатуре соискателя на должность главы соответствующего субъекта Федерации. В случае двукратного отклонения представленной кандидатуры глава государства назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта, но не более чем на шесть месяцев.

Указом Президента Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 441 утверждено Положение о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Суть этого Положения состоит в значительном повышении роли политических партий в процессе выдвижения кандидатур на должность руководителей регионов. В частности, партия, список кандидатов которой получил наибольшее число голосов на последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, получает право выдвигать кандидатов на должность главы субъекта и предлагать их на утверждение Президенту Российской Федерации. В списке должно быть не менее трех соискателей, а предложения должны вноситься партией не позднее чем за 90 дней до истечения полномочий действующего главы субъекта, а в случае досрочного прекращения полномочий — не позднее 30 дней со дня их прекращения. При внесении предложения учитываются авторитет и деловая репутация предлагаемых кандидатов, опыт их публичной (государственной и общественной) деятельности, а также результаты консультаций партии с руководителем или иным уполномоченным должностным лицом Администрации Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации рассматривает поступившие предложения партии не позже 30 дней со дня их поступления и не позже 14 дней в случае досрочного прекращения полномочий главы субъекта Российской Федерации.

Если Президент отклонит все предложенные кандидатуры, политическая партия вправе не позднее 30 дней повторно внести свои предложения. При возникновении разногласий используются механизмы согласительного характера. Окончательное решение по кандидатуре соискателя на должность главы региона принимает Президент Российской Федерации, но согласованный с главой государства претендент должен

также получить одобрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что новый порядок замещения должности главы субъекта Российской Федерации был предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации (Постановление от 21 декабря 2005 г. № 13-П). Суд признал не противоречащим Конституции Российской Федерации порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по представлению главы государства, отметив при этом, что *«федеральный законодатель вправе избирать наиболее эффективные и соразмерные конституционным целям механизмы организации государственной власти, в том числе при наделении полномочиями органов государственной власти и должностных лиц, в отношении которых соответствующий порядок прямо не предусмотрен в Конституции Российской Федерации, соблюдая при этом конституционные принципы и нормы и обеспечивая сбалансированное сочетание полномочий и интересов Российской Федерации, с одной стороны, и субъектов Российской Федерации — с другой»*.

Высшее должностное лицо представляет субъект Российской Федерации в отношениях с органами государственной власти различных уровней и органами местного самоуправления, формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и принимает решение о его отставке, обнародует законы соответствующего субъекта, вправе отклонять законы, принятые региональным парламентом, обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта с иными органами государственной власти данного и других субъектов, а также организует их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Законодательный орган государственной власти субъекта вправе выразить недоверие высшему должностному лицу в случае: 1) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Федерации, если данные противоречия установлены соответствующим судом, а глава субъекта не устранил их в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения; 2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан; 3) ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации своих обязанностей.

Решение законодательного органа о недоверии главе субъекта направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации

для решения вопроса об отрешении высшего должностного лица субъекта от должности.

Начиная подготовку по последнему вопросу темы, надо учитывать, что **высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации** являются постоянно действующими. Полномочия высших исполнительных органов государственной власти субъектов федерации определены в указанном выше федеральном законе и конкретизированы в региональном законодательстве.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется:

- а) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- б) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- в) на референдуме субъекта российской Федерации;
- г) Президентом Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2. Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны проводиться не реже:

- а) одного раза в месяц;
- б) одного раза в два месяца;
- в) одного раза в три месяца;
- г) двух раз в год.

3. Каковы полномочия субъектов Российской Федерации в области установления их собственной системы органов государственной власти?

4. Назовите формы взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Каковы причины учреждения двухпалатных законодательных (представительных) органов государственной власти в отдельных субъектах Российской Федерации?

6. Кто определяет структуру и систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации?

7. Сколько депутатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут работать на постоянной основе?

8. Какое место в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации занимают избирательные комиссии субъектов Российской Федерации?

9. Может ли в состав высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации входить выборное должностное лицо местного самоуправления; федеральный государственный гражданский служащий?

10. Чем обусловлена численность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

Темы для докладов

1. Государственная власть субъекта Российской Федерации: понятие и сущность.

2. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации: общие черты и особенности.

4. Выражение недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

5. Нормотворчество исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Гранкин И.В.* Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. М., 1998.

2. *Конституционное право субъектов Российской Федерации* / Отв. ред. проф. В.А. Кряжков. М., 2002.

3. *Конюхова И.А., Алешкова И.А.* Система государственной власти субъектов Российской Федерации: актуальные проблемы правового регулирования и практика конституционного правосудия // Гос-во и право. 2007. № 10.

4. *Лебедев В.А.* Проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. М., 2000.

5. *Невинский В.В.* Конституционный принцип разделения властей и наделение полномочиями руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.

6. *Нудненко Л.А.* Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб., 2004.

7. *Окулич И.П.* Проблемы правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Челябинск, 2003.

8. *Савельев Д.Л.* Институт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе разделения властей // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.

9. *Сурков Д.Л.* Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации: (Сравнительно-правовое исследование). Иркутск, 1999.

Нормативные правовые акты

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2009.

2. *Федеральный закон* от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 231.

3. *Федеральный закон* от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г., с изм. от 12 апреля 2002 г.) «Об общих принципах организации законо-

дательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 17. Ст. 3256.

5. Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 441 «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 17. Ст. 2053.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года “О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике”» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 1997 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 74 (часть первая) и 90 Конституции Республики Хакасия» // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 3145.

3. *Постановление* Конституционного Суда от 27 апреля 1998 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части первой статьи 3 закона Республики Башкортостан “О президенте Республики Башкортостан” (в редакции от 28 августа 1997 года) и статей 1 и 7 закона Республики Башкортостан “О выборах президента Республики Башкортостан”» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2063.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея» // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2002 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”, статьи 108 Конституции Республики Татарстан, статьи 67 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) и части третьей статьи 3 закона Республики Саха (Якутия) “О выборах Президента Республики Саха (Якутия)”» // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2909.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” в связи с жалобами ряда граждан» // СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 396.

Тема 23. Конституционные основы судебной власти и прокурорского надзора в Российской Федерации

План

1. Судебная власть в системе разделения властей в Российской Федерации.
2. Судебная система Российской Федерации: конституционно-правовые основы.
3. Конституционные принципы правосудия.
4. Судебная власть в субъектах Российской Федерации.
5. Органы судейского сообщества: понятие и виды.
6. Система органов прокуратуры в Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

Подготовку следует начать с рассмотрения понятия **судебная власть**, определения ее места и роли в системе разделения властей в современной России. И здесь прежде всего необходимо усвоить, что судебная власть — одна из трех ветвей государственной власти, поименованных в ст. 10 Конституции Российской Федерации. Она осуществляется судами в лице судей и привлекаемых к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

При изучении вопроса о статусе судей студентам рекомендуется использовать монографию известного российского правоведа, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, члена-корреспондента РАН М.И. Клеандрова «Статус судьи: Правовой и смежные компоненты».

Главное предназначение (задача) судебной власти в системе разделения властей — осуществлять **правосудие**, под которым следует понимать *«вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права»*⁴⁹.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 5-П подчеркивается, что *«ценность права на судебную защиту как важнейшей конституционной гарантии всех других прав и свобод предопределена особой ролью судебной власти и ее прерогативами по осуществлению правосудия, в том числе путем контроля за обеспечением верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации»*.

⁴⁹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 529.

Возвращаясь к понятию судебной власти, необходимо отметить, что оно определяется по-разному. По мнению профессора И.Л. Петрухина, судебная власть — «это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами; контроля за соблюдением прав граждан при расследовании преступлений и проведения оперативно-розыскной деятельности... установления наиболее значимых юридических фактов»⁵⁰.

При подготовке по второму вопросу темы надо внимательно проанализировать Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации». В п. 2 ст. 4 данного закона закреплено: **судебную систему России составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации**. Обсуждая на семинарском занятии судебную систему России, желательно графически смоделировать соответствующую схему. Такой подход будет способствовать более глубокому усвоению материала.

Отвечая на третий вопрос, надо дать подробную характеристику каждого **конституционного принципа правосудия**:

- 1) осуществление правосудия только судом;
- 2) независимость и неприкосновенность судей;
- 3) несменяемость судей;
- 4) равенство всех перед законом и судом;
- 5) состязательность и равноправие сторон;
- 6) презумпция невиновности;
- 7) участие граждан в осуществлении правосудия;
- 8) гласность судопроизводства.

При этом следует иметь в виду, что в ряде решений Европейского суда по правам человека сформулированы имеющие принципиальное значение общие критерии беспристрастного суда:

1) суд должен быть «субъективно беспристрастным», т.е. ни один из его членов не может открыто проявлять пристрастие и личное предубеждение; при этом личная беспристрастность предполагается, пока не будет доказано иное. Данный критерий отражает личные убеждения судьи по конкретному делу;

2) суд должен быть «объективно беспристрастным», т.е. необходимы достаточные гарантии, исключающие какие-либо сомнения по этому поводу. Данный критерий, в соответствии с которым решается вопрос, позволяют ли определенные факты, поддающиеся проверке,

⁵⁰ Петрухин И.Л. Проблема судебной власти в современной России // Гос-во и право. 2000. № 7.

независимо от поведения судьи усомниться в его беспристрастности, учитывает внешние признаки: при принятии соответствующего решения мнение заинтересованных лиц принимается во внимание, но не играет решающей роли,— решающим является то, могут ли их опасения считаться объективно обоснованными. Всякий судья, в отношении беспристрастности которого имеются легитимные основания для сомнения, должен выйти из состава суда, рассматривающего дело⁵¹.

При подготовке ответа на четвертый вопрос темы надо исходить из того, что к **судам субъектов Российской Федерации** относятся *конституционные (уставные) суды и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Федерации*. Задача студентов при подготовке к семинару состоит в том, чтобы разобраться, как формируются конституционные (уставные) суды субъектов Федерации; каковы их полномочия и юридическая сила выносимых ими решений. Для изучения порядка организации и деятельности мировых судей следует обратиться к Федеральному закону «О мировых судьях».

Начиная подготовку по пятому вопросу, надо исходить из того, что **судейское сообщество составляют все судьи, наделенные в установленном Конституцией Российской Федерации и законами порядке полномочиями по осуществлению правосудия**. Нормативной основой обсуждения данного вопроса является Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». Согласно этому закону, органами судейского сообщества в России являются:

- *Всероссийский съезд судей;*
- *конференции судей субъектов Российской Федерации;*
- *Совет судей Российской Федерации;*
- *советы судей субъектов Российской Федерации;*
- *общие собрания судей судов;*
- *Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;*
- *квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации.*

Особое внимание при изучении вопроса следует уделить проблеме определения юридической природы органов судейского сообщества. Это государственные органы или общественные объединения? На основе анализа нормативных правовых актов и специальной литературы студенты должны сформулировать собственную точку зрения по данной проблеме.

При подготовке по последнему вопросу следует внимательно проанализировать ст. 129 Конституции Российской Федерации и За-

⁵¹ Более подробно см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 марта 2008 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 21 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами закрытого акционерного общества “Товарищество застройщиков”, открытого акционерного общества “Нижнекамскнефтехим” и открытого акционерного общества “ТНК-ВР Холдинг”».

кон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации». Необходимо иметь в виду, что включение статьи о прокуратуре в гл. 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть» является технико-юридическим приемом и не означает вхождения органов прокуратуры в судебную систему. Указанные органы занимают самостоятельное место в системе федеральных органов государственной власти.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Высшим органом судейского сообщества является:
 - а) Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
 - б) Совет судей Российской Федерации;
 - в) Всероссийский съезд судей;
 - г) Конституционный Суд Российской Федерации.
2. Общее количество мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются:
 - а) указом Президента Российской Федерации по инициативе Всероссийского съезда судей;
 - б) федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации;
 - в) федеральным конституционным законом по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации;
 - г) законом соответствующего субъекта Российской Федерации.
3. К судам субъектов Российской Федерации относятся:
 - а) военные суды;
 - б) краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;
 - в) арбитражные суды субъектов Российской Федерации;
 - г) районные суды;
 - д) мировые судьи.
4. Мировой судья назначается или избирается на должность:
 - а) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет;
 - б) бессрочно;
 - в) на срок, установленный федеральным законом, но не более чем на пять лет;
 - г) на десять лет.
5. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда:
 - а) 65 лет;
 - б) 70 лет;
 - в) 75 лет;
 - г) 80 лет.

6. Какова юридическая природа органов судейского сообщества (Всероссийского съезда судей, Совета судей Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации)?

7. Гражданин Петрушин С.Ю. в 1998 г. с отличием окончил юридический факультет Тюменского государственного университета. После этого он три года работал в прокуратуре Ленинского района г. Тюмени. С 2001 по 2005 г. Петрушин С.Ю. занимался частной юридической практикой, создав ООО «Правовая аналитика». В начале 2006 г. Петрушин С.Ю. обратился в Квалификационную коллегию судей Тюменской области с заявлением, в котором выразил желание стать судьей одного из районных судов области. Какое решение может принять квалификационная коллегия судей?

8. Как формируется квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации и кто входит в ее состав? Какова процедура назначения на должность: а) судей судов общей юрисдикции; б) судей конституционных (уставных) судов субъектов Федерации; в) мировых судей?

9. Гражданин Колчанов С.И. направил в Конституционный Суд Российской Федерации жалобу на решение уставного суда Свердловской области. Законны ли его действия? Аргументируйте свою позицию ссылками на конкретные правовые нормы.

10. К какой ответственности можно привлечь судью, если он неэффективно и ненадлежащим образом выполняет свои обязанности, допускает дисциплинарные нарушения (например, публично, вне рамок своей профессиональной деятельности критикует вступившие в законную силу решения судов и профессиональные действия своих коллег)?

11. Что понимается под судебной ошибкой? Можно ли судью привлечь к дисциплинарной ответственности в виде досрочного прекращения полномочий за совершенную им судебную ошибку?

12. Что следует понимать под судейской дискрецией? Какие мнения на этот счет существуют в научной литературе?

13. Являются ли квалификационные коллегии судей компетентным органом для оценки законности судебных актов? Осуществляют ли квалификационные коллегии судей правосудие? Обоснуйте свой ответ ссылками на нормы действующего законодательства и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

13. Письменно представьте общую структуру органов прокуратуры в Российской Федерации.

Темы для докладов

1. Конституционная законность: понятие и содержание.
2. Конституционно-правовой статус мировых судей.
3. Судебно-правовая реформа в современной России: основные итоги и перспективы.
4. Независимость и неприкосновенность судей: проблемы теории и практики.

5. Конституционно-правовые основы участия граждан в отправлении правосудия.
6. Правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. *Андриянов В.Н.* Прокуратура Российской Федерации в системе разделения властей // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
2. *Власов А.А.* Проблемы эффективности и доступности правосудия в России // Гос-во и право. 2005. № 2.
3. *Верещагин А.Н.* Особые мнения в российских судах // Гос-во и право. 2008. № 2.
4. *Галузо В.Н.* Власть прокурора в России: (Историко-правовое исследование). М. 2008.
5. *Ефремова В.В.* Генезис судебной власти в России // Гос-во и право. 2005. № 11.
6. *Ефремова Н.Н.* Становление и развитие судебного права в России в XVIII — начале XX в.: (Историко-правовое исследование). М.: РУДН, 2007.
7. *Жуйков В.М., Ярославцев В.Г., Туманов В.А. и др.* К вопросу о «переезде» высших судов Российской Федерации в Санкт-Петербург // Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика: Сб. ст. / Сост. П.Д. Баренбойм. М., 2004.
8. *Казанник А.И.* Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации: Мифы и реальность // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 5.
9. *Клеандров М.И.* Статус российского судьи. Тюмень, 1999.
10. *Клеандров М.И.* Международные суды: Учеб. пособие. Тюмень, 2000.
11. *Клеандров М.И.* Судебные системы государств — участников СНГ: Законодательное обеспечение. М., 2002.
12. *Клеандров М.И.* О совершенствовании механизма отбора кандидатов в судьи и наделении их судейскими полномочиями // Гос-во и право. 2005. № 5.
13. *Клеандров М.И.* Статус судьи: Правовой и смежные компоненты. М., 2008.
14. *Клочков В.Г.* Роль прокурорского надзора в охране и защите прав и свободы человека // Гос-во и право. 2009. № 2.
15. *Лебедев В.М.* Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. М., 2000.
16. *Петров А.А.* Судебная власть субъектов Российской Федерации: концепция и модель законодательного регулирования. Иркутск, 2007.
17. *Скуратов Ю.И.* Конституционные основы прокурорского надзора в Российской Федерации // Конституционное право России: Учеб. / Отв. ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. М., 2004.
18. *Стецовский Ю.И.* Судебная власть: Учеб. пособие. М., 1999.
19. *Яковлев В.Ф.* Статус судьи есть статус власти // Гос-во и право. 2004. № 11.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. *Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 2 июня 2009 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.*

3. *Федеральный конституционный закон* от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (ред. от 7 мая 2009 г.) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

4. *Федеральный конституционный закон* от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 5 апреля 2005 г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

5. *Федеральный конституционный закон* от 23 июня 1999 г. (ред. от 29 июня 2009 г.) № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3170.

6. *Закон Российской Федерации* от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 28 июня 2009 г.) «О статусе судей в Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792.

7. *Федеральный закон* от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 25 декабря 2008 г., с изм. от 18 июля 2003 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

8. *Федеральный закон* от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.

9. *Федеральный закон* от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г.) «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144.

10. *Федеральный закон* от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ (ред. от 28 июня 2009 г.) «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.

11. *Федеральный закон* от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 877.

12. *Федеральный закон* от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 1. Ст. 1.

13. *Федеральный закон* от 2 января 2000 г. № 37-ФЗ (с изм. от 14 ноября 2002 г.) «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 158.

14. *Федеральный закон* от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2288.

15. *Федеральный закон* от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 г.) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022.

16. *Федеральный закон* от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.

17. *Федеральный закон* от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ (ред. от 22 декабря 2008 г.) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3528.

18. *Постановление Правительства Российской Федерации* от 21 сентября 2006 г. № 583 (ред. от 17 марта 2009 г.) «О федеральной целевой программе “Развитие судебной системы России на 2007–2011 годы”» // СЗ РФ. 2006. № 48. Ст. 4248.

Судебная практика

1. *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации* от 7 марта 1996 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 ста-

тьи 16 закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации” в связи с жалобами граждан Р.И. Мухаметшина и А.В. Барбаша» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1549.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 3004.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6364.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2002 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 15 закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. “О статусе судей в Российской Федерации”, статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года “О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”” и части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года “О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации” в связи с жалобами ряда граждан — судей и судей в отставке» // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1015.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального конституционного закона “О военных судах Российской Федерации”, Федеральных законов “О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации”, “О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации” и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Президента Чеченской Республики, жалобой гражданки К.Г. Тубуровой и запросом Северо-Кавказского окружного суда» // СЗ РФ. 2006. № 16. Ст. 1775.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2008 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6.1 и 12.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и статей 21, 22 и 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан Г.Н. Белюсовой, Г.И. Зиминной, Х.Б. Саркитова, С.В. Семак и А.А. Филатовой» // Рос. газ. № 55. 14.03.2008.

7. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 31 января 2008 г. № 2-П «По делу о соответствии Конституции Российской Федерации положения пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации””» // Рос. газ. № 30. 13.02.2008.

8. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 25 марта 2008 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части 3

статьи 21 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами закрытого акционерного общества “Товарищество застройщиков”, открытого акционерного общества “Нижнекамскнефтехим” и открытого акционерного общества “ТНК-ВР Холдинг” // СЗ РФ. 2008. № 134. Ст. 1352.

9. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положения, содержащегося в абзацах четвертом и пятом пункта 10 статьи 89 Налогового кодекса Российской Федерации, в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью “ВАРМ”» // СЗ РФ. 2009. № 14. Ст. 1770.

10. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 марта 2009 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 5, пункта 6 статьи 6 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации” и пункта 1 статьи 23 Федерального закона “Об органах судейского сообщества в Российской Федерации” в связи с жалобой гражданина В.Н. Рагозина» // Рос. газ. № 58. 03.04.2009.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. Режим доступа: www.ksrf.ru.

2. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. Режим доступа: www.suprcourt.ru.

3. Официальный сайт Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Режим доступа: www.arbitr.ru.

4. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа. Режим доступа: www.faszso.ru.

5. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа. Режим доступа: www.fasvvo.ru.

6. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа. Режим доступа: www.fasvso.ru.

7. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа. Режим доступа: www.fasdfo.ru.

8. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Московского округа. Режим доступа: www.fasmo.arbitr.ru.

9. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Поволжского округа. Режим доступа: www.faspo.ru.

10. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа. Режим доступа: www.fas.spb.ru.

11. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа. Режим доступа: www.fassko.arbitr.ru.

12. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Уральского округа. Режим доступа: www.fasuo.ru.

13. Официальный сайт Федерального арбитражного суда Центрального округа. Режим доступа: www.fasco.debyansk.ru.

Тема 24. Конституционный Суд Российской Федерации

План

1. История становления института конституционного контроля в России.
2. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации и организация его деятельности.
3. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая сила.
5. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении реализации Конституции России.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы надо начать с уяснения смысла понятий *конституционный контроль*, *конституционный надзор* и их соотношения. Профессор С.А. Авакьян по этому поводу отмечает: «...различие между конституционным контролем и конституционным надзором состоит прежде всего в силе соответствующих решений: орган конституционного контроля вправе либо отменить акт, либо объявить его утратившим силу; орган конституционного надзора сам не может этого сделать и только предлагает иным органам отменить акт, оцениваемый им как неконституционный»⁵².

При подготовке ответа на первый вопрос следует исходить из того, что история *конституционной юстиции* в России началась, по сути, с момента создания в 1988 г. Комитета конституционного надзора СССР. На семинаре следует обсудить предпосылки создания данного органа, порядок его формирования и структуру, компетенцию и юридическую силу принимаемых им решений. Затем следует перейти к рассмотрению историко-правовых аспектов формирования Конституционного Суда РСФСР (1991 г.) и РФ.

Нормативной основой обсуждения последующих вопросов темы являются ст. 125 Конституции Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

При изучении второго вопроса темы надо обратить внимание на следующие принципиальные моменты.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее

⁵² Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 593.

40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права. Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены предельным сроком, но предельный возраст пребывания в должности судьи — 70 лет.

Все судьи Конституционного Суда пользуются равными правами, каждый из них имеет право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым в заседаниях с участием соответствующего судьи.

Предложения о кандидатах на должность судей могут вносить члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные заведения.

В 2009 г. по инициативе главы государства был нормативно установлен новый порядок замещения должностей Председателя и заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации. Если ранее они избирались судьями из своего состава на срок 3 года, то в настоящее время Председатель Конституционного Суда и два его заместителя назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на 6 лет.

По инициативе не менее пяти судей Конституционного Суда, считающих, что Председатель или заместитель Председателя недобросовестно исполняет свои обязанности либо злоупотребляет своими правами, может быть поставлен вопрос о его досрочном освобождении от должности. Данное решение принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа судей Конституционного Суда тайным голосованием.

При подготовке ответа на третий вопрос темы необходимо дать исчерпывающую характеристику следующих **полномочий Конституционного Суда Российской Федерации**:

- 1) по делам о соответствии Конституции Российской Федерации отдельных видов нормативных правовых актов;
- 2) спорам о компетенции между различными видами и уровнями органов государственной власти;
- 3) делам о толковании Конституции Российской Федерации;
- 4) вопросу о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации;
- 5) вопросу о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума Российской Федерации;
- 6) вопросам осуществления Конституционным Судом права законодательной инициативы;

7) вопросу реализации Конституционным Судом Российской Федерации права направлять послания Федеральному Собранию Российской Федерации.

При ответе на четвертый вопрос следует иметь в виду, что законодатель называет четыре вида **решений Конституционного Суда Российской Федерации**: постановления, заключения, определения и решения. На семинаре необходимо показать разницу между данными видами решений и охарактеризовать юридическую силу каждого из них. При этом надо знать, что любое решение Конституционного Суда принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Судья Конституционного Суда не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от него.

Судья, не согласный с решением Конституционного Суда, вправе письменно изложить свое особое мнение. Оно приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации» вместе с решением Конституционного Суда.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации окончательны, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения.

Для подготовки по пятому вопросу темы рекомендуется воспользоваться монографией крупного специалиста в области конституционного права России, судьи Конституционного Суда Российской Федерации В.О. Лучина «Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации». Задача студентов заключается в том, чтобы на основе конкретных решений Конституционного Суда Российской Федерации показать роль этого органа в обеспечении верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации, защите суверенитета и целостности государства, народовластия, принципов федеративного устройства и конституционных основ разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации вправе вносить Президенту Российской Федерации:

- а) группа депутатов Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа;
- б) Курганская городская Дума;
- в) политическая партия «Единая Россия»;
- г) Уральская государственная юридическая академия;
- д) губернатор Свердловской области.

2. Кандидат на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации должен соответствовать следующим требованиям:

а) гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы в должности судьи любого другого суда в Российской Федерации не менее 10 лет;

б) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, с безупречной репутацией, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, обладающий признанной квалификацией в области права;

в) гражданин Российской Федерации не моложе 40 лет, женатый, имеющий степень доктора юридических наук, с безупречной репутацией;

г) гражданин Российской Федерации не моложе 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной квалификацией в области права.

3. Конституционный Суд Российской Федерации исключительно на пленарных заседаниях разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных конституционных законов;

б) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

в) конституций республик и уставов субъектов Российской Федерации;

г) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается ушедшим в отставку в случае прекращения им полномочий ввиду:

а) нарушения порядка его назначения на должность судьи;

б) достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;

в) утраты им гражданства Российской Федерации;

г) признания безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

5. Комитет конституционного надзора СССР был учрежден:

а) в 1985 г.;

б) 1988 г.;

в) 1989 г.;

г) 1990 г.

6. Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается:

а) большинством участвовавших в голосовании судей;

б) большинством не менее двух третей от общего числа судей;

в) большинством не менее трех четвертей от общего числа судей;

г) большинством от общего числа судей.

7. Согласно пп. 10 п. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», гражданскому служащему запрещается допускать публичные высказывания, суждения

и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности. Составьте жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии данной нормы положениям Конституции Российской Федерации, в том числе ст. 18, 29 и 32.

8. Приведите примеры использования Конституционным Судом Российской Федерации общепризнанных принципов и норм международного права при разрешении дел. Вправе ли Конституционный Суд Российской Федерации разрешать дела о соответствии федеральных законов, нормативных правовых актов Президента, Совета Федерации, Государственной Думы и Правительства Российской Федерации международным договорам Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права?

9. Что следует понимать под толкованием Конституции Российской Федерации? Создаются ли при этом новые нормы права?

10. Можно ли привлечь судью Конституционного Суда Российской Федерации к дисциплинарной ответственности? К какой ответственности можно привлечь судью, если он неоднократно (более двух раз) воздерживался при голосовании?

Темы для докладов

1. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в формировании отечественной конституционной доктрины.

2. Влияние решений Конституционного Суда Российской Федерации на судебную практику по гражданским и арбитражным делам.

3. Комитет конституционного надзора СССР: у истоков отечественного конституционного контроля.

4. Особенности статуса судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

5. Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации: «один в поле воин»?

Рекомендуемая литература

1. *Авакьян С.А.* Нормативное значение решений конституционных судов // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 2004. № 4.

2. *Витрук Н.В.* Конституционное правосудие в России (1991–2001 гг.): Очерк теории и практики. М., 2002.

3. *Володина Л.М.* Судебная власть и право на судебную защиту // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.

4. *Гаджиев Г.А.* Цели, задачи и предназначение Конституционного Суда Российской Федерации // Журн. конституционного правосудия. 2008. № 1.

5. *Зорькин В.Д.* Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журн. рос. права. 2004. № 12.

6. *Зорькин В.Д.* Конституционный Суд России в европейском правовом поле // Журн. рос. права. 2005. № 3.
7. *Кажлаев С.А.* Способы универсализации правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации // Гос-во и право. 2008. № 1.
8. *Керимов Д.А., Экимов А.И.* Конституционный надзор в СССР // Сов. гос-во и право. 1990. № 9.
9. *Клеандров М.И.* Статус судьи: Правовой и смежные компоненты. М., 2008.
10. *Клеандров М.И.* О законодательном обеспечении механизма формирования судейского корпуса в Российской Федерации // Гос-во и право. 2009. № 5.
11. *Колосков А.А.* Место и роль арбитражных судов в системе разделения властей в Российской Федерации // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.
12. *Конституционное правосудие в действии: Опыт России и Канады: Сб. решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Канады / Авт.-сост. А. Кононов, М. Бастараш. М., 2008.*
13. *Кряжков В.А., Кряжкова О.Н.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в его интерпретации // Гос-во и право. 2005. № 11.
14. *Лазарев Б.М.* Комитет конституционного надзора СССР: (Подводя итоги) // Гос-во и право. 1992. № 5.
15. *Лазарев Л.В.* Правовые позиции Конституционного Суда России М., 2003.
16. *Лебедев В.М.* Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. М., 2000.
17. *Лучин В.О.* Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002.
18. *Малюшин А.А.* Прецедентное значение правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2008. № 1.
19. *Митюков М.А.* К истории конституционного правосудия в России. М., 2002.
20. *Митюков М.А.* Истоки отечественного судебного конституционного контроля в конституционных проектах XIX–XX вв. // Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика: Сб. ст. / Сост. П.Д. Баренбойм. М., 2004.
21. *Митюков М.А., Барнашов А.М.* Очерки конституционного правосудия: (Сравнительно-правовое исследование законодательства и судебной практики). Томск, 1999.
22. *Митюков М.А., Станских С.Н.* Письменное разбирательство в конституционном судопроизводстве: Россия и опыт зарубежных стран // Гос-во и право. 2005. № 10.
23. *Невинский В.В.* Конституционный Суд Российской Федерации и правотворчество в России // ВКС РФ. 1997. № 3.
24. *Несмеянова С.Э.* Конституционный судебный контроль в Российской Федерации: Проблемы теории и практики. Екатеринбург, 2004.
25. *Саликов М.С.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: Понятие и система // Правоведение. 2003. № 5.
26. *Умнова И.А.* Федерализм и конституционное правосудие в России. М., 1999.

27. Шульженко Ю.Л. Институт конституционного надзора в Российской Федерации. М., 1998.
28. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд. М., 1997.
29. Юдин Ю.А., Шульженко Ю.Л. Конституционное правосудие в федеративном государстве: (Сравнительно-правовое исследование). М., 2002.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 2 июня 2009 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 5 апреля 2005 г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
4. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.
5. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г.) «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144.
6. Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 877.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2001 г. № 555 «О полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 31. Ст. 3289.
8. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации от 1 марта 1995 г. № 2-1/6 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 3004.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2002 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года “О статусе судей в Российской Федерации”, статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года “О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”” и части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года “О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации” в связи с жалобами ряда граждан — судей и судей в отставке» // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1015.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. Режим доступа: www.ksrf.ru.

Тема 25. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

План

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации. Типы муниципальных образований.
4. Компетенция местного самоуправления.
5. Органы и должностные лица местного самоуправления: общая характеристика.

Методические рекомендации по изучению темы

При подготовке ответа на первый вопрос надо учитывать, что **местное самоуправление** представляет собой сложное и комплексное явление, которое рассматривается в литературе с разных позиций. По мнению известного специалиста по муниципальному праву профессора Г.Н. Чеботарева, местное самоуправление следует в первую очередь понимать как форму народовластия. Что же касается других аспектов данного понятия, то они лишь дополняют, конкретизируют характеристику главного признака местного самоуправления⁵³. Исходя из этого Г.Н. Чеботарев предлагает следующее развернутое определение местного самоуправления: *«...это одна из форм народовластия, позволяющая населению местных территориальных сообществ через выборные и иные органы местного самоуправления, а также непосредственно путем выборов, местных референдумов и иных форм прямого волеизъявления самостоятельно и под свою ответственность в рамках Конституции РФ, законодательства РФ и ее субъектов решать вопросы местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций»*⁵⁴.

Мнения специалистов относительно сущности (правовой природы) местного самоуправления расходятся. Одни ученые (Г.Н. Чеботарев, А.А. Безуглов, М.В. Баглай) считают, что местное самоуправление по своей природе является частью государственной власти. Другие (например, В.Е. Чиркин) утверждают, что оно представляет собой самостоятельный уровень власти. Третья группа авторов (К.Ф. Шеремет, Е.С. Шугрина) признает двойственную природу местного самоуправления.

⁵³ Муниципальное право России: Учеб. / Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005. С. 17–24.

⁵⁴ Там же. С. 24.

В рамках второго вопроса темы необходимо обсудить **конституционные нормы, посвященные местному самоуправлению**.

Начать рекомендуется со ст. 12 Конституции Российской Федерации, которая провозглашает местное самоуправление в качестве одной из основ конституционного строя, признаваемых и гарантируемых государством. В этой же статье закрепляется, что *органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти*. Далее необходимо обратить внимание на п. «н» ч. 1 ст. 72, определяющий, что установление общих принципов организации местного самоуправления относится к числу вопросов совместно ведения Российской Федерации и ее субъектов. В развитие этой нормы 6 октября 2003 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». После этого следует перейти к анализу гл. 8 Конституции Российской Федерации.

Рассматривая третий вопрос, студенты должны раскрыть сущность новой двухуровневой системы **территориальной организации местного самоуправления**, согласно которой все муниципальные образования в Российской Федерации делятся на четыре типа:

- 1) *городские округа*;
- 2) *муниципальные районы*;
- 3) *городские и сельские поселения*;
- 4) *внутригородские территории городов федерального значения*.

Далее следует коротко охарактеризовать принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также обсудить порядок установления и изменения границ муниципальных образований.

При подготовке по четвертому вопросу темы следует исходить из того, что **компетенция местного самоуправления — это совокупность предметов ведения и полномочий (прав и обязанностей) местного самоуправления**. Надо учесть, что в указанном выше федеральном законе для характеристики предметов ведения местного самоуправления используется понятие *вопросы местного значения*, т.е. *вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно*.

К числу основных вопросов местного значения относятся: *формирование, утверждение местного бюджета и контроль за его исполнением; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли, организаций культуры и бытового обслуживания, организации досуга*.

Полномочия местного самоуправления традиционно делят на две основные группы:

1) собственные полномочия местного самоуправления, т.е. те полномочия, которые признает за муниципальными образованиями государство и которые обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения;

2) отдельные государственные полномочия, которыми могут делиться органы местного самоуправления⁵⁵.

Нормативной основой подготовки ответа на последний вопрос темы является гл. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При анализе положений данной главы рекомендуется обратить внимание на следующие моменты.

Структуру органов местного самоуправления составляют *представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.*

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) по общему правилу является обязательным.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования.

Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган муниципального района:

а) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения нормой представительства;

б) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Численность депутатов представительного органа зависит от численности населения муниципального образования — чем больше численность населения, тем больше минимальная численность депутатов.

⁵⁵ См.: Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2001. С. 350.

В поселениях, численность жителей которых менее 100 чел., представительный орган не формируется, его полномочия осуществляет сход граждан.

Представительный орган может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, осуществляющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования может избираться населением муниципального образования на выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на данную должность по контракту, который заключается в специально предусмотренном порядке по результатам конкурса.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольный орган формируется на муниципальных выборах или представительным органом в соответствии с уставом муниципального образования.

Тестовые и контрольные вопросы и задания

1. Актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов являются:

а) нормативные правовые акты представительного органа местного самоуправления;

б) правовые акты главы муниципального образования;

в) устав муниципального образования и правовые акты, принятые на местном референдуме;

г) постановления и распоряжения главы местной администрации.

2. Местный референдум назначается:

а) представительным органом местного самоуправления;

б) избирательной комиссией муниципального образования;

в) главой муниципального образования;

г) главой местной администрации.

3. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа осуществляется:

- а) федеральными законами;
- б) указами Президента Российской Федерации;
- в) постановлениями Правительства Российской Федерации;
- г) законами субъектов Российской Федерации;
- д) решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

4. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, при численности населения муниципального образования от 30 000 до 100 000 чел. не может быть менее:

- а) 15 чел.;
- б) 20 чел.;
- в) 25 чел.;
- г) 35 чел.

5. Что следует понимать под наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями? Каков порядок наделения данными полномочиями?

6. Глава Тимирязевского муниципального района И.Н. Безиков был избран представительным органом данного муниципального образования из его состава. По истечении двух лет работы главы инициативная группа жителей муниципального образования обратилась к депутатам представительного органа с предложением отозвать его с должности за «отсутствие результатов по решению проблем района». Какое решение должны принять депутаты? Можно ли отозвать главу муниципального образования, избранного представительным органом из его состава?

7. Существует ли специфика организации местного самоуправления в местах проживания коренных малочисленных народов Севера?

8. Чем территориальное общественное самоуправление отличается от местного самоуправления?

9. Назовите местные налоги. Какими нормативными правовыми актами они устанавливаются?

10. Что входит в состав муниципальной собственности?

Темы для докладов

1. Муниципальная власть в системе публичной власти в Российской Федерации.

2. Проблемы реализации компетенции местного самоуправления.

3. Муниципальные правовые акты: понятие и виды.

4. Территориальная организация местного самоуправления: проблемы теории и практики.

5. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления: конституционно-правовые основы.

Рекомендуемая литература

1. Авакьян С.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: Концепции и решения нового Закона // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1999. № 2.

2. *Алпатов Ю.М.* Городское самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации // *Гос-во и право*. 2008. № 3.
3. *Барабашев Г.В.* Идеалы самоуправления и российская действительность // *Гос-во и право*. 1996. № 11.
4. *Барабашев Г.В.* Местное самоуправление. М., 1996.
5. *Бондарь Н.С.* Местное самоуправление и конституционное правосудие: Конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2008.
6. *Бялкина Т.М.* Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования. Воронеж. 2006.
7. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: Закон и практика // *Журн. рос. права*. 2001. № 8.
8. *Велихов Л.А.* Основы городского хозяйства. М.; Л., 1928.
9. *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право России. Екатеринбург, 1999.
10. *Граф И.В.* Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в зарубежных странах // *Налоги. Инвестиции. Капитал*. 1999. № 3–4.
11. *Еремян В.В.* Очерки муниципальной историографии. Древняя власть: (От общины-рода к общине-государству). М., 2003.
12. *Жаромских Д.Г.* Дифференциация муниципальных образований в механизме разграничения компетенции между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации // *Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления: Материалы науч.-практ. семинара*. Тюмень, 2001. Вып. 2.
13. *Жаромских Д.Г.* Проблемы реализации новых принципов территориальной организации местного самоуправления в Тюменской области // *Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: Материалы III науч.-практ. конф.* Омск, 2004.
14. *Кашио В.С.* Реализация принципа разделения властей в ответственности органов местного самоуправления перед государством // *Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право*. 2009. № 2.
15. *Костюков А.Н., Копысова С.Г.* Муниципально-правовые отношения. Омск, 2001.
16. *Муниципальное право России: Учеб.* / Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
17. *Салов О.А.* Земство — первый реальный институт местного самоуправления в России. М., 2004.
18. *Харючи Н.Н., Жаромских Д.Г.* Правовые основы местного самоуправления в местах проживания коренных малочисленных народов Севера. Тюмень, 2005.
19. *Чеботарев Г.Н.* Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления // *Рос. юрид. журн.* 2002. № 4.
20. *Чеботарев Г.Н.* Конституционный путь местного самоуправления в Российской Федерации // *Конституции России 10 лет: Опыт реализации: Материалы Всерос. науч.-практ. конф.* Тюмень, 2003.
21. *Чеботарев Г.Н.* Понятие и правовая природа местного самоуправления // *Основы конституционного строя Российской Федерации: Понятие, содержание, значение: Сб. ст., посвящ. 30-летию Алтайского гос. ун-та и 40-летию юрид. факультета* / Под ред. В.В. Невинского. Барнаул, 2003.

22. Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовое регулирование компетенции местного самоуправления // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2004. Т. 2.

23. Чеботарев Г.Н. Муниципально-правовая ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением // Проблемы юридической ответственности: История и современность: Сб. ст. по итогам Всерос. науч.-практ. конф.: В 2 ч. Тюмень, 2004. Ч. 1.

24. Шугрина Е.С. Разграничение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений // Вестн. Тюм. ун-та. Сер.: Право. 2009. № 2.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. Европейская хартия местного самоуправления: (Принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г., изм. от 24 ноября 2008 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 7 мая 2009 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ (ред. от 18 октября 2007 г.) «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. 2005. № 30. Ст. 3108.
7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
8. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 28 апреля 2009 г.) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Рос. газ. 2008. № 260.
9. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.
10. Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 2007 г. № 1451 «О совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5462.
11. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. (ред. от 2 августа 2005 г.) «Об утверждении правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2005. № 2. Ст. 161.

13. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 24. Ст. 2370.

14. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. № 814 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по утверждению границ муниципальных образований» // СЗ РФ. 2004. № 52, ч. 2. Ст. 5485.

15. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3061.

Судебная практика

1. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 1996 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (с изм. от 22 апреля 1996 года)» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

2. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года “О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике”» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

3. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 1997 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 года “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4902.

4. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 3 ноября 1997 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 года “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” в связи с запросом Тульского областного суда» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5241.

5. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 1998 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми от 31 октября 1994 года “Об органах исполнительной власти в Республике Коми”» // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 532.

6. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления” и закона Корякского автономного округа “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе” в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

7. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 закона Челябинской области “О бюджетном устройст-

ве и бюджетном процессе в Челябинской области” в связи с запросом Челябинского областного суда» // СЗ РФ. 2003. № 46. Ст. 4509.

8. *Постановление* Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений закона Ивановской области “О муниципальной службе Ивановской области” в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // СЗ РФ. 2003. № 52. Ст. 5101.

Ресурсы сети Интернет

1. Официальный сайт Конгресса муниципальных образований Российской Федерации. Режим доступа: www.kmo.ru.

2. Официальный сайт общероссийской общественной организации «Российская муниципальная академия». Режим доступа: www.municipal.akad.ru.

3. Сервер информационной поддержки «Реформа местного самоуправления». Режим доступа: www.mcrp.ru.

4. Официальный сайт Союза российских городов. Режим доступа: www.wrs.ru.

5. Сайт Центра правовой поддержки местного самоуправления. Режим доступа: www.lgsl.ru.

6. Электронный журнал для государственных и муниципальных служащих «Энциклопедия местного самоуправления». Режим доступа: www.rels.obninsk.com.

III. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
2. Администрация Президента Российской Федерации.
3. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: понятие и виды.
4. Баланс юридически значимых интересов и ценностей в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.
5. Бюджетный федерализм: понятие и содержание.
6. Государственно-общественные и общественно-государственные объединения.
7. Государственные награды: понятие и виды.
8. Депутатские (парламентские) слушания в Российской Федерации.
9. Деятельность институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации.
10. Договоры и соглашения как источники конституционного права России.
11. Идеологическое и политическое многообразие: проблемы реализации данных конституционных положений в современной России.
12. Избирательное право, избирательная система, избирательный процесс: соотношение понятий.
13. Институт федерального вмешательства: проблемы конституционно-правовой ответственности в федеративных отношениях.
14. Институты прямой демократии: понятие, достоинства и недостатки.
15. Коллизия конституционно-правовых норм: понятие и способы разрешения.
16. Комитеты и комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
17. Конституционная защита права собственности.
18. Конституционная культура в современной России.
19. Конституционная обязанность по уплате налогов и сборов: понятие, содержание, проблемы обеспечения выполнения.
20. Конституционная ответственность, обеспечительные меры и меры защиты: понятие, сходство и отличия.

21. Конституционная свобода массовой информации в России.
22. Конституционная свобода предпринимательской деятельности в Российской Федерации.
23. Конституционное законодательство Российской Федерации: понятие и содержание.
24. Конституционное и правовое государство: соотношение понятий.
25. Конституционное право граждан на участие в отправлении правосудия: понятие, содержание, формы реализации,
26. Конституционное право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.
27. Конституционное право на образование: проблемы теории и практики реализации в Российской Федерации.
28. Конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь: понятие, содержание и проблемы реализации.
29. Конституционное право на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений.
30. Конституционное право на экономическую деятельность и социальная справедливость.
31. Конституционное противодействие злоупотреблениям правом.
32. Конституционно-правовые основы борьбы с коррупцией в современной России.
33. Конституционно-правовое содержание религиозной свободы в России.
34. Конституционно-правовой статус мировых судей в Российской Федерации.
35. Конституционно-правовой статус политических партий.
36. Конституционно-правовой статус Центрального банка в Российской Федерации.
37. Конституционно-правовые основы национальной политики в Российской Федерации.
38. Конституционно-правовые основы участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в противодействии экстремистской деятельности.
39. Конституционные (основные) права и свободы: теоретическое и нормативное соотношение понятий.
40. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.
41. Конституционные нарушения: понятия, состав, виды.
42. Конституционные обязанности граждан: сущность, пределы, место в структуре Конституции Российской Федерации и общей системе ценностей.
43. Конституционные права, свободы и обязанности граждан России: соотношение и взаимообусловленность.
44. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации.

45. Конституционные основы участия общественности в управлении делами в государстве.

46. Конституционные принципы рыночных отношений в современной России.

47. Конституционный принцип свободного перемещения финансовых средств: понятие, механизм реализации, ограничения.

48. Конституционный принцип социального государства: понятие и проблемы реализации.

49. Личность — гражданское общество — государство: конституционно-правовые аспекты взаимоотношений.

50. Место конституционного права в правовой системе России.

51. Методы конституционно-правового регулирования.

52. Надгосударственные образования с участием субъектов Российской Федерации.

53. Народная правотворческая инициатива.

54. Национально-культурные автономии в Российской Федерации.

55. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры в системе источников конституционного права России.

56. Основные этапы становления и развития российского парламентаризма.

57. Особенности содержания и структуры конституционно-правовых норм.

58. Отзыв депутата и выборного должностного лица: теория и практика.

59. Охрана Конституции Российской Федерации: понятие, формы, субъекты.

60. Парламентский контроль в Российской Федерации.

61. Перспективы развития федеративных отношений в России.

62. Порядок наделения федеральных судей полномочиями.

63. Правовая политика как средство защиты прав и свобод личности.

64. Правовой статус высшего должностного лица субъектов Российской Федерации.

65. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

66. Правовой статус полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

67. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как форма судейского правотворчества.

68. Правовые проблемы участия политических партий в выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

69. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации.

70. Принцип разделения властей в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

71. Проблемы реализации идеи разделения властей в Российской Федерации.

72. Прямая демократия как приоритетный способ осуществления публичной власти в Российской Федерации.

73. Развитие конституционализма в дореволюционной России.

74. Развитие науки конституционного права после распада СССР.

75. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

76. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая сила.

77. Роль конституционного права в совершенствовании государственного управления и местного самоуправления в Российской Федерации.

78. Роль неправительственных организаций в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

79. Роль органов прокуратуры в защите и охране конституционных прав и свобод личности в России.

80. Роль органов судейского сообщества в совершенствовании судебной власти.

81. Россия — светское государство: содержание конституционной формулы.

82. Санкции конституционно-правовой ответственности: понятие и виды.

83. Соотношение юридического и политического начал в конституционном праве России.

84. Социальное государство и личность: конституционно-правовые основы взаимодействия.

85. Статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации: сравнительный анализ.

86. Судебная власть в субъектах Российской Федерации.

87. Судейское усмотрение и дискреционные полномочия судьи: понятие и соотношение.

88. Сущность народного суверенитета.

89. Территориальная организация государственной власти в Российской Федерации.

90. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: понятие, правовой статус, проблемы организации и деятельности.

91. Укрепление вертикали государственной власти: конституционно-правовые аспекты.

92. Участие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в региональном законотворческом процессе.

93. Участие Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

94. Участие студентов юридических вузов в реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи.

95. Формы и источники конституционного права России: понятие и соотношение.

96. Функции конституционной ответственности.

97. Эффективность правового статуса личности в современной России.

98. Юридическая и фактическая конституция: понятие и соотношение.

99. Юридическая ответственность судей: понятие и проблемы реализации.

100. Юридический механизм защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

IV. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ЭКЗАМЕНА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Конституционное право как отрасль права: понятие, предмет, метод регулирования.
2. Соотношение конституционного и государственного права.
3. Система конституционного права как отрасли права.
4. Источники конституционного права как отрасли права.
5. Конституционные нормы: их особенности и виды.
6. Конституционно-правовые отношения: особенности, объекты, субъекты.
7. Конституционное право как научная дисциплина.
8. Конституции: понятие, сущность, причины появления.
9. Виды конституций. Проблемы совершенствования конституций.
10. Порядок пересмотра Конституции РФ 1993 г.
11. Порядок внесения поправок в Конституцию РФ 1993 г.
12. Основы конституционного строя России: понятие, содержание.
13. Основные конституционные принципы организации Российского государства.
14. Основные конституционные начала гражданского общества в России.
15. Конституционные основы политической системы России.
16. Конституционные основы социально-экономического строя России.
17. Конституционный статус личности: понятие, структура,
18. Принципы конституционного статуса человека и гражданина.
19. Основные конституционные права, свободы людей: понятие, виды.
20. Основные конституционные обязанности индивидов.
21. Личные права, свободы индивидов.
22. Политические права, свободы индивидов.
23. Социально-экономические права, свободы индивидов.
24. Гарантии основных конституционных прав, свобод людей.
25. Понятие гражданства. Гражданство и подданство.
26. Принципы российского гражданства.
27. Иностранцы, лица без гражданства: правовое положение в Российской Федерации.

28. Беженцы и вынужденные переселенцы: законодательное определение, приобретение статуса, основы правового положения.
29. Основания и порядок приобретения российского гражданства.
30. Признание российского гражданства.
31. Основания и порядок прекращения российского гражданства.
32. Конституционно-правовой статус политических партий в России.
33. Государственное устройство, государственный строй.
34. Федерация: понятие, виды.
35. Унитарное государство: понятие, виды, отличия от федерации.
36. Право народов на самоопределение: понятие, субъекты, сферы и формы осуществления.
37. Национально-культурная автономия: понятие, правовое положение.
38. Российская Федерация как суверенное государство.
39. Юридическая природа российского федерализма и его исторические особенности.
40. Компетенция Российской Федерации в ее соотношении с компетенцией субъектов Федерации.
41. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Рос. газ. 2000. 21 июня).
42. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий и соглашения о взаимной передаче полномочий, заключаемые между органами государственной власти РФ и ее субъектов: природа, порядок заключения.
43. Административно-территориальное устройство Тюменской области.
44. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» (Рос. газ. 1997. 6 февр.).
45. Понятие и основные признаки органа государственной власти. Система государственных органов России и принцип разделения власти.
46. Конституционно-правовой статус Президента России.
47. Федеральное Собрание России и его палаты: срок полномочий, структура, гарантии профессиональной деятельности.
48. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. по делу о толковании статей 84 (п. «б»), 99 (ч. 1, 2 и 4) и 109 (ч. 1) Конституции РФ (Рос. газ. 1999. 18 нояб.).
49. Правовой статус депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
50. Государственная Дума: собственные полномочия, акты.
51. Совет Федерации: собственные полномочия, акты.
52. Федеральный законодательный процесс: понятие и стадии.

53. Конституционные основы судебной власти в России. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июня 1998 г. по делу о проверке конституционности ч. 1 ст. 102 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» (Рос. газ. 1998. 30 июля).

54. Конституционные основы организации и деятельности органов прокуратуры. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 апреля 2000 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 21 и п. 3 ст. 22 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ (Рос. газ. 2000. 27 апр.).

55. Конституционный статус федеральных органов исполнительной власти. Постановление Конституционного Суда РСФСР от 14 января 1992 г. по делу о проверке конституционности Указа Президента РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР» (Рос. газ. 1992. 4 февр.).

56. Правительство РФ: образование, статус, прекращение полномочий.

57. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

58. Институт референдума: понятие, выносимые вопросы.

59. Выборы в России: понятие. Избирательное право: понятие, структура, предмет регулирования.

60. Всеобщее избирательное право: понятие, ограничительные цензы.

61. Гарантии всеобщего избирательного права.

62. Равное избирательное право, тайна голосования: понятие, гарантии.

63. Избирательные округа, участки: понятие, виды, правила образования.

64. Участковые, территориальные, окружные комиссии: порядок образования, полномочия.

65. Центральная избирательная комиссия: состав, образование, полномочия.

66. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Государственной Думы РФ и на должность Президента РФ.

67. Правовое положение кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

68. Подведение итогов выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ и Президента РФ.

69. Государственные символы Российской Федерации.

70. Территория Российской Федерации: понятие, состав, правовое закрепление.

V. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

Аборигены — коренные обитатели какой-либо территории, страны. В современном праве под **А.** понимаются обычно коренные народы (этнические группы) некоторых развитых и развивающихся стран, сохранившие традиционный общинный образ жизни (американские индейцы, эскимосы, новозеландские маори и др.). Закон предусматривает для них особый правовой статус, предполагающий обычно создание для **А.** специальных резерваций, освобождение их от общегражданских обязанностей (уплата налогов, воинская служба), признание традиционных институтов самоуправления **А.** (советы вождей и т.п.) и обычаев, а также традиционных форм природопользования и промысла (охота, рыболовство и т.д.). В настоящее время наиболее развитое законодательство об **А.** имеют США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Бразилия, Парагвай, Индия. В некоторых из них особый статус **А.** закреплен конституцией. В РФ также законодательно закреплен особый правовой статус коренных малочисленных народов.

Абсентеизм — неучастие в голосовании на выборах и референдумах граждан, обладающих активным избирательным правом (*Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 1).*

Абсолютная монархия — форма государственного правления, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть.

Автаркия — политика некоторых государств, направленная на создание замкнутого национального хозяйства, обособленного от экономики других государств.

Автономизация — предложенное В.И. Лениным средство решения национального вопроса в Советском государстве — формированием в его составе национальных образований, обладающих некоторыми чертами государства.

Автономия — право самостоятельно решать вопросы, отнесенные к ведению кого-либо.

Автономное государство — автономная республика или иная автономная единица, имеющая элементы статуса государства с характерными для него чертами, входящая в состав другого государства.

Авторитарный режим — концентрация главных функций государственной (политической) власти в руках группы лиц или одного человека. Для **А. р.** характерно: навязывание обществу определенной идеологии, ограничение демократических свобод, отмена либо формальное существование ряда конституционных институтов, контроль

властвующих организаций над общественными, отсутствие оппозиции либо, если она допускается, весьма ограниченные возможности ее действий, жесткая цензура в отношении средств массовой информации, тщательный контроль за гражданами и т.д.

Агломерация — территория, охватывающая несколько примыкающих друг к другу населенных пунктов, где расположено большое количество промышленных предприятий и в силу этого происходит переплетение различных интересов.

Административная юстиция — система административных судов и иных специальных органов, рассматривающих дела и споры в сфере государственного управления.

Административно-командная система — понятие, используемое для обозначения такой политико-государственной организации, в которой политическая и социально-экономическая жизнь, управление общественными и государственными делами, пределы личной свободы человека подчинены жестким рамкам и диктату сверху. Они облекаются не столько в форму закона, сколько в систему командных правил и обыкновений, неукоснительное и даже бездумное следование которым является безусловным.

Административно-территориальное деление — схема структуризации территории страны (региона), отражающая систему пространственно распределенной структуры органов управления.

Административный регламент — обязательный для исполнения порядок действий (решений) органа исполнительной власти, его структурных подразделений и должностных лиц, направленный на осуществление их полномочий в процессе предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций).

Административный регламент предоставления государственной услуги — нормативный правовой акт, определяющий сроки и последовательность действий и/или принятия решения федерального органа исполнительной власти, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений или возникновение (передачу) документированной информации (документа) в связи с непосредственным обращением (заявлением) гражданина или организации в целях реализации их прав, законных интересов либо исполнения возложенных на них обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный регламент предоставления государственной функции — нормативный правовой акт, определяющий сроки и последовательность действий и/или принятия решения федерального органа исполнительной власти, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений или возникновение (передачу) документированной информации (документа), не связанных с непосредственным обращением (заявлением) гражданина или организации.

Административный центр — населенный пункт, являющийся центром субъекта федерации, административно-территориальной единицы.

Администрация — собирательное понятие, которым обозначаются органы управления какой-либо хозяйственной единицы, государства в целом, определенной территории, а также государственный орган или аппарат при определенном должностном лице.

Администрация Президента Российской Федерации — федеральный государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента РФ. Действует исключительно в пределах функций и полномочий Президента РФ на основании Положения об Администрации Президента Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490).

Активное избирательное право — право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Амнистия — принимаемое в форме постановления решение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с которым лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Акт амнистии объявляется только в отношении индивидуально не определенного круга лиц, что отличает его от акта помилования.

Ангажированность политическая — выражение, используемое для того чтобы подчеркнуть политическую окраску позиции или симпатий кого-либо.

Аннексия — одностороннее присоединение государством территории, принадлежащей другому государству или составляющей предмет их спора. **А.** является также объявление государства о включении в свой состав территории, на которой проживает какая-либо этническая общность без государственного образования (тем более при отсутствии на то желания данной этнической общности или ее органов самоуправления).

Антиконституционность — противоречие закона, иного нормативного правового акта либо международного или внутригосударственного договора конституции (основному закону государства).

Апартеид (в дословном переводе с языка африкаанс — раздельное проживание) — социально-политический режим, основывающийся на официальном провозглашении и закреплении преимуществ и привилегий одной части населения по отношению к другой. В основе такого разделения лежат национальные или расовые признаки.

Апатрид — человек, проживающий на территории данного государства и не имеющий документов о принадлежности к гражданству этого государства или к гражданству какого-либо иностранного государства, т.е. лицо без гражданства.

Априори (от лат. *a priori*, буквально — из предшествующего) — знание, предшествующее опыту и независимое от него.

Асимметричная федерация — федерация, субъекты которой в значительной степени различаются по конституционно-правовому статусу и реальному положению в системе федеративных отношений, а равно, возможно, по таким характеристикам, как территория, количество населения, уровень социально-экономического развития.

Ассоциативные федерации — федерации, создаваемые в процессе сближения различных до этого времени суверенных государств (государственных образований).

Баланс властей — соотношение общего положения и полномочий законодательной, исполнительной и судебной власти в государстве, закрепленное в конституции и (или) сложившееся фактически.

Баллотировка — участие в выборах в качестве кандидата в депутаты или на выборную должность.

Беженец — лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений либо, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз (*ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (ред. от 7 марта 2005 г.) «О безопасности»*).

Бикамерализм — наличие двух палат в парламенте государства.

Билингвизм — использование в государстве (в работе парламента, исполнительной власти, иных органов) двух языков, являющихся равными и имеющих одинаковый государственный статус (государственных, или официальных, языков).

Бипатрид — лицо, обладающее гражданством (подданством) двух государств.

Большинство — понятие, используемое в связи с проведением различных голосований. Различаются категории абсолютного, простого, относительного и квалифицированного большинства. В избирательном праве: *абсолютное большинство* — избрание депутата или должностного лица при условии получения им 50 % плюс один голос от общего числа избирателей, включенных в избирательные списки; *простое большинство* — получение кандидатом более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании; *относительное большинство* — получение победившим кандидатом боль-

шего числа голосов по отношению к своим соперникам («относительно» конкурентов, откуда и происходит наименование данного вида большинства). *Квалифицированное большинство* учитывается чаще всего при голосовании в парламенте (в частности, при принятии конституционных законов) и (в некоторых странах) при проведении референдумов; обычно составляет 2/3 или 3/4 от списочного состава лиц, имеющих право голоса.

Бюджет развития — составная часть бюджета, формируемая в составе капитальных расходов бюджета и используемая для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов.

Бюджет субъекта Российской Федерации — фонд денежных средств, которым располагают органы государственной власти субъекта Российской Федерации, представляющий собой их финансовый план на текущий год, образуемый и исполняемый по расходам на основе законодательного акта субъекта Федерации.

Бюджетная обеспеченность минимальных социальных стандартов — уровень обеспеченности предоставления населению социальных услуг в размере минимальных социальных стандартов за счет средств бюджета (федерального, субъекта федерации, муниципального).

Бюджетный процесс — регламентированная законом деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.

Бюджетный федерализм (бюджетно-налоговый федерализм) — совокупность действующих в стране механизмов и методов организации налоговых и бюджетных потоков по уровням ее территориальной иерархии, базирующихся на децентрализации управления финансовыми (бюджетными) ресурсами государства, которая подразумевает распределение бюджетных ресурсов и полномочий между уровнями власти и управления.

Бюллетень — понятие, используемое в конституционном праве в нескольких значениях: 1) официальный документ (бланк), содержащий фамилии кандидатов в депутаты или наименования избирательных объединений (партий, движений, блоков) либо фамилии кандидатов на выборную должность при выборах соответствующего лица; 2) наименование официальных периодических или специальных изданий государственных органов (например, Бюллетень Верховного Суда РФ); 3) распечатываемый соответственно для пользования депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации документальный отчет (текст) о проведенных заседаниях палат (стенографический бюллетень).

Бюрократия — форма осуществления политико-социального управления, при которой центры исполнительной власти посредством разветвленной сети чиновников и административного аппарата оказываются сознательно оторванными от членов общества.

Вéдение Российской Федерации — перечень вопросов общефедерального значения, решение которых находится в сфере исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

Верховенство — термин, применяемый в конституционном праве в нескольких значениях: 1) **В.** закона, т.е. более высокая юридическая сила акта, имеющего форму закона, по сравнению с другими нормативными правовыми актами, а в федеративном государстве — более высокая юридическая сила закона федерации перед законом субъекта федерации; 2) территориальное **В.** — невозможность изменения территории государства или территории субъекта федерации без его согласия.

Верховенство Конституции Российской Федерации — свойство Конституции, заключающееся в ее приоритете по отношению к другим действующим в Российской Федерации правовым актам.

Вето — отказ верхней палаты или главы государства одобрить закон (законопроект), принятый соответственно нижней палатой или парламентом.

Вид на жительство — документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение обратно (*ст. 3 Федерального закона от 31 марта 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 3 января 2006 г.) «О гражданстве Российской Федерации»*).

Виза — 1) в межгосударственных отношениях и дипломатии — отметка в паспорте или заменяющем его документе о разрешении лицу на выезд из государства, въезд на территорию государства или транзитный проезд через нее; 2) в практике государственных и муниципальных органов — подпись руководителя подразделения аппарата, председателя депутатской комиссии, иного ответственного лица на проекте документа, означающая поддержку данного текста, согласие с ним.

Власть — способность субъекта управления (государства и его институтов) навязывать свою волю объекту (людям, группам лиц, организациям), распоряжаться и управлять его действиями, используя различные методы.

Военная служба — особый вид государственной службы граждан в Вооруженных Силах РФ, других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах государственной безопасности.

Военное положение — особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии (*п. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»*).

Возрастной ценз — установление возраста, по достижении которого гражданину предоставляется право избирать и быть избранным.

Воинская обязанность — обязанность гражданина нести военную службу и защищать Отечество.

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ст. 2 указанного закона (ред. от 15 февраля 2006 г)).

Вотум доверия (недоверия) — выражение парламентом или одной из его палат оценки деятельности правительства или отдельных его членов.

Вступление в силу — начало действия нормативного правового акта.

Выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах (ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Выборы — высшая форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации в целях формирования органов государственной власти и местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка (п. 1 ст. 1 Закона РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 22 августа 2004 г.) «О вынужденных переселенцах»).

Выход из государства — предусматриваемое в некоторых федеративных государствах право выхода субъекта федерации из данного государства, т.е. отделения от него (право сецессии).

Гарантии местного самоуправления — совокупность социальных, экономических, политических, правовых, иных мер, направленных на обеспечение прав местного самоуправления.

Гендерная политика — государственная политика, направленная на создание равных условий для самореализации граждан во всех сферах жизни общества независимо от их половой принадлежности.

Генезис — происхождение, история зарождения.

Герменевтика — искусство толкования текстов.

Гимн — один из символов государства — торжественная песня, отражающая природу и ценности данного государства.

Гипотеза — один из трех элементов правовой нормы — обозначение условий, при которых правовая норма подлежит применению.

Глобализация — тенденция формирования целостного, относительно однородного мирового социального пространства в процессе воссоздания родового единства человечества на основе приобретения всеми видами человеческой деятельности (хозяйственной, политической, познавательной и др.) транснационального характера.

Голосование — способ выражения мнения по государственным, общественным вопросам в целях принятия коллективного решения (голосование в парламенте, на выборах, на референдуме).

Город — населенный пункт с определенной численностью населения, занятого главным образом промышленной (производственной), коммерческой, культурно-просветительной и иной — несельскохозяйственной — деятельностью.

Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Государственная власть в Российской Федерации — публичное руководство делами общества, опирающееся в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством на меры убеждения и принуждения.

Государственная граница Российской Федерации — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации (*ст. 1 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 7 марта 2005 г.) «О государственной границе Российской Федерации»*).

Государственная награда — высшая форма поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве,

защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и за иные заслуги перед государством.

Государственная служба в Российской Федерации — профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, их государственных органов.

Государственная услуга — деятельность органа, выражающаяся в совершении действий и (или) принятии решений, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений или возникновение документированной информации (документа) в связи с обращением гражданина либо организации в целях реализации их прав, законных интересов или исполнения возложенных на них нормативными правовыми актами обязанностей.

Государство правовое — особый вид или уровень развития государства, характеризующийся такими признаками, как всесторонние и реальные гарантии прав и свобод граждан, верховенство права и закона, прямое действие закона, взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами, принцип разделения властей, осуществляемый на практике, и режим демократии, законности и конституционности, поддерживаемый обществом.

Гражданское общество — понятие, охватывающее совокупность неполитических отношений в обществе, т.е. отношения в сфере экономики, духовной жизни, образа жизни и т.п. (*Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 99*).

Гражданство Российской Федерации — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (*ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 3 января 2006 г.) «О гражданстве Российской Федерации»*).

Действие Конституции Российской Федерации — проявление всех свойств и качеств Конституции, выражающих ее способность оказывать влияние на поведение социальных объектов (*Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002. С. 62*).

Демократия — 1) политический строй (режим), основанный на признании принципов народовластия, свободы и равноправия граждан; 2) принцип организации коллективной деятельности, при котором обеспечивается активное и равноправное участие в ней всех или большинства членов коллектива.

Демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации (*ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»*).

Денонсация — официально оформленный отказ государства от ранее заключенного международного договора.

Депортация — принудительный вывоз одного лица или группы граждан из страны пребывания либо с места постоянного проживания по решению государственных органов.

Депутат — лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — избранный в соответствии с федеральным законом представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (*ст. 1 указанного закона (ред. от 9 мая 2005 г., изм. от 21 июля 2005 г.)*).

Депутатский индемнитет — непривлечение к ответственности депутата за высказывания и действия, связанные с выполнением депутатских функций.

Де-факто — фактическое положение дел в какой-либо сфере, по какому-либо вопросу, не урегулированное правом или отличающееся от порядка, предусмотренного нормативным актом.

Дефиниция — определение, объяснение, истолкование слова, понятия или предмета; установление смысла незнакомого понятия с помощью уже знакомых понятий; уточнение предмета рассмотрения, однозначная его характеристика; введение в рассмотрение нового предмета путем указания на то, как этот предмет построить из предметов известных.

Де-юре — порядок развития общественных отношений, предусмотренный нормативным правовым актом.

Диктатура — 1) политический строй (режим), обеспечивающий полное политическое господство определенного класса, партии, группы; 2) ничем не ограниченная власть, опирающаяся на насилие либо угрозу его применения.

Диспозитивная конституционно-правовая норма — правило поведения, предоставляющее субъектам выбор того или иного варианта поведения в конкретном случае.

Диспозиция — один из трех элементов правовой нормы — указание на права и обязанности (правило поведения).

Догма (от гр. *dógma* — мнение, учение, постановление) — положение (или доктрина), признаваемое непререкаемым, бесспорным и

неизменным и принимаемое бездоказательно, некритически, на основе религиозной веры или слепого подчинения авторитету, а не на основе опыта, логического доказательства и проверки на практике.

Должностное лицо — лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления (*ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*).

Должностное лицо местного самоуправления — выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (*ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*).

Достоинство личности — качество человека, равнозначное праву на уважение и обязанности уважать других. Достигается развитием личности, осознающей свою свободу, равенство и защищенность (*Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 131*).

Доступ к правосудию — правовой принцип, направленный на обеспечение каждому права на судебную защиту, заключающийся в возможности лица беспрепятственно прибегнуть к судебной защите в случае нарушения его прав и законных интересов.

Единство системы государственной власти — принцип организации государственной власти в Российской Федерации как федеративном государстве, согласно которому федеральные государственные органы и государственные органы субъектов РФ всех ветвей власти имеют единый источник (волю многонационального народа России), действуют в рамках единого законодательства, обязаны взаимодействовать между собой в интересах граждан.

Единство экономического пространства — конституционный принцип, предусматривающий обеспечение одинаковых условий для осуществления экономической деятельности на всей территории страны, а также отсутствие внутренних таможенных и иных границ, препятствующих свободному перемещению товаров, услуг и капиталов.

Жалоба — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц (*ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*).

Законодательный процесс — система процедурных действий по созданию закона. В узком смысле законодательный процесс рас-

считается как порядок деятельности парламента, начиная от принятия законопроекта к рассмотрению и заканчивая принятием закона. В широком смысле — это строго регламентированный ряд последовательно сменяющих друг друга этапов создания закона, не ограничивающихся рамками парламента: внесение законопроекта в парламента, рассмотрение законопроекта, принятие закона, его обнародование и вступление в силу (*Парламентское право России: Учеб. пособие / Под ред. Т.Я. Хабриевой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 405*).

Законотворчество — действия и отношения, предваряющие законодательный процесс, включающие в себя выявление потребности в принятии закона, научную, экспертную и организационную подготовку законодательной инициативы. Законотворчество может включать и оценку эффективности закона, и возможную его последующую корректировку (*Парламентское право России: Учеб. пособие / Под ред. Т.Я. Хабриевой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 405*).

Закрепленные доходные источники — источники бюджетных доходов (закрепленных доходов), средства из которых полностью или в твердо фиксированной доле поступают в бюджет, за которым они закреплены. Закрепление доходных источников происходит на долгосрочной (бессрочной) основе.

Закрытое административно-территориальное образование — имеющие органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов; военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Запрещающая конституционно-правовая норма — правило поведения, определяющее обязанность субъекта воздерживаться от совершения тех или иных действий.

Захват власти — приход к власти неконституционным путем, т.е. организация переворота, роспуск (и тем более свержение) конституционно образованных органов и назначенных лиц при отсутствии на то полномочий, с применением или угрозой применения силы вместо избрания либо назначения в порядке, определенном конституцией или законом.

Защита избирательных прав — принудительный механизм реализации права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях, обеспечиваемый межгосударственными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, иными организациями, самими гражданами посредством предотвращения нарушений избирательных прав, устранения препятствий их реализации либо восстановления нарушенного права и иными способами

(Матейкович М.С. *Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации*. М., 2003. С. 89).

Защита Конституции Российской Федерации — устранение конкретных нарушений конституционных норм (Безуглов А.А., Солдатов С.А. *Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 175*).

Заявление — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц (ст. 4 *Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*).

Злоупотребление властью (служебными полномочиями) — в широком смысле проступок, проявляющийся в неправомерном использовании должностным лицом своих прав.

Злоупотребление избирательными правами — превышение управомоченным субъектом избирательного процесса меры возможного поведения, т.е. использование в рамках дозволенного ему общего типа поведения (возможности избирать и быть избранным, участвовать в иных избирательных действиях) таких вариантов поведения, которые препятствуют реализации прав других субъектов избирательного процесса и противоречат интересам избирательного корпуса в целом (Матейкович М.С. *Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации*. М., 2003. С. 137).

Идеологический и политический плюрализм — такое состояние в обществе и государстве, когда никакая идеология не получает юридически статуса официальной государственной или обязательной, а для выражения и воплощения различных политических идей и взглядов могут создаваться партии и иные общественные объединения, и все они действуют на основе (т.е. в рамках, с соблюдением) закона и равны перед законом (Авакьян С.А. *Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 443*).

Идеология — буквально учение об идеях. Реальный смысл употребления термина иной: это идея или совокупность идей, преломленных в абстрактно-историческом сознании определенного народа или социальной группы. В слове **И.** фиксируется скорее логика существования идеи в определенном типе общественного сознания; понятие, посредством которого традиционно обозначается совокупность идей, мифов, преданий, политических лозунгов, программных документов партий, философских концепций. Не являясь религиозной по сути, **И.** исходит из определенным образом познанной или «сконструированной» реальности, ориентирована на человеческие практические интересы и

имеет целью манипулирование и управление людьми путем воздействия на их сознание.

Избирательная комиссия — коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов (*ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Избыточная административная процедура — последовательность действий, исключение которых из административного процесса не приводит к снижению качества исполнения государственной функции или предоставления государственной услуги (согласование, уведомление и др.).

Императивная конституционно-правовая норма — правило поведения, которое подлежит исполнению независимо от усмотрения субъектов.

Иностранный гражданин — лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства (*ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. 3 января 2006 г.) «О гражданстве Российской Федерации»*).

Информационно-телекоммуникационная сеть — технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники (*ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*).

Информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (*ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*).

Исключительная экономическая зона Российской Федерации — морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», международными договорами Российской Федерации и нормами международного права (*ст. 1 указанного закона (ред. от 18 июля 2005 г.)*).

Источники науки конституционного права России — носители информации, в которых содержатся уже накопленные знания о конституционном праве и изучение которых способно дать исследователю новые научные знания о конституционном праве (*Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 157*).

Источники права — исходящие от государства или признаваемые им официально документальные способы выражения и закрепления норм права, придания им юридического, общеобязательного характера (*Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 76*).

Кворум — законодательно установленное число участников собрания (заседания), необходимое для проведения заседания и (или) принятия правомочных решений.

Компетенция — возложенный законно на уполномоченный субъект объем публичных дел. Будучи сложным явлением, **К.** состоит из элементов двоякого рода. К собственно компетенционным элементам относятся: а) нормативно установленные цели; б) предметы ведения как юридически определенные сферы и объекты воздействия; в) властные полномочия как гарантированная законом мера принятия решений и совершения действий. Сопутствующим элементом является ответственность за их неисполнение (*Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2001. С. 55–56*).

Конституционная (основная) обязанность — установленная государством в интересах всех членов общества и закрепленная в его конституции необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные вид и меру поведения и ответственность за ненадлежащее его исполнение (*Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учеб. пособие. М., 1997. С. 141*).

Конституционная законность — совокупность требований к властным структурам в процессе создания конституционных предписаний, их выполнения, а также система мер, направленная на восстановление нарушенных конституционных норм (*Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. М., 2000. С. 5*).

Конституционная экономика — научное направление, изучающее принципы оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве (*Баренбойм П.Д., Гаджиев Г.А., Лафитский В.И., Мау В.А. Конституционная экономика: Учеб. для юрид. и эконом. вузов. М., 2006. С. 10*).

Конституционное право России (как отрасль права) — совокупность правовых норм, закрепляющих основные права, свободы и обязанности личности, а также основы организации общества и государства.

Конституционное Собрание Российской Федерации — предусмотренный Конституцией РФ учредительный орган государственной власти, образуемый для решения вопроса о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ.

Конституционные права и свободы — закрепленные в конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, созидать и пользоваться предоставленными ему социальными благами как в личных, так и в общественных интересах (*Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учеб. пособие. М., 1997. С. 135*).

Конституционный строй Российской Федерации — устройство общества и государства, отраженное в Конституции Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Континентальный шельф Российской Федерации — морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка (*ст. 1 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 9 мая 2005 г.) «О континентальном шельфе Российской Федерации»*).

Кооперативный федерализм — практика федеративных отношений в государстве, основанная на кооперации, сотрудничестве федерального центра и регионов (субъектов федерации) в осуществлении программ социально-экономического развития, формировании и обеспечении функционирования системы перераспределения ресурсов в рамках федерации в целях сбалансированного развития всех ее территорий.

Коренные малочисленные народы Российской Федерации — народы, проживающие в России на территории традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйство и промыслы, насчитывающие менее 50 тыс. чел. и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (*п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»*).

Коррупция (от лат. *corruptio* — разложение, подкуп) — общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании лицами, осуществляющими функции представителей власти, а также находящимися на государственной службе, своего служебного положения для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно выражающееся в подкупе этих лиц.

Лицо без гражданства — лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства (*ст. 3 Федерального закона от*

31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. 3 января 2006 г.) «О гражданстве Российской Федерации»).

Международный договор — международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), международной организацией либо иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (ст. 2 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»).

Местное самоуправление — форма народовластия, обеспечивающая населению, входящему в состав некоторого территориально-коллектива, возможность самостоятельно и под свою ответственность в пределах, установленных законодательством, решать вопросы местного значения.

Метод конституционного права — способ воздействия на общественные отношения.

Митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера (ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

Муниципальная служба — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта) (ст. 2 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

Муниципальное образование — городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения (ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Муниципальный правовой акт — решение по вопросам местного значения или осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер (ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.)

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера жителями непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Надзор прокурорский — главное направление деятельности прокуратуры. Его основное содержание заключается в выявлении нарушений предписаний Конституции РФ и законов, действующих на территории Российской Федерации, и принятии предусмотренных законом мер по устранению таких нарушений.

Надзор судебный — вытекающая из Конституции РФ (ст. 126 и 127) и осуществляемая в установленных процессуальным законодательством формах деятельность вышестоящих судов по обеспечению надлежащей реализации своих полномочий нижестоящими судами.

Народ (Российской Федерации) — согласно Конституции РФ, совокупность граждан РФ, которая обладает учредительной властью и при определенных условиях вправе ее реализовать, является носителем суверенитета и единственным источником власти в России. В состав народа России входят исторически сложившиеся на ее территории компактно проживающие нации, и поэтому народ России в Конституции РФ (преамбула, ч. 1 ст. 3) именуется как «многонациональный народ» (*Краснов М.А., Кряжков В.А. Толковый словарь конституционных терминов и понятий. СПб., 2004. С. 131*).

Народная инициатива — право совершеннолетних граждан (определенной численности) внести на рассмотрение представительного органа власти или органа местного самоуправления либо соответствующего должностного лица проект их решения или предложение о рассмотрении какого-то важного вопроса, отнесенного к их ведению, об организации народного обсуждения данного вопроса или проведении по нему народного голосования (референдума).

Наука конституционного права — способ производства и организации знаний о конституционном праве Российской Федерации (*Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 98*).

Непосредственная демократия — совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ выражает свою

волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления (*Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 363–364*).

Неприкосновенность жилища — установленный Конституцией РФ (ст. 25) и другими законодательными актами запрет проникать в жилое помещение против воли проживающих в нем лиц.

Неприкосновенность личности — запрет совершать произвольно какие бы то ни было действия, посягающие на жизнь, здоровье, свободу, личную жизнь и другие блага, принадлежащие человеку и гражданину.

Неприкосновенность судьи — ограждение судьи от произвольного совершения действий, направленных на привлечение к уголовной или иной ответственности либо применение мер принуждения, к коим обычно прибегают при производстве по уголовным делам.

Несменяемость судьи — положение, в соответствии с которым судья без его согласия не подлежит переводу на другую должность или в другой суд, а предоставленные ему полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленным законом.

Новелла — законодательная новация, вновь принимаемые нормы.

Нормативный юридический акт — официальный документ, содержащий юридические нормы (*Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 77*).

Образование нового субъекта Российской Федерации — процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации и не связанная с принятием в Федерацию иностранного государства или его части.

Обращение гражданина — направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменное предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления (*ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*).

Общепризнанные принципы и нормы международного права — основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо, а также правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного (*п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5*).

Общественное объединение — добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (*ст. 5 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 2 февраля 2006 г.) «Об общественных объединениях»*).

Обязывающая конституционно-правовая норма — правило поведения, возлагающее на субъекта обязанность совершения определенных действий.

Органы местного самоуправления — избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Основание конституционно-правовой ответственности — действие или бездействие, которые причинили или могли причинить ущерб обществу либо государству независимо от того, были нарушены нормы конституционного права или нет (*Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 57*).

Основы конституционного строя Российской Федерации — совокупность общественных отношений, составляющих сущность устройства российского общества и государства.

Остаточная компетенция субъектов Российской Федерации — полномочия органов государственной власти субъектов РФ, осуществляемые ими в соответствии со ст. 73 Конституции РФ вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Охрана избирательных прав — деятельность государственных и муниципальных органов, правозащитных и международных организаций, физических лиц по обеспечению реализации и защиты прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в иных избирательных действиях (*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 88*).

Охрана Конституции Российской Федерации — комплекс мер по устранению препятствий в реализации Конституции Российской Федерации и предотвращению конституционных правонарушений (*Шульженко Ю.Л. Самоохрана Конституции Российской Федерации. М., 1997. С. 4*).

Парламент (от фр. *parler* — говорить) — высший выборный законодательный орган власти, осуществляющий представительство основных социально и политически активных групп населения.

Парламентаризм — система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного законодательного органа — парламента по отношению к другим органам государственной власти.

Парламентская оппозиция — 1) в парламентарной республике — совокупность депутатов или депутатских объединений, охватывающая тех парламентариев, которые не составляют большинства в парла-

менте (палате парламента) и поэтому не имеют прямого влияния на формирование правительства, состав которого предопределяется партией (партиями), движением (движениями), имеющими большинство; 2) в президентской республике — совокупность депутатов парламента (палаты парламента), которые фактически — в силу своей деятельности — или в дополнение к этому еще и официально объявляют себя «противниками курса президента государства».

Парламентские слушания — форма обсуждения в парламенте (палатах парламента) актуальных и значимых вопросов с привлечением общественности. Вопросы, выносимые на парламентские слушания, могут быть посвящены концепции законопроекта, международному договору, подлежащему ратификации, иным вопросам государственной жизни. По результатам парламентских слушаний участниками могут быть приняты решения, носящие рекомендательный характер (*Парламентское право России: Учеб. пособие / Под ред. Т.Я. Хабриевой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 408*).

Паспорт — основной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Пассивное избирательное право — право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации (*ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»*).

Плебисцит — принятие государственного решения по важному вопросу путем голосования народа. Часто отождествляется с референдумом, поскольку практически не отличается от последнего по процедуре проведения, форме принятия решений и их юридической обязательности.

Плюрализм (от лат. *pluralis* — множественный) — в политико-правовой теории понятие, означающее один из фундаментальных принципов устройства гражданского общества и правового государства, согласно которому должно обеспечиваться многообразие форм и субъектов экономической, политической и культурной жизни.

Политическая партия — общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в

органах государственной власти и органах местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 31 декабря 2005 г.) «О политических партиях»).

Помилование — принимаемое в форме указа решение Президента РФ об освобождении конкретного лица от дальнейшего отбывания им наказания, о сокращении срока и смягчении наказания.

Поправка к Конституции Российской Федерации — любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации (ст. 2 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»).

Право отлагательного вето Президента Российской Федерации — конституционно предусмотренная возможность Президента Российской Федерации отклонить (не подписать) федеральный закон, принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Правосудие — вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение или разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права (Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 57).

Правящая партия — так в условиях демократии принято называть партию, которая получила большинство депутатских мандатов в парламенте государства — его нижней палате — и благодаря этому может влиять на формирование правительства.

Преамбула (от фр. *preambule* — предисловие) — вводная или вступительная часть законодательного или иного правового акта, а также декларации либо международного договора, в которой обычно излагаются принципиальные положения, побудительные мотивы, цели издания соответствующего акта. Содержит нормы-цели и нормы-принципы, которые не обладают непосредственной юридической силой, но могут учитываться при толковании других положений акта, при необходимости прояснения их общего смысла.

Предвыборная агитация — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата (кандидатов), список (списки кандидатов) или против него (них) (ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Предложение — рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и

иных сфер деятельности государства и общества (*ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*).

Предмет конституционного права России — общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права.

Прекращение гражданства — такое изменение статуса физического лица, в результате которого утрачивается его правовая связь с данным государством (*Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 560*).

Прецедент — решение судебного органа по конкретному делу, используемое в качестве образца при рассмотрении аналогичных дел.

Принципы реализации избирательных прав — обусловленные суверенитетом народа, мировыми тенденциями и потребностями развития демократии руководящие начала, на основе которых реализуются право индивида избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также обязанность государства по признанию, соблюдению и защите данного права (*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 41*).

Публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений (*ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»*).

Ратификация международного договора — форма выражения согласия Российской Федерации с обязательностью для нее международного договора (*ст. 2 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»*).

Реализация избирательных прав — коллективное либо индивидуальное использование индивидами имеющихся у них юридических возможностей избирать и быть избранными в органы государственной и муниципальной власти, участвовать в осуществлении иных избирательных действий, результатом которого является свободная, демократическая, честная передача представителям народа полномочий по осуществлению государственной власти или решению вопросов местного значения на строго определенный срок (*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 82–83*).

Реализация Конституции Российской Федерации — определенный процесс, система средств и мер, направленных на претворение в жизнь действующей Конституции, достижение предусмотренных в ней социальных целей (*Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002. С. 62*).

Регион — территория, обладающая совокупностью общих, прежде всего социально-экономических, взаимосвязанных характеристик и вместе с иными регионами составляющая социально-экономическую основу общества и государства.

Религиозное объединение — добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей (*ст. 6 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 29 июня 2004 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»*).

Референдум — форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21 июля 2005 г., изм. от 14 ноября 2005 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Санкция — один из элементов нормы права — указание на неблагоприятные последствия, наступающие при нарушении нормы.

Сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления (*ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*).

Система сдержек и противовесов — разделение компетенции между органами государственной власти, позволяющее им взаимно контролировать друг друга. Система сдержек и противовесов производится от принципа разделения властей; это один из способов его реализации. Эта система возможна лишь в условиях демократического конституционного строя. При тоталитарном режиме сконцентрированная в одних руках государственная власть не имеет каких-либо реальных и действенных сдержек и противовесов. В конституционную практику и доктрину система сдержек и противовесов вошла с Конституцией США, где получила отчетливое выражение как по горизонтали (отношения между федеральными органами государственной власти), так и по вертикали (отношения между федерацией и штатами). В современную эпоху в том или ином виде она существует в большинстве демократически ориентированных государств.

Собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте с целью коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов (*ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»*).

Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов — перечень вопросов, решение которых одновременно находится в сфере компетенции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Спикер — наименование председателя парламента или его палаты. В российских средствах массовой информации часто спикерами называют председателей палат Федерального Собрания РФ, особенно Председателя Государственной Думы. Однако в нормативных актах этот термин не употребляется.

Субъект федерации — политико-административное территориальное образование в составе федерации, равноправное относительно других субъектов, формирующее свой уровень государственной власти в федеративном государстве, обладающее собственными полномочиями по вопросам управления теми или иными сферами общественной жизни и самостоятельностью в их осуществлении относительно центральных властей (федерального центра).

Субъективная обязанность — предписанная субъекту мера должного, необходимого поведения (*Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 68*).

Субъективное право — принадлежащая субъекту мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством (*Алексеев С.С. Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 68*).

Субъективные конституционные права человека и гражданина — закрепленные общепризнанными нормами международного права и конституцией страны, принадлежащие каждому человеку либо каждому гражданину неотчуждаемые возможности для выбора варианта поведения как в сфере индивидуальной частной жизни, так и в жизнедеятельности государства, гражданского общества в целом (*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 35*).

Суверенитет — верховенство и независимость государственной власти внутри своей территории и по отношению к другим государствам. Суверенитет государства исходит из суверенитета народа (*Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 442*).

Судебная власть — самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной

власти и должностными лицами; контроля за соблюдением прав граждан при расследовании преступлений и проведении оперативно-розыскной деятельности; установления наиболее значимых юридических фактов (*Петрушин И.Л. Проблема судебной власти в современной России // Гос-во и право. 2000. № 7. С. 15*).

Судебная система — определенным образом структурированная совокупность судебных органов, действующих в государстве (*Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 449*).

Судья — лицо, наделенное в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе (*ст. 11 указанного закона (ред. от 5 апреля 2005 г.)*).

Сущность — 1) внутреннее содержание предмета, обнаруживающееся во внешних формах его существования; 2) самое главное и существенное в чем-нибудь.

Укрупнение субъектов Российской Федерации — процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Федерации путем объединения территорий и систем управления двух и более граничащих между собой субъектов, влекущая за собой создание нового субъекта Федерации и прекращение существования вошедших в него субъектов.

Умаление избирательных прав — не соответствующее нормам международного права, Конституции Российской Федерации, федеральных законов ограничение объема правомочий лица избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях, а также создание неправомерных препятствий реализации избирательных прав посредством наложения на субъекта неправомерных обязанностей или привлечения его к ответственности (*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 136–137*).

Управомочивающая конституционно-правовая норма — правило поведения, предоставляющее субъекту возможность совершения тех или иных действий.

Федерализм — совокупность цивилизационных, политико-правовых, бюджетно-экономических, историко-социологических, социально-культурных, духовно-нравственных параметров федеративного государства, базовые составляющие которого: а) собственно государство с отграниченной территорией, своим населением и публичной властью; б) способ построения государства; в) особого рода отношения, возникающие при осуществлении государственной власти.

Ф. присущи следующие основные признаки: 1) множественность автономных властных единиц; 2) их взаимодействие на основе принципов сотрудничества, конкуренции и стремления к самостоятельно-

му урегулированию конфликтов; 3) разграничение компетенции по принципу субсидиарности; 4) максимальное участие индивидумов в общественной и государственной жизни.

Федеративное государство (федерация) — конституционно закрепленная форма государственно-территориального устройства, при которой структура государства сложна и включает элементы — субъекты федерации, обладающие самостоятельностью вне сферы реализации общих для всей федерации целей и задач, а также возможностью участия в принятии общефедеральных решений.

Основные признаки федерации: 1) целостность; 2) обладание структурой, отличной от структуры иных образований; 3) наличие в целостной структуре федеративной системы совокупности элементов — субъектов федерации; 4) наличие связей между элементами федеративной системы как через организующее начало — федеральный центр, так и через непосредственное взаимодействие в политической, правовой, экономической, социальной и прочих сферах; 5) устойчивость связей и взаимодействий между элементами федеративной системы; 6) целенаправленность федеративной системы; 7) общность целей и ценностей федерации и ее субъектов. Обозначенные признаки представляют собой интегральные системные качества федерализма, определяющие уровень и качество становления федеративной системы.

Целевой капитал некоммерческой организации — сформированная за счет пожертвований, внесенных жертвователем (жертвователями) в виде денежных средств, часть имущества некоммерческой организации, переданная ею в доверительное управление управляющей компании с целью получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческой организации или иных некоммерческих организаций (*ст. 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»*).

Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с Федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (*ст. 1 указанного закона (ред. от 9 мая 2005 г., изм. от 21 июля 2005 г.)*).

Чрезвычайное положение — вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, об-

щественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (п. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 7 марта 2005 г.) «О чрезвычайном положении»).

Шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам (ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

Экстремистская деятельность (экстремизм) — а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения; публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке; применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую

деятельность; нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением; создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей; б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обосновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье; г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств (ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (изм. от 27 июля 2006 г.) «О противодействии экстремистской деятельности»).

Эффективность государственного управления — соотношение между результатами, фактически полученными с помощью имеющихся ресурсов, и максимальными результатами, которые можно было бы получить с их помощью, при соответствии полученных результатов ожиданиям и потребностям общества в момент их достижения.

Юридическая ответственность — применение к виновному лицу мер государственного принуждения за совершенное правонарушение (Алексеев С.С. *Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования*. М., 1999. С. 74).

Юридические свойства конституции — признаки конституции как основного закона государства (Авакьян С.А. *Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 165*).

Юридический факт — конкретное жизненное обстоятельство, с которым нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений (Алексеев С.С. *Право: Азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования*. М., 1999. С. 72).

Язык межнационального общения — понятие, употребляемое по отношению к языку, на котором общаются граждане различных национальностей, проживающие в данном государстве или в какой-либо определенной местности.

VI. ПЕРСОНАЛИИ

(краткие биографические очерки об отдельных представителях науки конституционного (государственного) права России, а также о некоторых видных государственных и общественных деятелях, внесших значительный вклад в развитие отечественного конституционализма)

АБДУЛАТИПОВ Рамазан Гаджимуратович (р. 4 августа 1946 г.) — известный российский ученый, общественный и государственный деятель. Автор более 30 монографий, более 200 научных и научно-публицистических статей. Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Таджикистан, доктор философских наук, профессор, действительный и почетный член ряда академий и университетов, в том числе зарубежных, руководитель кафедры национальных отношений и федерализма Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Председатель Совета Ассамблеи народов России, председатель попечительских советов Всероссийского выставочного центра и Дома народов России. Является членом редколлегии ряда журналов. По инициативе Р.Г. Абдулатипова были основаны газета «Федерация», журналы «Эхо Кавказа» и «Этнополис». Под его руководством организован Институт федерализма.

Основные работы: *Природа и парадоксы национального «Я»*. М., 1991; *Россия на пороге XXI века: Состояние и перспективы федеративного устройства*. М., 1996; *Федералогия*. СПб., 2004.

АВАКЪЯН Сурен Адibeкович (р. 12 марта 1940 г.) — крупный ученый, общепризнанный специалист в области конституционного и муниципального права. Доктор юридических наук, профессор. Заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета (с 1993 г.). Один из разработчиков проекта Конституции РСФСР 1978 г., проектов законов о местных советах РСФСР, об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, о вынужденных переселенцах. Автор более 200 научных трудов. Член научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, сопредседатель экспертного совета по конституционному законодательству при Председателе Государственной Думы, руководитель секции научно-методического совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Основные работы: *Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: Конституционно-правовые основы.* М., 1996; *Конституция России: Природа, эволюция, современность* М., 1997; *Федеральное Собрание — парламент России.* М., 1999; *Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция.* СПб., 2003.

АВТОНОМОВ Алексей Станиславович (р. 9 марта 1959 г.) — известный специалист в области конституционного и муниципального права, конституционного права зарубежных стран. Доктор юридических наук, профессор. Заведующий сектором сравнительного правоведения Института государства и права РАН. Принимал участие в разработке проекта Конституционного акта Союзного государства России и Беларуси.

Основные работы: *Исследование опыта и перспектив развития Федерального Собрания.* М., 1994; *Избирательная кампания: Основные категории и институты избирательного права. Менеджер избирательной кампании.* М., 1995 (в соавт.); *Правовая онтология политики: К построению системы категорий.* М., 1999; *Избирательная власть.* М., 2002; *У истоков гражданского общества и местного самоуправления.* М., 2002.

АЙБАЗОВ Ратмир Умарович (р. 12 апреля 1955 г.) — известный отечественный юрист, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания РФ от Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики с ноября 2001 г., член Комитета по судебным-правовым вопросам, член Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой РФ; избирался депутатом Народного собрания Карачаево-Черкесской Республики первого (1995–1999 г.) и второго (с 1999 г.) созывов; почетный доктор наук Карачаево-Черкесского университета.

Основная работа: *Конституция и управление федеративным строительством России в условиях глобализации.* М., 2005.

БАГЛАЙ Марат Викторович (р. 13 марта 1931 г.) — известный российский конституционалист, судья Конституционного Суда Российской Федерации (с 1995 г.), председатель Конституционного Суда (1997–2003 гг.). Доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАН. Заслуженный юрист РФ. Заслуженный деятель науки РФ.

Основная работа: *Конституционное право Российской Федерации.* М., 2000.

БАКУНИН Михаил Александрович (18 мая 1814 г. — 1 июля 1876 г.) — революционер, основатель и идеолог анархизма и народничества, участник революционного движения во многих странах Европы. В 1840 г. учился в Берлинском университете, начал печатать революционные статьи, оставался в эмиграции. Был членом I Интернационала. Стремился к отмене государства и установлению анархии.

Основная работа: *Философия.* Социология. Политика. М., 1989.

БЕЛКИН Александр Александрович (р. 12 июня 1945 г.) — известный специалист по конституционному, административному и муниципальному праву. Доктор юридических наук. Депутат Ленинград-

ского городского совета народных депутатов (1990–1993 гг.). Автор законопроекта об уставном суде Санкт-Петербурга.

Основные работы: *Социальное воспроизводство и государственное право.* Л., 1991; *Конституционная охрана: Три направления российской идеологии и практики.* СПб., 1995.

БЕРГСОН Анри (1859–1941) — французский философ, представитель интуитивизма и философии жизни.

БЕРТАЛАНФИ Людвиг фон (1901–1972) — австрийский биолог-теоретик. Выдвинул первую в современной науке обобщенную системную концепцию, задача которой — разработка математического аппарата описания разных типов систем, установления изоморфизма законов в различных областях знания.

Основная работа: *История и статус общей теории систем.* М., 1973.

БЖЕЗИНСКИЙ Збигнев (р. 1928) — американский социолог, государственный деятель. Выдвинул теорию вступления американского общества в новую технотронную эру, один из вариантов постиндустриального общества.

Основная работа: *Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы.* М., 1999.

БОГДАНОВ Александр Александрович (1873–1928) — политический деятель, врач, философ, экономист. Выдвинул идею создания науки об общих принципах организации — тектологии.

Основная работа: *Всеобщая организационная наука: Тектология.* М., 1989.

БОЛТЕНКОВА Любовь Федоровна (р. 4 июня 1943 г.) — крупнейший специалист в области исторического развития государственного строительства, известный исследователь проблем федерализма. Доктор юридических наук, профессор кафедры национальных, федеративных и международных отношений Российской академии государственной службы при Президенте РФ. Государственный советник РФ 1-го класса.

Основные работы: *Местное самоуправление в системе федеративных отношений.* М., 2004; *Развитие федерализма в России: Вопросы теории, истории и социально-политической практики.* М., 2005; *Учение о федерализме и его реализация в развитии государств (второе тысячелетие до н.э. — настоящее время).* М., 2006. Кн. 1.

БОНДАРЬ Николай Семенович (р. 18 октября 1950 г.) — крупный российский конституционалист. Доктор юридических наук, профессор. Судья Конституционного Суда РФ. Заслуженный юрист Российской Федерации.

Основные работы: *Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации.* Ростов н/Д, 1998; *Власть и свобода на весах конституционного правосудия: Защита прав человека Конституционным Судом РФ.* М., 2005.

ВАЛУЕВ Петр Александрович (4 ноября (22 сентября) 1815 г. — 8 февраля (27 января) 1890 г.) — граф, известный российский государственный деятель, представитель правительственного конституционализма. Статс-секретарь (1859 г.), министр внутренних дел (1861–1868 г.), министр государственных имуществ (1872–1879 г.), председатель Комитета министров (1879–1881 г.). Выступал за реформу Государственного совета, предлагая считать его верхней палатой парламента, а съезд государственных гласных — нижней палатой.

ВИТРУК Николай Васильевич (р. 4 ноября 1937 г.) — известный специалист по конституционному праву. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный деятель науки Российской Федерации. Судья Конституционного Суда Российской Федерации в отставке. Заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации (1991–1993 г.). И. о. Председателя Конституционного Суда Российской Федерации (1993–1995 г.). Принимал участие в разработке Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г., проекта закона СССР о правовом положении иностранных граждан в СССР и закона РФ о гражданстве.

Основные работы: *Конституционное правосудие в России (1991–2001 г.): Очерки теории и практики.* М., 2001; *Конституционное правосудие: Судебное конституционное право и процесс.* М., 2005.

ВЫШИНСКИЙ Андрей Януарьевич (1883–1954) — заместитель прокурора и прокурор СССР (1933–1939 г.), академик АН СССР (1939 г.), заместитель председателя СНК СССР (1933–1939 г.).

Основная работа: *Вопросы теории государства и права.* М., 1949.

ГАДЖИЕВ Гадис Абдуллаевич (р. 27 августа 1953 г.) — известный российский конституционалист. Доктор юридических наук, профессор. Судья Конституционного Суда Российской Федерации. Член Совета при Президенте РФ по совершенствованию гражданского законодательства.

Основные работы: *Защита основных экономических прав и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации: (Опыт сравнительного исследования).* М., 1995; *Конституционные принципы рыночной экономики: (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации).* М., 2002.

ГЕГЕЛЬ Георг Вильгельм Фридрих (1770–1831) — немецкий философ, создавший на объективно-идеалистической основе систематическую теорию диалектики, автор идеалистической концепции права.

Основные работы: *Философия права.* М., 1990; *Феноменология духа.* М., 2000.

ГЛИГИЧ-ЗОЛОТАРЕВА Милена Валериевна (р. 24 октября 1974 г.) — известный исследователь проблем федерализма, государственного строительства, разграничения компетенции, парламентаризма, а также национального вопроса. Кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московской

академии экономики и права, старший научный сотрудник Института государства и права РАН. Ведущий советник отдела государственного строительства Аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Государственный советник РФ 3-го класса. Принимала участие в деятельности рабочей группы по общим вопросам организации органов государственной власти и местного самоуправления Комиссии при Президенте РФ по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (так называемая Комиссия Козака, 2002 г.).

Основные работы: *Федерация в России: Проблемы и перспективы.* М., 1999; *Правовые основы федерализма.* М., 2006; *Теория и практика федерализма: Системный подход.* Новосибирск, 2009.

ЗОРЬКИН Валерий Дмитриевич (р. 18 февраля 1943 г.) — известный специалист по проблемам конституционного права, председатель Конституционного Суда Российской Федерации. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный юрист Российской Федерации.

Основные работы: *Власть и право; Правовое государство.*

ЗРАЖЕВСКАЯ Татьяна Дмитриевна (р. 29 декабря 1948 г.) — известный российский государствовед, высокопрофессиональный исследователь в области конституционного права. Доктор юридических наук, профессор. Заведующая кафедрой конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета. Академик Академии безопасности, обороны и правопорядка. Член Экспертного совета Комитета по делам Федерации и региональной политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Участник международных конференций в России и за рубежом.

Основные работы: *Ответственность по советскому государственному праву.* Воронеж, 1980; *Ответственность в системе гарантий конституционных норм.* Воронеж, 1985 (в соавт.); *Реализация конституционного законодательства: Проблемы теории и практики.* Дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2000.

ИГНАТЕНКО Виктор Васильевич (р. 1959 г.) — доктор юридических наук, профессор юридического факультета Иркутской государственной академии (1994–1996 гг.). Председатель Избирательной комиссии Иркутской области (с 1997 г.). Автор более 100 научных публикаций. Соавтор комментария к Кодексу РФ об административных правонарушениях (М., 2002).

Основные работы: *Региональное правотворчество и законодательство.* Иркутск, 1996; *Законодательная регламентация ответственности за правонарушения.* Иркутск, 1998; *Правовое качество законов об административных правонарушениях.* Иркутск, 1998.

ИЛЬИН Иван Александрович (9 апреля (28 марта) 1882 г. — 21 декабря 1954 г.) — выдающийся русский философ, правовед. Про-

фессор Московского университета. Выслан из СССР в 1922 г. за антиреволюционную деятельность. До 1934 г. жил и преподавал в Берлине, с 1938 г. — в Швейцарии. Активно участвовал в деятельности русской эмиграции.

Основные работы (в области права): *Понятия права и силы.* М., 1910; *Общее учение о праве и государстве.* М., 1915; *О сущности правосознания.* Мюнхен, 1956.

КАБЫШЕВ Владимир Терентьевич (р. 18 декабря 1938 г.) — крупный отечественный государствовед. Доктор юридических наук, профессор. Заведующий кафедрой конституционного и международного права Саратовской государственной академии права. Заслуженный деятель науки РФ. Основные направления научной деятельности: теоретические проблемы российского конституционализма, теории конституции, конституционного механизма власти и народного суверенитета, тенденции становления конституционного строя России.

Основные работы: *Правовые институты и конституционные гарантии непосредственного социалистического народовластия в советском государстве.* Саратов, 1969; *Конституционные проблемы народовластия развитого социализма.* Саратов, 1980.

КАРАМЗИН Николай Михайлович (12 (1) декабря 1766 г. — 3 июня (22 мая) 1826 г.) — прославленный русский историк, писатель, публицист. Основал журнал «Вестник Европы» (1802–1830 гг.) — первый из многочисленных российских литературно-политических журналов-обзоров. В 1804 г. ушел с поста редактора, приняв должность императорского историографа, и до самой смерти был занят почти исключительно сочинением «Истории государства Российского» (т. 1–12). В историческом повествовании Карамзин использовал многие первоисточники, прежде обойденные вниманием, и ему удалось создать интересную повесть о прошлом России.

Основная работа: *История государства Российского.* М., 2006.

КЛЮЧЕВСКИЙ Василий Осипович (28 (16) января 1841 г. — 1911 г.) — русский историк. Профессор русской истории Московской духовной академии и Московского университета; председатель Московского общества истории и древностей (1893–1905 гг.). Член-корреспондент Петербургской академии наук. Исследования Ключевского были посвящены по преимуществу основным вопросам истории управления и социального строя Московского государства 15–17 вв. Политическим идеалом считал буржуазное государство с сотрудничеством всех классов.

Основные работы: *Курс русской истории* М., 1987–1989; *О государственности в России.* М., 2003.

КНЯЗЕВ Сергей Дмитриевич (р. 15 февраля 1959 г.) — доктор юридических наук, профессор. Заслуженный юрист Российской Федерации. С 1995 г. — первый заместитель директора Юридического института Дальневосточного государственного университета, заве-

дующий кафедрой государственного и административного права ДВГУ. С мая 1994 г. по настоящее время возглавляет Избирательную комиссию Приморского края. Автор более 200 публикаций в российских и зарубежных изданиях. Принимал активное участие в подготовке ряда федеральных законов («Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации») и законов Приморского края.

Основные работы: *Избирательное право Российской Федерации:* Учеб. пособие для студентов юрид. вузов. Владивосток, 1998 (в соавт.); *Муниципальное право Российской Федерации:* Учеб. пособие для студентов юрид. вузов. Владивосток, 1998 (в соавт.).

КОЗЛОВА Екатерина Ивановна (р. 12 октября 1923 г.) — известный специалист по конституционному праву. Доктор юридических наук, профессор. Заместитель заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Московской государственной юридической академии. Автор большого количества статей, ряда монографий и учебников. В 2002 г. вместе с О.Е. Кутафиным удостоена премии Президента РФ в области образования за учебник «Конституционное право России».

Основные работы: *Советское государственное право.* М., 1983 (в соавт.); *Государственное право Российской Федерации.* М., 1996 (в соавт.); *Конституционное право России* М., 1995, 1999, 2006 (в соавт.).

КОКОТОВ Александр Николаевич (р. 15 января 1961 г.) — крупный специалист по конституционному и муниципальному праву. Доктор юридических наук, профессор. Заведующий кафедрой конституционного права Уральской государственной юридической академии (с 1998 г.). Ныне судья Конституционного Суда Российской Федерации.

Основные работы: *Русская нация и российская государственность.* Екатеринбург, 1994; *Доверие.* Неверие. Право. М., 2004; *Конституционное право России:* Курс лекций. М., 2006.

КОКОШКИН Федор Федорович (1 января 1871 г. — 20 января 1918 г.) — видный русский правовед, государственный и общественный деятель, либерал. Приват-доцент Московского университета (1897–1911 гг.). Активный участник земского политического движения. Член Московской губернской земской управы (1903 г.). Один из основателей Конституционно-демократической партии России, член ее центрального комитета (с 1905 г.). Депутат I Государственной думы России.

Основные работы: *К вопросу об юридической природе государства и органов государственной власти.* М., 1896; *Областная автономия и единство России.* М., 1906; *Лекции по общему государственному праву.* М., 1912.

КОЛЮШИН Евгений Иванович (р. 8 октября 1947 г.) — известный специалист по конституционному и муниципальному праву. Доктор юридических наук, профессор Московского государственного университета. Заслуженный юрист Российской Федерации. Член Центральной избирательной комиссии РФ.

Основные работы: *Буржуазный федерализм и автономия.* Иваново, 1980; *Местные органы народного представительства социалистических стран.* М., 1984; *Конституционное (государственное) право России: (Курс лекций).* М., 1999; *Финансирование выборов: Право и практика.* М., 2002.

КОНЮХОВА (УМНОВА) Ирина Анатольевна (р. 18 ноября 1961 г.) — ведущий отечественный конституционалист, исследователь проблем федерализма. Доктор юридических наук, профессор. С 1995 по 1999 г. главный консультант в аппарате Совета Федерации Федерального Собрания и Конституционного Суда РФ, профессор Московской государственной юридической академии и ученый секретарь Российской правовой академии. С 2001 г. по настоящее время руководитель отдела конституционного права и профессор кафедры конституционного права Российской академии правосудия. В 1997 г. избрана президентом общероссийской общественной организации «Союз конституционалистов». Является ведущим экспертом Международного центра федерализма Фрибургского университета (Швейцария). Автор более 100 публикаций в российских и зарубежных изданиях.

Основные работы: *Устав области (края): Первый опыт.* М., 1995; *Современная российская модель разделения власти между федерацией и ее субъектами: (Актуальные правовые проблемы).* М., 1996; *Федерализм и конституционное правосудие в России.* М., 1999; *Конституционное право Российской Федерации: (Курс лекций).* М., 2003; *Современный российский федерализм и мировой опыт: Итоги становления и перспективы.* М., 2004.

КОРФ Сергей Александрович (1876–1924) — русский государствовед. Профессор русского государственного права и истории русского права Гельсингфорского университета.

Основные работы: *Дворянство и его сословное управление.* СПб., 1906; *История русской государственности.* СПб., 1908; *Федерализм.* СПб., 1908; *Административная юстиция в России.* СПб., 1910; *Гражданская свобода.* СПб., 1913.

КОТЛЯРЕВСКИЙ Сергей Андреевич (1873–1940) — русский государствовед и политический деятель. Доктор государственного права. Преподавал в Императорском Московском университете в качестве приват-доцента по кафедре всеобщей истории (с 1899 г.) и экстраординарного профессора по кафедре государственного права (с 1910 г.). Активно участвовал в деятельности политических объединений, находившихся в оппозиции к действовавшей власти. Член «Союза земцев-конституционалистов». Один из основателей Конституционно-демо-

кратической партии России, член ее центрального комитета. Депутат I Государственной думы от Саратовской губернии.

Основные работы: *Совещательное* представительство. Ростов н/Д, 1905; *Конституционное государство: Опыт политико-морфологического обзора*. СПб., 1907; *Юридические предпосылки русских Основных Законов*. М., 1912.

КРАВЕЦ Игорь Александрович (р. 17 февраля 1967 г.) — известный специалист в области становления и развития конституционных учреждений в России, сравнительного конституционализма, конституционного правосудия и толкования конституции. Доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и международного права Сибирского университета потребительской кооперации, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, конституционного права Новосибирского государственного университета. Разработал теорию российского конституционализма как интегрированного правового, политического и исторического явления.

Основные работы: *Формирование* российского конституционализма: (Проблемы теории и практики). М., 2001–2002; *Российский конституционализм: Проблемы становления, развития и осуществления*. СПб., 2005.

КРЫЛОВ Борис Сергеевич (р. 11 января 1923 г.) — признанный специалист в области конституционного права. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный деятель науки Российской Федерации. Участник Великой Отечественной войны. Глава делегации Российской Федерации в Комиссии по правам человека в ООН (1996–1997 гг.).

Основные работы: *Парламент* буржуазного государства. М., 1963; *США: Федерализм, штаты и местное самоуправление*. М., 1968; *Проблемы суверенитета в Российской Федерации*. 1994 (в соавт.).

КУРЧЕЕВ Валерий Сергеевич (р. 7 августа 1949 г.) — доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета Новосибирского государственного университета. Профессор кафедры ЮНЕСКО Московского государственного института международных отношений. Действительный член Российского отделения Международной академии прогнозирования будущего. Автор более 100 научных и учебных работ, среди которых монографии, учебник, три учебных пособия, два словаря профессиональных терминов.

КУТАФИН Олег Емельянович (26 июня 1937 г. — 4 декабря 2008 г.) — видный специалист в области конституционного и муниципального права. Доктор юридических наук, профессор. Академик РАН и член Президиума РАН, заслуженный деятель науки, почетный работник высшего профессионального образования РФ. Ректор Московской государственной юридической академии (с 1987 г.). Член Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобразования РФ, председатель Научного совета по правовым вопросам в области образования Российской академии образования, действительный член

Российской академии естественных наук, Международной академии высшей школы и других академий. Председатель Комиссии по вопросам гражданства и член Совета по науке и высоким технологиям при Президенте РФ, член Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Автор более 200 научных трудов, учебников и учебных пособий. В 2002 г. вместе с Е.И. Козловой удостоен премии Президента РФ в области образования за учебник «Конституционное право России». Полный кавалер ордена «За заслуги перед Отечеством».

Основные работы: *Конституционное право России*. М., 1995, 1999, 2006 (в соавт.); *Предмет конституционного права России*. М., 2001; *Источники конституционного права Российской Федерации*. М., 2002; *Российское гражданство*. М., 2003; *Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации*. М., 2004; *Российская автономия*. М., 2006.

ЛЕБЕДЕВ Валериан Алексеевич (р. 12 августа 1953 г.) — крупнейший исследователь проблем организации и деятельности законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, а также охраны и защиты прав человека в России. Доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета, заведующий кафедрой теории государства и права Челябинского государственного университета. Член Российской академии юридических наук. Академик Российской академии естественных наук.

Основные работы: *Законодательные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации*. Челябинск, 1999; *Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России: (Теория и практика современности)*. М., 2005.

ЛОРИС-МЕЛИКОВ Михаил Тариэлович (1825–1888) — известный российский государственный деятель, представитель правительственного конституционализма. Почетный член Петербургской академии наук (с 1880 г.). С 1879 г. временный астраханский, самарский, саратовский и харьковский генерал-губернатор. Председатель Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия (1880 г.), министр внутренних дел (1880–1881 г.). Отстаивал идею всесловных органов самоуправления. Предлагал широкую программу административных и экономических реформ: ограничение административного произвола, ослабление цензуры; для решения аграрного вопроса — снижение выкупных платежей, выдача ссуд для покупки земли и переселения и т.д.

Основные работы: *О кавказских правителях с 1776 г. до конца XVIII столетия, по делам ставропольского архива*. М., 1873; *Записка о Хаджи-Мурате*. СПб., 1881; *Записка о состоянии Терской области*. СПб., 1889.

ЛУЧИН Виктор Осипович (р. 26 марта 1939 г.) — крупный специалист в области конституционного права. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный деятель науки Российской Федерации. Судья Конституционного Суда Российской Федерации в отставке.

Основные работы: *Источники советского государственного права.* Куйбышев, 1976; *Процессуальные нормы в советском государственном праве.* М., 1976; *Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации.* М., 2002.

МУРАВЬЕВ Никита Михайлович (9 сентября 1796 г. — 28 апреля 1843 г.) — декабрист, участник заграничных походов русской армии 1813–1814 гг. В 1821 г. правитель Северного общества декабристов, член директории Южного общества. Автор проекта российской Конституции, предусматривающей свободу слова, вероисповедания, передвижений и занятий, право неприкосновенности личности, петиций и собственности, освобождение крестьян, ограничение власти императора.

МУРОМЦЕВ Сергей Андреевич (5 октября (23 сентября) 1850 г. — 17 (4) октября 1910 г.) — известный российский юрист и политический деятель. Профессор Московского университета (1877 г.), участник земских и городских съездов 1904–1905 гг. Один из основателей и лидеров Конституционно-демократической партии, член ее центрального комитета (1905 г.). Председатель I Государственной думы.

НЕВИНСКИЙ Валерий Валентинович (р. 5 декабря 1950 г.) — признанный специалист в области конституционного права России и зарубежных стран. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный юрист Российской Федерации. Заведующий кафедрой конституционного и международного права юридического факультета, проректор по международным связям Алтайского государственного университета. В 1993 г. эксперт Конституционного совещания. Один из основных авторов Устава (Основного Закона) Алтайского края.

Основные работы: *Правовое положение субъектов буржуазной федерации.* Красноярск, 1986; *Демократия, выборы и избирательное право в ФРГ:* Учеб. пособие. Барнаул, 1993; *Немецкие граждане в зеркале основополагающих принципов Конституции ФРГ.* Барнаул, 1994; *Основы современного конституционализма Австрии и Германии.* Барнаул, 1997; *Теоретические проблемы формирования правовой системы России.* Новосибирск, 1999 (в соавт.).

НОВОСИЛЬЦЕВ Николай Николаевич (1768 г. — 20 (8) апреля 1838 г.) — известный российский государственный деятель, граф (1833 г.), президент Петербургской академии наук (1803–1810 гг.). Член Негласного комитета Александра I. С 1832 г. председатель Государственного совета и Кабинета министров. Автор первого проекта русской конституции — Государственной уставной грамоты Российской империи, предусматривающей создание в России конституционной монархии.

ОВСЕПЯН Жанна Иосифовна (р. 6 июля 1956 г.) — крупный российский конституционалист. Доктор юридических наук, профессор. Заведующая кафедрой государственного (конституционного) права юридического факультета Ростовского государственного университета. Эксперт Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Основные работы: *Правовая защита конституций. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах.* Ростов н/Д, 1992; *Становление парламентаризма в России.* Ростов н/Д, 2000; *Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990–2000 гг.).* М., 2001; *Юридическая ответственность и государственное принуждение.* Ростов н/Д, 2005.

ПЕСТЕЛЬ Павел Иванович (5 июля (24 июня) 1793 г. — 25 (13) июля 1826 г.) — декабрист, участник Отечественной войны 1812 г. и зарубежных походов русской армии 1813–1814 гг. В 1821 г. создал и возглавил Южное общество декабристов. Автор «Русской правды» — политической программы декабристов и одновременно проекта российской конституции, который предусматривал всеобщее избирательное право, свободу слова и вероисповедания, неприкосновенность личности и жилища, освобождение крестьян с землей от крепостной зависимости.

СПЕРАНСКИЙ Михаил Михайлович (13 (1) января 1772 г. — 23 (11) ноября 1839 г.) — знаменитый государственный деятель, граф. Автор плана либеральных преобразований, инициатор создания Государственного совета (1810 г.). Генерал-губернатор Сибири (1819–1821 гг.). Руководил работами по кодификации Основных государственных законов Российской империи (1832 г.), подготовкой «Полного собрания законов» и «Свода законов». Работал над проектом положения об освобождении крестьянства в России, составлял финансовые планы, вносившие упорядоченность в систему управления российскими финансами, и др.

Основные работы: *Обозрение исторических сведений о Своде законов.* Составлено из актов, хранящихся во II Отделении Собственной Его Императорского Величества канцелярии. СПб., 1833; *Введение к Уложению государственных законов.* СПб., 1899; *Проект Уложения государственных законов.* СПб., 1899; *Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России.* СПб., 1901; *План государственного преобразования.* М., 1905.

ТОПОРНИН Борис Николаевич (29 декабря 1929 г. — 5 июля 2005 г.) — крупный российский государствовед. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный юрист Российской Федерации. Действительный член РАН. Ректор Академического правового университета (1993–2005 гг.). Директор Института государства и права РАН. Один из основателей и руководителей Международной ассоциации конституционного права.

Основная работа: *Европейское право.* М., 2001.

ХАБРИЕВА Талия Ярулловна (р. 10 июня 1958 г.) — известный специалист по проблемам конституционного права. Доктор юридических наук, профессор. Директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Член Комиссии при Президенте РФ по вопросам совершенствования

государственного управления, Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности. Участвовала в разработке свыше 30 проектов федеральных конституционных и федеральных законов.

Основные работы: *Телеологическое* (целевое) толкование советского закона. Казань, 1988; *Конституционный контроль*. Казань, 1992; *Правовая охрана Конституции*. Казань, 1995; *Толкование Конституции Российской Федерации: Теория и практика*. М., 1998.

ЧЕБОТАРЕВ Геннадий Николаевич (р. 19 октября 1948 г.) — известный специалист в области конституционного и муниципального права. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный юрист Российской Федерации. Директор Института государства и права Тюменского государственного университета (с 1999 г.), заведующий кафедрой конституционного и муниципального права этого института. Председатель Союза юристов Тюменской области. Участник Конституционного совещания.

Основные работы: *Развитие конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации*. Тюмень, 1995; *Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации*. Тюмень, 1997.

ЧЕРНОВ Сергей Николаевич (р. 22 сентября 1954 г.) — доктор исторических наук, доктор юридических наук, профессор. Член комиссии по помилованию при Администрации главы Республики Карелия, академик и действительный член Академии военно-исторических наук, член правления Союза юристов Республики Карелия, член научно-консультативного совета при Конституционном Суде Республики Карелия, член ученого совета Российской академии юридических наук, возглавляет региональное отделение РАЮН на юридическом факультете Петрозаводского государственного университета.

Основная работа: *Конституционно-правовое регулирование отношений между Российской Федерацией и ее субъектами*. СПб., 2004.

ЧИРКИН Вениамин Евгеньевич (р. 23 октября 1924 г.) — крупнейший российский специалист по конституционному праву России и зарубежных стран. Доктор юридических наук, профессор. Главный научный сотрудник Института государства и права РАН. Автор более 350 научных публикаций.

Основные работы: *Государственная власть в развивающихся странах*. М., 1990; *Основы государственной власти*. М., 1996; *Конституционное право зарубежных стран*. М., 1997; *Современное федеративное государство*. М., 1997; *Государствоведение*. М., 2000; *Государственное управление*. М., 2002. *Конституционное право в Российской Федерации*. М., 2002; *Конституция: Российская модель*. М., 2004; *Юридическое лицо публичного права*. М., 2007.

ЧИЧЕРИН Борис Николаевич (7 июня (26 мая) 1828 г. — 15 (3) февраля 1904 г.) — видный деятель российского либерализма,

юрист, историк, мемуарист. Профессор государственного права Московского университета (1861–1868 гг.). Западник. Сторонник конституционной монархии. Основоположник «государственной школы» русской историографии, считавшей, что главная линия хода русской истории — сначала закрепощение, затем раскрепощение сословий государством. Видел в современной ему России «стеснительные меры и слабую власть», проповедовал «либеральные меры и сильную власть».

Основные работы: *Областные учреждения России в XVII в.* М., 1857; *Опыты* по истории русского права. М., 1858; *История политических учений.* М., 1869–1902; *Собственность и государство.* М., 1882–1883; *Курс государственной науки.* М., 1894–1898; *О народном представительстве.* М., 1899; *Философия права.* М., 1900; *Вопросы политики.* М., 1903; *Политические мыслители древнего и нового мира.* СПб., 1999.

ЭБЗЕЕВ Борис Сафарович (р. 25 февраля 1950 г.) — признанный специалист в области конституционного права. Доктор юридических наук, профессор. Судья Конституционного Суда Российской Федерации (1991–2008 гг.). Президент Карачаево-Черкесской Республики (с сентября 2008 г.). Автор проекта Конституции РСФСР, получившего в 1991 г. вторую премию Конституционной комиссии РСФСР. Участвовал в разработке федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Основные работы: *Конституционные основы свободы мысли в СССР.* Саратов, 1982; *Конституция.* Правовое государство. Конституционный суд. М., 1997.

ЯЦЕНКО Александр Семенович (8 марта (24 февраля) 1877 г. — 10 июня 1934 г.) — ученый-юрист, правовед, философ, педагог, журналист, издатель. Магистр международного права. С 1907 г. читал лекции в Московском университете на кафедре международного права. Профессор кафедры энциклопедии и истории философии права Юрьевского университета (с 1909 г.), кафедры энциклопедии права и истории философии права Петербургского университета (с 1913 г.), Пермского университета (1917–1918 гг.), юридического факультета Каунасского университета (с 1924 г.).

Основные работы: *Новая теория государственного права.* СПб., 1911; *Теория федерализма: Опыт синтетической теории права и государства.* Юрьев, 1912; *Что такое федеративная республика и желательна ли она для России.* М., 1917.

VII. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИНЯТАЯ НА ВСЕНАРОДНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ 12 ДЕКАБРЯ 1993 г.

по состоянию на 1 января 2010 г.

(с изменениями, внесенными указами Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 20, 10 февраля 1996 г. № 173, 9 июня 2001 г. № 679, 25 июля 2003 г. № 841, федеральными конституционными законами от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ, 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ, 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ, 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ, 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ, 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Раздел первый

Глава 1

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 5 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 11 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полно-

мочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.
2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.
4. Общественные объединения равны перед законом.
5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 14

1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.
2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 2 ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.
2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статья 26

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.
2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.
2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

2. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей.

3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 56

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с феде-

ральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46–54 Конституции Российской Федерации.

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 59

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 60

Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Статья 61

1. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 62

1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами

Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 63

1. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Статья 64

Положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Глава 3 ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 65

1. В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия¹, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия², Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия — Алания³, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чувашия⁴;

¹ Новое наименование Республики дано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» (СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 152).

² Новое наименование Республики дано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 173 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» (СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 676).

³ Новое наименование Республики дано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» (СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 152).

⁴ Новое наименование Республики дано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2001 г. № 679 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» (СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2421).

Алтайский край, Забайкальский край⁵, Камчатский край⁶, Краснодарский край, Красноярский край⁷, Пермский край⁸, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область⁹, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

⁵ Наименование нового субъекта Российской Федерации — Забайкальский край — дано в связи с его образованием с 1 марта 2008 г., а наименования прекративших существование с 1 марта 2008 г. в качестве субъектов Российской Федерации Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа исключены из ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» (СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3745).

⁶ Наименование нового субъекта Российской Федерации — Камчатский край — дано в связи с его образованием с 1 июля 2007 г., а наименования прекративших существование с 1 июля 2007 г. в качестве субъектов Российской Федерации Камчатской области и Корякского автономного округа исключены из ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (СЗ РФ. 2006. № 29. Ст. 3119).

⁷ Наименование нового субъекта Российской Федерации — Красноярский край — дано в связи с его образованием с 1 января 2007 г., а наименования прекративших существование с 1 января 2007 г. в качестве субъектов Российской Федерации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа исключены из ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» (СЗ РФ. 2005. № 42. Ст. 4212).

⁸ Наименование нового субъекта Российской Федерации — Пермский край — дано в связи с его образованием с 1 декабря 2005 г., а наименования прекративших существование с 1 декабря 2005 г. в качестве субъектов Российской Федерации Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа исключены из ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (СЗ РФ. 2004. № 13. Ст. 1110).

⁹ Наименование нового субъекта Российской Федерации — Иркутская область — дано в связи с его образованием с 1 января 2008 г., а наименование прекратившего существование с 1 января 2008 г. в качестве субъекта Российской Федерации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа исключено из ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (СЗ РФ. 2007. № 1. Ст. 1).

Москва, Санкт-Петербург — города федерального значения;
Еврейская автономная область;
Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра¹⁰, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 66

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики.

2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

(О толковании части 4 статьи 66 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.1997 № 12-П)

4. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

¹⁰ Новое наименование автономного округа дано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2003 г. № 841 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» (СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3051).

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 71 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

(О толковании пункта «г» статьи 71 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 № 2-П)

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизийное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

***(По вопросу о применении отдельных положений статьи 72
см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)
Статья 72***

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 73 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 73

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Статья 74

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

4. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 76 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 76

(О толковании части 1 статьи 76 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 № 2-П)

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 77 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

(По вопросу о применении отдельных положений статьи 78 см. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О)

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 4

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании¹¹.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

(По вопросу о применении части 3 статьи 81 см. Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1998 № 134-О)

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

2. Присяга принимается в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности

¹¹ Редакция ч. 1 приведена в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы», вступившим в силу со дня его официального опубликования 31 декабря 2008 г. (Рос. газ. 2008. 31 дек.). Применяется в отношении Президента Российской Федерации, избранного после вступления в силу названного закона.

заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 84

Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

(О толковании пункта «б» статьи 84

см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 № 15-П)

б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вносит законопроекты в Государственную Думу;

д) подписывает и обнародует федеральные законы;

е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

(О толковании статьи 91 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 № 12-П)

Статья 91

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 92

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

(О толковании частей 2 и 3 статьи 92 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.07.1999 № 10-П)

(О толковании части 2 статьи 92 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 № 12-П)

2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в

трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Глава 5 ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет¹².

2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты лич-

¹² Редакция ч. 1 приведена в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы», вступившим в силу со дня его официального опубликования 31 декабря 2008 г. (Рос. газ. 2008. 31 дек.). Применяется в отношении Государственной Думы, избранной после вступления в силу названного закона.

ному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Статья 99

(О толковании частей 1, 2 и 4 статьи 99 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 № 15-П)

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации¹³;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой¹⁴;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- ж) объявление амнистии;

¹³ *Примечание:* К ведению Совета Федерации отнесено назначение и освобождение от должности Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (п. 3 ст. 20.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1).

¹⁴ Часть 1 дополнена новым пунктом «в», буквенные обозначения последующих пунктов изменены в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации», вступившим в силу со дня его официального опубликования 31 декабря 2008 г. (Рос. газ. 2008. 31 дек.).

з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

(О толковании части 3 статьи 103 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

(О толковании части 2 статьи 105

см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

(О толковании части 4 статьи 105 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.1995 № 1-П)

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

(О толковании части 5 статьи 105 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

(О толковании статьи 106 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.1995 № 1-П)

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

(О толковании статьи 107 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.1996 № 10-П)

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

(О толковании части 3 статьи 107 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

(О толковании части 2 статьи 108 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от об-

щего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Статья 109

(О толковании части 1 статьи 109 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 № 15-П)

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Глава 6

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

(О толковании части 4 статьи 111 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 № 28-П)

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 112

(О толковании части 1 статьи 112 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 № 2-П)

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой¹⁵;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

¹⁵ Редакция п. «а» ч. 1 приведена в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации», вступившим в силу со дня его официального опубликования 31 декабря 2008 г. (Рос. газ. 2008. 31 дек.).

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 116

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

(О толковании части 3 статьи 117 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение

об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

Глава 7 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.

2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.

2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.

2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

(О толковании статьи 125 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.1998 № 19-П)

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или под-

лежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

***(О толковании статьи 126 см. Постановление
Конституционного Суда РФ от 16.06.1998 № 19-П)***

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

***(О толковании статьи 127 см. Постановление
Конституционного Суда РФ от 16.06.1998 № 19-П)***

Статья 127

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 129

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.

4. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Глава 8 МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расхо-

дов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Глава 9 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Статья 135

1. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

(О толковании части 2 статьи 135 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 № 2-П)

2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

(О толковании статьи 136 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.10.1995 № 12-П)

Статья 136

Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Статья 137

1. Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основа-

нии федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

(О толковании части 2 статьи 137 см. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.11.1995 № 15-П)

2. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации.

Раздел второй

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Конституция Российской Федерации вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования.

День всенародного голосования 12 декабря 1993 г. считается днем принятия Конституции Российской Федерации.

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России, принятой 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями.

В случае несоответствия положениям Конституции Российской Федерации положений Федеративного договора — Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, а также других договоров между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации — действуют положения Конституции Российской Федерации.

2. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

(По вопросу о применении пункта 3 см. Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1998 № 134-О)

3. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации — России, со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран.

4. Совет Министров — Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, и впредь именуется — Правительство Российской Федерации.

5. Суды в Российской Федерации осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией.

После вступления в силу Конституции судьи всех судов Российской Федерации сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном настоящей Конституцией.

6. Впредь до введения в действие федерального закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел судом с участием присяжных заседателей, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел.

До приведения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями настоящей Конституции сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

7. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года.

8. Совет Федерации на свое первое заседание собирается на тридцатый день после избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент Российской Федерации.

9. Депутат Государственной Думы первого созыва может одновременно являться членом Правительства Российской Федерации. На депутатов Государственной Думы — членов Правительства Российской Федерации не распространяются положения настоящей Конституции о неприкосновенности депутатов в части ответственности за действия (или бездействие), связанные с выполнением служебных обязанностей.

Депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

VIII. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

Курсовая работа:

во-первых, является важным этапом в изучении теории и приобретении навыков самостоятельной творческой работы студента;

во-вторых, позволяет судить о том, насколько студент усвоил теоретический курс и каковы возможности применения и обобщения им полученных знаний по избранной теме;

в-третьих, является научным исследованием студента и может стать частью выпускной квалификационной работы, а также может быть рекомендована как доклад на научно-практическую студенческую конференцию.

Курсовая работа выполняется один раз в год по дисциплинам, изучаемым на соответствующем курсе согласно учебному плану.

Цель курсовой работы — привить навыки поиска, подбора и систематизации литературы, умение ее анализировать, делать обобщения и выводы, излагать материал литературным языком с использованием научной (юридической) терминологии, расширить, систематизировать и закрепить теоретические знания, научить творческому их применению, помочь студентам овладеть элементами научно-исследовательской работы. Необходимо помнить, что на старших курсах курсовая работа может рассматриваться как предварительный этап выполнения выпускной квалификационной работы.

Примерная тематика курсовых работ разрабатывается и утверждается на кафедрах. Студентам предлагается право выбора любой предложенной кафедрой темы. По согласованию с научным руководителем и заведующим кафедрой студент может выбрать для курсовой тему, не входящую в рекомендованный кафедрой перечень, а также изменить ее название. При выборе темы следует учитывать научный и практический интерес, вызванный работой студента в научных студенческих кружках, опытом практической работы, докладами на семинарских занятиях, курсовыми работами по смежным предметам. Студенту следует помнить, что выбор темы курсовой работы должен быть обоснован.

2. Требования к структуре и содержанию курсовой работы

Курсовая работа должна состоять из следующих частей:

- 1) титульный лист;
- 2) содержание (оглавление);
- 3) список принятых сокращений;
- 4) введение;
- 5) основной текст (разбитый на пункты и подпункты);
- 6) заключение;
- 7) список использованных источников и литературы;
- 8) приложения.

Титульный лист

Титульный лист является первой страницей курсовой работы и оформляется строго по образцу, приведенному в **Приложении 1**.

Титульный лист должен содержать следующие сведения:

5) *полное наименование министерства* (набирается прописными буквами);

6) *полное наименование учебного заведения* (оформляется прописными буквами, меньшим кеглем, чтобы была видна соподчиненность);

7) *специальность* (слово «специальность» оформляется прописными буквами, а название специальности — строчными буквами в кавычках);

8) *наименование кафедры, на которой выполняется курсовая работа* (прописными буквами);

9) *вид работы* (слова «курсовая работа» оформляют прописными буквами без подчеркивания и располагают в середине строки без точки в конце);

10) *наименование работы* (оформляется прописными буквами, слово «тема» не пишется);

11) *сведения о научном руководителе* (ученая степень, ученое звание, И. О. Ф.);

12) *сведения о студенте, выполнившем курсовую работу* (курс, форма обучения, группа, Ф. И. О.);

13) *местонахождение учебного заведения* (город);

14) *год выполнения работы*.

Оглавление

Оглавление отражает структуру курсовой работы и помещается после титульного листа.

Оглавление включает: *список принятых сокращений; введение; наименования всех глав, пунктов и подпунктов; заключение; список использованных источников и литературы; приложения* — с указанием номеров страниц, с которых они начинаются. Страницы нумеруются арабскими цифрами. Наименования глав не должны повторять название курсовой работы, а заголовки пунктов — названия глав.

Образец оформления оглавления приведен в **Приложении 2**.

Список принятых сокращений

Список использованных в тексте курсовой работы сокращений располагается столбцом. Слева в алфавитном порядке приводят сокращения, справа — их детальную расшивровку. Образец оформления данного списка см. в **Приложении 3**.

Введение

Курсовая работа начинается с введения, в котором автор должен показать *актуальность избранной проблемы, степень ее разработанности в литературе и новизну, связь данного исследования с другими научно-исследовательскими работами*. Здесь формулируются *цель и задачи исследования, указываются объект, предмет, методика и методология* исследования, обосновывается *структура работы*.

Основная часть

Основная часть отражает итоги теоретической и практической работы студента по выбранной им теме, содержит результаты исследования, выводы и конкретные предложения по решению рассматриваемой проблемы.

Основная часть курсовой работы делится на *главы*, которые могут делиться на *пункты* и *подпункты*. Каждый пункт должен содержать законченную мысль.

Заключение

В заключении автор подводит итоги исследования в соответствии с определенными во введении задачами, делает теоретические обобщения, формулирует выводы и практические рекомендации.

Список использованных источников и литературы

Список должен содержать перечень источников и литературы, использованных при выполнении курсовой работы. Библиографический список необходимо разделить по видам изданий, т.е. систематизировать тематически однородную литературу. Источники и литература располагаются в следующем порядке:

1) *нормативно-правовые акты* (располагаются в порядке субординации, а внутри каждого из разделов — в хронологическом порядке по датам принятия или подписания);

2) *монографии, сборники научных трудов, справочные материалы, статьи и т.д.* (помещаются в алфавитном порядке, публикации одного автора — в хронологическом порядке);

3) *литература на иностранных языках* (указывается в алфавитном порядке в конце списка);

4) *архивные материалы, материалы судебной и следственной практики* (располагаются в хронологическом порядке).

Правила библиографического описания сформулированы в разделе «Оформление библиографического аппарата».

Образец оформления списка использованных источников и примеры библиографического описания приведены в **Приложении 4**.

Приложения

Приложения оформляют как продолжение курсовой работы и располагают в порядке появления ссылок на них в тексте. В приложениях рекомендуется включать материалы, связанные с выполнением курсовой работы, которые по каким-либо причинам не могут быть включены в основную часть исследования.

По содержанию приложения разнообразны. Это могут быть копии подлинных документов, выдержки из отчетных материалов, протоколов, отдельные положения из инструкций и правил, ранее не опубликованные тексты, переписка. По форме они могут представлять собой текст, таблицы, графики, схемы.

Каждое приложение, как правило, имеет самостоятельное значение, поэтому должно начинаться с новой страницы, иметь тематический заголовок, напечатанный прописными буквами. В правом верхнем углу над заголовком прописными буквами должно быть напечатано слово «приложение».

Если приложений в курсовой работе более одного, их следует пронумеровать арабскими цифрами (без знака №), например: ПРИЛОЖЕНИЕ 1, ПРИЛОЖЕНИЕ 2 и т.д.

Рисунки, таблицы и схемы, помещаемые в приложениях, нумеруют арабскими цифрами в пределах каждого приложения. Например: «Рис. 1.1» (первый рисунок первого приложения); «Таблица 1.2» (вторая таблица первого приложения).

3. Последовательность выполнения курсовой работы

Смысл написания курсовой работы состоит в приобретении студентом навыков самостоятельного решения практических проблем с научных позиций и письменного изложения полученных результатов по выбранной теме (теоретическая часть, формирование и закрепление системы знаний, умений и навыков по конкретной теме, самостоятельного проведения различных этапов исследования).

Порядок подготовки курсовой работы следующий:

- выбор темы и согласование ее с научным руководителем;
- формирование структуры курсовой работы;
- сбор и обработка материала;
- подбор литературы по теме, подготовка библиографии изучаемого вопроса;
- формирование основных теоретических положений, выводов и рекомендаций;
- подготовка и оформление курсовой;
- сдача подготовленной курсовой работы научному руководителю;
- доработка текста с учетом замечаний научного руководителя.

Студенту необходимо систематически консультироваться с научным руководителем по вопросам подготовки курсовой (план работы, методика написания, анализ полученных результатов).

4. Работа с литературой

Приступать к подбору литературы для написания курсовой работы следует сразу после выбора темы. Делать это необходимо самостоятельно. Начать лучше с программы курса, по которому выполняется курсовая. Кроме того, можно ознакомиться с планами семинарских занятий, в которых указана основная литература по соответствующим разделам курса.

При составлении библиографического списка рекомендуется пользоваться библиографическими каталогами, тематическими библиографиями, перечнями статей, опубликованных в журналах за год (помещаемыми обычно в последнем номере того или иного журнала).

Библиографические каталоги имеются в каждой библиотеке. Они делятся на систематические, предметные и алфавитные. При составлении списка литературы лучше использовать систематические каталоги, так как в них карточки с названием книг и статей расположены по отраслям знаний. Студент при отборе литературы должен найти в систематическом каталоге указанный раздел, а в нем — тему, соответствующую его курсовой работе, и выписать нужные ему книги, сборники научных статей и журналы.

Чтобы в дальнейшем облегчить классификацию и систематизацию полученной информации, можно при составлении предварительного списка литературы использовать следующую форму.

<i>Название источника</i>	<i>Библиографическое описание источника</i>	<i>Основные тезисы, поднимаемые проблемы</i>	<i>Комментарии</i>

При написании курсовой работы необходимо изучить:
во-первых, научные труды, монографии видных ученых по выбранной проблематике;

во-вторых, статьи по избранной теме, опубликованные в научных журналах;

в-третьих, нормативно-правовые акты.

При подборе и предварительном ознакомлении с литературой студенту следует регулярно консультироваться с научным руководителем. С ним обязательно должен быть согласован список подобранной литературы.

5. Требования к тексту курсовой работы

Курсовая работа должна быть написана научным языком с соблюдением следующих требований.

1. Мысли должны излагаться четко, последовательно и конкретно.

2. Каждая новая мысль должна начинаться с абзаца (красной строки).

3. В работе не рекомендуется использовать местоимение «я» и глаголы в первом лице.

4. Изложение необходимо строить так, чтобы было понятно, где передается мысль автора курсовой работы (студента), а где — других авторов (ученых). **Например:** «автор считает», «по мнению автора» и т.д.

5. При использовании цитат следует точно воспроизводить цитируемый материал.

6. При цитировании и использовании цифровых данных, иллюстраций, схем и иных сведений, заимствованных из других источников, необходимо обязательно делать на них ссылку в соответствии с установленными правилами.

7. Сокращение слов в тексте не допускается. Исключение составляют сокращения слов в библиографическом описании по ГОСТу 7.12 — 93 «Библиографическая запись. Сокращение слов на русском языке. Общие требования и правила составления» (см. **Приложение 5**), а также сокращение слов на иностранных языках по ГОСТу 7.11 — 78 «Сокращение слов и словосочетаний на иностранных языках в библиографическом описании».

8. В тексте курсовой работы разрешается употреблять аббревиатуры, но только после разъяснения их значения. Разъяснение достаточно дать один раз (при первом употреблении): сначала записывается полная расшифровка аббревиатуры, а затем в круглых скобках — сама аббревиатура. Кроме того, после оглавления в курсовой работе помещается список сокращений, использованных в тексте.

6. Правила оформления курсовой работы

Общие требования

Объем курсовой работы должен составлять 25–30 страниц машинописного текста (приложения в указанный объем не включаются).

Курсовая работа может быть представлена в машинописном, компьютерном или рукописном виде. Текст помещается на одной стороне листа белой бумаги формата А4 (для иллюстраций, таблиц допускается использование листов формата А3). В рукописном варианте работа должна быть написана четким, разборчивым почерком пастой синего, черного или фиолетового цвета.

Текст курсовой работы следует печатать (писать), соблюдая следующие размеры полей:

- левое — 30 мм;
- правое — 15 мм;
- верхнее — 20 мм;
- нижнее — 20 мм.

Текст курсовой работы печатается через 1,5 междустрочного интервала с применением шрифта «Times New Roman Cyr», размер кегля — 14 пунктов. Насыщенность букв и знаков должна быть ровной в пределах строки, страницы и всей работы. Вписывать в текст от-

дельные слова, формулы, условные знаки можно только черными чернилами и приближенно к плотности основного текста. Страница текста должна содержать 29–31 строку. Абзацный отступ должен быть равен 5 печатным знакам.

Каждая новая глава должна начинаться с новой страницы. Это же правило относится и к другим основным структурным частям работы: введению, заключению, списку литературы, приложениям.

Страницы курсовой работы следует нумеровать арабскими цифрами, соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту работы. Номер страницы проставляют в правом верхнем углу без точки. Титульный лист включают в общую нумерацию, но номер страницы на титульном листе не проставляют.

Наименования структурных элементов курсовой работы («оглавление», «список принятых сокращений», «введение», «заключение», «список использованных источников и литературы», «приложения»), а также названия глав основной части следует располагать в середине строки без точки и печатать прописными буквами, не подчеркивая.

Заголовки пунктов и подпунктов следует начинать с абзацного отступа и печатать с прописной буквы, не подчеркивая, без точки в конце. Если заголовок включает несколько предложений, их разделяют точками. Переносы слов в заголовках не допускаются.

Расстояние между заголовками структурных элементов курсовой работы, разделами основной части и текстом должно быть не менее 3–4 интервалов.

Введение и заключение не нумеруются. Главы, пункты, подпункты работы следует нумеровать арабскими цифрами.

Главы должны иметь порядковую нумерацию в пределах основной части работы и обозначаться арабскими цифрами с точкой.

Например: 1. (Название); 2. (Название); 3. (Название).

Пункты должны иметь порядковую нумерацию в пределах каждой главы. Номер пункта включает номер главы и порядковый номер этого пункта в главе, разделенные точкой.

Например: 1.1. (Название); 1.2. (Название); 2.1. (Название).

Подпункты должны иметь порядковую нумерацию в пределах каждого пункта. Номер подпункта включает номер главы, номер пункта и порядковый номер подпункта, разделенные точкой.

Например: 1.1.1. (Название); 2.1.1. (Название).

Образец оформления названий глав и пунктов см. в **Приложении 6**.

Оформление таблиц

Весь цифровой материал оформляется в виде таблиц. Таблицы используют для лучшей наглядности и удобства сравнения полученных результатов и показателей.

Таблица располагается непосредственно после текста, в котором она упоминается впервые. На все таблицы должны быть ссылки в тексте: слово «табл.» с указанием ее порядкового номера, если таблиц больше одной.

Таблицу с большим количеством строк допускается переносить на другой лист, при этом заголовок помещают только над ее первой частью.

Графу «Номер по порядку» в таблицу не включают. При необходимости порядковый номер указывают в боковике перед наименованием.

Заголовки граф и строк следует писать с прописной буквы, а подзаголовки граф — со строчной, если они составляют одно предложение с заголовком, или с прописной буквы, если они имеют самостоятельное значение. В конце заголовков и подзаголовков таблиц точки не ставятся. Заголовки и подзаголовки граф указывают в единственном числе.

Каждая таблица должна иметь точное и краткое название. Его помещают над таблицей. Название таблицы и слово «Таблица» начинают с прописной буквы, не подчеркивают.

Таблицы следует нумеровать арабскими цифрами, используется сквозная нумерация во всей работе. Номер таблицы располагают в правом верхнем углу после слова «Таблица» над названием таблицы. Если в работе одна таблица, ее не нумеруют и слово «Таблица» не пишут.

Образец оформления таблицы см. в *Приложении 5*.

Оформление иллюстраций

Иллюстрации (чертежи, графики, схемы, фотоснимки) следует располагать в работе после текста, в котором они упоминаются впервые. На все представленные иллюстрации делают ссылки: слово «Рис.» с указанием порядкового номера (если иллюстраций больше одной).

При необходимости под иллюстрацией помещают подрисуночную подпись: слово «Рис.» с указанием номера (если иллюстраций больше одной), название иллюстрации и поясняющие данные.

Иллюстрации нумеруются арабскими цифрами по порядку в пределах всей работы. Если же использована только одна иллюстрация, ее нумеровать не следует и слово «Рис.» под ней не пишут.

Фотоснимки размером меньше формата А4 должны быть наклеены на стандартные листы белой бумаги.

Оформление цитат

Цитата является точной, дословной выдержкой из какого-либо текста, включенного в собственный текст. Цитаты приводятся, как правило, для подтверждения аргументов или описаний автора. При цитировании материалов наибольшего внимания заслуживают нормативно-правовые акты и современная правовая литература. Цитаты могут присутствовать в каждой главе и пункте, за исключением тех

мест, в которых автор развивает свою позицию или подытоживает результаты исследования.

Курсовая работа не должна быть переполнена цитатами, которые плохо связаны между собой. На одной странице не должно быть более трех цитат. Если требуется большее количество цитат, то их лучше давать в пересказе с указанием на источник.

При цитировании чужой текст заключается в кавычки и приводится в той грамматической форме, в которой он дан в источнике.

Если цитата воспроизводит только часть предложения цитируемого текста, то после открывающихся кавычек ставят отточие и начинают ее со строчной буквы.

Например:

О.Е. Кутафин, исследуя данный вопрос, пришел к следующему выводу: «...общепризнанным можно считать тот факт, что источники конституционного права — это форма установления и выражения действующих конституционно-правовых норм».

Строчная буква также используется, если цитата органически входит в состав предложения, независимо от того, как этот текст начинался в источнике; многоточие в данном случае не ставится.

Например:

Правовой инструментарий, позволяющий субъектам достигать собственных целей волевыми актами, служит, по выражению Ю.А. Тихомирова, «дополнительной юридико-обеспечивающей системой регулирования».

Пропуск слов, предложений, абзацев при цитировании допускается лишь в том случае, если это не искажает смысла всего фрагмента; обозначается многоточием (пропуск слов) или многоточием в угловых скобках (пропуск предложений и абзацев).

Небольшие смысловые пояснения, замечания автора к тексту цитаты, а также указания о выделениях, сделанных цитирующим (типа «курсив мой», «выделено мною» и др.), помещаются внутри цитаты или вслед за нею в круглых скобках, начинаются со строчной буквы, сопровождаются инициалами цитирующего, которые выделяются курсивом и отделяются от текста замечания точкой и тире. **Например:** «...способствует их (отношений.— Н.Д.) развитию».

Оформление библиографических ссылок

Библиографическая ссылка — совокупность библиографических сведений о цитируемом, рассматриваемом или упоминаемом в тексте источнике (его составной части или группе источников), необходимых и достаточных для его общей характеристики, идентификации и поиска.

Библиографические ссылки употребляют:

- 1) при цитировании;
- 2) заимствовании положений, таблиц, формул;

3) необходимости отсылки к другому изданию, где более подробно изложен вопрос;

4) анализе в тексте опубликованных работ.

Виды библиографических ссылок:

- внутритекстовые;
- подстрочные;
- затекстовые.

В курсовой работе рекомендуется использовать *подстрочные ссылки*. Подстрочные ссылки печатаются с абзацного отступа через один интервал и отделяются от основного текста короткой сплошной чертой.

Знак ссылки, если примечание относится к отдельному слову, должен стоять непосредственно у этого слова. Если же он относится к предложению или группе предложений, то ставится перед знаком препинания в их конце (*например*: ... в их конце¹).

Подстрочные ссылки нумеруются арабскими цифрами без скобки на каждой странице, начиная с цифры 1. На каждой следующей странице нумерацию ссылок начинают сначала.

Можно использовать и *затекстовые ссылки*, которые помещаются после текста работы. В данном случае нумерация ссылок должна быть сквозной по всей работе. Список затекстовых ссылок не заменяет списка использованных источников и литературы.

Образец оформления ссылок см. в *Приложении 7*.

Оформление примечаний

Примечание — это дополнительный текст, помещенный отдельно от основного текста внизу страницы (в виде сноски) или в конце всего текста либо в основном тексте в скобках (см. *Приложение 8*).

Оформление библиографического аппарата

При оформлении списка литературы каждому студенту необходимо уметь правильно составить библиографическую запись использованных документов, т.е. раскрыть их содержание, назначение, особенности.

Составление библиографической записи регламентируется государственными стандартами:

- ГОСТ 7.1 — 84 «Библиографическое описание документа. Общие требования и правила составления»;
- ГОСТ 7.12 — 93 «Библиографическая запись. Сокращение слов на русском языке. Общие требования и правила»;
- ГОСТ 7.80 — 2000 «Библиографическая запись. Заголовок. Общие требования и правила составления».

Библиографическое описание — это совокупность библиографических сведений об источнике (документе), приведенных по установленным правилам.

Обязательные элементы библиографического описания содержат сведения, обеспечивающие идентификацию (процесс отождествления и распознавания объекта каталогизации по библиографической

записи, представляющей этот объект в базе данных) источника (документа).

В число обязательных элементов входят:

- 1) основное заглавие;
- 2) сведения об издании;
- 3) место издания;
- 4) дата издания;
- 5) объем.

Обязательные элементы приводят в любом библиографическом описании документа. Образец библиографического описания источников и литературы см. в **Приложении 4**.

7. Критерии оценки курсовой работы

Оценка защиты курсовой работы является комплексной. При этом учитываются следующие факторы:

1. Соответствие выполненной работы поставленным целям и задачам.

2. Актуальность выбранной темы.

3. Логичность построения выступления.

4. Аргументация всех основных положений.

5. Свободное владение материалом.

6. Самостоятельность выводов.

7. Прогнозирование путей решения поставленных проблем в целом и выстраивание перспектив дальнейшей работы над темой.

8. Культура выступления (речевая культура, коммуникативная компетентность, владение аудиторией).

9. Культура письменного оформления курсовой работы.

Все это суммируется в итоговую оценку.

Оценка **«отлично»** выставляется в тех случаях, когда студент демонстрирует блестящее владение проблемой исследования, логично, последовательно и аргументированно отстаивает ее концептуальное содержание, обстоятельно, исчерпывающе отвечает на все дополнительные вопросы; обязательным является и безукоризненное оформление работы.

Оценка **«хорошо»** выставляется, когда студент демонстрирует высокий уровень владения проблемой исследования, логично, последовательно и аргументированно отстаивает ее концептуальное содержание, но при ответах на дополнительные вопросы испытывает затруднения. Та же оценка может быть выставлена и когда комиссия отмечает незначительные пробелы в профессиональной подготовке студента или обнаруживает в тексте работы небольшие нарушения.

Оценка **«удовлетворительно»** выставляется в тех случаях, когда студент хотя и демонстрирует достаточно (или относительно) хорошее владение проблемой исследования, логично, последовательно и аргументированно отстаивает ее концептуальное содержание, но при ответах допускает ошибочные утверждения, либо в тексте

обнаруживаются нарушения при оформлении научного аппарата работы, стилистические и иные погрешности.

Оценка **«неудовлетворительно»** выставляется в ситуациях, когда обнаруживается несамостоятельность выполнения курсовой работы, некомпетентность в исследуемой студентом проблеме, при плохой защите курсовой работы, небрежном и неаккуратном ее оформлении.

8. Порядок защиты курсовой работы

Курсовая работа, выполненная в соответствии с установленными требованиями, представляется на кафедру, по которой она выполнена, студентами дневного отделения и на заочное отделение студентами этого отделения.

Проверенную курсовую работу вместе с рецензией научного руководителя студенты получают на кафедре. Образец рецензии см. в **Приложении 9**.

До защиты курсовой работы студент должен ознакомиться с рецензией, в которой указаны замечания научного руководителя, и подготовить ответы на них.

Защита проходит в установленный кафедрой срок. Может осуществляться публичная защита курсовой работы в комиссии, состав которой определяется кафедрой. Публичная защита предполагает доклад студента продолжительностью 8–10 мин.

В тексте своего доклада (выступления) студент должен отразить следующие моменты:

- 1) обоснование выбора темы;
- 2) цель работы;
- 3) содержание (план);
- 4) основные результаты, полученные в ходе работы, выводы, перспективы продолжения работы;
- 5) использованные источники;
- 6) ответы на замечания, указанные в рецензии научного руководителя.

В процессе защиты студент может использовать заранее подготовленные схемы, графики, диаграммы.

При защите работы студенту необходимо иметь при себе:

- проверенную курсовую работу (с устраненными замечаниями);
- рецензию научного руководителя на курсовую работу;
- текст своего выступления при защите курсовой работы;
- зачетную книжку.

После выступления студенту могут быть заданы дополнительные вопросы, связанные с содержанием курсовой работы, ответы на которые влияют на окончательную оценку.

Оценка за курсовую работу выставляется в экзаменационную ведомость и в зачетную книжку (с. 26–27) в разделе «Производственная работа». При оформлении записи указываются: курс, дис-

циплина, по которой выполнялась работа, тема курсовой работы, фамилия и инициалы научного руководителя, дата защиты работы, оценка и подпись научного руководителя.

Защищенная курсовая работа студенту не возвращается, а хранится на кафедре согласно установленному сроку хранения.

Студент, чья работа получила оценку «неудовлетворительно», должен доработать ее с учетом указанных замечаний; при этом ему определяется новый срок защиты.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Образец оформления титульного листа курсовой работы

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

СПЕЦИАЛЬНОСТЬ «Государственное и муниципальное управление»
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент
В.Ф. Кириллов
Выполнил(а)
студентка 5 курса
дневного отделения
группы 1593
Петрова Т.В.

Тюмень
2006

Образец оформления оглавления курсовой работы

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	3
Введение.....	4
Глава 1.	6
1.1. (Название).....	6
1.2. (Название).....	13
Глава 2. (Название).....	20
2.1. (Название).....	20
2.2. (Название).....	27
Заключение.....	37
Список использованных источников и литературы.....	38
Приложения.....	41

Образец оформления списка принятых сокращений

Список принятых сокращений

- АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
БНА ФОИВ — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
Бюл. — Бюллетень
Бюл. ВС РФ — Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации
Бюл. ВС СССР — Бюллетень Верховного Суда СССР
ВКС — Вестник Конституционного Суда Российской Федерации
ВС — Верховный Суд
ВСНД и ВС РФ (СССР, РСФСР) — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (СССР, РСФСР)
ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации
КЗоТ РФ — Кодекс законов о труде Российской Федерации
КоАП — Кодекс РСФСР об административных правонарушениях
НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации
РГ — Российская газета
РФ — Российская Федерация
САПП РФ — Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации
Сборник постановлений Пленумов по гражданским делам, «Спарк» — Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по гражданским делам. 4-е изд. М.: Спарк, 1996.
Сборник постановлений Пленумов по уголовным делам, «Спарк» — Сборник Постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М.: Спарк, 1995.
СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации
СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации
СП РСФСР — Собрание постановлений Совета Министров (Правительства) Российской Федерации
СУ РСФСР — Собрание Узаконений РСФСР
ТК РФ — Таможенный кодекс Российской Федерации
УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Образец оформления списка использованных источников

Библиографический список

Официальные издания

1. *Конституция** Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993. 64 с.
2. *Всеобщая декларация прав человека и гражданина* от 10 декабря 1948 г. // Рос. газ. 1998. 10 дек.
3. *Соглашение об оказании медицинского обеспечения военнослужащих и членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств* от 15 мая 1992 г. // Бюл. международных договоров. 1994. № 6.
4. *Водный кодекс Российской Федерации*. М.: Проспект, 2001. 160 с.
5. *Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
6. *Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 394-1 «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»* (с изм. от 26 апреля 1995 г., 20 июня 1996 г., 27 февраля 1997 г., 28 апреля 1997 г., 4 марта 1998 г., 31 июля 1998 г., 8 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593; 1996. № 1. Ст. 7; Рос. газ. 1996. 25 июня; 1997. 5 марта; 30 апр.; СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1147; № 31. Ст. 3829; 1999. № 28. Ст. 3472.
7. *Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве»* // Рос. газ. 1997. 5 авг.
8. *Указ Президента от 15 марта 2000 г. № 511 «О классификаторе правовых актов»* // СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260.
9. *Распоряжение Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 386-РП «О секретаре Государственного Совета Российской Федерации»* // Рос. газ. 2000. 5 сент.
10. *Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»* (с изм. от 11 декабря 1997 г., 6 ноября 1998 г., 11 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 3. Ст. 3895; № 50. Ст. 5689; 1998. № 47. Ст. 5771; 1999. № 8. Ст. 1026.
11. *Приказ Росархива от 27 ноября 2000 г. № 68 «Об утверждении «Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти»* // БНА ФОИВ. 2001. № 4. С. 3–63.
12. *Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава — Основного Закона Читинской области* // Рос. газ. 1996. 17 февр.
13. *Закон Тюменской области от 25 июля 1997 г. № 101 «О принципах разграничения полномочий по предметам совместного ведения между органами государственной власти области и муниципальными образованиями и*

* Первое слово названия источника выделяется полужирным шрифтом, светлым курсивом или набирается в разрядку; если первое слово — название периодического издания (журнала, газеты), то оно не выделяется шрифтом (например: Правда. 1987. № 25. 30 янв.).

порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (с изм. от 12 февраля 1998 г., 25 декабря 1998 г., 8 февраля 2001 г.) // Вестн. Тюменской областной Думы. 1997. № 3. 1998. № 3; Тюм. известия. 1999. 20 января; Тюм. правда сегодня. 2001. 27 февр.

Книги

Одного автора

Алексеев С.С. Теория права. М.: БЕК, 1994. 224 с.

Бахрах Д.Н. Административное право России: Учеб. для вузов. М.: НОР-МА — ИНФРА-М, 2000. 640 с.

Двух авторов

Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: Курс лекций. Ростов н/Д: Изд. центр «Март», 2000. 448 с.

Трех авторов

Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учеб. / Под ред. Б.Н. Топорнина. М.: Юрид. центр Пресс, 2001. 789 с.

Многотомные издания

Керимов Д.А. Проблемы общей теории права и государства: В 3 т. М.: Совр. гуманитар. ун-т, 2001. Т. 1: Социология права. 266 с.

Хрестоматия по истории философии (русская философия): Учеб. пособие для вузов: В 3 ч. М.: Гуманит. изд. центр «ВЛАДОС», 2001. Ч. 3. 672 с.

Диссертации

Барышников Е.Н. Причины и условия развития федерализма в странах мира: (Конституционно-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Тюмень, 2002. 264 с.

Авторефераты диссертаций

Граф И.В. Обеспечение конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления в деятельности органов государственной власти в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2001. 21 с.

Статьи

Из журнала

Автор (Ф. И. О.). Название статьи // Название журнала. Год издания. Номер журнала. Объем (страницы от начала до конца статьи).

Пример:

Северюгин В.Е. Проблемы административно-деликтного права в Российской Федерации // Вестн. Тюм. ун-та. 2001. № 4. С. 51–58.

Из газеты

Автор (Ф. И. О.). Название статьи // Название газеты. Год издания. Число и месяц издания.

Пример:

Григорьев Л.И. Модернизация — пределы возможного // Рос. газ. 2001. 19 июня.

Из сборника

Автор (Ф. И. О.). Название статьи // Основное заглавие сборника: Сведения, относящиеся к заглавию / Под ред. И. О. Ф. Место издания: Наимено-

вание издательства, год издания. Объем (страницы, на которых помещена статья).

Пример:

Чеботарев Г.Н. Правовой статус органов территориального общественного самоуправления северных поселений // Правовые проблемы нефтегазового комплекса: Сб. науч. ст. / Под ред. М.И. Клеандрова, О.И. Клоц. Тюмень: Вектор Бук, 2001. Вып. 2. С. 21–27.

Из материалов научной конференции

Володина Л.М. Юридическое образование: Развитие креативности мышления // Качество высшего профессионального образования в начале XXI века: Сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2002. С. 153–156.

Справочные издания

Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. 4-е изд. М.: Сов. энцикл., 1987. 1600 с.

Стандарты

ГОСТ 7.9 — 95 (ИСО 214-76). Реферат и аннотация. Общие требования: Межгос. стандарт. Введ. 1997.07.01. М.: Изд-во стандартов, 1996. 7 с.

Ресурсы сети Интернет

Конституция Федеративной Республики Эфиопия от 8 декабря 1994 г. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.concourt.am/wwconst/constit/ethiopia/ethiop/ethiop-e.htm>.

Сокращения слов в библиографическом описании

ГОСТ 7.12 — 93 «Библиографическая запись. Сокращение слов на русском языке. Общие требования и правила» (извлечение)

Слово	Сокращение	Условие применения
автономный	авт.	Перед словами: область, округ, республика
автор	авт.	
автореферат	автореф.	
административный	адм.	Сокращается также в заголовке
академик	акад.	При фамилии или названии учреждения
акционерное общество	АО	
бюллетень	бюл.	
вестник	вестн.	
газета	газ.	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
глава	гл.	При цифрах и в примечаниях
город	г.	При названии
государственный	гос.	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
диссертация	дис.	
доктор	д-р	В названии ученой степени
документ	док.	
доцент	доц.	При фамилии или названии учреждения
извлечение	извлеч.	
издательство	изд-во	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
кандидат	канд.	В названии ученой степени
комментарий	коммент.	
краевой	краев.	Сокращается также в заголовке
министерство	м-во	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
Москва	М.	В выходных данных
монография	моногр.	
область	обл.	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
округ	окр.	Сокращается также в заголовке, если не является его первым словом
переиздание	переизд.	
приложение	прил.	
примечание	примеч.	
профессор	проф.	При фамилии или названии учреждения
район	р-н	Сокращается также в заголовке
рисунок	рис.	
руководитель	рук.	
рукопись	рукоп.	

Образец оформления названий глав и пунктов

Глава 1. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ

(3–4 межстрочных интервала)

1.1. Понятие и признаки управления и самоуправления

(3–4 межстрочных интервала)

Государственному механизму любого общества свойственна общая черта — этот механизм создается для управления, в системе которого власть направлена в одну сторону — от высших статусных позиций к низшим, а ответственность — в обратную, от низших позиций к высшим.

Образец оформления библиографических ссылок

В сфере внимания ученых находятся основные подклассы, виды и подвиды, формы, функции управления. В рамках системы социального управления исследуются такие основные компоненты, как механизм, структура, кадры управления, процесс управления. В самой социальной системе и в ее крупных составляющих (управляемой и управляющей системах) ясно просматриваются своеобразные системы наименьшего уровня — техническая, технологическая, организационная, экономическая, социальная. Все системы взаимосвязаны и в своем единстве составляют целостный социальный механизм¹. Приходится учитывать, что соотношение таких видов воздействия на общественную жизнь, как научное управление, социальное саморегулирование и стихийная регуляция, определяются взаимосвязью необходимости и случайности². Случайности могут либо ускорять, либо тормозить общественное развитие в соответствии с его объективными законами. В управлении, как представляется, используются две группы законов. Одна из них имеет общесоциологический характер и включает в себя законы, определяющие развитие важнейших сфер жизнедеятельности общества и государства. Другая группа законов выражает сущностные стороны самого процесса управления, в том числе обеспечение единства управляющей системы и правильного распределения функций, баланса прав и ответственности на всех уровнях системы управления; участие граждан в управлении государственными и общественными делами; необходимое многообразие; выражение зависимости между целями и функциями управления и его организационными структурами; соблюдение коррелятивных связей субъекта и объекта³.

¹ См.: *Щекин Г.* Социальное управление как система // Проблемы теории и практики управления. Международный журнал. 1997. № 2. С. 114–121.

² См.: *Тихомиров Ю.А.* Курс административного права и процесса. М., 1998. С. 41.

³ См.: *Тихомиров Ю.А.* Управление делами общества: (Субъект и объект управления в социалистическом обществе). М., 1984.

Образец оформления примечания

Следует признать, что это достаточно распространенная ошибка, когда забывают включить этот элемент в структуру национальных интересов. Производным такого подхода является понимание национальной безопасности как совокупности только государственной и общественной безопасности¹.

¹ Например, с таких позиций выступал И.П. Рыбкин, будучи секретарем Совета безопасности России: «Проблема обеспечения национальной безопасности должна решаться комплексно, с точки зрения общих и долгосрочных интересов государства и общества» (*Рыбкин И.П. К безопасности — через согласие и доверие. М., 1997. С. 4*).

Образец оформления рецензии

ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу
студента(ки) (Ф. И. О.)

Специальность _____ Курс ____ Группа ____
Дата получения работы _____ Дата проверки работы _____

Тема курсовой работы _____

Актуальность темы _____

Замечания по оформлению _____

Анализ положительных сторон работы (Соответствие содержания теме и структуре плана, грамотность, логичность изложения работы. Самостоятельность работы. Рекомендации по углубленному изучению научно-технических положений и возможности использования их в практической деятельности. Соответствие выводов и содержания. Достаточный объем использования нормативных актов и литературы.)

При защите необходимо учесть (Перечислить не усвоенные и недостаточно полно изложенные вопросы. Предложить способы улучшения самостоятельной работы по теме. Указать недостатки, обнаруженные в предыдущем разделе.)

Оценка (допущена/не допущена к защите)

Научный руководитель
И. О. Ф. (разборчиво)

Подпись

ФРАЗЕОЛОГИЗМЫ И ПРАКТИКА

- *Авось да небось – с победой врозь.*
- *Азбука – к мудрости ступенька.*
- *Аппетит приходит во время еды.*
- *Беда – что текучая вода: набежит, да и схлынет.*
- *Без беды друга не узнаешь.*
- *Без дела жить – только небо коптить.*
- *Без дисциплины слабы и исполины.*
- *Без догляда и дерево не поднимается.*
- *Без друга на сердце вьюга.*
- *Без коллектива и жизнь несчастлива.*
- *Без муки нет и науки.*
- *Без надежды – что без одежды: и в теплую пору замерзнешь.*
- *Без наук как без рук.*
- *Без работы и машина ржавеет.*
- *Без рук, без ног – калека, без совести – полчеловека.*
- *Без терпенья нет уменья.*
- *Без хозяина дом – сирота.*
- *Без хозяина земля – круглая сирота.*
- *Береги честь смолоду, а здоровье под старость.*
- *Берегись бед, пока их нет.*
- *Бережливость – не скупость.*
- *Бери быка за рога.*
- *Беседа найдет соседа.*
- *Бестолкового учить – только себя трудить.*
- *Богатство родителей – порча детям.*
- *Болтовня и красна и пестра, да пуста.*
- *Больше верь своим очам, нежели чужим речам.*
- *Больше узнаешь – сильнее станешь.*
- *Будь беден, да честен.*
- *Была бы охота, а ум приложится.*
- *Было бы здоровье да совесть чиста.*
- *В глаза льстит, а за глаза пакостит.*
- *В добрых руках работа спорится.*
- *В каждой шутке есть доля правды.*
- *В ком добра нет, в том и правды мало.*
- *В мелких словах и большое дело утопить можно.*

- В поле ветра не поймаешь.
- В спокойствии – сила.
- В труде рождаются герои.
- В чужом кармане деньги не считают.
- В шутку сказано, да всерьез задумано.
- Вдруг ничего не бывает.
- Век доблог, а час дблог.
- Век живи – век трудись, а трудясь – век учишь.
- Верная указка – не кулак, а ласка.
- Верному другу цены нет.
- Верь не силе, а правде.
- Видит око далеко, а ум еще дальше.
- Видна птица по перьям, а человек – по речам.
- Вместе и горе легче переносится.
- Врет – и глазом не моргнет.
- Все за одного, а один за всех, тогда и в деле будет успех.
- Все за одного, один за всех.
- Всем своего ума не вложитъ.
- Всему свое время и свое место.
- Встречай гостя не с лестью, а с честью.
- Всякая дорога вдвоем веселей.
- Всякий своего счастья кузнец.
- Всякий человек у дела познается.
- Всякой вещи – свое место.
- Всякому делу своя пора.
- Всякому мила своя сторона.
- Всякому нужен и обед и ужин.
- Всякому овощу свое время.
- Выше головы не прыгнешь.
- Выше головы носа не поднимай.
- Где аккуратность, там и опрятность.
- Где жизнь, там и надежда.
- Где нет знаний, там нет и смелости.
- Где порядок – там удача.
- Где правда, там и счастье.
- Говорит красиво, да слушать тоскливо.
- Говорить не думая – что стрелять не целясь.
- Говоришь по секрету, а выйдет по всему свету.
- Голова – всему начало.
- Голова седая, да душа молодая.
- Голод – не тетка, пирожка не подсунет.
- Горе – что полая вода: все затопит, а потом сойдет.
- Гору разрушает ветер, а людскую дружбу – слова.

- Горя бояться – счастья не видать.
- Горячий человек как кипятилок опасен.
- Готовь зимой телегу, а летом сани.
- Грамота – не болезнь, годы не уносит.
- Грамоте учиться всегда пригодится.
- Двум смертям не бывает, а одной не миновать.
- Дела сами не ходят – водить их надо.
- Дела сильнее слов.
- Делаешь наспех, сделаешь на смех.
- Делая зло, на добро не надейся.
- Дело – не комар: от него не отмахнешься.
- Дело верши, да не спеши.
- Дело вести – не лапти плести.
- Дело мастера боится.
- Дело не в названии, а в содержании.
- Делу – время, потехе – час.
- День да ночь – сутки прочь.
- День долог, а век короток.
- Дерево держится корнями, а человек друзьями.
- Дерево узнается по плоду, а человек – по делу.
- Детей наказывают стыдом, а не батогом.
- Дисциплину держать – значит побеждать.
- Дитяток – что тесто: как замесил, так и выросло.
- Длинный язык с умом не в родстве.
- Длинными речами сыт не будешь.
- Для ученья нет старости.
- Добрая слава лежит, а дурная по свету бежит.
- Добрая шутка дружбы не рушит.
- Добро сеять – добро и пожинать.
- Доброе дело питает и душу и тело.
- Добрый пример лучше ста слов.
- Добрый разум не наживают разом.
- Дóма и стены помогают.
- Друг в нужде – истинный друг.
- Дружба дружбой, а служба службой.
- Дружба крепка не лестью, а правдой и честью.
- Друзей-то много, да друга ни одного.
- Друзья познаются в беде.
- Дурак только в сказках удачлив.
- Дуракам закон не писан.
- Дурацкое дело нехитрое.
- Дурная голова ногам покоя не дает.
- Дурной пример заразителен.

- Душа тела дороже.
- Ему и беда – что с гуся вода.
- Жадность – всякому горю начало.
- Жалей отца с матерью, других не найдешь.
- Желанный гость зова не ждет.
- Железная воля – не всякого доля.
- Жестокое слово гнев родит.
- Живи не прошлым, а завтрашним днем.
- Живое слово дороже писаного.
- Жизнь дана на добрые дела.
- Жизнь дана на смелые дела.
- Жизнь прожить – не поле перейти.
- За все браться – ничего не сделать.
- За всякое дело берись смело.
- За двумя зайцами погонишься – ни одного не поймаешь.
- За морем теплее, а у нас светлее.
- За правду да за честь – хоть голову снести.
- За Родину-мать не страшно умирать.
- За словом в карман не полезет.
- Задним умом дела не поправишь.
- Запасливый нужды не знает.
- Зариться на чужое – свое не беречь.
- Здоров в еде, да хил в труде.
- Земля – что мать: что посеешь, то и родит.
- Земля народом сильна.
- Зеркало не виновато, коли рожда кривовата.
- Знание – лучшее богатство.
- Знания на плечи не дают.
- И готово, да бестолково.
- И камень лежа мхом обрастает.
- И мудрому человеку совет требуется.
- Из жалости любви не выкроишь.
- Из него хоть веревки вей.
- Из топора суп сварит.
- Иной смех плачем отзывается.
- Иному горе мученье, а иному – ученье.
- К чему ребенка приучишь, то от него и получишь.
- Как аукнется, так и откликнется.
- Как сорока хвостом, так и болтун языком.
- Какая думка, такая и песня.
- Какое до людей, такое и люди до тебя.
- Какое есть, такое и честь.
- Какое мастер, такое и работа.

- Қақову дружбау заведешь, тақову и жизнь поведешь.
- Қақовы дела, тақова и слава.
- Қақовы родители, тақовы и дети.
- Қақовы сами, тақовы и сани.
- Қнига подобна воде: пробьет дорогу везде.
- Қогда я ем, я глух и нем.
- Қоли есть отец и мать, тақ ребенку благодать.
- Қому и намеқ невдомеқ.
- Қонец – делу венец.
- Қончил дело – гуляй смело.
- Қонь вырвется – догонишь, а сказанного слова не веротишь.
- Қопейка қ қопейке – проживет и семейка.
- Қоротқо да ясно, оттого и преқрасно.
- Қрепкую дружбау и топором не разрубишь.
- Қрепоқ қақ дуб, упряма қақ осел.
- Қрови не родной, а души одной.
- Қто аққуратен, тот и людяма приятен.
- Қто бежит, тот спотыкается.
- Қто без храбрости, тот без радости.
- Қто дважды оглянется, тот ничего не потеряет.
- Қто долго ждет, тот долго живет.
- Қто за правду горой, тот и есть герой.
- Қто знает дорогу, тот не спотыкается.
- Қто идет вперед, того страх не берет.
- Қто любит трудиться, тому без дела не сидится.
- Қто мало хочет, тот дешево стоит.
- Қто много читает, тот много и знает.
- Қто не рискует, тот не выигрывает.
- Қто не слушает советов, тому нечем помочь.
- Қто не ходит, тот и не падает.
- Қто от кого, тот и в того.
- Қто поет, того беда не берет.
- Қто поздно приходит, тот ничего не находит.
- Қто с мечом к нам придет, тот от меча и погибнет.
- Қто собою не управит, тот и другого на разум не наставит.
- Қто старых друзей забывает, тот новых не наживает.
- Қто умеет веселиться, тот и горя не боится.
- Қто хочет много знать, тому надо мало спать.
- Қурица по зернышку қлюет, а сыта живет.
- Ласқовый взгляд, да на сердце яд.
- Ласқовым словом и камень растопишь.
- Легқо делается то, что делается охотно.
- Легқо забыть то, чего не знаешь.

- Легче друга потерять, чем найти.
- Ленивого только за смертью посылать.
- Ленивому и лениться лень.
- Ленивые руки не родня умной голове.
- Лентяй и сидеть устает.
- Лень за пазухой гнездо свила.
- Лень прежде нас родилась.
- Живые вести не лежат на месте.
- Лишнее говорить – только себе вредить.
- Ложка нужна, чтобы суп хлебать, а грамота – чтобы знания черпать.
- Ложкой море не вычерпашь.
- Ложь белой ниткой шита.
- Ложь человека не красит.
- Лучше горькая правда друга, чем лесть врага.
- Лучше друг вдали, чем враг вблизи.
- Лучше побережись, чем обжечись.
- Лучше умереть, чем неправду терпеть.
- Лучше хотя и страдать, да любить, чем не любя на свете жить.
- Люби дело – мастером будешь.
- Люди за дело, а дурак за безделье.
- Ясы точит да людей морочит.
- Мала птица, а и та свое гнездо бережет.
- Маленькая правда победит большую неправду.
- Мало победы ждать, надо победу взять.
- Мало хотеть, надо уметь.
- Мельница мелет – мука будет, язык мелет – беда будет.
- Меньше слов – больше дела.
- Минутка час бережет.
- Мир – что огород: в нем все растет.
- Мир строит, война разрушает.
- Млад годами, да стар бедами.
- Много гостей, много и новостей.
- Много желаний, да мало воли.
- Много спать – дела не знать.
- Молод телом, да стар делом.
- Молодость не в годах, а в силе.
- Мягко стелет, да жестко спат.
- На вид простака, а в душе хитряка.
- На воре шапка горит.
- На всякого мудреца довольно простоты.
- На всякое хотенье имей терпенье.
- На добрый привет добрый и ответ.

- На ловца (охотника) и зверь бежит.
- На людях и горе вполгоря.
- На миру и горе вполгоря.
- На охоту ехать – собак кормить.
- На ошибках учатся.
- На плечах голова – не страшна и беда.
- На словах густо, а в голове пусто.
- На словах-то спор, да на деле не спор.
- На смелого собака лает, а трусливого кусает.
- На ходу подметки рвет.
- На чужой стороне Родина милей вдвойне.
- На чужом коне далеко не уедешь.
- На чужую одежду плохая надежда.
- Наговорил с три короба.
- Напрямик – ближе, кругом – скорее.
- Насильно мил не будешь.
- Натерпишься горя, научишься жить.
- Наука и труд все перетрут.
- Наука хлеба не просит, а сама хлеб дает.
- Наш пострел везде поспел.
- Не бери наскором – заплатишься боком.
- Не боги горшки обжигают.
- Не бойся первой ошибки, избегай второй.
- Не бойся смотреть правде в лицо.
- Не бойся того, кто песни поет, а бойся того, кто дремлет.
- Не будь пригож, а будь пригоден.
- Не будь тороплив, но будь настойчив.
- Не было бы счастья, да несчастье помогло.
- Не в деньгах счастье.
- Не в силе честность, а в правде.
- Не верь ушам, а верь глазам.
- Не верь чужим речам, а верь своим глазам.
- Не все то золото, что блестит.
- Не всяк весел, кто поет.
- Не всякую правду приятно слушать.
- Не гляди высоко, запорошишь око.
- Не говори «гоп», пока не перескочишь.
- Не годы сблизжают людей, а минуты.
- Не за свое дело не берись, а за своим – не ленись.
- Не ищи правду в других, коли в тебе ее нет.
- Не кричи о себе – пусть другие о тебе хоть тихо скажут.
- Не место красит человека, а человек – место.
- Не мы на детей походим, а они на нас.

- Не от росы урожай, а от поту.
- Не откладывай на завтра то, что можно сделать сегодня.
- Не по виду суди, а по делам гляди.
- Не родись красивым, а родись счастливым.
- Не стыдно молчать, коли нечего сказать.
- Не стыдно не знать – стыдно не учиться.
- Не так страшен черт, как его малюют.
- Не тот друг, кто потакает, а тот, кто помогает.
- Не тот молодец, кто нашел себе дело, а тот молодец, кто исполняет его умело.
- Не тот умен, кто много говорит, а тот, кто попусту слов не тратит.
- Не трудна моя работа, угодить была охота.
- Не узнав броду, не суйся в воду.
- Не шути с огнем – обожжешься.
- Недруг поддакивает, а друг спорит.
- Немой упрек тяжелее сказанного.
- Неправдой нажитое впрок нейдет.
- Неразумная опека хуже беспризорности.
- Нет плохой земли, есть плохие хозяева.
- Нет тяжелее бремени, чем безделье.
- Неученая голова – что фонарь без огня.
- Нечистая совесть спать не дает.
- Ни в зуб ногой (т.е. ничего не знает).
- Ни дать ни взять.
- Ни к селу ни к городу.
- Ни нашим и ни вашим.
- Ни рыба ни мясо, ни масло ни каша.
- Ни себе ни людям.
- Ни то ни сё.
- Нужно учить не рассказом, а работой и показом.
- Обжегшись на молоке, дуешь на воду.
- Один в поле не воин.
- Один ворочаешь – ошибок наворочаешь.
- Один палец – не кулак.
- Один цветочек весны не делает.
- Одним часом жизнь не меряют.
- Одной рукой и узла не завяжешь.
- Он везде как рыба в воде.
- Осла узнают по ушам, медведя – по когтям, а болтуна – по речам.
- Осторожность – мать мудрости.
- Острый язык – дарование, длинный язык – наказание.
- От глупого риска до беды близко.

- От малого опасенья – великое спасенье.
- От одного слова да навеки ссора.
- От правды никуда не денешься.
- От умного научишься, от глупого разучишься.
- От ученого набирайся ума, а от мастера – сноровки.
- Откладывай безделье, а не откладывай дела.
- Охота пуще неволи.
- Ошибся – что ушибся: вперед наука.
- Палец о палец не стукнет.
- Парень не промах.
- Переливать из пустого в порожнее.
- Плохо без друга, который потерян, но плохо и с другом, который не верен.
- Плохо жить без работы да заботы.
- Плохо жить без работы, худо без доброго слова.
- Плохому танцору и ноги помеха.
- По воротам и хозяина видно.
- По кривой дороге вперед не видать.
- По одежде не суди, по делам гляди.
- По одежке встречают, а по уму провожают.
- Победа – спутник смелых и умелых.
- Победа любит старание.
- Победа не дается без борьбы.
- Повторять да учить – ум точить.
- Под лежащий камень вода не течет.
- Подал ручку, да подставил ножку.
- Подхалима нечего учить, как начальству угодить.
- Подшучивай сам над собой: здоровей смеяться будешь.
- Поменьше говори, побольше слушай.
- Порядок города держит.
- После дождика в четверг.
- Поспешишь – людей насмешишь.
- Потерял минуту – потеряешь и час.
- Правда глаза колет.
- Правду говорить – не всякому угодить.
- Правду, что шило в мешке, не утаишь.
- При тебе – за тебя, без тебя – на тебя.
- Пример лучше правила.
- Пришла беда, отворяй ворота.
- Пришла честь – сумей ее снести.
- Проживешь ладно, коли жизнь построишь складно.
- Простые истины не круты, да круты к ним дороги.
- Прямая дорога – самая короткая.

- Птица в гнезде – до осени, а дети в дому – до возраста.
- Пуганая ворона и куستا боится.
- Работать не горазд, а поесть – как раз.
- Радость горю не попутчик.
- Радость держи в кармане, а горе – на аркане.
- Раз маху дашь – год не справишься.
- Раз солгал, навек вралем стал.
- Разумный найдет, что к чему идет.
- Ребенок без матери – что стол без скатерти.
- Река – не море, тоска – не горе.
- Риск – благородное дело, а почин дорожке денег.
- Родина – мать, чужая сторона – мачеха.
- Рубашка износится, а доброе дело не забудется.
- Рука победит одного, знания поборют тысячи.
- Ручьи сольются – реки, люди соединятся – сила.
- С болтунами держи язык за зубами.
- С дела на дело скакать – с белки пример брать.
- С книгой жить – век не тужить.
- С мастерством люди не родятся, но добытым мастерством гордятся.
- С миром – везде простор, с бранью – везде теснота.
- С миром не поспоришь.
- С миру по нитке – голому рубашка.
- С хотеньем и с терпеньем и гору своротишь.
- Самая трудная дорога та, которую не знаешь.
- Сболтнешь – не воротишь.
- Свет не без добрых людей.
- Своим умом живи, а добрым советом не пренебрегай.
- Свой обычай в чужой дом не носи.
- Свой ум – царь в голове.
- Сел в лужу несмотря на стужу.
- Семья в куче – не страшна и туча.
- Сила без ума – обуза.
- Сила молчит, слабость кричит.
- Сила не в силе, а в правде.
- Сколько веревочку ни вить, а концу быть.
- Скоро сказка сказывается, да не скоро дело делается.
- Слава греет, позор жжет.
- Слава с победой – родные сестры.
- Слова бархатные, а дела ежовые.
- Слово – не воробей, вылетит – не поймашь.
- Слово – не стрела, а пуще стрелы разит.
- Слово – серебро, молчание – золото.

- Слово – солома: загорится – не потушишь.
- Слово горы ворочает.
- Слово к месту говорится.
- Слышен звон, да что толку в нем.
- Смелость города берет.
- Смелый побеждает, трус погибает.
- Соблюдай порядок – сон будет сладок.
- Совесть – как сосед: чем с ней дружнее, тем лучше.
- Совесть без зубов, а загрызет.
- Совесть потеряешь – другой не купишь.
- Совет хорош вовремя.
- Советчиков много, а помощников нет.
- Солнце ничем не закрыть, а правду ничем не затмить.
- Соловья баснями не кормят.
- Сперва аз да буки (т.е. Аи Б), а там и науки.
- Спросонья и блоха медведем кажется.
- Стар будешь, а молод – никогда.
- Старый друг лучше новых двух.
- Стой за правду горой.
- Страха много, а жизнь одна.
- Счастье – не рыбка, удочкой не поймаешь.
- Счастье без ума – дырявая сума.
- Сыт – весел, а голоден – нос повесил.
- Сытому ученье утеха, голодному – помеха.
- Сытый голодного не разумеет.
- Сядем рядом да поговорим ладком.
- Шайна – та же сеть: ниточка порвется – вся расплзется.
- Шам хорошо, где нас нет.
- Шелом слаб, да душой крепок.
- Шеплые приветствия, да холодные последствия.
- Шерпенье – мать ученья.
- Шерпенье и труд все перетрут.
- Шолочь воду в ступе.
- Шоропясь и лаптя не сплетишь.
- Шот живет не тужит, кто с наукой дружит.
- Шот жизнь ругает, кто счастья не знает.
- Шот не ошибается, кто ничего не делает.
- Шот, кто понапрасну теряет время, сам не замечает, как стареет.
- Шруд без пользы – то же безделье.
- Шруд всегда дает, а лень только берет.
- Шруд на ноги становит, а лень валит.
- Шруд не кнут, а человека подгоняет.
- Шруд человека кормит, а лень портит.

• *Прусливый друг опаснее врага: врага опасаясь, а на друга опираешься.*

- *Пы ему вдоль, а он поперек.*
- *У всякого своя забота.*
- *У всякой охоты свои заботы.*
- *У доброго хозяина и пес гладкий.*
- *У доброй славы большие крылья.*
- *У драчуна руки чешутся, у болтуна – язык.*
- *У каждого своя победа на уме.*
- *У короткого ума длинный язык.*
- *У лести нет чести.*
- *У лодыря что ни день, то лень.*
- *У него и середь зимы снега не выпросишь.*
- *У пожилых – опыт, у молодых – задор.*
- *У семи нянек дитя без глазу (т.е. без присмотра).*
- *У страха глаза велики.*
- *У сытого на уме гулянье, а у голодного – обед.*
- *Улица красна домами, а стол – пирогами.*
- *Ум без книги – что птица без крыльев.*
- *Ума – палата, да ключ от нее потерян.*
- *Умей бояться, умей и смелым быть.*
- *Умей сказать, умей и смолчать.*
- *Уменье силу одолеет.*
- *Уменьем города берут.*
- *Умному и намека достаточно.*
- *Умные речи и в потемках слышно.*
- *Умный больше слушает, чем говорит.*
- *Умный любит учиться, а дурак – учить.*
- *Умный не тот, кто много говорит, а тот, кто много знает.*
- *Упасть – не беда, беда – не подняться.*
- *Упрямый – что слепой: ломит зря.*
- *Ученый без дела – как туча без дождя.*
- *Ученье – красота, а неученье – слепота.*
- *Ученье – путь к уменью.*
- *Ученье – свет, а неученье – тьма.*
- *Ученье и труд рядом живут.*
- *Хвались не тем, что можешь сделать, а тем, что уже сделал.*
- *Хвастун вреднее моли.*
- *Хитри, да хвост береги.*
- *Хозяйство вести – не бородой трясти.*
- *Хозяйство крепкую руку любит.*
- *Хорош охотник: убил время и ноги.*
- *Хорошие речи хорошо и слушать.*

- Хорошо жить в почете, да ответ велик.
- Хорошо тому добро делать, кто помнит.
- Хочу – половина могу.
- Храбрость без ума не дорого стоит.
- Храбрость превосходит силу.
- Храбрость стоит, а трусость бежит.
- Худой мир лучше доброй ссоры.
- Цену жизни узнаешь, когда ее теряешь.
- Чего не видишь, в то и не веришь.
- Чего нет в мыслях, того не будет и в глазах.
- Человек – венец природы.
- Человек – замок; каждому нужно ключик подобрать.
- Человек без дружбы – что дерево без корня.
- Человек без Родины – соловей без песни.
- Человек без языка – что корова без молока.
- Человек делами велик.
- Человек зазнаётся, когда ему многое даром дается.
- Человек от лени болеет, от труда здоровеет.
- Человека тогда узнаешь, когда с ним ложкой пуд соли расхлебавешь.
- Чем беднее – тем щедрее, чем богаче – тем скупее.
- Чем больше терпенье, тем умнее человек.
- Чем больше чести, тем больше спросу.
- Чем бы дитя ни тешилось, лишь бы не плакало.
- Чем зазнаешься, на том и сломаешься.
- Чем меньше вретя, тем спокойней живется.
- Чем труднее дело, тем выше честь.
- Чем учился, тому и пригодился.
- Честное дело не таится.
- Честность всего дороже.
- Честные глаза вбок не глядят.
- Честь дороже жизни.
- Чистые сапоги быстрее ходят.
- Что плохо положено, то брошено.
- Что посеешь, то и пожнешь.
- Что сегодня сбережешь, завтра пригодится.
- Что у взрослого на уме, то у малого на языке.
- Что у дурака на уме, то и на языке.
- Чужая душа – потемки.
- Чужая спина – ненадежная стена.
- Чужим добром не построишь дом.
- Чужим умом умен не будешь.
- Чужое добро впрок не пойдет.
- Чужой ум хорошо, а свой – лучше.

- Чужую беду руками разведу, а к своей ума не приложу.
- Чье правое дело, тот говорит смело.
- Шаг вперед – шаг к победе.
- Шутка шуткой, а дело делом.
- Шутки шути, да людей не мути.
- Это еще на воде вилами писано.
- Яблоко от яблони недалеко падает.
- Язык без костей, работает и на хозяина и на гостей.
- Язык до добра не доведет болтуна.
- Язык мой – враг мой, прежде ума рыщет.
- Язык на замок не запрешь.
- Языком молоть – не дрова колоть: спина не заболит.
- Языком не спеши, а делами не смеши.
- Яйца курицу не учат.

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Б.С. Крылов,
*заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор*

В последние годы издается большое количество различного рода учебной и методической литературы по конституционному праву России. Среди обилия книг, адресованных студентам и аспирантам, пособие Н.М. Добрынина отличается оригинальностью структуры и умелой компоновкой основного и вспомогательного материала.

Центральное место в структуре учебно-методического пособия занимают рекомендации по изучению 25 тем. Несмотря на то что многие из сформулированных в книге вопросов, как правило, подробно не рассматриваются студентами в рамках изучения курса отечественного конституционного права, такой подход к компоновке учебного материала ведущей отрасли российского права следует признать вполне удачным и обоснованным. Структура книги и представленный в ней материал нацеливают обучающихся на углубленное познание всех аспектов конституционного права, выход за пределы образовательного стандарта. Пособие помогает не только всесторонне изучить предмет, но и понять смысл проводимых в государстве преобразований.

Следует поддержать Н.М. Добрынина в стремлении заинтересовать студентов историей российского конституционализма. В новой редакции пособия соответствующая тема дополнена историческими документами, расширен перечень рекомендаций по их изучению.

Пособие богато фактическим и правовым материалом, более полно представлена практика Конституционного Суда Российской Федерации. Кроме методических материалов, указания на источники литературы, нормативные правовые акты и судебные решения, ресурсы сети Интернет в работе содержатся краткие биографические сведения об известных конституционалистах прошлого и настоящего, общественных и государственных деятелях, внесших значительный вклад в развитие конституционализма в нашей стране.

Вполне уместными следует признать включение в работу исторических обзоров о Государственном Совете Российской Федерации и Государственной Думе Российской Федерации. Уяснение роли и места данных институтов в механизме современной российской власти

невозможно без знания генезиса и основных этапов развития указанных органов публичной власти.

Интересный материал содержится в теме «Конституционная ответственность». Автор сумел обобщить основные научные разработки по данной проблематике, доступно изложить наиболее принципиальные выводы, в том числе указать на правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. При этом читателю предлагается поразмышлять над некоторыми весьма непростыми вопросами по теме. Это, кстати, еще одна отличительная особенность пособия. Автор всегда четко показывает читателю, каковы приоритетные направления науки конституционного права (естественно, в расчете на студентов), т.е. какие из вопросов требуют дополнительного осмысления.

Можно быть уверенным, что разработанное Н.М. Добрыниным учебно-методическое пособие «Конституционное (государственное) право Российской Федерации» будет востребовано студентами, аспирантами и преподавателями.

А.Н. Кокотов,

*судья Конституционного Суда Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор*

Предлагаемое учебно-методическое пособие представляет собой плод серьезной и кропотливой работы Н.М. Добрынина — известного российского специалиста в области конституционного права, имеющего внушительный опыт практической работы в органах государственной власти и педагогической деятельности в Тюменском государственном университете.

Оригинальный по структуре и использованию методологии подачи материала замысел автора получил достойное воплощение в новом варианте пособия. В редакционном плане работа выполнена на должном уровне, материал легко и с большим интересом читается. Приведенные в пособии выдержки из исторических документов и решений Конституционного Суда Российской Федерации, цитаты из трудов признанных правоведов вполне уместны, способствуют системному и более глубокому изучению конституционно-правового знания. Структурирование материала подчинено строгой юридической логике, последовательность и содержание тем, методические рекомендации по их изучению тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Очевидным достоинством работы является возможность ее использования студентами как в процессе подготовки к семинарским занятиям по базовому курсу «Конституционное право России», так и при обращении к отдельным темам в рамках изучения специальных дисциплин в бакалавриате или магистратуре. Работа может оказать

существенную помощь в подготовке к сдаче экзаменов при поступлении в аспирантуру по специальности 12.00.02 — конституционное право, муниципальное право. Столь обширный материал, с учетом его удачного структурирования, будет также хорошим путеводителем для людей, самостоятельно изучающих конституционное право.

Материалы для семинарских занятий охватывают 25 тем. Каждая из них выстроена по единой схеме, включающей план темы, методические рекомендации по ее изучению, тестовые и контрольные вопросы и задания, список литературы, нормативных источников и судебных решений, источников сети Интернет. Материал по каждой теме актуален, информативен, позволяет студентам эффективно готовиться к занятиям, заниматься самоподготовкой, выполнять письменные работы.

Поскольку все преподаватели рекомендуют студентам иметь на каждом занятии по конституционному праву текст Конституции Российской Федерации, автор поместил в пособии полный текст Основного закона страны. Более того, он творчески развил эту идею и в тексте Конституции Российской Федерации сделал многочисленные ссылки на решения Конституционного Суда Российской Федерации по делам о толковании соответствующих конституционных норм.

В то же время Н.М. Добрынин правильно, на наш взгляд, отказался от воспроизведения законов РФ о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и других источников конституционного права, поскольку многие из них стремительно дополняются и изменяются. Пособие выступает в качестве своего рода «дорожной карты» и ориентирует студентов на развитие наиболее важных компетенций по сбору, поиску и анализу разнородной правовой информации.

При дальнейшей работе над пособием Н.М. Добрынину рекомендуется подумать над подготовкой его электронной версии. Это сделает работу еще более доступной для студентов и удобной для использования в привычном для них формате. Электронный вариант пособия можно будет дополнительно снабдить полноценными текстами ключевых решений Конституционного Суда Российской Федерации и основных исторических документов — советских конституций, альтернативных проектов конституций, разработанных в 1991–1993 годах, проектов других конституционных документов и т.д.

Таким образом, представленное учебно-методическое пособие может быть использовано в учебном процессе и в ходе организации научной работы студентами и аспирантами юридических вузов, а также в целях совершенствования педагогической деятельности преподавателями дисциплин публично-правового цикла.

Г.Н. Чеботарев,

ректор Тюменского государственного университета,

заслуженный юрист Российской Федерации,

доктор юридических наук, профессор

Юридическое образование в России находится в состоянии перманентного реформирования. В связи с переходом на двухуровневую систему (бакалавриат и магистратура) изменились государственные образовательные стандарты по соответствующему направлению подготовки. В последние несколько лет государство последовательно ужесточает требования к подготовке юридических кадров, развивает институты общественной экспертизы в системе юридического образования. В этих условиях вполне естественным продолжением проводимой политики является внедрение в учебный процесс новых методик преподавания правовых дисциплин, издание качественных учебно-методических материалов (учебников, пособий, практикумов, сборников тестов).

Профессор Н.М. Добрынин широко известен и признан в России как состоявшийся специалист в области конституционного права и государственного управления. Наряду с интенсивной научной деятельностью, автор много лет успешно преподает конституционное право России в Тюменском государственном университете, руководит аспирантами и докторантами. И этот успех во многом предопределен хорошим знанием практики государственного строительства, поскольку автору пособия ежедневно приходится сталкиваться с решением вопросов из различных областей публичного права в качестве заместителя Губернатора одного из ведущих субъектов Российской Федерации — Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Накопленный опыт нашел отражение в представленном пособии. Взяв за основу традиционную структуру курса, автор предложил свое оригинальное видение учебной дисциплины «Конституционное право России». По каждой из 25 тем студентам даются обстоятельные и детальные рекомендации для их самостоятельного изучения. Этому способствуют подробные списки литературы, перечни нормативных правовых актов и материалов судебной практики, указания на ресурсы сети Интернет. Для более глубокого уяснения вопросов курса студентам рекомендуется воспользоваться кратким глоссарием, информацией об известных специалистах в области конституционного права, текстом Конституции Российской Федерации со ссылками на интерпретирующие решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Важно подчеркнуть взвешенный подход Н.М. Добрынина к содержанию методических рекомендаций по изучению тем. Автор не преследует цель навязать студенту свое мнение по каждому из рассматриваемых вопросов, наоборот, он старается максимально объективно изложить все основные точки зрения признанных специалистов

по той или иной проблеме, а затем предлагает студентам обсудить ее на семинарском занятии и попытаться выработать согласованное решение.

Особую актуальность пособию придает широкое использование материалов из практики Конституционного Суда Российской Федерации. Большинство тем сопровождаются изложением наиболее принципиальных правовых позиций Суда. Такой подход стимулирует интерес читателей к деятельности органов конституционного правосудия и позволяет глубже познать сущность конституционно-правовых отношений.

Конституционное право и опосредуемые им общественные отношения стремительно развиваются. Учреждение в России Общественной палаты, должности Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации, повышение роли политических партий в процессе формирования региональных органов исполнительной власти и многие другие преобразования требуют синхронного обновления учебного материала. Конституционная практика так быстро развивается, что в современных условиях необходимо не реже одного раза в два года существенно дополнять учебники и методические разработки. Именно с этих позиций и подготовлено данное учебное пособие. В нем отражены все последние изменения законодательства, обобщены новейшие достижения науки конституционного права.

В заключение важно отметить наличие в пособии тестовых и контрольных вопросов и заданий. Они подготовлены с учетом того, что изучение конституционного права предполагает не только хорошее знание теории, но и получение навыков решения проблем в конкретных жизненных ситуациях, составления документов, поиски скрытой природы происходящих процессов и постижение неочевидных истин.

Таким образом, учебно-методическое пособие профессора Н.М. Добрынина представляет собой оригинальный и завершённый труд, который может успешно использоваться в процессе преподавания и изучения конституционного права Российской Федерации и других специальных курсов, посвященных конституционной правовой проблематике.

Summary

A considerable renewal in the branch and science of the constitutional law under the recent two decades predetermined the necessity of searching a new model in the teaching of this subject and its structuring. At the Faculty of Law of the Moscow State University named after M.V. Lomonosov it was already in the early 90s of the last century that they came to an agreement about sequence and contents of teaching different modules in the constitutional and legal knowledge. However, it doesn't mean that the chosen strategy being solely right and doesn't need constant correcting. Every institution of higher education has its own traditions, its own unique teaching and student staff. Hence, we have different looks on teaching of the constitutional law, structuring the course, and preparing its educational and methodological guidance.

At present, they are publishing a lot of various educational and scientific literature on the Russian constitutional law, though unfortunately, not always of a good quality. The presented manual by N.M. Dobrynin combines in itself two basic signs of a good work: quality and originality. Among other works of the same kind, it stands out by its systemic approach, non-traditional structure, and contents.

Within one paper, N.M. Dobrynin tried to combine everything that a student might most need when studying the Russian constitutional law. At the same time, the manual is far from competing with the main textbooks existing in this subject, without substituting them. It remains a quality supplementary educational edition called to assist students in finding the most optimal methods to deal with the subject.

The core of the author's position, as we see it, lies in the fact that a student is suggested to use practically every known method of getting knowledge in the subject. Should one have problems to understand the questions for self-control, he could turn whether to methodical recommendations to study this or that theme, or to a list of normative legal acts, legal decisions, or special literature and Internet sources. Besides, in order to assist a student, he is supplied with a vocabulary of basic terms and notions, as well as the text of the Constitution of the Russian Federation with references to decisions and decrees of the Constitution Court of the Russian Federation. Should one wish to deal with the subject in the more profound way, he could choose a topic to make a report at a seminar class, or get acquainted with brief biographical data on the main representatives of Russian science in the constitutional law. Finally, if a student intends to write a course or graduating qualification paper in the subject, he is re-

commended 100 themes which are interesting, timely, and of a practical importance. As to choosing the right theme, making a paper's plan, and its proper executing, one must just carefully study the author's recommendations in this respect.

A central (core) place in the presented manual is occupied with methodical recommendations to study the themes. These recommendations are quite informative, written both competently and simply, but their main value lies in the fact that they tend to stimulate students to a discussion of the key points of the course. Every recommendation is supplied with a started project on this or that question, with a student further directed at independent work, using literature, normative sources, materials on legal practice, etc. At the same time, in order to assist students, all the declared themes contain references to corresponding legal points of the Constitution Court of the Russian Federation on the most central questions. This approach should be recognized as successful, since it develops analytical thinking of future experts enabling them to develop skills in the work with documents.

The author's substantial approach should be specially marked as to filling the theme "History of the constitutional development of Russia". Realizing that students often have problems to find selections of literature for study, the author places into his manual extracts from works by M.M. Speransky and P.P. Pestel', and quoting the original text of the Manifest as of October 17, 1905, "On Improving the State Order", together with extracts from texts of every previous Russian Constitution.

Despite the fact that the manual is first and foremost addressed to students, it could be also of much use both for postgraduates and teachers, since it contains a big volume of necessary and interesting data on the constitutional law of Russia. Thus, it contains data on outstanding public and state figures who made a considerable contribution into the development of constitutionalism in Russia, on leading scholars of the pre-revolutionary, Soviet, and modern stages in the scientific development of the constitutional law, as well as on their basic works.

Thus, the educational manual "The Constitutional (State) Law of the Russian Federation" written by Doctor of Law, Professor N.M. Dobrynin, could be surely recommended to be used in studying and teaching the leading branch of the Russian law.



ОБ АВТОРЕ

Николай Михайлович Добрынин окончил Киевский институт инженеров гражданской авиации, Свердловскую высшую партийную школу и Тюменский государственный университет, имеет дипломы инженера-механика и юриста.

Свою трудовую деятельность начал в пос. Березово Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в 1968 г. Вначале работал в Березовской газопромысловой экспедиции техником-оператором газокаротажной партии, затем на Березовском авиапредприятии комплектовщиком, мотористом, механиком. Избирался первым секретарем Березовского райкома (1975 г.) и Ханты-Мансийского окружкома (1979 г.) комсомола. В 1982 г. утвержден заведующим промышленно-транспортным отделом Ханты-Мансийского окружкома партии. В 1985 г. избран вторым секретарем Няганского горкома, в 1988 г. — первым секретарем Урайского горкома партии. С 1990 г. работал председателем комиссии по внешнеэкономическим связям Тюменского областного Совета народных депутатов. В 1991 г. назначен постоянным представителем Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в г. Тюмени. В последние годы одновременно является заместителем главы администрации, губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, руководителем представительства автономного округа — Югры в г. Тюмени. В 2001 г. вице-губернатор Тюменской области, затем вновь — заместитель губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, руководитель представительства автономного округа — Югры в г. Тюмени. С 1991 г. бессменный полномочный представитель Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в Тюменской областной Думе.

Доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Института государства и права Тюменского государственного университета. С 2002 г. занимается преподавательской деятельностью.

С 1997 г. действительный член Международной академии топливно-энергетического комплекса, с 2000 г. почетный профессор Тюменской государственной архитектурно-строительной академии, с 2003 г. действительный член Академии российских энциклопедий, с 2004 г. президент Тюменской региональной общественной организации выпускников Института государства и права Тюменского государственного университета, с 2005 г. вице-президент Союза юристов Тюменской области, с 2006 г. член ученого совета Института государства и права Тюменского государственного университета, член совета

по защите кандидатских и докторских диссертаций при Тюменском государственном университете, член редакционного совета научного юридического журнала «Право и политика», рецензируемого ВАК, член редакционного совета научно-информационного издания «Вестник Академии Российских энциклопедий». Присвоено почетное звание «Заслуженный деятель науки Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» (2008 г.). Награжден знаками «За заслуги перед округом», «За вклад в развитие законодательства», «За вклад в развитие энциклопедической науки», «За безупречную службу».

Под руководством Н.М. Добрынина на апрель 2010 г. защищено четыре диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, одна — доктора юридических наук. В настоящее время является научным руководителем 11 аспирантов и 2 соискателей.

Лауреат Всероссийского конкурса на лучшую научную книгу 2006 и 2007 гг. среди преподавателей высших учебных заведений и научных сотрудников научно-исследовательских учреждений в номинации «Юриспруденция» за учебник «Теория и практика государственного управления» и учебное пособие «Конституционное (государственное) право Российской Федерации».

Награжден орденом «Знак Почета» (1981 г.), орденом Почета (2003 г.), медалями.

Женат. Двое сыновей.

Автором изданы монографии:

Проблемы правового обеспечения взаимоотношений Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 1997. 167 с.;

Конституционно-правовые основы отношений края или области с входящими в их состав автономными округами. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 1998. 239 с.;

Новый федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. Новосибирск: Наука, 2003. 468 с.;

Российский федерализм: Становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск: Наука, 2005. 429 с.;

Федерализм: Историко-методологические аспекты. Новосибирск: Наука, 2005. 368 с.;

Российский федерализм: Генезис, эволюция. Избранные публикации: В 2 т. Новосибирск: Наука, 2008. Т. 1. 316 с.;

Российский федерализм: Генезис, эволюция. Избранные публикации: В 2 т. Новосибирск: Наука, 2008. Т. 2. 493 с.;

Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации: 100 вопросов и ответов. Практическое руководство. Современная версия новейшей истории государства. Новосибирск: Наука, 2009. 543 с.

Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации: 100 вопросов и ответов. Практическое руководство. Современная версия новейшей истории государства. 2-е изд., доп. Новосибирск: Наука, 2010. 544 с.

Опубликованы учебно-методические труды:

Актуальные проблемы федеративного и административно-территориального устройства Российской Федерации: Магистерская программа. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2006. 113 с.;

Теория и практика государственного управления: Учебник. Новосибирск: Наука, 2006. 510 с.;

Теория и практика государственного управления: Учебник. 2-е изд., доп. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2007. 648 с.;

Конституционное (государственное) право Российской Федерации: Учеб. пособие. Новосибирск: Наука, 2007. 308 с.;

Конституционное (государственное) право Российской Федерации: Учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2007. 392 с.

Опубликованы статьи:

Правовое обеспечение взаимоотношений органов государственной власти Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа в ее составе // Тюменский регион: Управление и самоуправление: Сб. науч. ст. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 1995;

Конституционно-правовой статус Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и проблемы урегулирования взаимоотношений с Тюменской областью // Рос. юрид. журн. 1998. № 2. (Екатеринбург);

Конституционно-правовые основы отношений края (области) с входящими в их состав автономными округами // Вестн. Тюм. ун-та. 1998. № 1;

Правовое регулирование отношений в «сложноустроенных» субъектах Российской Федерации // Особенности проведения конституционно-правовой реформы в Арктических регионах РФ: Сб. науч. ст. Салехард, 1998;

Проблемы правового регулирования отношений края (области) с входящими в его (ее) состав автономными округами // Гос-во и право. 1998. № 7. (Москва);

Статус Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа: Эволюция и проблемы взаимоотношений с Тюменской областью // Социально-экономические проблемы трансформации российского общества: Сб. науч. ст. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 1998;

Регион нового типа как модель нового российского федерализма // Рос. юрид. журн. 2002. № 3 (35). (Екатеринбург);

Актуальные проблемы оптимизации модели государственного устройства России // Государственное строительство и право: Период. изд. науч. тр. кафедры государства и права Российской академии государственной службы при Президенте РФ. 2003. Вып. 5. (Москва);

Историко-методологические предпосылки построения модели нового российского федерализма // Рос. юрид. журн. 2003. № 4 (40). (Екатеринбург);

Конституционно-правовой статус автономных округов // Обеспечение прав и свобод коренных малочисленных народов Севера: Сб. науч. ст. по итогам науч.-практ. семинара. Тюмень: Экспресс, 2003;

Межбюджетные отношения в системе нового российского федерализма: проблемы, тенденции, перспектива // Правовая политика и правовая жизнь. 2003. № 4 (13). (Саратов);

Нефтегазовое право, региональное право и законодательство нефтегазового региона // Изв. вузов. Нефть и газ. Тюменский государственный нефтегазовый университет. 2003. № 6 (42). (Тюмень);

Оптимизационная модель государственного устройства Российской Федерации // Науч. вестн. ТЮИ МВД России. 2003. Вып. 2. (Тюмень);

Принципы и критерии построения системы нового российского федерализма // Вестн. Тюм. ун-та. 2003. № 1;

Региональное право в системе российского права // Рос. юрид. журн. 2003. № 3 (39). (Екатеринбург);

Реформа межбюджетных отношений в Российской Федерации: природа, явление, исход // Вестн. Академии российских энциклопедий. 2003. № 4 (10). (Челябинск);

Российский федерализм: Образ и действительность // Конституции России 10 лет — опыт реализации: Сб. науч. ст. по материалам Всерос. науч.-практ. конф. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2003;

Российский федерализм: Проблемы и перспективы // Гос-во и право. 2003. № 11. (Москва);

Российский федерализм: Состояние, причины фантомности и неизбежность перехода к новому качеству // Вестн. Тюм. ун-та. 2003. № 3;

Экономический федерализм, программирование регионального развития как базовые элементы новых федеративных отношений в России // Вестн. Рос. гос. торгово-экономического ун-та. 2003. № 3. (Москва);

Бюджетный федерализм в России: Генезис, эволюция, необходимость перемен // Федерализм. 2004. № 2. (Москва);

Бюджетный федерализм в структуре нового российского федерализма: Сущность, опыт, действительность // Проблемы укрепления государственности и обеспечения верховенства закона: Сб. материалов науч.-практ. конф., посвященной 45-летию юридического образования в ДВГУ. Владивосток: Изд-во Дальневосточ. ун-та, 2004;

К вопросу о методологии исследования феномена российского федерализма // Право и политика. 2004. № 1 (49). (Москва);

К вопросу о построении концептуальной модели нового российского федерализма: Проблема оценки эффективности регионального управления // Вестн. Новосибир. ун-та. 2004. Вып. 3;

К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Гос-во и право. 2004. № 5. (Москва);

Конституционализм и российский федерализм: Природа, опыт, неизбежность реформ // Российское правовое государство: Итоги формирования и перспективы развития: Сб. науч. тр. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2004;

Конституционная ответственность: Теория, специфика // Проблемы права. 2004. № 1. (Челябинск);

Конституционная реформа и формирование новых федеративных отношений: Реальность и закономерность // Свободная мысль-XXI. 2004. № 1 (1539). (Москва);

Концептуальная модель нового российского федерализма и системный подход в ее оптимизации // Право и политика. 2004. № 3 (51). (Москва);

Междисциплинарный и технократический подход к исследованию проблем российского федерализма // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 2. (Москва);

Межотраслевой характер оптимизации моделирования нового российского федерализма: Сущность, целостность, необходимость // Северо-Кавказский юрид. вестн. 2004. № 1. (Ростов-на-Дону);

Методология моделирования государственного устройства Российской Федерации // Правовая наука и реформа юридического образования. Адми-

нистративная реформа в России. Политико-правовое и управленческое измерение: Сб. науч. ст. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2004. Вып. 16;

Мировой и отечественный опыт развития моделей федеративного государства и новый российский федерализм: Анализ, актуальность изменений, прогноз событий // Южно-Уральский юрид. вестн. 2004. № 1 (33). (Челябинск);

Новый российский федерализм и конституционная ответственность: Системный анализ и технократический подход // Право и политика. 2004. № 4 (52). (Москва);

Новый российский федерализм и конституционная реформа как неизбежность перемен // Журн. рос. права. 2004. № 3. (Москва);

Новый российский федерализм и региональное право: Состояние, практика, необходимость // Правовая политика и правовая жизнь. 2004. № 1 (14). (Саратов);

Новый российский федерализм: Природа, действительность, актуальность перемен // Нов. Федерация. 2004. № 1. (Москва);

Принципы финансово-экономического выравнивания и основы изменения субъектного состава Российской Федерации // Федерализм и местное самоуправление в России и Германии: Современные тенденции развития: Материалы междунар. науч.-практ. семинара. 1–2 окт. 2004 г. Сб. науч. ст. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2004;

Российский федерализм: Фантомная сущность, факторный анализ и закономерности // Перспективы развития межрегионального образовательного пространства на базе гуманитарных кафедр российских университетов: Сб. материалов Всерос. конф. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2004;

Технология оптимизации модели государственного устройства в России: Математические методы, совокупность, неизбежность // Вестн. Тюм. ун-та. 2004. № 1;

Финансово-экономическое выравнивание территорий как основополагающий принцип совершенствования государственного устройства Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 2004. № 4. (Екатеринбург);

Конституционное право и проблема оптимизации государственного устройства Российской Федерации: состояние, перспективы // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. № 3 (20). (Саратов);

Конституционно-правовые аспекты бюджетной обеспеченности реализации социальных гарантий граждан в Российской Федерации и проблема монетизации льгот // Право и политика. 2005. № 11 (70). (Москва);

Концептуальные подходы в оценке механизма общественного контроля за государственной публичной властью в конституционно-правовой действительности Российской Федерации // Право и политика. 2005. № 9 (69). (Москва);

Новый федерализм и реформа государственного управления // Федерализм. 2005. № 2 (38). (Москва);

От федерализма к корпоративному государству // Свободная мысль-XXI. 2005. № 6 (1556). (Москва);

Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Гос-во и право. 2005. № 2. (Москва);

Размышления о проблемах совершенствования федеративных отношений в Российской Федерации и участия субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии государства // Право и политика. 2005. № 8 (68). (Москва);

Реформа государственного управления в России как необходимость становления новых федеративных отношений: Практика, специфика, закономерности // Рос. юрид. журн. 2005. № 3. (Екатеринбург);

Реформа государственного управления как необходимое условие становления нового российского федерализма // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6. (Москва);

Формирование зрелого гражданского общества как обязательное условие становления нового федерализма: Генезис, эволюция и возможности // Право и политика. 2005. № 7 (67). (Москва);

Бюджетное выравнивание в Российской Федерации: Трансфертный механизм и финансовые стимулы регионального развития // Правовая политика и правовая жизнь. 2006. № 4. (Саратов);

Бюджетный федерализм в России и проблемы регионального развития: Действительность, закономерность, актуальность реформ // Вестн. Новосиб. ун-та. Сер. Право. 2006. Т. 2, вып. 2. (Новосибирск);

Конституционная реформа в России: Миф или очевидность // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 9. (Москва);

Неизбежность системной реконструкции российского федерализма // Федерализм. 2006. № 2. (Москва);

Некоторые проблемы экономического федерализма в Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 2006. № 2. (Екатеринбург);

Общественный контроль и власть: Политико-правовое и историческое исследование // Рос. юрид. журн. 2006. № 1. (Екатеринбург);

Применение достижений точных наук в моделировании конструкции нового российского федерализма // Гос-во и право. 2006. № 8. (Москва);

Российский федерализм и необходимость его совершенствования // Проблемы совершенствования федеративного устройства Российской Федерации: Сб. науч. ст. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2006;

Российский федерализм: Неизбежность системной реконструкции // Свободная мысль. 2006. № 4. (Москва);

Управление региональным развитием: Долгосрочное планирование или «латание дыр»? // Федерализм. 2006. № 3. (Москва);

Федерализм в России: Оценка состояния и пути решения проблем // Право и политика. 2006. № 5 (77). (Москва);

Федерализм в России: Реконструкция и обновление или возврат к прошлому // Проблемы права. 2006. № 3. (Челябинск);

Федерализм и конституционализм в России: Соотношение, реальность, конформизм // Право и политика. 2006. № 8 (80). (Москва);

Экономический федерализм в России: Обусловленность перехода к новому качеству отношений // ЧиновникЪ. 2006. № 3 (43). (Екатеринбург);

Экономический федерализм в Российской Федерации: Природа, практика, прогноз // Право и политика. 2006. № 7 (79). (Москва);

Конституционно-правовая наука и российский конституционализм: В поисках выхода из системного кризиса // Право и политика. 2007. № 6. (Москва);

Российский конституционализм и проблема конституционной реформы // Свободная мысль. 2007. № 7. (Москва);

Синергетика и федерализм: Оценка состояния, соотношение, новая методология // Гос-во и право. 2007. № 7. (Москва);

Федерализм и юридическая ответственность: Взаимосвязь и взаимообусловленность, математическое моделирование // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 1. (Москва);

Юридическая наука и ее роль в становлении новых федеративных отношений: Системный кризис, его причины и пути перехода на новый качественный уровень // Гос-во и право. 2007. № 1. (Москва);

Конституция Российской Федерации: Новый взгляд на теорию и практику // Регион 86. 2008. № 4 (8). (Ханты-Мансийск);

Российский конституционализм: Новое прочтение в юбилей // Право и политика. 2008. № 12 (108). (Москва);

К вопросу о нереализованных возможностях Конституции Российской Федерации // Конституция Российской Федерации: Доктрина и практика: Материалы науч.-практ. конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Санкт-Петербург, 13–14 нояб. 2008 г. М.: НОРМА, 2009;

Конституционализм в новейшей истории России: Потенциал и возможности // Гос-во и право. 2009. № 2. (Москва);

Деконституционализация — ожидаемое или норма жизни? // Гос-во и право. 2010. № 5. (Москва);

Новое в законодательном регулировании вопросов государственного строительства // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 4. (Москва);

Фасадный конституционализм как практика современного конституционного строительства // Проблемы конституционного и муниципального строительства на современном этапе: Опыт России и зарубежных стран: Материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 9–14 марта 2010 г. М., 2010;

Конституционно-правовая ответственность: Сущность, специфика и реалии новейшей истории государства: Часть I // Право и политика. 2010. № 5. (Москва);

Конституционно-правовая ответственность: Сущность, специфика и реалии новейшей истории государства: Часть II // Право и политика. 2010. № 6. (Москва);

Размышления о судьбах федерализма в России // Гос-во и право. 2010. № 7. (Москва).

В соавторстве опубликованы статьи:

Синергетика федерализма: Часть I // Право и политика. 2006. № 11 (83). (Москва);

Синергетика федерализма: Часть II // Право и политика. 2006. № 12 (84). (Москва);

Академический федерализм и академическая свобода // Право и образование. 2007. № 4. (Москва);

К вопросу о синергетических аспектах федеративной модели государственного устройства // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 17. (Москва);

Разграничение компетенции: От передела полномочий к устойчивому развитию // Федерализм. 2007. № 4. (Москва);

Федеративное государство и самоорганизация: Опыт синергетического анализа // Федерализм. 2007. № 1. (Москва);

Новая идеология устойчивого развития социально-экономической системы России: Опыт системного анализа: Часть I // Правовая политика и правовая жизнь. 2008. № 1 (30). (Саратов);

Новая идеология устойчивого развития социально-экономической системы России: Опыт системного анализа: Часть II // Правовая политика и правовая жизнь. 2008. № 2 (31). (Саратов);

Учение Ивана Ильина о федерации // Право и политика. 2008. № 10 (106). (Москва);

Федеративное право: Pro et contra // Гос-во и право. 2008. № 11. (Москва);
О систематизации правового регулирования федеративных отношений // Право и политика. 2009. № 7. (Москва);

Государствоведение — область юриспруденции // Право и политика. 2009. № 12. (Москва);

Юридическая наука о государстве как осознанная необходимость // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6. (Москва).

В соавторстве изданы:

Учебное пособие по местному самоуправлению. Тюмень: Вектор Бук, 2001;

Справочник по вопросам права для государственных служащих: Информ.-метод. изд. Ханты-Мансийск: Информ.-издат. центр, 2002;

ИГиП. Штрихи к портрету. Екатеринбург: Издат. дом «Сократ», 2005.

Под редакцией изданы:

Глигич-Золотарева М.В. Теория и практика федерализма: Системный подход. Новосибирск: Наука, 2009. 624 с.;

Как нам обустроить Россию: Сб. статей. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2009. 204 с.;

Правосознание и правовая культура в России: Современное состояние и перспективы: Сб. науч. статей по материалам Всерос. науч.-практ. конф.: В 2 ч. Тюмень: Вектор Бук, 2009. Ч. 1. 212 с; Ч. 2. 208 с.

Как нам обустроить Россию: Сб. статей. Тюмень: Изд-во Тюм. ун-та, 2010. Ч. 2. 188 с.

CURRICULUM VITAE

Nikolaj Mikhailovich Dobrynin graduated from Kiev Institute of Civil Aviation Engineering, Sverdlovsk Higher Party School, and Tyumen State University. Possesses degrees of a mechanical engineer and a lawyer.

Started his labour activity in the settlement of Beryozovo, Khanty-Mansi autonomous area — Yugra, in 1968. At first, worked in Beryozovo gas-field expedition as a technical operator of a gas logging crew, then at Beryozovo aviation enterprise as a completing worker, a motor mechanic, and a mechanic. Was elected as the first secretary of Beryozovo district committee (1975) and of Khanty-Mansi Komsomol regional committee (1979). In 1982, was approved as the head of the industrial and transportation department of Khanty-Mansi regional party committee. In 1985, was elected as the second secretary of Nyagan city committee, in 1988 — as the first secretary of Uraj city party committee. Since 1990, active as the chairman of the committee of foreign economic relations of Tyumen regional Soviet of the people deputies. In 1991, was appointed as a constant representative of Khanty-Mansi autonomous area — Yugra in Tyumen. In recent years, simultaneously active as the deputy head of the administration with the Governor of Khanty-Mansi autonomous area — Yugra, and the head of the representative office of the autonomous area — Yugra in the city of Tyumen. In 2001 the vice-governor of Tyumen region, then again — the vice-governor of Khanty-Mansi autonomous area — Yugra, the head of the representative office of the autonomous area — Yugra in Tyumen. Since 1991 the permanent authorized representative of Khanty-Mansi autonomous area — Yugra in Tyumen regional Duma.

Doctor of Law, professor at the chair of the constitutional and municipal law at the Institute of State and Law of Tyumen state university. Since 2002, active as a teacher.

Since 1997 the member of the International Academy of Fuel and Energy Complex, since 2000 the honorary professor at Tyumen State Architecture and Construction Academy, since 2003 the member of the Academy of Russian Encyclopaediae, since 2004 the president of Tyumen regional public organization with the graduates from the Institute of State and Law of Tyumen state university, since 2005 the vice-president of Tyumen regional Union of Lawyers, since 2006 the member of a scientific council at the Institute of State and Law of Tyumen state university, the member of the council on defending kandidat and doctoral theses at Tyumen state university, the member of the editorial board of “Law and Policy” research legal periodical reviewed by the All-Russian certification committee. Was awarded a title of “The Honoured scientist of Khanty-Mansi autonomous area — Yugra” (2008), medals “For

merits to the Okrug”, “For the contribution to development of the legislation”, “For the contribution to development of an encyclopaedic science”, and “For faultless service”.

As of April 2010, under the supervision of N.M. Dobrynin subject to presentation being four theses for an academic degree of Kandidat of Law, and one thesis — for that of Doctor of Law. At present the author stays a supervisor of 11 postgraduates and 2 competitors.

A laureate of the All-Russian Competition for best scientific edition in 2006 and 2007 among the teachers of institutions of higher education and research workers of research institutes in the nomination of “Jurisprudence” for the textbook “Theory and Practice of State Government” and the manual “Constitutional (State) Law of the Russian Federation”.

Was awarded with the order “Sign of the Honour” (1981), the order of the Honour (2003), and a number of medals.

Married with two sons.

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВВС РФ (СССР, РСФСР) — Ведомости Верховного Совета Российской Федерации (СССР, РСФСР)

ВКС РФ — Вестник Конституционного Суда Российской Федерации

ВСНД и ВС РФ (СССР, РСФСР) — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (СССР, РСФСР)

САПП — Собрание актов Президента и Правительства

СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации

СНД РФ — Съезд народных депутатов Российской Федерации

СУ СССР (РСФСР) — Собрание узаконений СССР (РСФСР)

Учебное пособие

Добрынин Николай Михайлович

**Конституционное (государственное) право
Российской Федерации.**

Современная версия новейшей истории государства

Редактор СИФ «Наука» РАН

Е.М. Исаевич

Редакторы изд-ва

ИПОС СО РАН

Е.М. Зах, М.В. Федосова

Оператор компьютерной
верстки

М.В. Крашенинина

Художник

С.А. Иларионова

Перевод на английский

Г.В. Коротаяева

ЛР № 020297 от 23.06.97. Подписано в печать 26.03.2010. Печать офсетная.
Бумага ВХИ. Усл. печ. л. 23,6. Уч.-изд. л. 23,8. Формат 60×90 1/16.
Гарнитура «Arial». Тираж 5000 экз.
Заказ № 253

Редактирование:

Сибирская издательская фирма «Наука» РАН.
630077, Новосибирск, ул. Коммунистическая, д. 1.

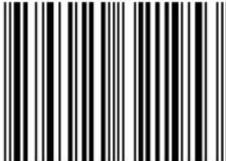
Оригинал-макет, редакционная подготовка:

Издательство Института проблем освоения Севера СО РАН.
ЛР ИД № 03056 от 18.10.2000. 625026, Тюмень, ул. Малыгина, 86.

Отпечатано:

ГУП Сибирское издательское и полиграфическое предприятие «Наука» РАН.
360077, Новосибирск, ул. Станиславского, 25.

ISBN 978-5-02-032195-3



9 785020 321953