

УДК 342.7
ББК 4400.32
Р 76

РОССИЯ И СОВРЕМЕННЫЙ МИРОПОРЯДОК: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ, ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ. Вып. 14. Сборник научных статей по материалам XIV Всероссийской научно-практической конференции (г. Тюмень, 12 апреля 2018 г.) / под науч. ред. Н. М. Добрынина. Тюмень: Вектор Бук, 2018. 475 с.

ISBN 978-5-91402-463-5 (вып. 14)

ISBN 978-5-91409-302-7

В сборнике представлены статьи и тезисы выступлений участников Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся в апреле 2018 года в г. Тюмень.

Авторы – опытные практики, молодые учёные, аспиранты, студенты и школьники, - раскрывают насущные задачи России и её вклад в поддержание и сохранение миропорядка на современном этапе; делают анализ сложной геополитической ситуации в мире; предлагают пути решения проблем, стоящих перед мировым сообществом.

Настоящее издание адресовано работникам органов государственной власти и местного самоуправления, представителям предпринимательского сообщества, преподавателям, студентам, широкому кругу заинтересованных читателей.

УДК 342.7

ББК 4400.32

Научный редактор

Добрынин Н.М., Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

Заместитель редактора, ответственный за выпуск

Ивочкин В.В., исполнительный директор ТРООВ ТюмГУ.

Редакционная коллегия:

Байматов П.Н., руководитель направления бухгалтерского и налогового консультирования ООО «РАСТАМ-Аудит», к.ю.н.;

Винниченко Е.О., заместитель директора по науке ИГиП ТюмГУ, к.ю.н.;

Винниченко О.Ю., заведующий кафедрой теории государства и права и международного права ИГиП ТюмГУ, д.ю.н., профессор;

Горovenko С.В., и.о. заведующего кафедрой административного и финансового права ИГиП ТюмГУ, к.ю.н.;

Грязева О.А., заместитель начальника Тюменской таможни;

Зайцева Л.В., заведующий кафедрой трудового права и предпринимательства ИГиП ТюмГУ, д.ю.н., доцент;

Карасев Р.Е., директор ООО «Карасев и партнеры», к.ю.н.;

Краснова Т.В., заведующий кафедрой гражданского права и процесса ИГиП ТюмГУ, к.ю.н., доцент;

Лузина Т.В., заведующий кафедрой таможенного дела ИГиП ТюмГУ, к.э.н., доцент;

Мишина Д.О., старший референт представительства в Австрии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству;

Петров В.В., заведующий кафедрой уголовного права и процесса ИГиП ТюмГУ, к.ю.н., доцент;

Пешкина А.С., помощник исполнительного директора ТРООВ ТюмГУ;

Плужник И.Л., заместитель директора по международной деятельности ИГиП ТюмГУ, заведующий кафедрой иностранных языков и межкультурной профессиональной коммуникации экономика – правовых направлений ИГиП ТюмГУ, д.п.н., доцент;

Тепляков Д.О., заместитель заведующего кафедрой конституционного и муниципального права ИГиП ТюмГУ, к.ю.н.;

Тютюник Р.Н., первый заместитель прокурора Тюменской области;

Ушивцева Д.А., руководитель правовых проектов ООО «Нефтегазовый Независимый Консалтинг», к.ю.н.;

Цыбуляк С.И., главный специалист отдела административной реформы Аппарата губернатора Тюменской области, к.ю.н.;

Шишкин А.А., начальник отдела правового мониторинга Главного правового управления Правительства Тюменской области, к.ю.н.

СИСТЕМА «БЛОКЧЕЙН» КАК ИНСТРУМЕНТ АВТОМАТИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Е.А. Молчанов,
студент ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
molchanov-zhenya@inbox.ru
Научный руководитель:
Т.В. Лузина,
заведующий кафедрой
таможенного дела ИГиП ТюмГУ,
кандидат экономических наук, доцент

Развитие нашего общества, напрямую связано с достижением прогресса в области информационных технологий. На сегодняшний день, трудно представить, чтобы различные министерства, крупные компании или просто отдельно взятые люди, при осуществлении своей профессиональной деятельности, не использовали компьютерные программы или интернет - сервисы, позволяющие ускорить процесс обработки информационных данных и их обмена между различными государственными органами.

Наглядно, применение новых технологий, при осуществлении своих функций, демонстрирует Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ). В течение последних пяти лет, осуществлялся комплекс мероприятий который направлен на совершенствование и упрощение таможенного администрирования: 1) переход на электронное декларирование товаров; 2) введение обязательного предварительного информирования; 3) обеспечение возможности удаленного выпуска товаров; 4) внедрение технологии автоматической регистрации товаров, которые подаются в виде электронной декларации и их автоматического выпуска[2].

Стоит отметить, что при постоянном увеличении объема внешней торговли и возрастании нагрузки на таможенные органы, применение информационных систем и технологий в таможенном деле кажется всё более целесообразным.

Бумажный документооборот становится неэффективным и устаревает, а на аудит этих документов необходимо значительное количество времени и усилий. Большие потоки информации, поступающие в таможенные органы в виде данных заявленных в таможенных, транспортных или коммерческих документов, подлежат проверке и обработке. В данной ситуации возникает ряд проблем, в виде значительной нагрузки на должностных лиц таможенных органов, а также сложности администрирования.

Как следует из Стратегии развития таможенных органов до 2020 года, одним из важнейших направлений является - "создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития единой автоматизированной информационной системы таможенных органов по принципу централизованной обработки данных, сети региональных вычислительных комплексов, развитие автоматизированных информационных систем таможенных органов" [4]. В данной ситуации целесообразнее всего видится внедрение системы блокчейн в работу ФТС РФ.

Блокчейн – открытая многофункциональная децентрализованная база данных, содержащая информацию обо всех проверенных и утвержденных участниками транзакциях, в защищенной с помощью методов криптографии компьютерной системе. Информация о транзакциях хранится в виде «цепочки блоков», в каждом из которых записано определенное число коммуникаций. Чаще всего копии цепочек блоков хранятся и независимо друг от друга обрабатываются на множестве разных компьютеров [3]. Идея технологии блокчейн максимально проста - в данном случае, это огромная база данных общего пользования, которая не нуждается в централизованном руководстве, способная самостоятельно функционировать. Данная технология позволяет серьезно оптимизировать издержки корпоративного и государственного управления.

Технология блокчейн в таможенной сфере может быть представлена в виде следующей схемы (Рис.1):

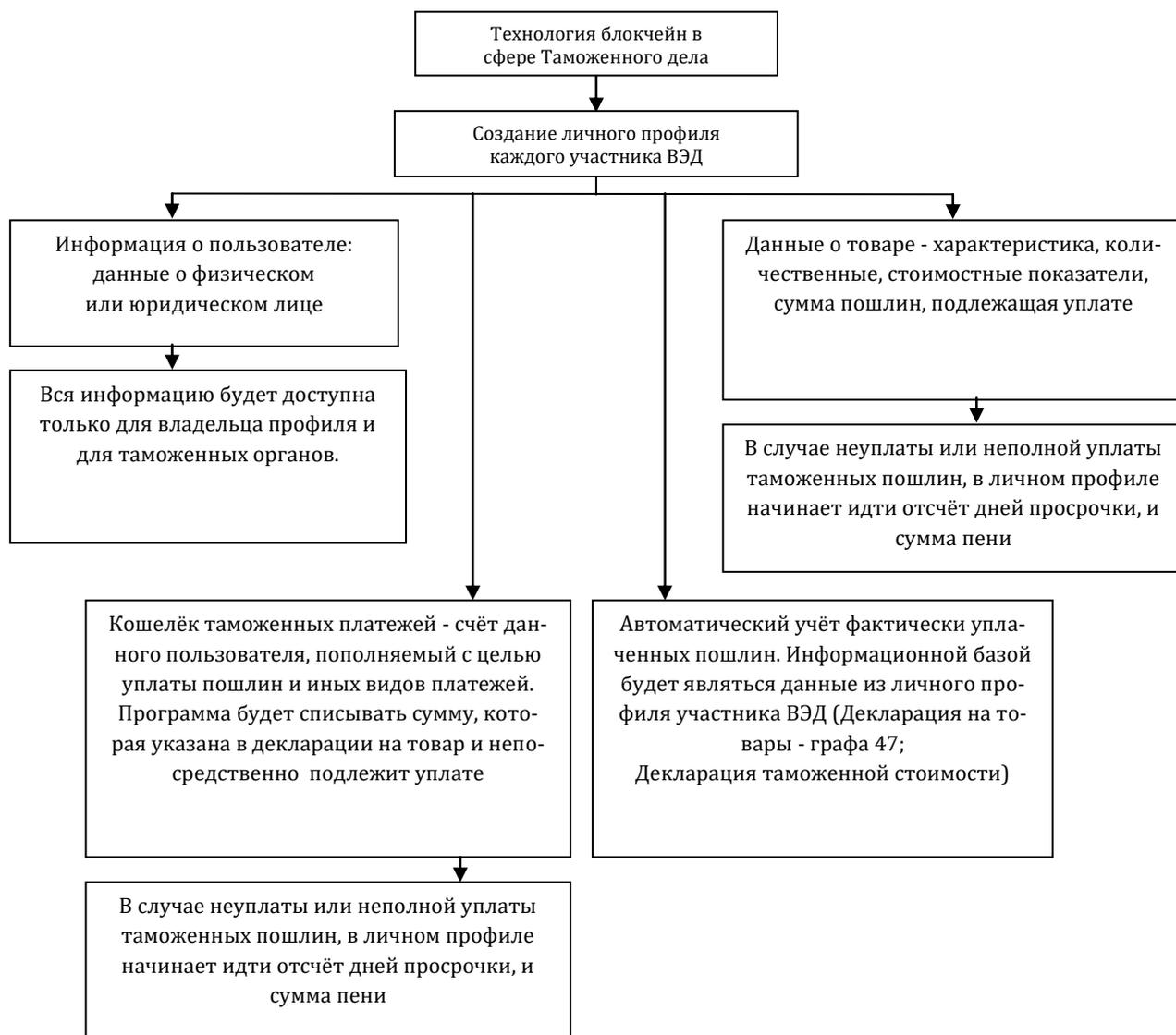


Рисунок 1. Компоненты и технологические процессы в системе блокчейн (составлено автором)

Что же изменится в работе таможенной службы РФ после введения данной технологии?

Начнем с того, что каждый участник ВЭД должен будет создать свой личный профиль, путём регистрации в информационной сети. В нём будет указана вся информация о личности или об организации, осуществляющей внешнеторговую деятельность. О безопасности данных можно будет не беспокоиться, так как вся информация имеет криптографическую защиту, которая в свою очередь обеспечивает сохранность и целостность данных в блочной сети [1].

Изменения, которые произойдут после внедрения технологии блокчейн в работу таможенных служб РФ, следующие:

1. При проведении таможенного контроля, должностные лица таможенных органов проверяют, заявленные сведения о товаре, перемещаемом через таможенную границу ЕАЭС. Зачастую, для перевозки, различного рода, продукции необходимы товаросопроводительные документы, а именно - сертификаты, лицензии или справки. Технология блокчейн позволит отказаться, от бумажного документооборота и ускорит процесс прохождения таможенного контроля. Первоначально, товар будет проходить проверку в области ветеринарного, санитарного и других видов контроля. В случае если товар не угрожает здоровью людей, окружающей среде, то контролирующий орган выдаёт на него сертификат соответствия, который позволяет осуществить перевозку данного вида продукции через границу ЕАЭС. В случае применения технологии блокчейн, государственный ор-

ган, осуществляет транзакцию владельцу товара с записью о выданном документе. Данный документ, автоматически "привязывается" к декларации на товар, которая также будет находиться в электронном виде, в личном профиле участника ВЭД и уже во время фактического перемещения товаров через границу, должностные лица таможенных органов смогут осуществить проверку информации о товаре. Такое использование системы блокчейн ускорит процесс прохождения таможенного контроля и позволит отказаться от значительного объема документов в бумажной форме;

2. Кошелёк таможенных платежей - он будет представлять из себя счёт, на который лицо с помощью банка будет вносить денежные средства. При возникновении необходимости уплаты таможенной пошлины, необходимая сумма с данного счёта списывается, а участнику ВЭД отправляется транзакция, что деньги уплачены на счёт Федерального казначейства. Соответственно, в личном профиле эта информация прикрепляется к цифровой декларации на товар. При проверке документов, таможенники могут видеть, что все тарифные меры, в отношении данного товара соблюдены;

3. Возможен учёт фактически уплаченных таможенных пошлин. Так как в личном профиле будет отражена информация о товаре, его таможенная стоимость, сумма таможенных пошлин, направление перемещения товара, то представляется возможным создать автоматизированный учёт взимаемых таможенных платежей. На основе всей информации представленной в личном профиле, программа в базе данных осуществляла бы сортировку ввозных, вывозных таможенных пошлин, суммировала бы суммы уплаченных платежей. В последствии должностные лица таможенных органов могли бы использовать эти данные при формировании статистической отчётности. В данном случае, снижается нагрузка, возлагаемая на таможенников;

4. Одним из направлений совершенствования работы таможенных органов - является автоматизация СУР. Платформа блокчейн, с помощью данных содержащихся в личном кабинете, может определять уровень риска, для каждого отдельного лица. Для этого необходима информация, о совершенных внешнеторговых сделках, о доставке товаров, и месте его поставки. Программа автоматически осуществит категорирование участников ВЭД. Одним из преимуществ будет снижение участия человеческого фактора, при совершении таможенных операций.

Подводя итог выше сказанному стоит отметить, наиболее важные преимущества блокчейна, которые могут способствовать скорейшему внедрению данной технологии в работу таможенных органов:

1. Безопасность - данные о всех операциях распределены среди нескольких тысяч персональных компьютеров, которые подключены к одной системе, что исключает вероятность взлома. Из-за децентрализации сетей, блокчейн не имеет определённого "центра", который бы отвечал за работу всей системы, поэтому данная технология лучше способна противостоять вредоносным программным обеспечениям;

2. Прозрачность - одному из пользователей невозможно изменить информацию в блочной цепи, так как другие компьютеры, которые задействованы в процессе, такую операцию не подтвердят. В данном случае исключается вероятность подделки документов участником ВЭД или же коррупционная деятельность недобросовестных должностных лиц;

3. Быстрый обмен информацией - обработка транзакций идёт считанные минуты и их передача между пользователями осуществляется в любое время.

Таможенный контроль после выпуска товаров, основан на совместных мероприятиях, осуществляемых таможенными и различными контролирующими органами. В 2015 году ФТС России и ФНС России провели 280 скоординированных контрольных мероприятий на плановой и внеплановой основе, из них 190 были результативными. В итоге, в рамках своей компетенции таможенные органы доначислили таможенных платежей и наложили штрафов на сумму 767 млн рублей, взыскали таможенных платежей и штрафов на сумму 133 млн. рублей [3]. В 2016 году, наблюдается увеличение количества совместных проверок. Уже проведено 691 контрольных мероприятий, доначислено таможенных платежей на сумму 672 млн. рублей [4]. В рамках осуществления таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с другими органами государственного контроля, в 2017 году 897 проверочных мероприятий - во взаимодействии с налоговыми органами (в 2016 году - 691 прове-

рочное мероприятие), по результатам которых: взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 1,6 млрд. рублей, что в 2,3 раза больше, чем в 2016 году (672 млн. рублей) [5]. Таким образом, с каждым годом, увеличивается количество совместных мероприятий, проводимых в рамках таможенного контроля после выпуска товаров. Такое взаимодействие подтверждает целесообразность внедрения блокчейна в работу ФТС, ФНС, и иных государственных органов.

В случае внедрения данной технологии, межведомственный обмен информацией будет выглядеть следующим образом (Рисунок 2):

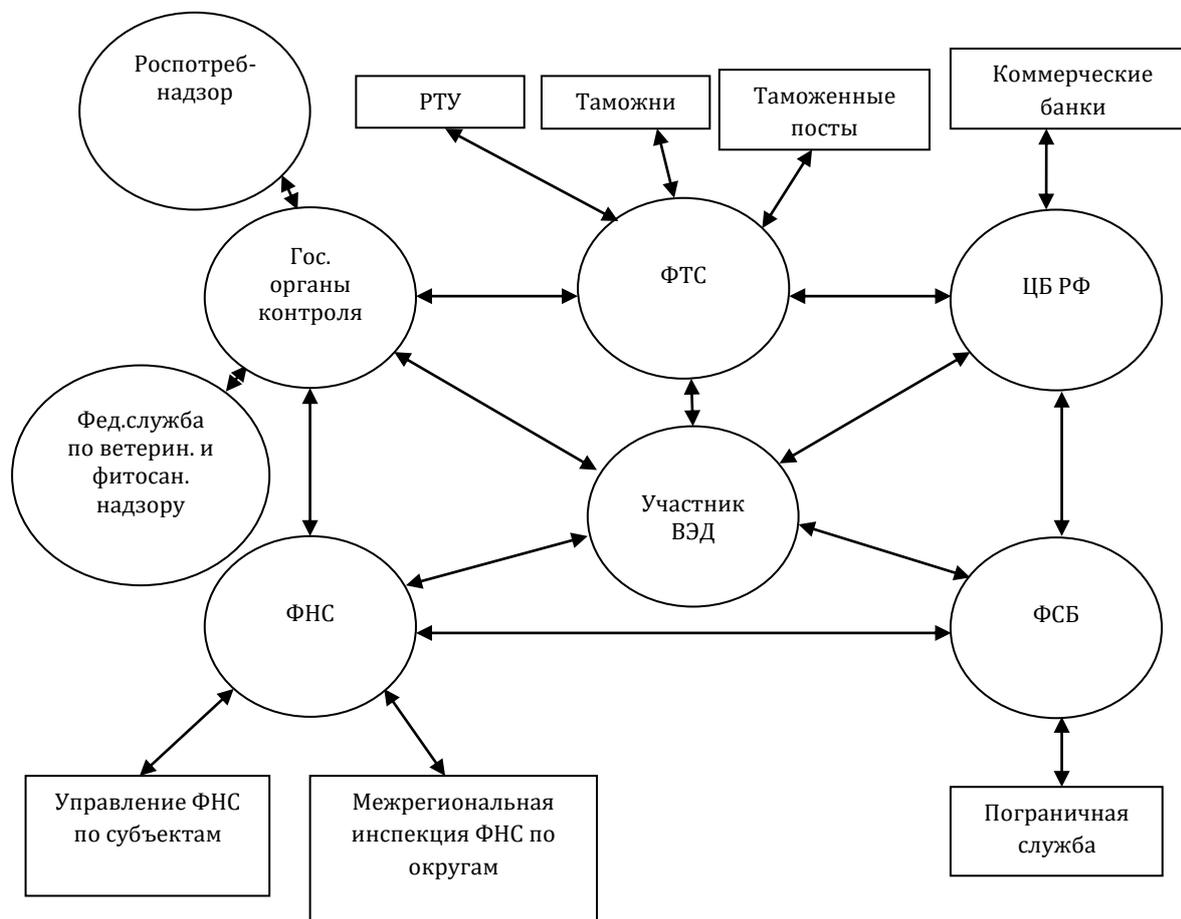


Рисунок 2. Межведомственный обмен информацией с помощью блокчейн - технологии, при осуществлении таможенного контроля (составлено автором)

Внедрение технологии блокчейн позволит решить следующие, стоящие перед таможенными органами, задачи:

1. Снижение административной нагрузки на бизнес;
2. Минимизация человеческого фактора;
3. Единое окно в системе регулирования ВЭД;
4. Декларирование без лишних документов и их однократная подача.

Работа данной технологии может осуществляться не только в РФ, но и в таможенных службах государств - членов ЕАЭС, как это представлено на рисунке 3:

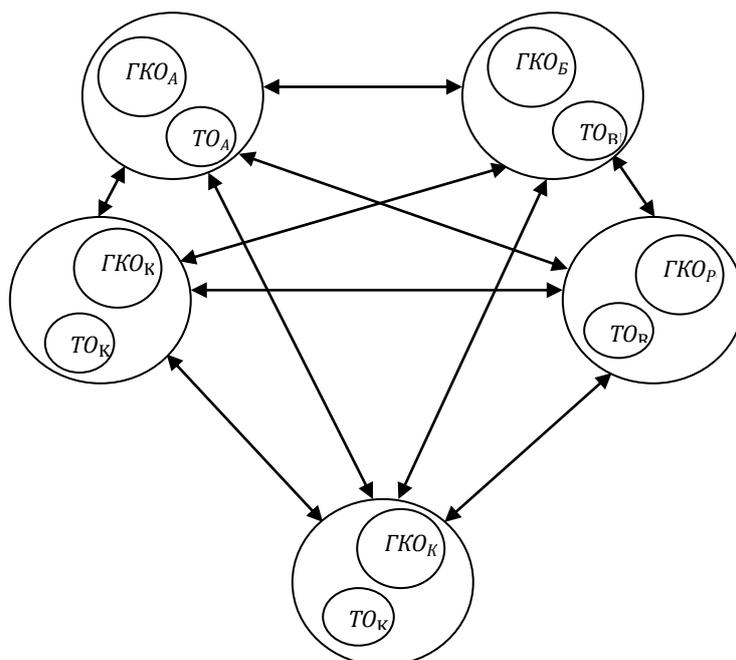


Рисунок 3. Обмен информацией между таможенными и иными контролирующими органами государств – членов ЕАЭС (составлено автором)

Согласно рисунку 3, обмен информацией между таможенными и иными контролирующими органами государств - членов ЕАЭС должен осуществляться на условиях технологии блокчейн, где:

$ТО_{RU,KZ,KG,BY,AM}$ - система таможенных органов государств - членов ЕАЭС (Россия - RU, Казахстан - KZ, Армении - AM, Кыргызстана - KG, Белоруссии - BY); $ГКО_{RU,KZ,KG,BY,AM}$ - государственные контролирующие органы (налоговые службы, правоохранительные органы, службы безопасности) государств - членов ЕАЭС (Россия - RU, Казахстан - KZ, Армении - AM, Кыргызстана - KG, Белоруссии - BY).

Стоит отметить, что таможенные службы иностранных государств планируют внедрение технологии блокчейн. Консультативный комитет Таможенной и Пограничной службы США (СВР) собирается изучать применение данной технологии для публикации публичных документов и торговых функций организации. Специальный орган по коммерческим таможенным операциям уже представил 14 вариантов использования блокчейн - платформы. К ним относят - сбор данных и отслеживание лицензий, разрешений, сертификатов, выданных государственными органами, качество продуктов, подпадающих под свободную торговлю [4].

Конечно, говоря о всех положительных моментах использования блокчейна в деятельности ФТС РФ, не стоит забывать и о сложностях, которые могут возникнуть, при внедрении этой информационной системы. На разработку данной технологии потребуется не мало сил, финансовых средств, определённое время, чтобы все рабочие процессы программы из тестового режима работы, перешли в постоянные. Помимо этого, блокчейн необходимо внедрять в работу всех государственных органов - ФНС, ФССП, пограничная служба, а также в иные органы осуществляющие контроль за перемещением товаров через таможенную границу, иначе исключается возможность межведомственного обмена информацией. Кроме этого, внедрение новой технологии создаст потребность в обучении должностных лиц государственных органов, а так же участников ВЭД.

Для России потенциал использования блокчейна в государственном управлении только открывается. Вполне возможно, что на современном этапе развития общества, в скором времени, данная интернет - технология будет использоваться различными министерствами или ведомствами. Процесс её внедрения повлечёт за собой изменение в законодательстве. Не стоит сейчас утверждать, что блокчейн, бесспорно улучшит работу таможенных органов или добавит дополнительных трудностей при использовании данной технологии. Следует только сказать, что время покажет, способна ли данная система "прижиться" в работе органов государственной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бубель А.И. Возможности использования блокчейна и виртуальных токенов в таможенных операциях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3. С. 14-22;
2. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2015 году [Электронный ресурс] // ФТС РФ URL.: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22889:-2015-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588;
3. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2016 году [Электронный ресурс] // ФТС РФ URL.: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24865:-2016-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588;
4. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС РФ URL.: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26323:-2017-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588;
5. Лузина Т.В., Молчанов Е.А. "Анализ взаимодействия ФТС с бизнес - структурами" / Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации. Взгляд молодых лидеров: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 9-х тт. том II / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал РТА, 2017. С.174-180;
6. Нигматулин Т.А. Краснова А.И. Лавринович А.А. "Перспективы использования технологии блокчейн таможенными органами Российской Федерации" / Ученые записки СПб филиала РТА № 4 (60) 2016. С. 11-14;
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» / Собрание законодательства Российской Федерации;
8. Советники Таможенной и Пограничной службы США будут изучать блокчейн [Электронный ресурс]. BitNovosti URL.: <https://bitnovosti.com/2017/11/12/sovetniki-tamozhennoj-i-pogranichnoj-sluzhby-ssha-budut-izuchat-blokchejn/>.

ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Ю.В. Мухина,
студентка МГЮА им. О.Е. Кутафина,
Международно-правовой институт
yuliafly99@mail.ru
Научный руководитель:
И.С. Барзилова,
профессор кафедры теории государства и права
МГЮА им. О.Е. Кутафина,
доктор юридических наук

В современном многоликом и разнообразном мире стремительно меняются приоритеты, мировоззренческие представления и установки, взгляды разных стран и народов на идентичные проблемы. Но есть вопросы, которые затрагивают все человечество, все государства. Список общепланетарных проблем сегодня довольно велик. Особенно волнуют человечество противоречия, возникающие между высокоразвитыми и экономически отсталыми государствами, проблема народонаселения и беженцев и, конечно же, все еще сохраняющаяся опасность существованию самого человечества и цивилизаций - возможность возникновения военного конфликта мирового масштаба. Данные проблемы становятся вызовом миру и обществу, создают угрозу национальной безопасности государств, поэтому столь важное значение сегодня приобретают вопросы государственного суверенитета. Особенно актуальны они для России, где наиболее остро стоит проблема сохранения и дальнейшего развития государственного суверенитета в сложившемся миропорядке.

Следует заметить, что тема суверенитета сегодня активно обсуждается в рамках современной международной политики. И хотя понятие государственного суверенитета является общепризнанным положением меж-

дународного права, единого подхода в юридической практике в обществе еще не выработано. В связи с этим некоторые ученые считают, что сегодня суверенитет перестает быть важнейшим свойством национального государства и пытаются его модернизировать, ссылаясь на идеи «отмирания государства», отчуждаемости, ограничения, деления суверенитета, что становится вызовом на возможность реализации суверенных прав государств. С расширением полномочий различных международных организаций, происходит размывание государственного суверенитета, причем некоторые государства добровольно и сознательно идут на его ограничение. [1] Но в то же время, большинство стран и народов стремится к самостоятельности и независимости и не хочет чужого вмешательства в свои внутренние дела. Бесспорно, потенциальные возможности и направления реализации суверенитета в разных государствах существенно отличаются и имеют свои особенности, так же как и на ограничение суверенитета какой-либо страны влияют её внутренние и внешние факторы. В любом случае суверенитет всегда являлся одним из главных и неотъемлемых признаков независимого государства, подчеркивающих его правовую и политическую самостоятельность.

Рождение российского современного государства началось 12 июня 1990 г., после провозглашения суверенитета РСФСР, когда российское государство и суверенитет России приобрели свое новое качественное состояние. Суверенитет как политико-правовое явление 12 декабря 1993 года получил конституционно-правовое закрепление, Конституция РФ расширила правовые основы обеспечения устойчивости и защищенности национального конституционного правопорядка, произошло изменение формы государства, структуры государственных органов, а также системы законодательства и других элементов суверенитета.

Сущность суверенитета России состоит не только в верховенстве государства на своей территории и независимости вовне, но и независимости государственной власти в целом, в действиях, свободных от влияния со стороны других государств. Государство призвано эффективно управлять обществом, и для этого нужно вести качественную внутреннюю политику, нацеленную на порядок и благополучие граждан, и внешнюю политику, гарантирующую безопасность страны и общества. Чтобы ни от кого не зависеть в своей деятельности, государству нужен суверенитет, который выступает гарантией неприкосновенности со стороны других стран. После принятия Конституции РФ решались в первую очередь проблемы укрепления правового единства и территориальной целостности, преодоления кризиса и возрождения экономики в России, а также последовательного восстановления внешнеполитического влияния. В последние десятилетия в стране постоянно проводится политико-правовое совершенствование, которое стабилизирует общественные отношения и повышает эффективность управления.

Думается, сегодня назрела необходимость пересмотра роли и места России в мировой политике и экономике. Для любого свободного государства, в том числе и для России, не менее важным наряду с внутренними экономическими успехами, состоянием здоровья и нравственности нации, уровнем жизни и культуры является способность государства обеспечить собственную безопасность, безопасность своих граждан при любых обстоятельствах, в любое время и в любых условиях. Следуя этому, руководство страны все больше уделяет внимания политике отстаивания государственных интересов и их защите за ее пределами, поскольку анализ сложившейся ситуации показывает, что современный миропорядок с его противоречиями бросает вызов системе национально-государственных интересов и суверенитету России. К сфере национальных интересов России, в первую очередь, относится защита суверенитета, государственной и территориальной целостности страны, предотвращение военной агрессии против России и ее союзников, обеспечение условий для мирного, демократического развития государства.

В настоящее время, к сожалению, западные государства и США стараются нагнетать обстановку и по-прежнему продолжают воспринимать Россию как угрозу миру, демократии и прогрессу: пытаются отодвинуть её от важных экономических и политических процессов современности, подорвать внутреннюю экономическую и политическую стабильность, обвинить в несуществующих проблемах и агрессии, предъявляя ей жесткие требования и санкции. Ведется антироссийская пропаганда среди американцев и населения западных государств по

созданию образа врага в лице России. Все вокруг России настолько политизировано, что никакие попытки дипломатии пока не дают возможности преодолеть и снять настороженность и враждебность европейских государств и обратить внимание на решение глобальных проблем.

Очевидно, что в последние десятилетия особой угрозой для всего человечества стал терроризм, уносящий тысячи жизней ни в чем неповинных людей, не избежала террористических актов и Российская Федерация. Международный терроризм угрожает не только суверенитету государств, но и мировому правопорядку и межгосударственным отношениям, поэтому поиски путей борьбы с ним объединили страны Запада, Россию, Китай, Индию, Иран и многие другие государства. С одной стороны, грозящая всему человечеству опасность способствует объединению самых разных государств, с другой стороны, политические разногласия, истоки которых в различии и противоположности интересов отдельных государств, препятствуют слаженности и эффективности. В настоящее время экстремизм и терроризм - это еще не решенные проблемы для современного общества, и усиление позиций исламского экстремизма у российских границ является особой угрозой для России.

Рассматривая сложившийся нынешний стратегический баланс сил в мире, можно заметить, что среди вызовов, которые реально ощущаются многими государствами, некоторые направлены конкретно против России. Во-первых, активизировалась деятельность НАТО. Довольно напористо реализуется план размещения элементов стратегической системы противоракетной обороны (ПРО) США на территории стран Восточной Европы в непосредственной близости с территорией Российской Федерации. Можно даже сказать, что формируется военно-политический союз против России и создается плацдарм для агрессии с Запада. Представители НАТО утверждают, что сложившаяся обстановка вокруг России и экономические санкции только ради того, чтобы «Россия выбрала другой путь и начала уважать принципы международного права, суверенитет государств, а также систему обеспечения безопасности в Европе». [2] Однако создается впечатление, что США и Запад требуют от России беспрекословного выполнения всех решений, даже абсурдных: вспомним требование об отказе признания независимости Южной Осетии. Беспокоясь о территориальной целостности и суверенитете одной страны, почему-то закрывают глаза на другие, в том числе на Югославию, Сирию, Ливию. А Российская Федерация следует принципам Устава ООН, признавая суверенитет другой страны. Не меньшее удивление вызывают претензии к России, выставленные НАТО по поводу совместных российско-белорусских учений «Запад-2017», которые для организации были поводом требовать ограничения российского суверенитета. Было время, когда Россия в одностороннем порядке брала на себя обязательства, хотя НАТО уходило от обсуждения проблем. Подобный подход и принижение роли России теперь не удастся, Россия все больше убеждается, что желание НАТО и гонор некоторых соседних стран не повод ухудшать и так довольно непростую обстановку на западных границах. России пришлось разрабатывать новую технику, создавать новые, более эффективные по противодействию ПРО виды оружия, поскольку военная мощь - это гарантия мира и сохранение суверенитета. Россия больше не пойдет на то, что создает угрозу ее национальной безопасности и является явным нарушением суверенитета.

Во-вторых, США и её союзники, ставя в вину России конфликт на Украине, ввели экономические санкции, надеясь ослабить российскую экономику и вызвать социальные конфликты. Несомненно, с наложением санкций в экономической и социальной сфере возникли определенные трудности, связанные с внешними факторами, но не настолько, как предполагали Вашингтон и Брюссель. Вопреки их видению сегодня «разорванная в клочья» российская экономика набирает обороты, катастрофы как таковой не произошло, и поэтому американское правительство сегодня выступает за введение новых санкций, которые коснутся не только России, но и стран, совершающих сделки с Россией, а также компаний мира, помогающих России строить экспортные трубопроводы или поставляющих технику для оборонно-промышленных предприятий. Что еще ожидать России, если уже практически реализовались все критические риски для экономики, начиная с падения цен на нефть, ограничения доступа к внешнему финансированию и технологиям, запрета зарубежным компаниям и банкам на сотрудничество с российскими, ограничения на реализацию совместных проектов и заканчивая необходимостью отвлечения внутренних ресурсов для ответа на возникшие внешние вызовы. Россия, взяв курс на импортозамеще-

ние доказала, что разговаривать с ней на языке санкций контрпродуктивно, поскольку последствия коснулись и Европы. Трудности по-прежнему имеются, и сегодня России требуется сложная, взвешенная политика, основанная на обеспечении стабильности и структурной сбалансированности экономики.

В-третьих, нельзя игнорировать и то, что подрывается положение России как одного из главных энергетических экспортеров. Добыча сланцевых углеродов, перевозка сжиженного газа в все возрастающих масштабах, использование солнечной энергии, колебание цен на нефть в сторону понижения - все это не лучшим образом повлияло на российскую экономику и политику. Правда российские энергетические компании, такие как «Нефтяная компания «Роснефть» «Транснефть», «Газпром» и другие, устояли и не обанкротились, а «Роснефть» «даже при этом ежегодно расширяет инвестиционную программу» [8]. Все-таки России приходится признать, что новые технологии стали выше, а мировая экономика быстрее, и это сказывается на глобальных политических балансах, к сожалению, не в пользу государства. Сейчас в стране появились десятки высокотехнологичных компаний, и они успешно конкурируют на мировом рынке, но их оборот в мировых масштабах мал. Нельзя не учитывать того, что стремительно растущие технологические достижения в мире являются вызовом для России. Кто первым их использует, тот выигрывает, поэтому РФ необходимо сделать рывок в технологиях, необходимо собрать все ресурсы и волю, отстаивать и расширять свободы во всех сферах деятельности и помнить, что главная угроза и враг России - отставание, оно ослабляет государство и ведет к потере суверенитета.

Стоит заметить, что страна обладает относительно большими традиционными ресурсами, такими, как ядерный потенциал, огромная территория и природные ресурсы, которые, к примеру, как газ и нефть, могут иметь политический вес. Но, создав мощный оборонный потенциал, РФ имеет недостаточно высокий уровень жизни, а ведь люди - основной ресурс, главное богатство России, именно люди определяют успех государства. Политическое руководство страны в последние десятилетия адекватно воспринимая внутренние вызовы и угрозы российскому суверенитету, принимает экономические и социальные программы, приоритетом которых является благополучие людей.

Главную позицию и основные задачи России в мире определяет Концепция внешней политики, принятая 30 ноября 2016 года. В ней ясно показан образ и место РФ в мире, а также заложена идея о том, что без России теперь ни один вопрос глобального мироустройства не может быть решен. В настоящее время в стране обозначилась явная устремленность к противостоянию гегемонии США в вопросах миропорядка и мирового управления. В мире формируется новая многополярная модель устройства, появляются новые центры силы, в том числе КНР, ЕС, Индия, Бразилия, Россия и другие. Конечно, каждая из этих сил имеет собственные интересы в сфере безопасности, политики, экономики и других, что приводит к определённому противостоянию между ними, недоговоренностям и мировой нестабильности, возникновению различных конфликтов. Сегодня еще существуют проблемы в Ираке, Сирии, неурегулируемый кризис на Украине. Мир беспокоит ядерная проблема на Корейском полуострове, опасность представляют и террористические силы на Ближнем Востоке, конфликт Израиля и Палестины. Повысилась роль ядерного сдерживания в отношениях между США и Россией, возросло число держав, обладающих ядерным оружием. Непредсказуемость и нестабильность мира бросают вызов предсказаниям и прогнозам практиков и теоретиков международных отношений и внешней политики. Россия же неоднократно заявляла и заявляет, что политика страны «несет в себе открытый посыл к сотрудничеству и диалогу между государствами и цивилизациями, выражая надежду на благоразумие своих партнеров, с которыми очень бы хотелось выстроить взаимовыгодные, возможно даже дружеские, многосторонние отношения». [3] Бесспорно, Россия, являясь центром Евразии, не может быть оторвана от мировых процессов, поэтому стремится стать полноправным членом мирового сообщества, чтобы обеспечить свои национальные интересы в международной сфере, в сохранении и защите суверенитета, упрочении позиций как могучей державы. Российская Федерация, выполнив задачу по разгрому сил запрещенной в государстве группировки «Исламское государство» в Сирии, сегодня, по признанию канцлера ФРГ, является «формирующей международный порядок силой». [6]

На протяжении веков российский народ и Россия всегда отстаивали свое право на самобытность, самостоятельность и суверенитет, и, когда просили, приходили на помощь, помогали своим соседям. Российская Федерация и сегодня, защищает идею непоколебимости суверенитета государств и считает, что он должен быть основой в регулировании международных отношений. Напрасны утверждения «политологов», таких как Збигнев Бжезинский, что у государства «вообще нет никакого будущего», и «Россия исчезнет как политическое, культурное, цивилизационное, экономическое, материальное и духовное явление». [4] Действительно, в истории страны было критическое время, когда страна могла прекратить свое существование в качестве суверенного государства. Распад СССР в конце XX века вызванный конфликтом между союзным центром и союзными республиками, провозглашением суверенитета республик, нарушением статьи 74 Конституции СССР стал существенным вызовом государственной целостности России. Россия и тогда сумела найти выход, но это стало серьезным уроком. Ныне суверенитет является правовым качеством, которое характеризует современное российское государство.

Накопленный многовековой опыт сосуществования в пределах одного государства различных народов, этнических групп и вероисповеданий помогает Российской Федерации развивать диалог культур и формировать партнерские отношения между различными религиями и цивилизациями, как в рамках ООН, ОБСЕ, так и других международных и региональных организаций. Разумеется, участие России в деятельности международных организаций «не означает ее отказа от государственного суверенитета, относящегося к основам конституционного строя и характеризующим ее конституционно-правовой статус». [5]

Таким образом, место в мире, которое стремится занять Россия, создает для нас всевозможные вызовы и сложности. Именно желание страны быть органичной частью развитого мира вызывает противодействие со стороны наших потенциальных конкурентов. Однако жизнеспособность и незыблемость государственного суверенитета России определяется не чьими-то желаниями, а существующими в действительности объективными условиями развития современного общества. Это, в свою очередь, доказывает, что историческая роль суверенных государств не закончена. Разумеется, нельзя отрицать того, что развитие мировой системы будет способствовать расширению организационных форм международного сотрудничества и появлению новых, возникновению других государственных образований. В настоящее время укрепление государственного суверенитета имеет важное значение для мирного развития международных отношений и цивилизации в целом, являясь одной из главных предпосылок и условий прогресса всего человечества, обеспечения равенства и взаимоуважения государств. Современный мир, как видится, не огражден от новых вызовов и угроз, поэтому России необходимо тщательно «анализировать и смотреть на то, что произойдет в реалии, в жизни. В соответствии с этим и ... реагировать». [7]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гринин Л. Е. Глобализация и национальный суверенитет. История и современность. № 1-2005. С. 6-31.
2. Глава НАТО выступил за присоединение новых стран к антироссийским санкциям. - Режим доступа: <http://www.interfax.ru/world/410329>
3. Екатерина Кривельская. Место России на международной арене: взгляд через Концепцию внешней политики 2016, 08.01.2017. - Режим доступа: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/326/mesto-rossii-na-mezhdunarodnoj-arene-vzglyad-cherez-konceptsiyu-vneshnej-politiki-2016-7357>
4. Бжезинский о России: анализ, выводы и рекомендации. - Режим доступа: <https://inosmi.ru/politic/20170609/239543871.html>
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.2015 № 21-П // Российская газета. № 6734 (163)
6. Меркель назвала Россию силой, формирующей международный порядок. - Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4802006>

7. Путин: новые санкции против России ухудшат отношения с США. - Режим доступа:

<https://www.vesti.ru/doc.html?id=2975025&cid=5>

8. Статья. Насколько страшны для России новые санкции США? - Режим доступа:

<http://www.bbc.com/russian/features-40733314>

ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

**А.А. Невмержицкая,
магистрант ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»,
aaa.ttm@mail.ru
Научный руководитель:**

**М.О. Лиц,
доцент кафедры теории государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук**

Тенденцией современного развития, движения вперед, являются интеграционные процессы в мировой экономике. Интеграция проникла во все сферы человеческой деятельности, не обойдя стороной и сферу государственных закупок. Публичные закупки представляются достаточно важным и перспективным сегментом мировой торговли, составляющим около 10-15% ВВП во всех государствах с рыночной экономикой. Рынок публичных закупок является специфическим в силу того, что закупка товаров, работ и услуг на нем происходит за счет государственных средств, которые в свою очередь являются собственностью налогоплательщика и подпадают под пристальный контроль со стороны общества [1].

Актуальность темы исследования. В настоящее время, в РФ действует определенный юридический механизм – Закон о контрактной системе [2]. На международном уровне данную сферу регулируют Договор о евразийском экономическом союзе [3] (далее Договор о ЕАЭС) и Протокол о правилах и процедурах регулирования государственных закупок [4] (далее Протокол о государственных закупках). Существует ряд явных несоответствий национального законодательства международным нормам в сфере государственных закупок, несмотря на то, что согласно письму Минэкономразвития России, «положения Закона №44 –ФЗ соответствуют Договору о ЕАЭС в части регулирования государственных и муниципальных закупок, в связи, с чем отсутствует необходимость внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе» [5].

Целью исследования является рассмотрение политико – правовой модернизации российского законодательства в сфере государственных закупок.

Задачи исследования:

- ✓ рассмотрение правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации, а также в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и в рамках Протокола о государственных закупках;
- ✓ выявление несоответствий национального законодательства международным правовым актам;
- ✓ формулирование и обоснование предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы в целях осуществления политико – правовой модернизации российского законодательства в сфере государственных закупок.

Объектом исследования являются отношения в сфере публичных закупок.

Предметом исследования являются отношения в сфере государственных закупок.

Для достижения целей и задач исследования применены: сравнительно-правовой, формально-юридический, формально-логический методы, метод толкования права и общенаучные методы.

Среди работ по указанной проблематике можно назвать следующие: Байрашев В.Р., Гурин О.Ю. Контрактная система в сфере закупок и международные обязательства Российской Федерации: пора приводить в

соответствие, 2017г; Бирюкова О.В., Данильцев А.В. Регулирование государственных закупок в международной торговле услугами, 2015г.; Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах, 2014г.; Глинка В.И. Международное и внутреннее право в сфере правительственных закупок в контексте защиты российского товаропроизводителя, 2014г.; Каширкина А.А., Морозов А.Н. Россия, Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация, 2014г.; Смазнова А.П. Государственные закупки в ЕАЭС и ЕС: сравнительная характеристика, 2016г.; Кабытов П.П. Государственные закупки в условиях Евразийского экономического союза, 2017г.

Практическая значимость исследования заключается в выявлении несоответствий национального законодательства международным нормам в сфере государственных закупок.

Апробация результатов исследования. Отдельные положения по теме исследования были представлены на XIII Всероссийской научно-практической конференции «Цивилизация права и развитие России: вопросы теории и практики» (Тюмень, 2017г.). Опубликована статья «Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство».

Основная часть

Политико – правовая модернизация российского законодательства в сфере государственных закупок в контексте международного права

В современных международных экономических отношениях способность использовать возможности рынков других стран через рычаги интеграции является одним из ключевых факторов обеспечения экономического роста страны [6].

Интеграционные процессы, протекающие и в сфере публичных закупок в свою очередь, являются двигателем (толчком) для осуществления политико – правовой модернизации законодательства, так как осуществление всех взаимосвязей между суверенными государствами не возможно без юридико-нормативного регулирования, осуществляемого правом.

Интеграция в мировую экономику осуществляется государствами путем взаимодействия, как на двусторонней, так и на многосторонней основе при использовании различных этапов интеграции.

Равно как и большинство государств мира, Россия методично стремится к развитию интеграционных связей с государствами, которые в результате взаимодействия могут увеличить ее экономический потенциал. При этом в концептуальном плане, Россия закрепляет свои устремления в Концепции внешней политики, которая, конечно же, корректируется с учетом изменяющихся реалий в мире [7], включая правовую сферу. Политико-правовая модернизация российского законодательства в сфере государственных закупок должна предусматривать комплексное структурное преобразование всего набора общественных отношений, которые регулируются правом в области публичных закупок.

Модернизация правовой системы в Российской Федерации проходит весьма не просто и неоднозначно. На сегодняшний день в правовой политике России в области государственных закупок достаточно острой является проблема реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне.

Существуют несоответствия в следующих элементах: 1. способы закупки, условия их применения; 2. условия участия в закупках; 3. предоставление национального режима при осуществлении закупок.

Способы закупки, условия их применения.

1. Увеличение перечня случаев закупок, не подпадающих под правовое регулирование международными нормативными актами. Протокол о государственных закупках и Договор о ЕАЭС распространяется на все закупки за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну. Однако положения Закона о контрактной системе позволяют осуществлять закрытые способы закупки к услугам явно не относящимся к государственной тайне. К примеру, п.4 ч.2 ст.84 Закона о контрактной системе закупка услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. В данных случаях Закон о контрактной системе не предусматривает публикации извещения о проводимых закупках, тем самым делает невозможным участие в таких закупках большинства хозяйствующих субъектов.

2. Несовпадение оснований проведения аукциона и закупок у единственного поставщика.

а. Российское законодательство предусматривает сокращение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых проводится с помощью аукциона по сравнению с Договором о ЕАЭС. Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р [8], не учитывает весь перечень случаев проведения аукциона, предусмотренные Договором о ЕАЭС. В соответствии с Договором о ЕАЭС [3; п.8 приложения №25] допускается расширение, а не сокращение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых проводится с помощью аукциона.

б. Закон о контрактной системе расширяет возможности применения способа закупок «закупка у единственного поставщика» в то время как, Договор о ЕАЭС, [3; п. 10 приложения №25] допускает только сокращение этих возможностей.

Подводя итог выявленным несоответствиям, отметим, что значительная часть из них – например, часть оснований закупок у единственного поставщика, – зачастую связана с необходимостью функционирования смежного законодательства [9].

Условия участия в закупках.

1. Способы обеспечения заявок при участии в электронных аукционах.

Протоколом о государственных закупках и Договором о ЕАЭС предусмотрены следующие способы обеспечения заявок:

а. денежный взнос;

б. банковская гарантия.

Закон о контрактной системе предусматривает в виде обеспечения заявок при участии в электронных аукционах только денежный взнос. Тем самым, значительно снижает уровень конкуренции в крупных закупках, так как требует замораживания на счетах операторов электронных площадок значительных оборотных средств.

2. Условия предоставления банковских гарантий. В соответствии с российским законодательством невозможно использовать банковские гарантии, выданных банками-резидентами одного государства-члена, в качестве обеспечения заявки на участие в государственных закупках и обеспечения исполнения контракта при осуществлении государственных закупок заказчиками другого государства-члена. Здесь нужно сказать, о том, что перечень банков, который предусмотрен Налоговым кодексом РФ [10; ст.74.1], не включает крупнейшие банки других государств - членов Договора о ЕАЭС и государств, ратифицировавших Протокол о государственных закупках.

3. Техническое обеспечение проведения закупок. «Государства-члены обеспечивают проведение конкурса и аукциона только в электронном формате и стремятся к переходу на электронный формат при осуществлении других способов закупок» [3; п. 4 Приложения № 25]. Эта мера направлена на стирание границ между заказчиками и участниками закупки из различных государств ЕАЭС, обеспечивая тем самым равенство возможностей для участия в закупках. В соответствии с Законом о контрактной системе, открытый аукцион действительно проводится только в электронной форме. Что же касается конкурса в электронной форме РФ еще не «обеспечивает», а только «стремится» к этому, что подтверждает соответствующий проект закона [11]. Данный проект был внесен в Государственную думу еще в октябре 2014 г., а рассмотрен во втором чтении лишь 15.12.2017г. Также, стоит отметить, что подать заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронную площадку или веб-портал, что также предусмотрено Договором о ЕАЭС, для участников закупки все еще невозможно. В то время как, Республика Беларусь и Республика Казахстан обеспечили возможность подачи конкурсных заявок в электронном формате. Что подтверждают соответствующие положения в Законе Республики Беларусь [12] и в Законе Республики Казахстан [13].

4. Отсутствует взаимное признание электронной цифровой подписи. Данная проблема обсуждается Евразийской экономической комиссией, однако прогресса в решении данной проблемы пока нет.

Подводя итог к данному блоку несоответствий, необходимо особенно выделить наличие в РФ проблем с техническим обеспечением государственных закупок, которое нужно устранять в ближайшее время. По меньшей

мере, странно иметь сложности в данной области в век информационных технологий, учитывая тот факт, что наши союзники Республика Беларусь и Республика Казахстан сумели преодолеть данные трудности.

Национальный режим при осуществлении закупок.

Национальный режим - это «режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги» [3; Приложение 25; п. 2], [4; ст.2].

В соответствии с Договором о ЕАЭС государства – участники должны обеспечивать национальный режим при осуществлении публичных закупок:

- товарам, работам, услугам, происшедшим с территорий государств – членов;
- поставщикам государств-членов (в т.ч. потенциальным), предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги [3; Приложение 25 п. 30].

Сказанное ранее означает, что ограничения, запреты и условия допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления государственных закупок, должны учитывать исключения для товаров, работ, услуг, происходящих из государств-членов ЕАЭС (т.е. указанные товары, услуги, работы должны получать доступ к участию в закупках наравне с российскими товарами, работами и услугами). Наряду с этим, в российском законодательстве в сфере государственных закупок есть ряд нормативных правовых актов, которые так или иначе обязывают заказчика отдавать предпочтение российскому производителю перед производителем, происходящим из государств – участников ЕАЭС.

Необходимость модернизации политико – правовой системы Российской Федерации в области государственных закупок в рамках, взятых на себя обязательств на международном уровне очевидна. Говоря о необходимости осуществления политико – правовой модернизации, невозможно не согласиться с мнением профессора В.Д. Зорькина: «Без правовой модернизации у России нет будущего!» [14; с. 69].

Следует в ближайшее время устранить выявленные несоответствия. Принимая во внимание тот факт, что все предпосылки к гармонизации законодательства в сфере государственных закупок существуют. Российский законодатель может не только вносить изменения в национальное законодательство, но и в случае необходимости может также инициировать соответствующие изменения в Договор о ЕАЭС [3; ст. 115].

В завершении, также, стоит отметить, что РФ постепенно модернизирует законодательство, пусть даже, под весом обстоятельств. Так, к примеру, Правительство РФ, исполняя Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии [15], принятое по результатам рассмотрения обращений Республики Беларусь, отменило постановление Правительства РФ № 1224 [16], и заменило постановлением Правительства РФ № 9 [17]. Новое постановление устанавливает запрет на закупку иностранных товаров, работ, услуг в т.ч. происходящих из других государств-участников ЕАЭС лишь сроком на 2 года. По истечении, данного срока запрет прекратит свое действие в отношении товаров, работ, услуг, происходящих из государств-участников ЕАЭС, т.е. они будут допускаться к участию в закупках для нужд обороны страны и обеспечения безопасности государства наравне с российскими товарами, работами, услугами [17; Приложение].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Невмержицкая А.А. «Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировую экономику» //сборник XIII Всероссийской научно-практической конференции «Цивилизация права и развитие России: вопросы теории и практики» /ТюмГУ.
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане 29.05.2014г. С изменениями и дополнениями, вступил в силу с 12.08.2017г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс[сайт].-URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/, (дата обращения 01.03.2018).
4. Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18.10.2011 г. «О правилах и процедурах регулирования государственных закупок». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 01.03.2018).
5. Письмо Минэкономразвития России от 08.04.2015 г. №Д28и-931. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс[сайт].- <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=155133#0954130176568428>, (дата обращения 01.03.2018).
6. Кузнецова Г.В. Россия в системе международных экономических отношений: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. Москва Юрайт, 2016 г.
7. Воронцова Н.А. Создание сетевых альянсов Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.// Московский журнал международного права. №2(106), 2017 г.
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195624/, (дата обращения 01.03.2018).
9. Байрашев В.Р., Гурин О.Ю. Контрактная система в сфере закупок и международные обязательства Российской Федерации: пора приводить в соответствие. // Аукционный Вестник. №353 (10.303) пятница, 27 октября 2017г.
10. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/, (дата обращения 01.03.2018).
11. Проект ФЗ № 623906- 6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].- <http://www.consultant.ru/law/review/107094362.html/>, (дата обращения 01.03.2018).
12. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ [сайт].- http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=53180 (дата обращения 02.03.2018).
13. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. [Электронный ресурс] //Законодательство стран СНГ [сайт].- http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=81060, (дата обращения 02.03.2018).
14. Зорькин В. Д. Цивилизация права и развитие России: монография / В. Д. Зорькин. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2015 г.
15. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.04.2016 № 31 «О признании факта нарушения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и необходимости устранения выявленного нарушения». [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196738/, (дата обращения 02.03.2018).
16. Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224. (ред. от 18.07.2016) "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства".[Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение Гарант [сайт].- <http://base.garant.ru/70550030/>, (дата обращения 02.03.2018).

17. Постановление Правительства РФ от 14.01. 2017 № 9 (ред. от 21.12.2017) "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства".[Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение Гарант [сайт].- <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71487778/>, (дата обращения 02.03.2018).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МАССОВОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

**П.В. Пошелов,
магистрант ЧОУ ВО «ОмЮА»,
poshelov@bk.ru
Научный руководитель:
Ю.С. Пестерева,
доцент кафедры уголовного права и
криминологии ЧОУ ВО «ОмЮА»
кандидат юридических наук, доцент**

Для предотвращения распространения экстремизма в РФ была установлена ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов (далее – ФСЭМ), а равно их производство либо хранение в целях массового распространения (статья 20.29 КоАП РФ).

Экстремистские материалы - это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы [2]. Материалы признаются экстремистскими судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов. ФСЭМ формируется на основании поступающих в Минюст РФ копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

Среди судей нет единого мнения, что же понимать под массовым распространением. Многие понимают под ним деятельность, направленную на ознакомление с экстремистскими материалами неопределенного круга лиц. То есть массовость относится к аудитории, для которой предназначена литература. Такой подход наиболее распространен.

Некоторые связывают этот термин с массовостью самих материалов. Например, в постановлении, вынесенном Куйбышевским районным судом г. Омска, указано, что «объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный совершает массовое (т.е. этих материалов много, неопределенно большое количество) распространение». Но такой подход не учитывает особенности распространения материалов в сети «Интернет».

Некоторые суды количество распространяемых материалов не учитывают как обязательный признак «массовости»: «массовым распространением будет являться распространение экстремистских материалов неопределенному кругу лиц вне зависимости от количества распространяемой литературы».

Нам представляется, что при определении признака «массовости» необходимо учитывать сразу несколько критериев:

1) «массовость» аудитории, среди которой материалы распространены; 2) возможность ознакомления с материалами неограниченного круга лиц (например, оставление даже одной книги в месте, где собирается

большое количество людей); 3) количество самих материалов; 4) период, в течение которого распространялись материалы; 5) тип материала (печатное издание либо же электронный файл).

Передача конкретной литературы одному лицу для ознакомления не является правонарушением. В случае с распространением печатных материалов не возникает проблем по применению этого положения. Другая ситуация складывается при распространении материалов в сети «Интернет». Конечно, лицо только один раз размещает файл в соц. сети. Однократности не может быть, поскольку (если доступ к файлу не ограничен) посмотреть этот файл может неограниченное количество лиц (т.е. само размещение однократно, но предназначено не для конкретного лица). Несмотря на это, суды иногда признают однократным распространение материалов в сети «Интернет» (например, постановление судьи Орловского районного суда Ростовской области от 2 июля 2013 г.).

Более того, размещение на странице в соц. сети материала, внесенного в ФСЭМ, иногда судами признается не распространением, а хранением. Причем некоторые суды признают это хранением без цели распространения и прекращают производство за отсутствием состава правонарушения. Другие суды признают это хранением с целью массового распространения (здесь состав правонарушения присутствует). Оба этих подхода представляются неправильными. Хранение без цели распространения возможно на жестком диске компьютера, но не в соц. сети (такие страницы являются публичными, и доступ к записям имеет неограниченный круг пользователей). Поэтому, по нашему мнению, размещение материалов в сети «Интернет» должно признаваться их распространением.

Неоднозначно среди судов решается вопрос о том, достаточно ли для привлечения лица к административной ответственности лишь потенциальной возможности ознакомления с материалами неопределенного круга лиц, либо же в каждом деле должны присутствовать доказательства того, что страницу просматривали. Из постановления судьи Краснооктябрьского районного суда города Волгограда от 15 апреля 2013 года: «при проведении мониторинга не устанавливалось количество посещений страницы сайта». Таких доказательств представлено не было, и суд прекратил производство за отсутствием состава правонарушения. Представляется более правильным первый вариант: лицо, размещая материалы на странице (и не ограничивая доступ к ним), осознает, что его запись является публичной, и возможность ознакомления с ней имеет неограниченное число лиц, что может свидетельствовать о наличии в действиях лица умысла.

Лица, привлекаемые к административной ответственности, в случае непризнания ими своей вины, иногда указывают на отсутствие доказательств того, что именно они разместили материалы на своей странице. При этом, вход на их страницу свободный, и материалы мог разместить любой, кто знает логин и пароль, хакеры, либо, если они заходили на страницу с чужого компьютера, например в общественном месте, и не вышли оттуда. Данный довод не лишен логики, ведь вполне возможны перечисленные случаи. В итоге суд (по одному из таких дел) посчитал, что отсутствуют достоверные доказательства того, что именно этот гражданин размещал файлы на своей странице. Производство по делу было прекращено за отсутствием состава правонарушения. Но если по каждому делу собирать такие доказательства, не слишком ли это обременит правоохранительные органы? С другой стороны, при привлечении лиц к ответственности не должно оставаться неопределенности в их вине.

Важным представляется вопрос о привлечении к ответственности библиотекарей, ведь часто в библиотеках содержатся печатные издания, включенные в ФСЭМ. Нами было исследовано 200 решений судов по ст. 20.29 КоАП РФ, и было выявлено 12 случаев привлечения к ответственности работников библиотек, еще по двум случаям производство было прекращено.

Проблема состоит в противоречии законодательства о противодействии экстремизму и законодательства о библиотечном деле. С одной стороны, не допускается хранение с целью массового распространения экстремистских материалов. С другой стороны, не допускается цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам. В соответствии со ст. 20 ФЗ «О библиотечном деле» центральная библиотека обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее пол-

ное собрание документов. Библиотека, имеющая статус депозитария, обязана хранить как обязательный экземпляр документов, так и комплектовать наиболее полное собрание документов [1].

На федеральном уровне отсутствуют нормативные документы, разъясняющие порядок работы библиотек с экстремистскими материалами. Иногда сами библиотекари просят в судебном заседании о помощи в работе с запрещенной литературой. Из постановления по делу об административном правонарушении, вынесенном мировым судьей судебного участка № 12 г. Абакан: «... считает, что библиотеке необходима помощь соответствующих органов в регулировании этапов работы с экстремистскими материалами, поскольку порядок их изъятия из оборота не урегулирован».

В разных регионах практика привлечения к ответственности работников библиотек складывается по-разному. Проанализировав судебные решения, можно выделить несколько вариантов действий при работе библиотек с экстремистскими материалами:

- 1) изымать экстремистскую литературу из фонда библиотеки;
- 2) оставлять такую литературу в фонде библиотеки (либо же переводить в спец. фонд), но не выдавать ее посетителям, даже по запросам;
- 3) оставлять такую литературу в фонде библиотеки и выдавать ее посетителям только одновременно с их письменным уведомлением о том, что данная книга находится в ФСЭМ и запрещена к распространению;
- 4) оставлять такую литературу в фонде библиотеки и выдавать ее посетителям только одновременно с их письменным уведомлением о том, что данная книга находится в ФСЭМ и запрещена к распространению, и при предъявлении направления преподавателя для изучения книги в научных целях;
- 5) оставлять такую литературу в фонде библиотеки и выдавать ее свободно всем посетителям без каких-либо уведомлений.

Первый вариант представляется не самым лучшим, поскольку юридические основания списания литературы отсутствуют, возможно только исключение из фонда изданий, утративших свою информативность; издания произведений художественной, исторической литературы не изымаются. К тому же, нет инструкции по порядку изъятия такой литературы. Второй вариант будет противоречить законодательству, запрещающем цензуру.

Наиболее приемлемыми являются третий, четвертый и пятый варианты. Какой же из них следует признать самым подходящим? Вероятно, третий: выдавать посетителям литературу только одновременно с их письменным уведомлением о том, что книга находится в ФСЭМ и запрещена к распространению. Уведомление читателей о запрещенности книги даст им понять, что содержимое книги не приветствуется государством, и следование изложенным в ней идеям будет наказываться по закону. Это поможет им в плане правового просвещения: немногие граждане знают о существовании списка запрещенной литературы. Четвертый же вариант необоснованно ограничивает круг лиц, которым может быть выдана литература. Ведь много человек интересуется историей, при этом не являясь научными работниками, преподавателями или студентами.

Сам факт наличия в фонде библиотеки запрещенной литературы не может свидетельствовать о ее хранении с целью массового распространения. Хранение с целью массового распространения было бы, если бы библиотекарь каждому читателю (независимо от того, за какой книгой он пришел) предлагал ознакомиться с экстремистским материалом. Однако большинство судов все-таки признают в действиях библиотекарей состав правонарушения (в 12 случаях из 14 найденных нами решений).

В теории также нет единого мнения, стоит ли привлекать сотрудников библиотек к ответственности. Некоторые исследователи (А.С. Скудин, Т.В. Евлаш) встают на сторону правоохранительных органов и судов, утверждая, что хранение запрещенных книг в любом случае будет свидетельствовать о цели их массового распространения [5; 88] (весьма спорное утверждение).

На федеральном уровне нормативно не закреплено, как часто должна производиться сверка фонда библиотеки с ФСЭМ. Нами были изучены положения о библиотеках разных регионов, и каждая библиотека решает

этот вопрос по-разному. Где-то периодичность сверки составляет 1 раз в полгода (наиболее частый случай), где-то - раз в квартал, где-то - раз в год. Но ФСЭМ пополняется гораздо чаще, иногда по несколько раз в месяц. Теоретически возможно привлечение к ответственности библиотекарей за наличие в фонде литературы, внесенной в ФСЭМ несколько дней назад. Идеальным было бы создание компьютерной программы сверки. За неимением таковой, необходимо на федеральном уровне нормативно закрепить периодичность сверки фондов библиотек с ФСЭМ.

Теперь разберем проблемы, непосредственно связанные с ФСЭМ, его построением и содержанием.

Первое, на что следует обратить внимание - количество запрещенной литературы. По состоянию на сентябрь 2017 года в ФСЭМ содержится более четырех тысяч наименований. Какие-то из них исключены из списка, а какие-то просто не поддаются идентификации.

В теории рассматриваются проблемы проведения экспертизы по делам о признании материалов экстремистскими. В частности, некоторые авторы (Андреев В.И.) указывают на отсутствие единого уполномоченного проводить экспертизу органа (организации) и единого механизма, позволяющего определить смысловое содержание материала [3; 29]. Действительно, наличие централизованного учреждения подобных экспертиз позволит избежать противоречивых решений разных экспертов.

Некоторые наименования признаются экстремистскими по несколько раз. К примеру, книга Нестерова "Скины. Русь пробуждается во мне" значится в списке под пунктами 1482 (при этом указаны сразу два решения суда, признавших книгу экстремистской: решение Ленинского районного суда города Оренбурга от 26.07.2010 и решение Никулинского районного суда города Москвы от 24.05.2012) и 3746 (решение Ленинского районного суда г. Екатеринбурга Свердловской области от 22.03.2016). Применительно к этой книге нельзя объяснить такое разнообразие тем, что экстремистскими признаются разные издания, поскольку такой информации в ФСЭМ не содержится. Единственное объяснение - суды просто не посмотрели, есть ли уже в ФСЭМ такая книга.

Бывает и случаи, когда один суд признает материал экстремистским, а другой - нет. Такая ситуация произошла с лозунгом "Православие или смерть" (п. 865 списка). В 2010-м году Черемушкинским районным судом г. Москва лозунг признан экстремистским. В 2011-м году Люблинским районным судом лозунг не был признан экстремистским. В итоге он все же был внесен в ФСЭМ. Во избежание таких случаев необходимо специально для судов ввести отдельный список материалов, в отношении которых судами уже было вынесено решение об отказе в признании их экстремистскими.

В научной литературе рассматривались попытки на практике привлечения лиц к ответственности за распространение материалов, которые неправомерно были внесены в ФСЭМ (до вступления решения суда о признании материалов экстремистскими в законную силу) [4; 98], что недопустимо

Что же именно запрещают: конкретное издание (с определенным количеством страниц, определенного издательства) либо же само содержание материала? Судами этот вопрос решается по-разному. Отрывок из постановления мирового судьи судебного участка № 15 Самарской области от 30 октября 2012 г.: «Представитель ... суду показала, что ... они провели сравнительную характеристику книг с книгами с сайта МинЮста и выявили расхождения в количестве страниц книг и издательстве, а наименование книги и автор одинаковые. ... Доводы представителя ... о том, что книги ... отсутствуют в федеральном списке запрещенных книг в связи с расхождением в количестве страниц и издательствах, суд находит несостоятельными, поскольку само содержание книг признано экстремистскими материалами». Противоположное решение: «На основании изложенного суд приходит к выводу о том, что изъятая ... книга ... имеет 656 страницы, является 2007 года издания, в установленном законом порядке не признана экстремистской литературой и не включена в список экстремистских материалов, публикуемый МинЮстиции РФ. В материалах административного дела не имеется бесспорных доказательств, принадлежности вышеуказанной книги к экстремистской литературе».

Более правильным представляется второй подход, поскольку он исключает наличие в деле элементов правовой неопределенности и позволит избежать возможных нарушений прав граждан. Примеры таких нару-

шений есть и происходят они в основном из-за невнимательного отношения судов к ФСЭМ. Например, по данным центра «Сова» в г. Сочи гражданин был признан виновным за распространение книги «Фалунь Дафа», автором которой является Ли Хунчжи. При этом в ФСЭМ внесена другая книга этого автора – «Чжуань Фалунь». Суд просто не стал вдаваться в подробности (!), и привлек к ответственности за распространение незапрещенной книги.

В связи с этим хочется предложить судам по делам данной категории назначать обязательные экспертизы на соответствие распространяемых материалов материалам, внесенным в ФСЭМ. Это позволит избежать случаев уклонения от ответственности путем простого переименования файла (такие случаи рассматривает Т.А. Плаксина в одной из своих статей) [5; 98]. Такие экспертизы проводятся очень редко, иногда идентичность устанавливают сотрудники правоохранительных органов, не обладающие специальными знаниями (чего не должно быть).

Для признания в действиях лица состава правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, не требуется, чтобы лицо знало, что материалы, которые оно распространяет, являются запрещенными. Однако суды иногда допускают ошибки в этом вопросе. Например, судья Дзержинского районного суда г. Перми в постановлении от 21 июня 2013 года указал, что: «лицо несет ответственность в случае наличия цели массово распространить экстремистские материалы, заведомо зная о том, что они таковыми являются... Учитывая изложенное, суд находит, что достаточных объективных и бесспорных доказательств виновности ... не представлено, поскольку прямого умысла на осуществление деятельности по распространению экстремистских материалов, их производству и хранению в целях распространения не установлено». Вероятно, суды вводят в заблуждение противоречие в законодательстве. По ст. 20.29 КоАП РФ наказывается массовое распространение экстремистских материалов. ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремизму относит массовое распространение ЗАВЕДОМО экстремистских материалов. Во избежание противоречия предлагаем внести изменение в вышеупомянутый ФЗ, исключив из него указание на заведомость.

Учитывая несовершенство законодательства и значительное расхождение в практике по многим вопросам, считаем необходимым вынести по этой проблематике Постановление Пленума Верховного Суда РФ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О библиотечном деле [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Андреев В.И. Проблемы судопроизводства по правонарушениям, предусмотренным ст. 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов» // Проблемы судопроизводства по делам, возникающим из гражданских и административных правоотношений : материалы междунар. науч.-практ. конф. - 2017. - С. 26-33.
4. Плаксина Т.А. Ответственность за массовое распространение экстремистских материалов: проблемы правоприменительной практики // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2013. - № 4. - С. 97-99.
5. Скудин А.С. Некоторые аспекты административной ответственности за массовое распространение экстремистских материалов / А.С. Скудин, Т.В. Евлаш // Вестник Новгородского государственного университета. - 2014. - № 83-2. - С. 87-89.

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ

Е.Д. Рябкова,
студентка ИГиП ТюмГУ,
специальность «Таможенное дело»
1997.katya@mail.ru
Научный руководитель:
В.Г. Высоцкая,
старший преподаватель кафедры
таможенного дела ИГиП ТюмГУ

22 августа 2012 года Россия вступила во Всемирную торговую организацию. Именно в этот день вступил в силу протокол о присоединении Российской Федерации, что сделало ее полноправным членом ВТО после длительных лет переговоров. Следуя условиям присоединения, у страны возникла обязанность по снижению торговых барьеров, а также по сокращению применения тарифных и нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности. Однако это не лишает Россию, как участника ВТО, возможности защиты отечественного производителя. Так, в условиях либерализации международной торговли, вопрос дополнительной защиты национальных интересов остается актуальным. Одним из наиболее часто применяемых в мировой практике по защите национального рынка инструментом является антидемпинговая мера.

Согласно статье IV ГАТТ ВТО 1994 года государства имеют право использовать антидемпинговые меры для противодействия недобросовестной конкуренции [11]. Именно по этой причине применение данных мер остается крайне актуальной темой для анализа. Регулирование применения антидемпинговых пошлин осуществляется как на национальном, так и на международном уровнях. Правовой базой применения данной меры является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, а также международные договоры государств-членов ЕАЭС и законодательством государств-членов ЕАЭС [3].

Цель данной работы - проанализировать практику применения антидемпинговых мер в мировой практике.

Согласно действующему законодательству, в Евразийском экономическом союзе товар является предметом демпингового импорта в том случае, если экспортная цена данного товара занижена, по сравнению с его нормальной стоимостью [2]. Данное определение полностью соответствует Соглашению ВТО о применении статьи IV ГАТТ ВТО 1994, регламентирующему применение антидемпинговых мер.

Так, демпинг является одной из форм проявления недобросовестной конкуренции, которая нарушает свободу предпринимательской на мировом рынке, путем применения недозволенных методов ведения внешней торговли.

Понятие «демпинг» (англ. Dumping) означает поставку крупных партий товаров по искусственно заниженной цене для того, чтобы вытеснить конкурентов и захватить иностранный рынок.

Таможенные органы ЕАЭС применяют антидемпинговую пошлину только в тех случаях, если выявлены факты демпинга и причиненного ущерба, либо установлен возможный риск его причинения отечественному производителю.

Существуют два основных признака демпинга. Во-первых, это заниженная стоимость при вывозе товара. Во-вторых, неоправданно заниженная рыночная стоимость подобного товара отечественного производителя, а также необоснованный спад объемов продаж.

Размер антидемпинговой пошлины определяется в зависимости от конкретного случая, а ставка зависит от причиненного ущерба национальной экономике.

Рассмотрим международный опыт применения антидемпинговых мер.

В 1950-х годах было создано Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), которая являлась интеграционной группировкой с участием Франции, Германии, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Данные страны подписали в 1957 году Римский договор об образовании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского объединения по атомной энергетике (ЕВРАТОМ), который вступил в силу в 1958 году. В начале

70-х годов к объединению присоединились еще 3 страны - Ирландия, Великобритания и Дания, в 80-х годах - Греция, Испания, Португалия, в 90-х - Австрия, Финляндия, Швеция.

С целью обеспечения равных условий отечественных и иностранных производителей были созданы специальные меры для выявления и пресечения демпинга, которые применялись на национальном уровне. Такие меры получили выражение в принятии антидемпингового законодательства, применяемое почти на протяжении века.

В 1904 году в Канаде был впервые принят антидемпинговый закон. Уже через год после этого аналогичный закон был принят в Новой Зеландии. В 1906 году Австралия также принята закон, а позднее в 1921 году его приняли США и Великобритания. Уже в 1979 году под эгидой ГАТТ был создан Антидемпинговый кодекс, который определил основные условия определения демпинга и конкретизировал минимальные процедурные стандарты для антидемпинговых расследований. К данному кодексу присоединился Европейский Союз и многие другие члены ГАТТ.

Что касается антидемпинговых мер в США, то в соответствии с законодательством, вводилась процедура пятилетних пересмотров. Необходимо отметить, что масштабы антидемпинговой политики США приобретали значительный характер до образования ВТО, поскольку не существовало пересмотров по истечении срока действия меры. Данная мера могла быть отменена только в том случае, если в течение трех лет наличие демпингового импорта не было установлено. Однако следует подчеркнуть, что и на сегодняшний день присутствует опыт продления антидемпинговых мер. Например, в 1977 году в отношении пластиковой ленты итальянского происхождения была применена самая большая продолжительность действия меры - 36 лет. Так, первые пересмотры мер по истечении пятилетнего срока были проведены в 1998 году и носили характер «переходных» пересмотров. В их число вошли все меры, введенные на момент образования ВТО.

В России история применения антидемпинговых мер менее насыщенная, чем в Европе. В Советском Союзе не существовало антидемпингового законодательства потому, что государственные организации импортировали товары по одному принципу - "чем дешевле, тем лучше". С экспортом ситуация складывалась иначе. Если необходимо было продать товар за валюту, в которой страна особенно нуждалась, экспорт ряда товаров осуществлялся по заниженным ценам, что приводило к преодолению высоких таможенных барьеров. Следствием этого являлось антидемпинговое расследование, которое было возбуждено в иностранных государствах с целью обложения таких товаров антидемпинговой пошлиной и в последующем воспрепятствования дешевому экспорту.

После распада Советского Союза иностранные государства, такие как США и страны Европейского союза, продолжали антидемпинговые расследования в отношении ряда товаров, которые ранее были экспортированы. Поэтому положения в области антидемпингового законодательства в РФ не изменились.

На сегодняшний день в условиях международной конкуренции поддержка национальных производителей становится одной из главных задач торговой политики России, поскольку для захвата большой доли рынка зарубежные компании могут прибегать к недобросовестной конкуренции путем занижения цен и т.д. Все это может привести к вытеснению отечественных производителей с национального рынка.

В Российской Федерации сформированы нормативно-правовые акты аналогичные с законодательством стран-участниц ВТО, регулирующие системы по реализации антидемпинговых мер. В настоящее время проблемы, связанные с введением и применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». До недавнего времени именно этот закон был основным нормативно-правовым актом в данной области, но с образованием ЕАЭС был разработан свой нормативный блок по регулированию антидемпинговых вопросов.

Необходимо отметить, что для поддержки отечественного производителя наиболее часто используемым инструментом является антидемпинговая пошлина по сравнению с другими мерами защиты национально-

го рынка [6]. Как известно, Россия не часто пользуется данным инструментом. За весь период существования ВТО, страной было введено всего 28 антидемпинговых мер [7]. В сравнении, с 1995 года по 2014 год странами - участницами ВТО было введено около 3000 антидемпинговых пошлин. Несмотря на очевидные преимущества вступления России в ВТО, национальные компании сталкиваются с прогрессирующим числом иностранных конкурентов [9].

Антидемпинговые меры имеют ряд преимуществ для национального рынка. К таковым можно отнести: защиту прав и интересов отечественных предпринимателей и производителей, возможность продвижения собственных товаров на международный уровень, надзор за деятельностью национальных производителей на мировом рынке и её регулирование, снижения риска применения антидемпинговых мер по отношению к отечественным товарам, сохранение и увлечение доходов производителей и, в последствии, страны.

Однако применение антидемпинговых мер имеет свои недостатки. Во-первых, "перекладывания" завышенной стоимости импортных товаров на долю потребителя. Это происходит за счет оплаты иностранным государством высоких ввозных таможенных пошлин, что в последствии приводит к тому, что покупатель лишается возможности приобрести качественные импортные товары по доступным ценам. Во-вторых, отсутствие в национальном законодательстве определения "демпинг". Следовательно, нет четко установленных критериев, указывающих, как должны действовать государственные органы в ходе антидемпингового расследования. Данный факт негативно сказывается на развитии отечественной экономики.

Действие антидемпинговой пошлины длится ровно столько, сколько требуется для устранения ущерба от демпинга. Но существует правило: максимальный срок антидемпинговой пошлины не превышает пяти лет. Однако ее можно продлить еще на пять лет, если дополнительное расследование докажет угрозу ущерба [11].

Как определить нормальную цену товара? Согласно законодательству ЕАЭС, она может определяться тремя способами. В первом способе - как цена на аналогичный товар, потребляемый в экспортирующей стране. Во втором способе - как стране; как цена на аналогичный товар, предназначенный для экспорта в третьи страны. В третьем способе - как расчётная цена на аналогичный товар.

Стоит отметить тот факт, что существует множество дополнительных требований для применения антидемпинговых мер, которые обязательно необходимо учесть. Например, подлежит доказательству не просто занижение цен, но и нанесение ущерба национальной экономике (создание угрозы причинения ущерба), а также взаимосвязь данных фактов. Более того, существуют минимальные пороги, определяющие введение таких мер. Так, согласно законодательству Союза, если величина демпинговой маржи составляет менее 2%, то антидемпинговое расследование прекращается и меры не применяются. Аналогичная ситуация возникает, если доля демпингового импорта менее 3% от импорта данного товара [2]. Такие минимальные пороги полностью совпадают с законодательством ВТО.

Более того, в случае не согласия экспортера с введением антидемпинговых мер, решение может быть оспорено в Органе по разрешению споров в ВТО. Известно, что более 20% таких споров в рамках ВТО затрагивали Соглашение по применению статьи VI ГАТТ 1994 [14]. Что касается ЕАЭС, то на данном уровне решения могут быть оспорены в Суде евразийского экономического сообщества. Ярким примером может послужить дело о применении антидемпинговой пошлины в отношении графитированных электродов, страной производства которых являлась Индия. Суд решил дело не в пользу заявителей [15].

Проанализировав статистику из официального портала ВТО, можно сделать несколько выводов. Но стоит обратить внимание, во-первых, на то, что в статистику включены только страны ВТО, которые имеют антидемпинговое законодательство. Во-вторых, статистические данные обновляются по мере поступления новой информации от стран-участниц. Следовательно, происходит задержка во времени в обновлении данных.

При рассмотрении промежутка с 1995 года по 2014 год было проведено около 5000 расследований в результате которых было введено более 3000 антидемпинговых мер. Остальные 2000 расследований не выявили причин для применения антидемпинговых пошлин [5].

Начиная с 1995 года по 2001 год наблюдается значительное повышение применения антидемпинговых защитных мер. Более того, во времена мирового кризиса, начиная с 2008 года, увеличилась активность участников ВТО в области применения антидемпинговых мер. Однако, с 2011 года антидемпинговые пошлины значительно уменьшились на 60 по сравнению с 2008 годом.

Таблица 1

География применения антидемпинговых мер странами-членами ВТО в 1995-2011гг. [14]

Страна	Количество антидемпинговых мер, применяемых страной	Количество антидемпинговых мер, установленных против экспорта страны
Индия	458	93
США	304	131
ЕС	275	54
Аргентина	205	18
Китай	148	612
Турция	143	27
ЮАР	128	39
Бразилия	111	82
Республика Корея	72	169
Таиланд	32	103
Тайвань	14	136
Япония	7	116

Рассмотрим Таблицу 1, в которой представлена активность стран в применении антидемпинговых пошлин. Очевидно, что наибольшее количество таких пошлин были применены Индией в период с 1995 года по 2011 год. Данной страной было введено более 400 антидемпинговых мер. Для сравнения, в США в тот же период было применено около 300 таких пошлин, а Евро Союзом чуть более 200. Помимо перечисленных стран активно прибегают к использованию антидемпинговой пошлины такие страны как Турция, Аргентина, Китай, Бразилия и ЮАР. Необходимо отметить, что наибольшее количество введенных мер насчитываются против Китая. Данный факт можно объяснить рядом причин. Так, Китай является крупнейшим экспортером на международной арене, что представляет сильную конкуренцию на многих рынках большинства стран. Более того, Китай не признавался страной с рыночной экономикой. Это значит, что нормальная цена определялась в сравнении с издержками на производство аналогичного товара в третьих странах.

В своей истории Россию тоже не сразу признали страной с рыночной экономикой. Именно в ходе присоединения к ВТО в 2011 году России закрепили данный статус, как и Аргентине.

Рассматривая данные Таблицы 2, можно сделать вывод, что 28% всех антидемпинговых мер вводятся в отношении металлов и изделий из них. Такие меры в больше всего были приняты США и ЕС. Экспортеры металла из Китая и России чаще всего сталкивались с антидемпинговыми пошлинами на их продукцию: 147 и 61 мер. Для РФ это составило бы более 60% антидемпинговых мер против нее.

Антидемпинговые меры применялись в таких отраслях, как химическая промышленность (более 20%), производство резины и пластмассы (13%), текстильная промышленность (9%), машиностроение (8,5%), целлюлозно-бумажная промышленность (4%), а также производство изделий из камня, стекла и керамики (3%).

Таблица 2

Антидемпинговые пошлины, инициированные странами-членами ВТО в 1995-2011 гг.: распределение по секторам. [14]

Металлы и изделия из них	28%
Продукция химической промышленности	21%
Резина, пластмасса и изделия из них	13%
Текстиль и одежда	9%
Машины и электрическое оборудование	8,5%
Бумага и изделия из нее	4%
Изделия из камня, керамики и стекла	3%
Прочие товары	13%

Если проанализировать опыт России, можно заметить, что количество введенных мер против экспорта России больше, чем Россия инициировала таких мер в отношении иностранных государств.

Согласно Таблице 3 основными странами, проводящими антидемпинговые расследования в отношении экспорта товаров из России являются ЕС, США, Индия, Украина и Мексика.

Таблица 3

Количество антидемпинговых мер, инициированных странами-членами ВТО в 1995-2011 гг. против российского экспорта. [14]

Страна	Количество антидемпинговых мер
Венесуэла	2
США	7
Украина	6
Турция	5
Таиланд	2
Тайвань	1
ЮАР	2
Польша	1
Филиппины	2
Перу	3
Мексика	6
Литва	2
Южная Корея	3
Индонезия	3
Индия	14
ЕС	17

Таким образом, анализ мировой практики показала, что антидемпинговые меры являются достаточно часто используемым инструментом в торговой политике стран - членов ВТО.

России необходимо изучать данный опыт, чтобы отстаивать интересы как отечественных производителей в борьбе с недобросовестной конкуренцией со стороны зарубежных компаний, так и экспортеров, сталкивающихся с антидемпинговыми мерами на внешних рынках.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года» (ГАТТ/GATT) [рус., англ.] (Вместе с <Договоренностями в отношении положений о платежном балансе, освобождения от обязательств, о толковании статей II:1 «b», XVII, XXIV, XXVIII>, «Марракешским протоколом...») (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) - из информационного банка «Международное право»// СПС Консультант Плюс.
2. "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017) // СПС Консультант Плюс.
3. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.
5. Борцов А.О., Сенотрусова С.В., Журнал "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики". Серия «Экономика и Право» # Июль 2016 г.
6. Коваль А.Г., Сутырин С.Ф., Трофименко О.Ю. Защита национальных производителей в рамках ВТО // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 5. Экономика. 2014. Вып. 1. С. 53-70.
7. Коваль А.Г., Трофименко О.Ю. Антидемпинговые меры в современной экономике: международные тенденции и российская практика// Текст научной статьи по специальности «Экономика и экономические науки» //Журнал: Экономический анализ: теория и практика. 2015г. С. 41-49
8. Михайлова А. Н., Симонова Ю. В. Практика и перспективы применения мер защиты внутреннего рынка // Молодой ученый. - 2016. - №10.1. - С. 44-47.

9. Членство в ВТО: новый этап участия России в международной торговой системе / под ред. С.Ф. Сутырина и О.Ю. Трофименко. Москва: Проспект, 2014. С. 318.
10. Белая книга. Будущее Европы// Перспективы и сценарии для ЕС27 к 2025 году. Европейская комиссия COM(2017)2025 от 1 марта 2017 -https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/white_paper_on_the_future_of_europe_en.pdf
11. ВЭДЦЕНТР// Антидемпинговая пошлина - защитная мера отечественного рынка - <https://ved.center/platezhi/antidempingovaya-poshlina>
12. Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки. URL: <http://www.ved.gov.ru/mdb/information/database>
13. Официальный сайт ЕЭК. Решение Суда ЕврАзЭС от 23.05.2014
14. Официальный сайт ВТО- Статистические данные официального сайта ВТО [Электрон. ресурс]: Режим доступа: http://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm
15. Официальный сайт ФТС// Изменение условий деятельности таможенных представителей- http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26128:2018-01-09-13-01-27&catid=40:2011-01-24-15-02-45

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

Л.С. Саргсян,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
lilits.s@mail.ru
Научный руководитель:
О.Ю. Винниченко,
профессор кафедры теории государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ,
доктор юридических наук, профессор

Одним из естественных прав человека является право на свободу совести, что подразумевает право человека свободно формировать свои убеждения и свободно придерживаться их. В свою очередь, одним из основных элементов свободы совести является право гражданина на выражение отказа от прохождения военной службы по соображениям совести. Конституцией Российской Федерации гарантируется право граждан на замену военной службы на альтернативную гражданскую службу в случае, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, а также в иных случаях, предусмотренных законом [1]. К иным случаям относится предоставление права на альтернативную гражданскую службу гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам [2]. В рамках данной статьи подробнее будет рассмотрен лишь один аспект права на альтернативную гражданскую службу — убеждения призванного как основание отказа от военной службы.

Возможность гражданина отказаться от прохождения военной службы по соображениям совести, выраженное в праве на альтернативную гражданскую службу, является ключевым элементом свободы совести, поэтому является предметом изучения как в отечественной (Л.С. Левинсон, В.С. Украинцева, В.Г. Харашо, др.), так и в зарубежной научной литературе (N. Lubell, H. Patrick Sweeney, Grégor Puppinck). Однако, несмотря на то что данный вопрос является актуальным и рассматриваемым в научной сфере, до сих пор возникают дискуссии по поводу того, следует ли считать те или иные убеждения обоснованными и достаточными для замены военной службы на альтернативную гражданскую службу, необходимо ли широкое признание права на выборочный отказ от военной службы. Существует также проблема в отношении сроков подачи заявлений: как показывает статистика, отказы в праве на альтернативную гражданскую службу «по основанию пропуска срока подачи заявления составляют примерно 40% от общего числа обжалуемых гражданами отказов в праве» на альтернативную гражданскую службу [3]. Таким образом, научная новизна данной статьи определяется недостаточной разработанностью теоретических и практических аспектов изучаемой темы, на что указывают

отмеченные проблемы, а также иные рассматриваемые в данной статье вопросы, касающиеся института альтернативной гражданской службы.

Как известно, свобода совести по своему содержанию и смыслу шире свободы вероисповедания. Следовательно, возникает закономерный вопрос о том, какие именно убеждения необходимо учитывать в качестве основания замены военной службы на альтернативную гражданскую службу. Отсутствие как в Конституции Российской Федерации, так и в Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» определения понятия «убеждения», а также указания в перечисленных законодательных актах на то, какие убеждения считаются обоснованными при замене военной службы на альтернативную гражданскую, позволяет выдвинуть различные теории по данному вопросу. Так, согласно позиции правозащитника Льва Левинсона, в Российской Федерации в качестве основания для предоставления гражданам права на альтернативную гражданскую службу могут служить любые убеждения, которым противоречит несение военной службы [4]. Термин «отказ от военной службы по соображениям совести», употребляемый ООН, означает отказ служить в армии по религиозным или этическим причинам [5]. А, согласно позиции Комиссии по правам человека ООН, выраженной в резолюции 1995 года, «отказ от военной службы по соображениям совести основывается на принципах и убеждениях совести, вытекающих из религиозных, этических, гуманитарных или подобных мотивов» [6].

Таким образом, можно утверждать, что в сущности любые убеждения, которых придерживается гражданин, можно считать основанием для замены военной службы на альтернативную гражданскую службу, в случае, если гражданин обоснует, что такие убеждения препятствуют прохождению военной службы. Религиозный аспект является одним из главных оснований, по которым граждане выражают отказ от прохождения военной службы. В то же время, право на альтернативную гражданскую службу вытекает не только из религиозных убеждений призывников, но и из иных, в том числе пацифистских, миротворческих, морально-этических, что подтверждается признанием таких убеждений на практике [7]. Той же позиции придерживается и Европейский Суд по правам человека, по мнению которого, лишь «неприятие военной службы, мотивированное серьезным и непреодолимым конфликтом между обязанностью служить в армии и убеждениями лица или глубоко и искренне исповедуемыми религиозными или иными взглядами, составляет убеждение или взгляд достаточных серьезности, связности и значения для использования гарантий свободы совести», предоставленных ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод [8]. В то же время следует учитывать тот факт, что к убеждениям, ставящим в конфликт прохождению военной службы призывником, не относится факт приверженности призывника идеи профессиональной армии. Из определения, вынесенного Конституционным судом, следует, что желание замены военной службы на альтернативную гражданскую службу не может основываться на несогласии «с предусмотренным законодательством порядком комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации по призыву» [9].

Несмотря на то, что в целом институт альтернативной гражданской службы нашел свое место в реалиях российской правовой действительности, а также за более чем десять лет реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» сформирована судебная практика, для дальнейшего развития данного института необходимо законодательное и судебное совершенствование в указанной сфере.

Неоднократно суды отказывают в удовлетворении заявлений граждан, оспаривающих решение призывных комиссий, не учитывая факт позднего формирования убеждений граждан [10], при этом указывая, среди прочего, на то, что убеждениями являются взгляды граждан, которые складываются на протяжении длительного времени, являются прочными [11]. Обращая внимание на тот факт, что сроки подачи заявления являются «процедурными нормами, принятыми в целях рационализации деятельности государственных органов» [12], установление определенных сроков представляется целесообразной мерой, однако, на наш взгляд, практика комиссий и судов должна совершенствоваться в сторону признания убеждений граждан, сформированных за относительно небольшой промежуток времени, в том числе после установленного законом

срока подачи заявления, в качестве справедливого и обоснованного для принятия решения замены военной службы на альтернативную гражданскую службу, и, при подобных случаях, пропуск срока подачи заявления в силу поздно сформировавшихся убеждений — уважительной причиной. На ту же позицию встал и Конституционный Суд, указав в своем определении на то, что федеральный законодатель не вправе процедурными нормами ограничивать право граждан на альтернативную гражданскую службу, а установление законом срока обращения с заявлением не должно являться препятствием для рассмотрения заявления гражданина, которое он подал с нарушением срока по причине возникновения и формирования убеждений в срок, меньший, чем установлено в Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе». Несомненно, очевидным становится тот факт, что подобный подход к рассмотрению заявлений может стать причиной злоупотребления правом со стороны граждан-призывников, однако такое злоупотребление может быть пресечено объективной и всесторонней оценкой комиссиями и судами обстоятельств дела. Таким образом, опираясь на позицию Конституционного Суда, судам и комиссиям, рассматривающим дела и заявления призывников, необходимо совершенствовать свою деятельность в сторону признания убеждений граждан как обоснованных и достаточных для направления граждан на альтернативную гражданскую службу в том случае, когда пропущенный срок подачи заявления является единственным препятствием на пути к этому.

С проблемой «временного отрезка», в течение которого у гражданина сформировались препятствующие прохождению военной службы убеждения, тесно соприкасается проблема «выборочного отказа» от военной службы по убеждениям. Выборочный отказ от военной службы относится к числу спорных вопросов в институте альтернативной гражданской службы. По своему содержанию выборочный отказ представляет собой «отказ не от военной службы вообще, а от участия в какой-либо конкретной войне или военных действиях» [13]. В мировой и российской истории неоднократно возникали случаи, когда граждане были против прохождения военной службы не по причине прочно сформировавшихся глубоких убеждений, входящих в конфликт с военной службой в целом, а ввиду непринятия этими гражданами отдельных военных конфликтов. Несмотря на «инстинктивную поддержку, которая может быть оказана подобным личностям, которые могут быть вовлечены в спорные конфликты (например, россияне, отказывавшиеся служить в Чечне), право на отказ от участия в отдельных вооруженных конфликтах не получает широкой поддержки на национальном и международном уровнях» [14]. Определенная сложность в принятии и признании выборочного отказа как основания замены военной службы на альтернативную гражданскую службу возникает по той причине, что выборочный отказ воспринимается как некое выражение гражданами политического несогласия, непринятие того политического курса, которое осуществляет государство, решаясь на ведение военных действий. Несмотря на это, на наш взгляд, необходимо учитывать тот факт, что выборочный отказ от военной службы также может основываться на твердых и глубоких убеждениях, не позволяющих гражданам участвовать в конкретном вооруженном конфликте. В данном случае проблема заключается не в том, согласно ли государство с такими убеждениями, а в том, готово ли оно их признать. Вопрос является достаточно спорным, однако, несмотря на то что абсолютное право граждан на выборочный отказ от военной службы по соображениям совести широко не признано, представляется вероятным признание права на выборочный отказ от военной службы по соображениям совести в случае, если перед гражданами возникает обязанность участвовать в действиях по незаконной оккупации земель, в геноциде. Отказ от прохождения военной службы может быть также обусловлен этническим происхождением гражданина, когда перед ним стоит обязанность участвовать в военных действиях против страны своего происхождения. Все подобные случаи могут стать неустранимым препятствием для прохождения гражданином военной службы и могут противоречить его убеждениям. Следовательно, необходимо принять во внимание тот факт, что убеждения граждан, подлежащих призыву на военную службу, могут быть сформированы не только на общегуманных, религиозных, пацифистских принципах, но и на основании непринятия отдельных вооруженных конфликтов.

Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» предусмотрена возможность

прохождения альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам исполнительной власти (федеральным и региональным), организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала. При этом в законе указано, что вопросы прохождения альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, регулируются федеральным законом. Однако до сих пор на законодательном уровне не регламентирован порядок прохождения альтернативной гражданской службы в таких организациях, что значительно препятствует реализации указанной нормы права. Как отмечается специалистами, «необходимость распространения сферы альтернативной гражданской службы на уровень муниципальных образований обусловлена прежде всего соображениями экономической целесообразности» [15]. Институт альтернативной гражданской службы, с одной стороны, представляет собой средство реализации гражданами естественного права на свободу совести, а, с другой стороны, являясь «одним из способов привлечения человеческих ресурсов в социальную сферу» [16], призван решать государственные вопросы социально-экономического характера. Поэтому важно вовлечение граждан на выполнение работ на уровне местного самоуправления. Предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» с введением норм, регулирующих порядок осуществления альтернативнослужащими трудовой деятельности в муниципальных организациях.

Одним из минусов в альтернативной гражданской службе является установленный в законе экстерриториальный принцип, согласно которому граждане для прохождения альтернативной гражданской службы направляются, как правило, за пределы субъекта, в котором они постоянно проживают. Несмотря на то, что законом предусмотрена возможность прохождения альтернативной гражданской службы и на территории субъекта, в котором проживает гражданин, экстерриториальный принцип, на наш взгляд, необходимо отменить по ряду причин. Во-первых, для обеспечения реализации данного принципа необходимо следование всем требованиям, установленным законом, а это подразумевает предоставление альтернативнослужащему бесплатного общежития или иного жилья, которое должно соответствовать нормам общежития. Для реализации данной меры требуется осуществление дополнительных затрат, что является экономически невыгодным. Во-вторых, как показывает статистика Федеральной службы по труду и занятости за четыре предыдущих призыва, вероятность остаться в субъекте постоянного проживания превышает 80 %. Таким образом, нами предлагается исключить из Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» норму о прохождении альтернативной гражданской службы за пределами субъекта, в котором постоянно проживает гражданин, и предоставить гражданам право проходить альтернативную гражданскую службу в пределах субъекта их постоянного проживания.

При рассмотрении и анализе института альтернативной гражданской службы особый интерес представляет изучение зарубежного опыта развития данного института. Своеобразным является подход к организации альтернативной гражданской службы в Финляндии. В стране учрежден Центр альтернативной службы, в котором на начальном этапе прохождения альтернативной гражданской службы граждане проходят обучающие курсы, имеющие теоретико-практическую значимость. Граждане получают основные знания и навыки в сфере медицины, пожарной безопасности, проведения поисково-спасательных работ, а также получают теоретическое обучение по истории становления альтернативной гражданской службы в стране, политической жизни развитых стран, проходят курсы по предупреждению и противостоянию насилию. Помимо этого, в Центре граждане также обучаются различным профессиям [17]. Данные меры могут быть рассмотрены в качестве примера по совершенствованию процесса прохождения альтернативной гражданской службы в России. Следует также отметить, что в Финляндии место прохождения альтернативной гражданской службы гражданин выбирает самостоятельно [18]. В России также может быть рассмотрен схожий подход — например, можно предоставить гражданину право выбирать место прохождения альтернативной гражданской службы из предложенных вариантов, подобранных Федеральной службой по труду и занятости из имеющегося перечня, а

предложенные варианты, следовательно, должны соответствовать квалификации, опыту работы, уровню образования гражданина, а также иным критериям, указанным в законе.

Сложно переоценить значимость альтернативной гражданской службы как для личности, так и для государства. Институт альтернативной гражданской службы является необходимой и важной мерой, он представляет собой не только своего рода компромисс между убеждениями призывников и их конституционной обязанностью защиты своей страны, но и важным средством решения государством своих функций, выполнение альтернативнослужащими общегосударственных задач, прежде всего общественных, путем привлечения государством таких граждан на должности в социальной сфере и выполнения ими работ в целях повышения общественного благосостояния (работы в больницах, центрах социального обслуживания и т.д.). Несмотря на значимость альтернативной гражданской службы, отмечается низкая информированность молодых людей о таком институте гражданского общества, что, несомненно, можно рассматривать как препятствие на пути к совершенствованию данного института. По результатам проведенного автором данной работы социологического опроса, в котором приняли участие 90 человек в возрасте от 15 до 27 лет, установлено, что более половины опрошенных (56 % от общего числа — 50 человек) указали на то, что им не известно о существовании института альтернативной гражданской службы. Таким образом, необходимо повысить уровень информированности граждан об альтернативной гражданской службе, что должно быть достигнуто путем совместной деятельности СМИ, военных комиссариатов, образовательных учреждений и общественных организаций. Например, вместе с повесткой о призыве рекомендуется направлять гражданину также информационный буклет, где будет указано о его праве на альтернативную гражданскую службу. В образовательных учреждениях работникам военных комиссариатов или представителям общественных организаций необходимо проводить соответствующие лекции, в ходе которых обучающимся будет предоставлена исчерпывающая информация об альтернативной гражданской службе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Об альтернативной гражданской службе: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ: по сост. на 28 декабря 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 30. — ст. 3030.
3. Соколов Я. О. Обжалование незаконного отказа в восстановлении срока подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой (по материалам судебной практики) // Я. О. Соколов. - Право в Вооруженных Силах, 2017, № 5. С. 74-81.
4. Альтернатива призыву: тем, кто делает выбор // Лев Левинсон. - М.: Международная сеть правозащитных организаций «Общество и Армия». - изд. 2-ое, пересмотр. и дополн., 2012. - 224 с.: ил.
5. The Right of Conscientious Objection to Military Service. A study prepared for the World Council of Churches Central Committee (Geneva, 2009) by the office of the WCC Decade to Overcome Violence.
6. *Resolution* 1995/83, UN ESCOR, 51st Sess., 62d mtg. at p. 1, UN Doc. E/CN.4/1995/176.
7. Решение № М-447/2013 2-461/2013 2-461/2013~М-447/2013 от 26 апреля 2013 г.
8. Постановление ЕСПЧ от 07.07.2011 “Дело “Баятян (Bayatyan) против Армении” (жалоба N 23459/03).
9. Определение Конституционного Суда РФ от 24 июня 2014 г. № 1470-О “Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Суворова Андрея Михайловича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 2, пункта 1 статьи 11 и пункта 2 статьи 12 Федерального закона “Об альтернативной гражданской службе”.
10. Апелляционное определение № 33-294/2015 от 4 февраля 2015 г. по делу № 33-294/2015.
11. Решение № 2А-754/2017 2А-754/2017~М-455/2017 М-455/2017 от 17 мая 2017 г. по делу № 2А-754/2017.
12. Определение Конституционного Суда РФ от 17 октября 2006 г. № 447-О “По жалобам граждан Жидкова

Михаила Александровича и Пильникова Олега Сергеевича на нарушение их конституционных прав статьей 11 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе».

13. Conscientious objection to military service. HR/PUB/12/1, United Nations Publication, New York and Geneva, 2012.

14. M. Lubell, "Selective Conscientious Objection in International Law: Refusing to Participate in a Specific Armed Conflict", 20 Netherlands Quarterly of Human Rights 407 (2002).

15. Харащо В. Г. Альтернативная гражданская служба в организациях, подведомственных органам местного самоуправления // В. Г. Харащо. - М.: Юрист, 2005, № 8. С. 43-44.

16. Украинцева В. С. Проблемы правового обеспечения конституционного права граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации // В. С. Украинцева. - Саратов: Вестник ПАГС, 2007. С. 77-81 (0,4 п.л.).

17. Альтернативная служба в Финляндии: пацифизм на пользу общества [Электронный ресурс] // Правозащитники Урала. – URL: <http://pravo-ural.ru> (дата обращения: 28 февраля 2018).

18. Альтернативная гражданская служба: финский опыт [Электронный ресурс] // Екатеринбургский мемориал. – URL: <http://ekmemorial.com/> (дата обращения: 28 февраля 2018).

РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО РЫНКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

А.В. Севостьянов,
студент ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
a.sevostyanov.95@gmail.com
Научный руководитель:
Т.В. Лузина,
заведующий кафедрой
таможенного дела ИГиП ТюмГУ,
кандидат экономических наук, доцент

На сегодняшний день перед ведущим федеральным органом исполнительной власти, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации – Федеральной таможенной службы стоят цели способствующие в организации взаимодействия с еще одним центральным федеральным органом Минфина – ФНС; реализации системы «прослеживаемости» перемещения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС; интеграции экономических союзов.

В настоящее время в рамках конференции «Государственное регулирование и российская фармпромышленность 2017» реализовываются выше поставленные цели как ФТС так и ФНС, вследствие разработки и рационализации фармацевтического рынка в рамках ЕАЭС.

Следовательно, основной тенденцией развития внешнеторговой деятельности в данный момент являются слияние множества стран в территориально – экономические союзы, для более эффективного взаимодействия и развития мировой экономики.

Сегодня ярчайшим примером территориально-экономического союза выступает – единый рынок лекарственных средств в рамках Союза. Фармацевтический рынок – сфера особой социальной значимости. Единый рынок лекарственных средств позволяет, не только, улучшить показатели эффективности, качества и безопасности препаратов в интересах потребителей, но и снять барьеры на всех этапах жизненного цикла лекарства. Целью создания общего рынка лекарственных средств является создание оптимальных условий для развития фармацевтической промышленности, улучшение условия ведения бизнеса посредством минимизации административных барьеров, в том числе при осуществлении внешней торговли. Основным инструментом достижения данной цели является Концепция гармонизации фармакопеи государств – членов Союза. Фармакопея выступает

основным сводом требований к качеству лекарственных препаратов и организацией эффективной информационной системы союза в области обращения лекарственных средств.

В рамках единого рынка лекарственных средств общим представляются: нормы регистрации и экспертизы; требования к маркировке и инструкции по применению препаратов; единые формы заявления на регистрацию, экспертного отчета об оценке в процессе регистрации лекарственного препарата, регистрационного удостоверения; требования к структуре, составу, форме и формату регистрационного досье [2].

На национальном уровне фармацевтического рынка стран-участниц Союза сохраняется регулирование отдельных вопросов: ценообразование; проведение процедуры определения взаимозаменяемости лекарств; розничная торговля; контроль и надзор за обращением лекарств; реклама лекарственных средств.

Основу нормативно-правовой базы, регулирующей обращение лекарственных средств на территории Союза составляют:

1.) Ст. 30 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г.: «Государства-члены создают в рамках Союза общий рынок лекарственных средств, соответствующих стандартам надлежащих фармацевтических практик» [8];

2.) Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС от 23.12.2014 г.: Основные положения Соглашения: принятие принципа целостности регистрации на территории всех членов ЕАЭС; осуществление изготовителями лекарственных средств требований надлежащих практик GxP в производстве, доклинического и клинического изучения лекарственного средства, его дистрибьюции и фармаконадзора; осуществление контроля качества ЛС в соответствии с фармакопейными стандартами ЕАЭС; обеспечение качества ЛС посредством внедрения института уполномоченных лиц и деятельности фармацевтических инспекторов, охватывающих всю систему надлежащих практик [6];

3.) Надлежащие практики: GxP (надлежащая практика по всем этапам обращения ЛС); надлежащая лабораторная практика (GLP); надлежащая производственная практика (GMP); надлежащая дистрибьюторская практика (GDP); надлежащая клиническая практика (GCP) [2].

Помимо текущей нормативно-правовой базы Комиссия ЕЭК подготовила подробный технологический документ, в него включены следующие три важных сегмента: В - первом – информация о лекарствах, не соответствующих союзным требованиям по качеству, а также фальсифицированных и (или) контрафактных, выявленных органами контроля в государствах-членах. Во - втором – о приостановленных, отозванных и запрещенных к медицинскому применению. В - третьим сегменте содержится информация о выявленных нежелательных реакциях и действиях на лекарственные средства, включая сообщения об их неэффективности.

Значимым критерием обращения и реализации лекарственного препарата на рынке Союза кроме соблюдения выше указанных нормативных актов, будет являться условие – включение препарата в единый реестр ЕАЭС.

Кроме того, правовое регулирование осуществляется на национальном уровне каждого государства-участника Союза в части таможенного, налогового и иного законодательства.

Примером такого регулирования может служить порядок предоставления льгот (освобождение) по уплате НДС при ввозе лекарственных средств и изделий медицинского назначения на территорию Российской Федерации.

Приведем краткую статистическую сводку: за 8 месяцев 2017 г. на медицинские изделия приходится 20% от суммы льгот по уплате таможенных платежей при импорте товаров, и составляет 18,8 млрд. рублей, что на 5% ниже подобного показателя 2016 г. Основной причиной снижения сумм льгот по уплате НДС явилось несвоевременное внесение изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в связи с продлением допустимого срока перерегистрации медицинских изделий до 01.01.2021 г.

В 2016 году сумма НДС, уплаченного по ставке 10% по части лекарственных средств, включая фармацевтические субстанции лекарственного средства, предназначенные, для проведения химических исследований

лекарственных препаратов, и лекарственные препараты, изготовленные аптечными организациями, составила 60,2 млрд. рублей.

В отношении медицинских изделий за исключением важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий, операции по реализации которых освобождают от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ льготы по уплате НДС в размере 10% составляют 7 млрд. рублей.

В структуре уплаченного НДС по ставке в размере 10% основной объем занимают суммы НДС, уплаченные в отношении лекарственных средств (45,7% от общей суммы уплаченного НДС по сниженной ставке).

В соответствии с пп.1 п.2 ст.149 и пп.2 ст.150 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежит налогообложению ввоз на территорию Российской Федерации важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Для целей реализации указанной статьи Налогового Кодекса РФ издано постановление Правительства РФ от 30.09.2015 N 1042 "Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость" (далее Перечень), а также в данном Перечне поименованы важнейшие и жизненно необходимы медицинские изделия, которые подлежат освобождению от налогообложения при ввозе на территорию РФ, постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 688, утверждающее Перечень кодов медицинских товаров в соответствии с ТН ВЭД Союза, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов при их ввозе в Российскую Федерацию [5].

В ходе применения указанного Перечня таможенными органами выявлены проблемы, которые потребовали внесения в него дополнений и изменений. Однако, такие дополнения не решили всех проблем возникшие в деятельности таможенных органов.

В ходе нашего исследования мы выявили и обобщили основные из них.

Возможность освобождения от уплаты НДС (применение ставки 10%) в отношении технических принадлежностей, перечисленных в приложении 2 регистрационного медицинского удостоверения на медицинские изделия в случае их ввоза отдельно от медицинского изделия.

Согласно действующей редакции абзаца 4 подпункта 1 пункта 2 ст.149 и абзаца 3 подпункта 4 пункта 2 ст.164 НК РФ освобождение от уплаты НДС (применение налоговой ставки в размере 10%) осуществляется при предоставлении регистрационного медицинского удостоверения на медицинское изделие или до 1 января 2017 года также регистрационное медицинское удостоверение на изделие медицинского назначения. Предельный срок замены регистрационного удостоверения старого образца продлен до 01.01.2021 года. Соответствующие изменения вступили в силу с 01.07.2017г.

Также в ходе нашего исследования взаимодействия рыночного и государственного регулирования лекарственных средств и медицинских изделий были установлены случаи несоответствия разрешительного документа, сведений о товаре при декларировании товара, предоставляемые таможенным органам. Например, когда на территорию Союза ввозится определенный медицинский прибор с конкретными насадками, в то время как в медицинском регистрационном удостоверении указаны иные насадки. В данном случае, применение и использование таких насадок, является не законными – незарегистрированными. Соответственно, на прибор, у которого предусмотрено определённое количество независимых насадок (например 7), имеющих различное предназначение, необходимо 7 регистрационных удостоверений под каждую комплектацию. Этот вопрос в настоящее время является одним из наиболее актуальным для таможенных органов на этапе таможенного контроля.

Кроме того, нами установлено, что формирование информационной системы мониторинга лекарственных препаратов на фармацевтическом рынке, с помощью QR –код позволит решить одну из основных проблем единого рынка лекарственных средств ЕАЭС - фальсификация товарооборота на рынке, а также покажет ключевым участникам прозрачность единого рынка лекарственных средств.

На сегодняшний день по сведениям МВД, каждая десятая таблетка в РФ – фальсификат, при этом в год объем фальсифицированной продукции составляет примерно 10-15% от легального оборота лекарств. Однако Торгово-Промышленная Палата считает, что объем фальсификата на рынке лекарств достигает примерно до 60% [9]. Решением данных проблем, на наш взгляд, может являться введение обязательной меры в виде QR кода.

На сегодняшний день вступил в силу государственный проект "Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» (далее Проект).

Министерством здравоохранения проведены два этапа Проекта. Вначале на территории РФ проводился эксперимент по маркировке идентификационными знаками лекарственных препаратов для медицинского применения для ограниченного набора препаратов мероприятия первого этапа проводились с 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. Далее предусматривается обязательная маркировка лекарственных препаратов с 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. В проекте участвует 34 производителя лекарств [10].

Целью маркировки лекарственных средств является демонстрация прозрачности фармацевтического рынка, чипирование позволит производителям мониторить движение собственных товаров до дистрибьютеров, и покупателям удостовериться в легальности зарегистрированных лекарственных препаратов. Маркировка – QR- код будет содержать следующую информацию: производитель препарата, дистрибьютер, разрешительный документ, прохождение таможенного досмотра, движения лекарственных средств, конечный пункт реализации, срок годности и цену препаратов.

Данная маркировка позволит без помех проходить импортным товарам границы, т.к. маркировка соответствует принятым мировым стандартам (метка DataMatrix на базе двухмерного штрих кода).

Схема процесса информационного накопления и использования QR-кода, на наш взгляд, должна выглядеть следующим образом (рисунок 1).

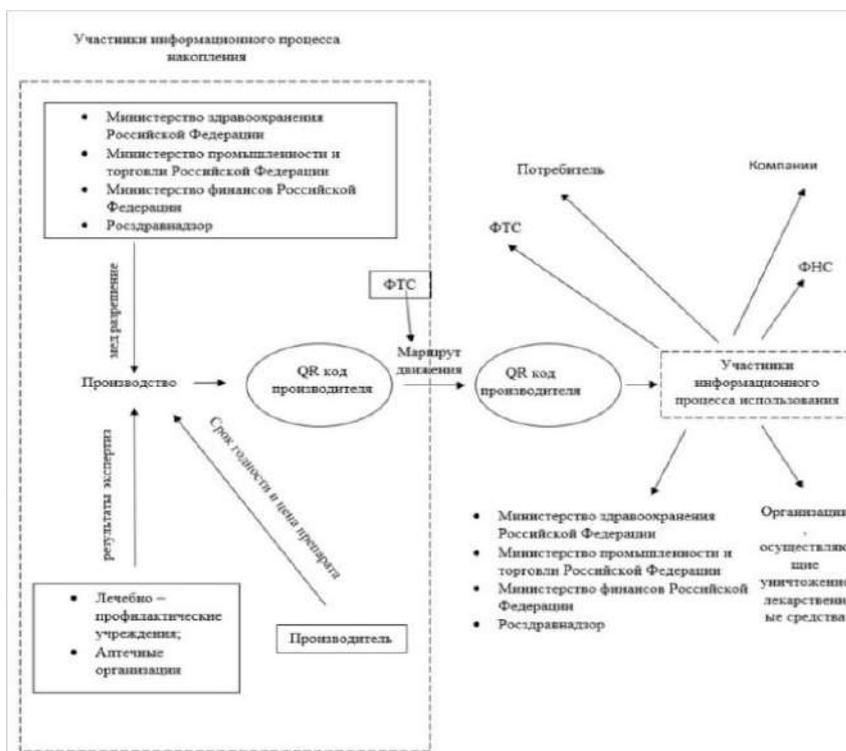


Рисунок 1. Процесс информационного накопления и использования QR- кода (составлено автором)

К положительным моментам применения QR – кода можно отнести:

- 1) для покупателей - возможность проверить легальность приобретаемого лекарственного препарата;

2) для компаний - снижение издержек за счет более эффективного управления логистикой; уменьшение упущенной выгоды, обусловленной контрафактной и фальсифицированной продукцией; соответствие требованиям для поставок продукции на международные рынки.

Однако существуют и риски, сопутствующие данному проекту: возможное временное сокращение ассортимента лекарственных препаратов по отдельным торговым наименованиям в связи с необходимостью валидации производственной линии после установки необходимого оборудования для маркировки и повышение себестоимости лекарственных препаратов, реализуемых с использованием системы мониторинга, в большей степени для лекарственных препаратов низкого ценового сегмента.

По результатам проведенного исследования мы делаем вывод, что развитие единого рынка лекарственных средств позволит обеспечить единообразие нормативно-правового блока рынка, с целью образования эффективной информационной системы Союза в сфере торгово-промышленной деятельности лекарственных средств. Акты ЕАЭС в сфере лекарственных средств осуществляют процесс оптимизации условий для фармбизнеса посредством снижения административных барьеров, а также формирование единых прозрачных правил для доступа на общий рынок в рамках Союза.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Документы, необходимые при приобретении оборудования для предприятия индустрии красоты [Электронный ресурс] / Интернет-издание индустрии красоты // Режим доступа: <http://www.1nep.ru/pro/articles/206985/> (Дата обращения 27.09.2017).
2. Интервью министра по техническому регулированию ЕЭК Валерия Корешкова газете «Казахстанская правда»: «Рынок лекарств – по единым правилам» [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/11-01-2017-1.aspx> (Дата обращения 25.09.2017).
3. Концепция гармонизации фармакопей государств- членов евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/konsultComitet/Documents> (Дата обращения 15.09.2017).
4. Министр ЕЭК Валерий Корешков: «ЕЭК и Всемирная организация здравоохранения договорились о сотрудничестве» [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/5-05-2017-2.aspx> (Дата обращения 14.09.2017).
5. Постановление Правительства РФ от 30.09.2015 N 1042 (ред. от 31.12.2016) "Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость" [Электронный ресурс] / Консультант плюс-надежная правовая поддержка // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186846/ (Дата обращения 27.09.2017).
6. Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/konsultComitet/Documents/1%20Sogl%20MI.pdf> (Дата обращения 15.09.2017).
7. Судебная практика по спорам, связанным с решениями таможенных органов об отказе в применении льготы по уплате налога на добавленную стоимость (НДС) либо применения ставки НДС в размере 10 процентов в отношении ввозимых в Российскую Федерацию медицинских товаров [Электронный ресурс] / Федеральная тамо-

женная служба // Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20111:-----10-----&catid=36:2011-01-24-14-57-16&Itemid=2561 (Дата обращения 27.09.2017).

8. Формирование общего рынка лекарственных средств [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия // Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/LS1/Pages/medicines_general.aspx (Дата обращения 17.09.2017).

9. Контрафакт лекарств [Электронный ресурс] / Информационно-аналитическое агентство "АНТИКОНТРАФАКТ" // Режим доступа: <http://antikontrafakt.ru/kontrafakt/lekarstva> (Дата обращения 26.01.2018).

10. О системе мониторинга движения лекарств на основе марки-ровки. К чему следует подготовиться МО и работникам МИС? [Электронный ресурс] / Экспертный центр электронного государства // Режим доступа: <http://d-russia.ru/o-sisteme-monitoringa-dvizheniya-lekarstv> (Дата обращения 26.01.2018).

О ПРАВОВОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ РОССИЕЙ И ЯПОНИЕЙ ПРОБЛЕМЫ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ

Е.И. Сиратюк,
студент ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
e.siratyuk@mail.ru
Научный руководитель:
С.С. Кузакбирдиев,
доцент кафедры теории государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Особую актуальность в современной политике представляют взаимоотношения России и Японии. Особенностью отношений данных государств является проблема заключения мирного договора, хотя лидеры этих стран на протяжении десятилетий заявляют о необходимости решения данного вопроса. Существует несколько аспектов данной проблемы, одними из которых являются продолжающиеся споры по поводу принадлежности Курильских островов. Курильские острова – это две параллельные гряды островов – Большая Курильская и Малая Курильская, общей протяженностью 1200 км. Япония на протяжении многих лет рассчитывает на Южную часть Курильских островов, которая включает в себя острова Кунашир, Итуруп, Шикотан и Хабомаи [5: 107].

Стоит сначала отметить, почему же Курильские острова имеют такое значение для России. Почему спор между Россией и Японией из-за ряда островов ведется уже на протяжении десятилетий? Тем более, если обратить внимание на размер территории России, то кажется, что потеря островов не является чем-то фатальным. Но это не так! Курильские острова очень важны для России, так как речь идет об обеспечении обороноспособности страны, о сохранении безопасности на дальневосточных регионах страны [5: 107]. Также Курильские острова выгодны и с экономической точки зрения, так как через них проходят проливы, ведущие в Тихий океан, что благоприятно влияет на развитие торговли. И, кроме того, Курильские острова представляют огромную ценность с точки зрения природных ископаемых, которые по достоинству оценила Япония [5: 108].

Как уже отмечено, споры России и Японии по поводу Курил продолжаются уже многие столетия. Первый русско-японский договор был подписан 7 февраля 1855 года и получил название Симодский трактат о торговле и границах. Япония по договору получала острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи. Однако не был урегулирован вопрос по поводу острова Сахалина, из-за чего между купцами двух стран существовали постоянные разногласия. В 1875 году был подписан Петербургский договор, на основании которого Россия передавала права на Курильские острова и получала японскую часть Сахалина. В 1905 году Российская империя уступила Южную часть Сахалина Японии по результатам Русско-японской войны. Ситуация коренным образом меняется во время Второй мировой войны. СССР, США и Великобритания на Ялтинской Конференции достигли письменной договоренности о вступлении СССР в войну с Японией взамен на получение прав на Южный Сахалин и Курильские ост-

рова. После Второй мировой войны острова и Южный Сахалин были заняты СССР. В 1951 году был заключен Сан-Францисский мирный договор, согласно которому Япония отказалась от прав на Курильские острова [1]. Однако этот договор не уточнял, кому именно будут принадлежать острова. К тому же, не были указаны наименования самих островов, что привело к тому, что СССР отказался от подписания данного договора.

В 1956 году СССР и Япония подписали Советско-японскую декларацию. Данный документ не являлся мирным договором между СССР и Японией. Он прекращал состояние войны и восстанавливал мир между данными странами. Статья 9 указанного договора предусматривает передачу Японии островов Хабомаи и острова Шикотан, но только после заключения мирного договора [2]. Однако, как показала практика, этому не суждено было осуществиться.

В 1960 году Япония заключила с США военный договор, согласно которому разрешается присутствие американских баз на территории Японии [6]. СССР расценил данное соглашение как агрессию, и переговоры с Японией сошли на нет. Стоит отметить, что в 60-х позиция Японии меняется коренным образом, и теперь они претендуют не на два, а на четыре острова (к островам Хабомаи и острову Шикотан добавляются Итуруп и Кунашир) [5: 116].

Ситуация меняется в 80-е годы 20-го столетия, так как намечается потепление советско-японских отношений. СССР готов рассмотреть возможность территориальных уступок, при этом рассчитывая на экономическую помощь со стороны Японии. СССР и Япония подписывают 18 апреля 1991 года «Совместное советско-японское заявление», где в пункте 4 указывается проведение переговоров по проблеме территориального размежевания [3]. Таким образом, СССР впервые в официальном документе признает существование такой проблемы [5: 117], что дает Японии шанс рассчитывать на решение данной проблемы в свою пользу. Однако затем Михаил Горбачев на заседании Верховного Совета озвучивает позицию СССР по поводу Советско-японской декларации 1956 года и говорит о том, что речь идет о возможной передаче только двух островов (Хабомаи и Шикотан) и что необходимо опираться на ту часть документа, которая стала исторической реальностью и имела международно-правовые последствия [5: 117]. Таким образом, становится понятным, что СССР не намерен идти на территориальные уступки.

С вступления на должность Президента России Владимира Путина начинается новый этап в российско-японских отношениях. Российское руководство отметило желание сотрудничать по вопросу мирного договора и готовность России передать острова Хабомаи и Шикотан после заключения мирного договора. Однако Япония не готова рассматривать такой вариант и требует передачи четырех островов. Ответ Путина последовал незамедлительно: Россия исключает возможность передачи четырех островов, так как в Советско-японской декларации речь идет только о двух островах [5: 118].

Вскоре давление на Россию стали оказывать и Соединенные Штаты Америки. В 2005 году США и Япония провели ряд встреч, на которых была затронута тема Южных Курил. В своих заявлениях указанные страны призывали к нормализации отношений путем решения проблемы Курильских островов. Однако становится понятно, что за активное сотрудничество с США и Японией Россия должна отдать четыре острова. В российском руководстве попытку решения указанной проблемы путем привлечения третьей стороны расценили негативно.

Если говорить о ситуации с Курильскими островами на сегодняшний день, то переговоры между Россией и Японией продолжаются, причем складывается такое ощущение, что развязка близка. Однако позиция России остается прежней – Южные Курилы перешли к России по итогу Второй мировой войны. Позиция же Японии иная – они ссылаются на Симодский трактат 1855 года, согласно которому острова Курильской гряды к северу от Итурупа объявлялись российской территорией, а четыре острова на юге признавались японскими. Стоит отметить, что Хабомаи представляет собой гряду, цепь островов. Поэтому Япония претендует далеко не на четыре острова.

Рассматриваемая проблема настолько сложна, что и в политических кругах, и в научной сфере имеется множество точек зрения по поводу её решения.

Заслуженный деятель науки РФ, Лауреат Государственной премии СССР и премии Правительства РФ Б.И. Ткаченко подчеркивает, что «проблема заключения двустороннего мирного договора в отношениях России и Японии спустя 71 год после окончания войны не имеет практического значения и прагматического смысла» [7: 16]. Действительно, заключение мирного договора очень выгодно для Японии, так как в соответствии с Декларацией 1956 года передача островов возможна только после заключения мирного договора. Собственно поэтому Япония выступает главным инициатором переговоров. Стоит отметить, что Декларация 1956 года отвечает российским интересам, так как содержит в себе пункты о прекращении войны и нормализации отношений с Японией, поэтому ситуация, которая сохраняется, на сегодня более выигрышна для российской стороны.

Если решение проблемы Курильских островов будет осуществляться в соответствии с Декларацией 1956 года, то этот вариант решения возможен, однако существуют некоторые условия: ликвидация иностранных баз на территории Японии, превращение японского государства в нейтральное, дружественное России [7: 16]. Выполнение данного обязательства очень сомнительно, так как на территории Японии расположены американские базы, и их устранение повлечет за собой определенные последствия. Япония не хочет наживать себе такого могущественного врага, как США, поэтому этот вариант решения проблемы трудноосуществим, практически невозможен. К тому же согласно пункту 8 Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года необходимо соблюсти все требования при изменении государственной границы РФ, а точнее «территория РСФСР не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума» [4]. Референдум – это процесс достаточно затяжной, и он займет огромное количество времени. И вряд ли российская власть пойдет на такое, так как каждый ее шаг будет удобной мишенью для критики со стороны оппозиционных сил.

Огромное влияние на возникновение противоречий между Россией и Японией оказали Соединенные Штаты Америки. Япония по Сан-Францисскому мирному договору отказывается от Курильских островов, и данные территории оказываются, по сути, без собственника [1]. Являясь одним из главных инициаторов мирного договора 1951 года, Соединенные Штаты Америки добиваются невключения в статьи положения о том, кому будут принадлежать территории после отказа от них Японией. В связи с этим возникает вопрос, а какая выгода от этого США, ведь острова не переходят в их владение. Однако статья 26 Сан-Францисского мирного договора предусматривает, что если Япония заключает договор о мирном урегулировании с государством и предоставляет ему преимущества больше, чем прописаны в данном договоре, то эти преимущества будут распространяться на всех участников этого договора [6]. Поэтому если между Японией и Россией будет подписан мирный договор, и Япония признает принадлежность Курильских островов и Южного Сахалина к России, то в действие вступит статья 26 Сан-Францисского мирного договора. К чему это приведет? Это приведет к тому, что территориальное приобретение Россией Курильских островов и Сахалина будет распространено также и на участников договора 1951 года. Получается, что данные земли будут обладать статусом совместной собственности участников данного договора и России. Участников договора насчитывается сорок девять стран. Среди них такие могущественные государства, как Великобритания, Канада, США, Франция. При таком исходе в решении указанной проблемы не сложно представить, что все участники были бы согласны с тем, чтобы у них появилась дополнительная территория в Тихом Океане, обладающая необходимой инфраструктурой, богатыми природными ресурсами, доступностью торговых путей. Что касается США, то Курильские острова находятся непосредственно вблизи их территории, поэтому эти земли стали бы отличным приобретением.

Если же Россия уступит часть Курильских островов Японии по новому российско-японскому договору, то эти земли станут предметом рассмотрения специальной международной конференции стран-участников Сан-Францисского мирного договора [7: 17-18]. И здесь есть один нюанс, который очень грамотно предусмотрели в США. Данная конференция будет проходить без России, так как Россия не является участником договора 1951 года, и, следовательно, не может влиять на решение на этой конференции. Судьбу территорий будут решать 48 из 49 стран-участников, так как Япония никак не может влиять на решения стран на конференции в связи с тем, что согласно статье 2 указанного договора она отказалась от всех прав на Курильские острова [1]. Получается,

что в данной ситуации Япония не сможет претендовать на южную часть Курильских островов, даже если Россия отдаст ее по новому договору.

Подводя итог, необходимо отметить, что претензии Японии лишены всяких оснований, так как в 1951 году был заключен Сан-Францисский мирный договор, согласно которому Япония отказывается от Курильских островов. Сан-Францисский мирный договор никто не отменял, он является действующим и распространяется на неограниченный срок [1]. Однако следует принять во внимание и тот факт, что юридически Россия тоже не имеет прав на Курильские острова [7: 19]. СССР не приобретала данные права. Япония отказалась от Курильских островов, однако не в пользу СССР. Присоединиться к данному договору Россия не может, так как договор уже вступил в силу. К тому же, ее вхождение в состав участников не означал бы, что Россия приобретает юридические права на острова, так как в договоре не прописана страна, в чью пользу острова, от которых отказалась Япония, передаются.

Важно иметь в виду тот момент, что хоть Россия и не владеет данными островами де-юре, она владеет ими де-факто. Б.И. Ткаченко, рассматривая в своей статье проблемы передачи Южно-Курильских островов Японии, ссылается на принцип международного права и говорит о том, что «длительное и постоянное пребывание территории, завоеванной силой оружия, под эффективной оккупацией [...] приводит к переходу данной территории к ее новому владельцу даже без мирного договора, если прежний правообладатель от нее отказался» [7: 19-20]. В данном случае наличествуют все условия: Япония как бывший владелец отказалась от Южных Курил, а Россия владеет спорными островами довольно долгий срок, при этом активно эксплуатирует земли в различных целях – в экономических, политических. Поэтому такое использование островов со стороны России ведет к закреплению прав на них с точки зрения исторической границы. И, следовательно, претензии Японии на острова как исторически принадлежащие ей, лишены юридических и политических оснований.

Придя к однозначному юридическому выводу о том, что Япония не имеет никаких прав на Курильские острова, тем не менее, можно гипотетически поставить вопрос: что произойдет, если Россия потеряет Южную часть Курильских островов? Здесь ответ для державника, патриота очевиден: такое разворачивание событий повлечет за собой огромные негативные последствия. Во-первых, произойдет падение международного авторитета страны – Великой России. Во-вторых, потеря Курильских островов нанесет страшный удар по действующей власти, произойдет потеря народного доверия, так как отношения с Японией – довольно резонансная тема. В-третьих, такое событие явится первым шагом к пересмотру итогов Второй мировой войны и примеру Японии могут последовать другие страны (например, Германия может оспорить принадлежность Калининградской области к Российской Федерации). В конце концов, передача островов – это неуважение к памяти предкам, погибшим на фронтах Дальнего Востока. И самое главное последствие состоит в том, что передача островов не решит Курильскую проблему [2], так как Япония вслед за Южной грядой может поставить вопрос о передаче всей Курильской гряды, а затем, возможно, и Сахалина. Это предположение, но если это осуществится, то будет нанесен огромный удар по обороноспособности и территориальной целостности страны, что, естественно, недопустимо!

С учетом изложенного можно сформулировать следующие выводы и предложения:

1. Решение проблемы принадлежности курильских островов носит затяжной характер. Оно занимает значительный период времени, исчисляемый многими десятилетиями.

2. Несомненно, проблему принадлежности курильских островов необходимо разрешить мирным, цивилизованным путем.

3. Решение указанной проблемы возможно путем заключения договора между Россией и Японией и введением на территории Курильских островов положения совместного российско-японского ведения. В формате совместного ведения Япония получит доступ к островам и возможность осуществления с учетом требований российского законодательства экономической деятельности на их территории с использованием современных технологий, что выгодно для обеих сторон.

4. Передача Россией Японии островов, на которые она претендует, юридически несостоятельна. Это связано с тем, что согласно Сан-Францисскому мирному договору Япония от них отказалась.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сан-Францисский мирный договор от 8 сентября 1951 г. // [Электронный ресурс]. URL: https://rgavmf.ru/sites/default/files/lib/sf_dogovor_1951_text.pdf (дата обращения 08.03.2018).
2. Совместная Декларация СССР и Японии от 19 октября 1956 г. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mid.ru/documents/10180/2033041/Совместная+Декларация+СССР+и+Японии+от+19+октября+1956+г.pdf> (дата обращения 08.03.2018).
3. Совместное советско-японское заявление от 18 апреля 1991 г. // [Электронный ресурс]. URL: http://www.hrono.ru/dokum/199_dok/19910418gorb.php (дата обращения 10.03.2018).
4. Декларация «О Государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» № 22-1 от 12 июня 1990 г. // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 08.03.2018).
5. Алексеев Д.Ю. «Курильская проблема» и национальные интересы России [Электронный ресурс] / Д.Ю. Алексеев // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2005. С. 106-124.
6. Американско-японские договоры и соглашения 1951–1960 гг. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.olmamedia.ru/histrf/book/amerikanoyaponskie-dogovory-i-soglasheniya-19511960-gg.html> (дата обращения 10.03.2018).
7. Ткаченко Б.И. Международно-правовые проблемы передачи Южно-Курильских островов Японии [Электронный ресурс] / Б.И. Ткаченко // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. С. 11-21.

АНОНИМНЫЕ СЕТИ И «DARKNET»: ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

К.Н. Скифская,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
swify@mail.ru
Научный руководитель:
А.В. Кузнецов,
старший преподаватель кафедры
теории государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ

В эпоху цифровых технологий очень сложно оставаться в стороне от огромного потока информации. Но проблема современного пользователя состоит в том, что не каждый умеет анализировать те данные, которые получает, «фильтровать» то, что требуется, и использовать оставшиеся безопасные сведения. Из-за подобного состояния информационной культуры очень важен тот факт, что среди рядовых посетителей интернет – пространства есть те, кто целенаправленно стремятся к ограниченной, недоступной для обычного пользователя информации, которая не всегда является законной. Такая информация вредит не только тем, кто ею пользуется, но и другим людям, которые не имеют отношения к нелегальным действиям, но становятся жертвами информационных атак и насилия. Защитить права каждого в такой ситуации – обязанность государства. Все вышесказанное обосновывает актуальность выбранной темы.

Что такое анонимность? Зачем она нужна? На все эти вопросы ответов может быть множество, но итог один – идентифицировать человека, пользующегося ею в различных ситуациях, становится очень сложно. Данное понятие связано напрямую с психологией человека и законом. Она позволяет субъекту психологически снять с себя ответственность за слова и действия, в том числе и криминального характера, устранить возможные последствия для своей репутации. Как же это связано с законом? Из-за анонимности государству становится очень трудно узнать личность нарушителя, к которому должны быть применены соответствующие его поведе-

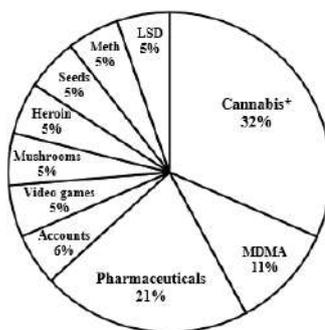
нию меры, а это влечет за собой потерю контроля за огромным блоком последствий, вызванных правонарушением.

Для достижения невозможности идентификации в сети применяются так называемые «анонимные сети» – компьютерные сети, созданные для обеспечения анонимности и работающие поверх глобальной сети[1].

На данный момент существует множество анонимных сетей, наиболее известными и развитыми из которых являются «Тор», «VPN», «I2P» [2].

Конечно, сохранение анонимности не единственное, за чем пользователи направляются в такие сети. В их недрах существует «темное» информационное пространство, именуемое «DarkNet». Вообще, вся сеть может быть представлена в виде айсберга. На поверхности находится та часть интернета, которой мы пользуемся каждый день – социальные сети, поисковые системы, новостные блоки и т.д. Под толщей льда находится «DeepWeb» – глубокий интернет, который включает в себя неиндексируемые обычными поисковыми системами страницы. На самом же дне находится «DarkNet» – темный интернет, частная сеть, наиболее скрытый сегмент Интернета, соединения которой устанавливается между доверенными «друзьями», что позволяет пользователям не опасаться государственного вмешательства в работу сети. Именно данная область всемирной паутины и представляет наибольшую опасность для государства и граждан.

С первого взгляда может показаться, что анонимность – это просто форма, с помощью которой люди реализуют свои права на частную жизнь и тайну переписки, закрепленные в ст.23 Конституции РФ[3]. Но это далеко не так. Во – первых, право на тайну переписки предполагает, что все сообщения, которые человек адресует кому – либо или получает любыми способами, не должны распространяться третьим лицам. Данное право охраняется государством. Анонимные сети не предполагают наличия конкретного обладателя информации и сообщений, а значит, в данных отношениях нет субъекта, на которого должна быть направлена правозащитная деятельность государства. Во – вторых, в комментарии к ст.23 Конституции РФ указано, что данное право может быть ограничено в соответствии с федеральным законодательством, к примеру ФЗ от 12 августа 1995 г. "Об оперативно-розыскной деятельности" устанавливает условия, при наличии которых может быть ограничено право граждан Российской Федерации на тайну переписки, одним из которых является наличие информации о признаках или лицах подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, а значит, людям, пользующимся анонимными сетями и обосновывающим это как право на частную жизнь и тайну переписки, данное право нужно не только для обеспечения законных интересов. Невозможность идентификации позволяет им следовать совсем иным мотивам – преступным. В среде «DarkNet» такие мотивы реализуются, а значит, это необходимо пресекать(см.рис.1).



*по часовой стрелке: Канабис (марихуана, конопля), MDMA (экстази), фармацевтические препараты, аккаунты (личные данные), компьютерные игры, галлюциногенные грибы, героин, семена наркотических растений, метамфетамин, ЛСД.

Рис.1 Наиболее распространенные виды незаконных товаров, реализуемых в сети «DarkNet»

Исследования японской компании – разработчика программ киберзащиты «TrendMicro» говорят о том, что помимо вышеуказанных товаров, в «DarkNet» пользователи могут получить следующее:

- Украденные счета и банковские карты;
- Работоторговля;
- Паспорта и гражданство разных стран;
- Заказные убийства и оружие [4].

Законодательство Российской Федерации включает в себя нормативные правовые акты, которые регулируют отношения, складывающиеся в процессе незаконной деятельности, указанной в списке, представленном выше (см. таблицу 1). Однако, стоит понимать, что данная деятельность осуществляется в особой, не подпадающей под действие данных актов среде. К примеру, обратимся к Федеральному закону от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 25.11.2017) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"[5]. В каждом документе есть список понятий (дефиниций), используемых в законе. В данном нормативном правовом акте понятия связаны с информацией. Чтобы государство могло регулировать правоотношения в сети «DarkNet», законодателю нужно идентифицировать его, придать значение и включить в список понятий, ведь без обозначения содержания понятия, его сущности, невозможно им оперировать, а значит, направлять на него действие правовых норм.

Таблица 1. Соотношение наличия нормативных – правовых актов, регулирующих правоотношения, возникающие по поводу определенных товаров и деятельности в различных областях

Виды противозаконной деятельности	В «осязаемом мире»	В информационном пространстве
Незаконный оборот наркотических средств	– Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ; – Федеральный закон РФ от 8 января 1998 № 3 – ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ.	-
Незаконный оборот оружия	– Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ; – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ. – Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.1996 № 150-ФЗ	-
Экстремизм	– Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ; – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ. – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"	– Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 25.11.2017) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", ст.15.2

Любая область человеческой деятельности включает в себя особый, непохожий на иные круг правоотношений, которые состоят из объектов и субъектов. В таком специфическом пространстве как информационное, очень важным является идентификация указанных элементов правоотношений, потому что в некоторых случаях (применение анонимных сетей) это становится невозможно. Поэтому перед законодателем стоит двойная задача – определить, кто есть, кто в данной среде и постараться урегулировать эти специфические, рожденные особым уровнем развития информационных технологий, отношения.

Некоторые специалисты в сфере информационных технологий утверждают, что «DarkNet» невозможно изучить и познать. Это связано с тем, что структура и система «DarkNet» постоянно меняются из-за увеличения спроса и предложения на специфическую продукцию(см.рис.2) [6].

Но против такой точки зрения имеется аргумент. В СМИ освещено несколько прецедентов, где одну из главных ролей играет «DarkNet».

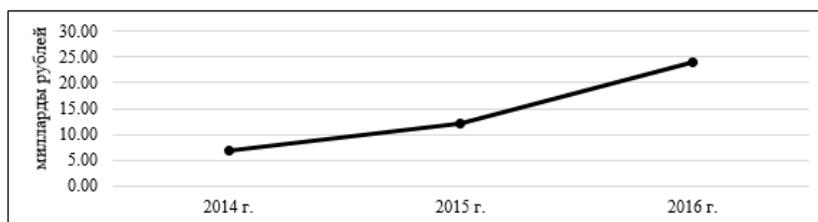


Рис.2 Оборот наркотических веществ в «DarkNet»

В 2013 году была закрыта крупнейшая площадка продажи наркотиков «The Silk Road», основателем которой был гражданин США, осужденный в 2015 году на два пожизненных срока. Но вслед за закрытием этой площадки, стали появляться клоны и новые версии магазина («Agoga», «The Silk Road 2») [4].

В России в 2017 году была закрыта крупнейшая в русском сегменте торговая площадка «RAMP», в отношении которой было возбуждено 7 уголовных дел. Было арестовано около 8 человек [7].

Самым скандальным делом является «дело Богатова» – российского математика из Москвы, обвиняемого в одобрении терроризма и организации беспорядков. Суть в том, что правоохранные органы вычислили человека под именем Айрат Баширов, который призывал людей выйти на несогласованную акцию 2 апреля. Доказательством в деле является один из IP-адресов, которым пользовался Баширов и это IP-адрес Дмитрия Богатова. Следствие выяснило, что математик был администратором выходного узла Tor, что позволяло пользователям пользоваться его IP-адресом. На данный момент Богатов выпущено под подписку о невыезде, хотя полиграф показал полную его непричастность к совершению преступления [8].

Делая вывод из всего вышесказанного, можно сказать, что государство, по сути, все же имеет какие – то рычаги в данном сегменте Интернета, но при этом, случаи поимки преступников единичны, что говорит об отсутствии системности в действиях правоохранительных органов.

Конечно, государство старается «идти в ногу со временем», но это вызвано не просто желанием догнать и перегнать прогресс, но и резко возникшей необходимостью, что, по сути, и становится для государства толчком к действиям. Так было с дополнением к УК РФ по поводу статей, связанных с побуждением к самоубийству (ст. 110.1 и 110.2), в которых указано теперь и использование Интернета и СМИ. Причиной стала волна самоубийств, вызванная «Синим Китом», а не осознание законодателем своевременности такого нововведения [9].

Мною было проведено исследование, касающееся темы данной статьи, участниками которого стали студенты. В социологическом опросе приняло участие 46 человек, которым было задано 4 вопроса (см.рис 3,4,5,6,7,8,9).

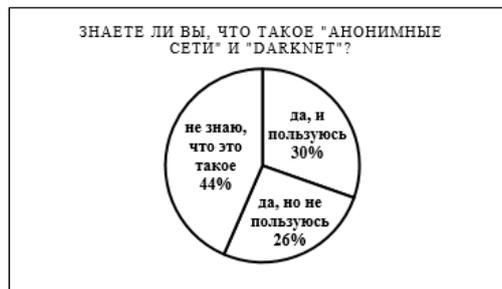


Рис.3 Распределение ответов респондентов об анонимных сетях

Большее половины опрошенных знают, что такое «анонимные сети» и «DarkNet», что позволяет сделать вывод о том, что студенты достаточно просвещены в вопросе освоения интернет – пространства.

Опрошенные были разделены на две категории: пользователи «DarkNet» и студенты, осведомленные о его существовании, но не использующие.

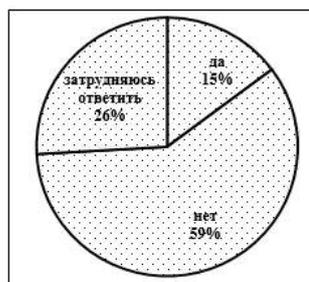


Рис.4 Распределение ответов пользователей на вопрос «Должно ли государство регулировать правоотношения, возникающие в «DarkNet»?»

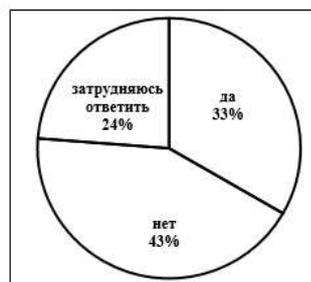


Рис.5 Распределение ответов студентов, знающих о «DarkNet» на вопрос «Должно ли государство регулировать правоотношения, возникающие в «DarkNet»?»

На основе рис.4 и рис.5 можно сделать вывод о том, что пользователи «DarkNet» в большей степени считают, что государство не должно стремиться к регулированию отношений, возникающих в данной среде. Они считают, что государство и так в достаточной мере регулирует взаимоотношения людей в «открытом» Интернете.

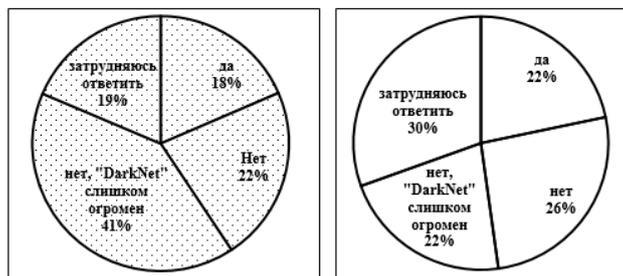


Рис.6 Распределение ответов пользователей на вопрос «Возможно ли государству урегулировать правоотношения, возникающие в «DarkNet»?»

Рис.7 Распределение ответов студентов, знающих о «DarkNet» на вопрос «Возможно ли государству урегулировать правоотношения, возникающие в «DarkNet»?»

Делая вывод из рис.6 и рис.7, можно сказать, что пользователи лучше представляют себе структуру и размеры «DarkNet», поэтому считают, что он слишком огромен и государству просто невозможно изучить его весь, чтобы урегулировать существующие в нем правоотношения.

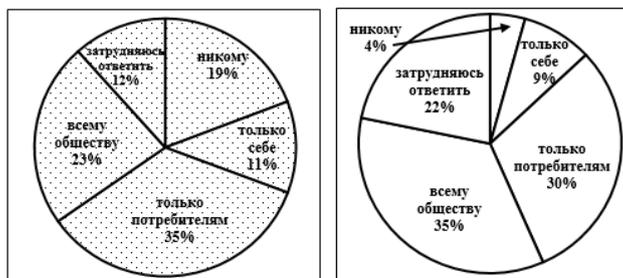


Рис.8 Распределение ответов пользователей на вопрос «Кому вредят пользователи «DarkNet», занимающиеся противозаконной деятельностью?»

Рис.9 Распределение ответов студентов, знающих о «DarkNet» на вопрос «Кому вредят пользователи «DarkNet», занимающиеся противозаконной деятельностью?»

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что государство, хоть и пытается внедрить свой потенциал в «DarkNet», все же пока что неспособно полноценно урегулировать сложившиеся там правоотношения. Это связано с тем, что оно и законодательно, и технически не готово к познанию такого нового и неизведанного «темного» Интернета. Это новая реальность, мир, который полон необъяснимого и сложно изучаемого материала, а значит, государство должно сначала достаточно подготовиться всеми своими ресурсами к принятию подобного пространства.

Стоит добавить, что в своем стремлении защитить права граждан путем ограничения незаконной деятельности, оно также защищает и тех, кто ею занимается, потому что никто не знает, кем окажется человек с другой стороны экрана и как решение заниматься противозаконной деятельностью может повлиять на близких и родных ее координатора.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анонимные сети// Академик [Электронный ресурс]. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1279611> (дата обращения 10.02.2018 г.);
2. Бойко Алексей. Анонимные сети и timing: Введение// Хабрахабр [Электронный ресурс]. – URL: <https://habrahabr.ru/post/112860/> (дата обращения 10.02.2018 г.);
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г.// Собрание Законодательства Российской Федерации. -2009. – №4. – ст.23;

4. Going Deeper: Exploring the Deep Web// TrendMicro [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.trendmicro.com/vinfo/us/security/news/cybercrime-and-digital-threats/deep-web-and-cybercrime-its-not-all-about-tor> (дата обращения 20.02.2018 г.);
5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ (ред. от 25.11.2017 г.) // Российская газета. – 2006. – № 165;
6. Илья Горшков. Грязные дела виртуальной наркомафии// Daily Storm [Электронный ресурс]. – URL: <https://dailystorm.ru/obschestvo/gryaznye-dela-virtualnoy-narkomafii> (дата обращения 21.02.2018 г.);
7. МВД возбудило семь уголовных дел о торговле наркотиками на даркнет-площадке RAMP// Tjournal [Электронный ресурс]. – URL: <https://tjournal.ru/59761-mvd-vozbudilo-sem-ugolovnyh-del-o-torgovle-narkotikami-na-darknet-ploshchadke-ramp> (дата обращения 22.02.2018 г.);
8. ТАСС: обвиняемому в призывах к терроризму математику Богатову сменят статус на свидетеля// Republic [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.republic.ru/posts/87787> (дата обращения 22.02.2018 г.);
9. Павел Чиков. Попавшие в Сеть: как государство усиливает контроль за Рунетом// РБК [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/opinions/politics/05/02/2018/5a782b7f9a7947028e540d26> (дата обращения 22.02.2018 г.).

КРИПТОВАЛЮТА КАК НОВЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН

Е.Г. Соловей,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
kate95nightingale@gmail.com
Научный руководитель:
Э.А. Сатина,
доцент кафедры гражданского права и
процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

На сегодняшний день криптовалюта заняла особое место в современном мире, что отчасти обусловлено ошеломляющим ростом за последние несколько лет такого ее вида, как биткоин. Биткоин — это одноранговая платёжная система [20, с.165], которая с момента своего появления стала самой успешной криптографической валютой в истории. Согласно списку самых популярных слов 2017 года, составленному экспертами Центра творческого развития русского языка и аналитики «Медиалогии», слово «биткоин» стало вторым по популярности неологизмом в России в 2017 году [19]. Стоит признать, что 2017-й год действительно можно назвать годом биткоиновой «лихорадки» — курс главной криптовалюты мира поднялся с 974 до 20 тыс. долларов [14]. Криптовалюты начали признавать во многих странах мира.

Электронная валюта стала предметом научных дискуссий и актуальной темой исследования в последнее время, изучению настоящего феномена посвятили свои труды многие зарубежные и отечественные ученые, среди которых: Аксенов В.С., Афолина С.В., Валинурова А.А., Горюков Е.В., Гудхард К., Егиазарян Ш.П., Исаев М.Е., Квашнин С.С., Кочергин Д.А., Кузнецов В.А., Лейба А., Лопатин В.А., Мамута М.В., Обаева А.С., Пашкус Ю.В., Райзберг Б.А., Ревенков П.В., Сайн С., Фридман Ч., Шамраев А.В., Шангин А.А., Шаров А.Н., Ямпольский М.М. и др.

Изучением криптовалюты, системы ее функционирования занимались такие отечественные ученые, как Беломытцева О.С., Васюкова М.В., Ватолина О.В., Водянова В.В., Власов А.В., Генкин А.С., Гринкевич Л.С., Достов В.Л., Ермолаев Д.С., Михеев А.А., Пещеров А.И., Шуст П.М. и др.

Использование криптовалют, несмотря на активное изучение и возрастающую популярность, до сих пор связано с значительным количеством проблем, предопределенных их научно-технической архитектурой и определением правового статуса данного феномена.

Криптовалюта — это цифровая валюта, основанная на криптографических методах создания и проведения операций валютного блока. Криптовалюта полностью децентрализована в том смысле, что функционирование данной системы осуществляется независимо от единого центра обработки транзакций [24].

Множество дискуссий вызывает вопрос о правовой природе криптовалюты. До сих пор правительства разных государств окончательно не определились к чему конкретно отнести криптовалюту: к общепризнанным деньгам, товару или электронным услугам. Например, в Японии биткоин равен обычным деньгам, в Дании - электронной услуге, в Германии - электронным деньгам [29]. При этом межправительственная организация, занимающаяся выработкой мер борьбы с отмыванием денег (далее — FATF) указывает на принципиальное различие между терминами «электронные деньги» и «виртуальная валюта», отмечая, что электронные деньги — это цифровое выражение фиатных денег, которые применяются для их цифровой передачи. Виртуальной валюте, в свою очередь, присущи свойства денег, но без должного закрепления их правового статуса во всех юрисдикциях. FATF относит к виртуальной валюте криптовалюту, включая биткоин [26; с. 4]. Виртуальная валюта не гарантируется и не выпускается ни одним государством и функционирует благодаря договору пользователей. По мнению некоторых исследователей биткоин не может считаться деньгами, поскольку не соответствует критериям теорий о деньгах Карла Маркса, а также конституционной теории денег, т.к. не может выступать средством обмена, сохранения стоимости и единицы учета [30; с. 9-18].

Отечественные исследователи относят криптовалюту к «негосударственным расчетным единицам, не имеющим единого эмиссионного центра» [15] и, исходя из текста Федерального закона «О национальной платежной системе», считают невозможным ее отнесение к электронным денежным средствам [3], т.к. данная валюта не имеет денежного знака, не учитывается на банковских счетах, а ее эмиссия осуществляется самими пользователями [15].

Другие специалисты, исходя из п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» [2] считают, что биткоин не является иностранной валютой [17] и не подпадает под объекты гражданских прав, перечисленных в ст.128 ГК РФ [1], поэтому представляется целесообразным отнести его к «иному имуществу» [11; с. 26-29]. Также в литературе можно встретить употребление понятия «биткоин» в качестве особого гибрида частных денег — негосударственных денег, которые выпускаются в оборот частными организациями [13].

Одним из важных вопросов является изучение вопросов безопасности и конфиденциальности этих виртуальных валют, т.к. появление современных технических средств и многочисленных программных решений обеспечило высокий уровень безопасности субъектов противоправной деятельности посредством сокрытия следов их преступных действий, в частности по финансовым вопросам [10].

Так, в 2014 году FATF был опубликован отчет о возможных рисках использования криптовалют [26; с.9-10]. В отчете отмечалось, что децентрализация и анонимность функционирования криптовалют содействуют осуществлению перевода денежных средств без соответствующего контроля и, как следствие, могут служить средством финансирования нелегальной деятельности, о чем свидетельствует дело «Silk Road» [26; с. 11]. Речь идёт о крупнейшей площадке нелегальной онлайн-торговли, создатель которой 29 мая 2015 года был приговорен судом к пожизненному лишению свободы.

Страны во всем мире демонстрируют неоднозначное отношение к виртуальным валютам и, в частности, к «биткоин». Западные государства такие как США и Великобритания, положительно относятся к новой технологии [31]. Некоторые страны, например Канада и Австралия, по-прежнему обсуждают, что делать с биткоином и стоит ли что-либо делать вообще [27]. Ряд других стран уже приняли решение о запрете виртуальных валют. Причины такого запрета разные, от непонимания принципов функционирования настоящей системы, до валютного протекционизма и намерения создать отечественную виртуальную валюту.

В Российской Федерации правовой статус криптовалют в настоящий момент представляет собой значительную проблему как для правоприменительных и налоговых органов, так и для самих законодателей, по-

сколько до сих пор его правовой статус законодательно не закреплён, а должное правовое регулирование данной системы отсутствует, т.к. заявления Генеральной прокуратуры, Центрального банка, Росфинмониторинга и Госнаркоконтроля Российской Федерации, а также отдельных их представителей носят больше информационный характер, чем нормативный. Ситуация немного прояснилась после публикации письма Федеральной налоговой службы (далее — ФНС РФ) о мерах по осуществлению контроля за обращением криптовалют [22]. По сути данное письмо — это первый официальный документ, вносящий ясность в позиционирование операций, проводимых с использованием криптовалют, в соответствии с законодательством РФ.

В указанном письме было обращено особое внимание на то, что в отечественном законодательстве не только не закреплено понятие «криптовалюта», но и отсутствует запрет на совершение операций с ее использованием [5]. Однако, несмотря на отсутствующий запрет, в судебной практике имеются прецеденты, связанные с блокировкой сайтов, занимающихся онлайн-обменом биткоинов и другими операциями с криптовалютами. В мае 2017 года Октябрьский районный суд Санкт-Петербурга заблокировал сорок биткоин-сайтов по заявлению прокуратуры, по мнению которой, данные сайты подлежат блокировке, поскольку содержат информацию о биткоине, представляющем собой виртуальное средство платежа и накопления [8].

Также, в соответствии с письмом ФНС РФ: «Использование криптовалют при совершении сделок — основание для рассмотрения вопроса об отнесении таких сделок (операций) к сделкам (операциям), направленным на легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, и финансирование терроризма» [5].

Так, в 2015 году Невьянским городским судом было принято решение о запрете деятельности семи сайтов, которые работали с криптовалютами [7]. Связано это было с информацией о незаконном отмывании денег через них и использовании биткоинов на чёрном рынке. Данное дело показало, что анонимность системы не позволяет провести идентификацию подозреваемого в осуществлении мошеннической или другой преступной деятельности и вскоре, в результате рассмотрения дела в апелляционном порядке, судебная коллегия Свердловского областного суда постановила отменить решение Невьянского городского суда.

По мнению замглавы Минфина Алексея Моисеева, решением настоящей проблемы может стать регулирование оборота криптовалют государством, а «просто обычным людям» доступ к их покупке и продаже лучше запретить. При этом операции с использованием биткоина замминистр предлагает проводить через биржу, чтобы Центробанк, «в лице Росфинмониторинга, всегда знал кто продавец, кто покупатель, куда эти счета биткоина двинулись» [9].

Сооснователь криптофонда Александр Бояринцев считает, что даже в случае принятия запрета, о котором упомянул Алексей Моисеев, рынок виртуальной валюты не претерпит существенных изменений. «Государство намеревается взять под свой контроль новое средство сохранения и передачи ценности, чем и является биткоин. Тем не менее криптовалюты — это глобальный рынок, и возможный запрет продажи и покупки частными лицами практически не повлияет, либо эффект будет минимальным», — отметил Александр Бояринцев [9].

В подтверждение данной позиции можно сослаться на опыт зарубежных стран, на территории которых запрещены операции с использованием криптовалют. Так, 5 декабря 2013 Центральный банк КНР заявил, что считает биткоин виртуальным товаром, который не является законным на территории КНР. После чего был принят запрет конвертирования криптовалюты в юани, а торговым организациям рекомендовано не принимать биткоины к оплате. Помимо этого, все биткоин-компании обязаны были пройти регистрацию в Министерстве информационных технологий. Данные нововведения были приняты властями КНР в целях дестабилизации крупнейшей, на тот момент, шанхайской биткоин-биржи BTC China, ежедневный оборот которой составлял около 100 тыс. биткоинов (около 50 млн долл. США) [28]. Однако в действительности, привели лишь к обвалу курса самой криптовалюты. Сам же криптовалютный сектор так и не был ликвидирован. По данным отчета инвестиционного банка Goldman Sachs, в начале 2014 г. 50% от мирового объема сделок по обмену биткоина проводилось с использованием китайского юаня, однако уже к концу 2014 г. данный показатель достиг 80% [25].

Стоит также отметить, что запрет криптовалюты может спровоцировать отток IT специалистов и молодых предпринимателей за рубеж, снижение иностранных инвестиций в российские сервисы. Абсолютный запрет криптовалют на территории одних государств, представляет преимущества другим, занявшимся изучением данного феномена ранее.

Обращаясь к общественному мнению по данному вопросу, целесообразным будет привести результаты опроса, проведенного Центром современных исследований ProResearch совместно с Национальным агентством финансовых исследований (НАФИ) в апреле 2015 года, который показал, что 40% россиян поддержали идею запрета биткоина. Ситуация изменилась в 2016 году — только 20% выступили за запрет цифровых валют [12].

Идея запрета, также претерпела изменения и на государственном уровне, сменившись на идею правового регулирования отношений, связанных с использованием криптовалют. В октябре 2017 года Президент РФ, в рамках реализации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ [4], программы «Цифровая экономика Российской Федерации», поручил Правительству РФ совместно с Банком России обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих определение понятия и статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере, а также установление требований к организации, осуществлению производства и порядку налогообложения деятельности, основанной на принципах криптографии [21].

Уже в январе 2018 года Минфин РФ опубликовал проект федерального закона «О цифровых финансовых активах», ч.1 ст. 4 которого, устанавливает: «Владельцы цифровых финансовых активов вправе совершать сделки по обмену цифровых финансовых активов одного вида на цифровые финансовые активы другого вида и/или обмену цифровых финансовых активов на рубли, иностранную валюту и/или иное имущество только через оператора обмена цифровых финансовых активов». Кроме того, неквалифицированные инвесторы, в рамках одного выпуска, смогут приобрести токены на сумму не более пятидесяти тысяч рублей [6].

Настоящий законопроект уже успел вызвать множество споров, так, управляющий партнер платформы для развития криптотрейдинга Simdaq Евгений Дубовой считает: «Вместо «простых ограничений» рынок должен увидеть проработанную базу — какую отчетность должны сдавать компании, как распорядиться деньгами, как делать налоговые отчисления. Многие проекты 2017 года перевалили за порог 1 млрд руб., поэтому такое ограничение может отсекал приход потенциальных инвесторов» [18].

В качестве решения проблемы правового регулирования рынка криптовалют на территории РФ, также неоднократно высказывалась позиция о необходимости создания собственной валюты на основе блокчейна. 15 ноября 2017 года Президент РФ Владимир Путин одобрил идею выпуска налогооблагаемого крипторубля. Глава Минкомсвязи Николай Никифоров отметил, что новую криптовалюту построят по закрытому принципу с регулируемой регулярной эмиссией, в результате чего крипто рубль окажется защищен от майнинга [23].

Таким образом, чтобы проводить транзакции необходимо будет идентифицировать пользователя, что представляет возможным присвоение каждому пользователю собственного «кошелька». Проанализировав предлагаемую систему можно прийти к выводу, что обладая необходимым доступом, можно получить информацию о всех транзакциях пользователей, осуществляемых за неопределенное количество времени.

Настоящая система, на наш взгляд, противоречит основным принципам функционирования системы криптовалют, таким как децентрализованность и анонимность пользования, а также может нарушать конституционные права человека.

Можно сделать вывод о том, что оптимальным решением проблемы правового регулирования виртуальных валют на территории Российской Федерации на сегодняшний день остается легализация криптовалюты путем разработки законодательной базы, позволившей определить ее правовую природу и регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с ее использованием. Следует отметить, что легализация криптовалюты в России имеет как достоинства, так и недостатки. Негативная сторона обусловлена капитальными вложениями в настоящий процесс, однако вместе с тем, криптовалюты в совокупности с правовой определенностью дают основания предположить появление существенного спроса со стороны интернет-пользователей и, как

следствие, возрастание дохода от эксплуатации настоящей системы. Легализация криптовалюты в России является неотъемлемой частью процесса развития интернет-экономики и направления экономического развития. Помимо экономического эффекта возможно достижение положительного социального результата, заключающегося в повышении уровня безопасности и прозрачности проведения расчетно-платежных операций [16].

Таким образом, обращение криптовалют – это новое явление, прообраз принципиально новой системы денежного обращения, ставший новым витком развития финансовых отношений. Вместе с этим пришло сомнение в правомерности использования денег, поток которых невозможно контролировать активно. Недоверие к биткоинам связано с их относительной новизной. Необходимо время, прежде чем станут очевидны положительные стороны. Биткоин не зависит от единого эмиссионного центра, банковских или других финансовых систем: он создается и обменивается через сеть производительных персональных компьютеров. Сделки в биткоинах анонимны, а их оборот до недавнего времени никак не регулировался. Пока единого решения по дальнейшей стратегии развития криптовалют в мире не существует, но важно, чтобы конкурентное развитие различных систем электронных денег с большим количеством эмитентов находилось под обязательным контролем. Главное в данной системе то, что мы можем не только наблюдать за прогрессом в области информационных технологий, но и стать его равноправными участниками, при этом уделив наибольшее внимание организации действий именно пользователей. Только таким образом возможно контролировать спекуляции на рынке в цифровую эру. В странах с развитой экономикой и устойчивой денежно-кредитной системой, со сложившейся традицией расчетных операций, криптовалюты могут занять свою нишу, в которой их использование будет наиболее эффективно.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2003. №50. Ст. 4859.
3. Федеральный закон РФ «О национальной платежной системе» от 27.06.2011 № 161-ФЗ // СЗ РФ. 2011. №27. Ст.3872.
4. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» //СЗ РФ. 2017. № 32. Ст. 5138
5. Письмо ФНС от 3 октября 2016 г. № ОА-18-17/1027 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. [2016]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/QUEST/162766/4294967295/0> (Дата обращения: 05.01.2018).
6. Законопроект «О цифровых финансовых активах» [Электронный ресурс] // МИНФИН РОССИИ: [сайт]. [2018]. URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=121810 (Дата обращения: 27.01.2018).
7. Решение Невьянского суда о блокировке Bitcoin-сайтов [Электронный ресурс] // Невьянский городской суд Свердловской области: [сайт]. [2014]. URL: http://neviansky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud (Дата обращения: 05.01.2018).
8. Решение Октябрьского районного суда города Санкт-Петербурга о блокировке Bitcoin-сайтов [Электронный ресурс] // Октябрьский районный суд города Санкт-Петербурга: [сайт]. [2017]. URL: https://oktibrsk-spbl.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=135150536&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (Дата обращения 26.01.2018).
9. Акулова Е., Джунскалиева Д. Биткоин не для всех [Электронный ресурс] // RT: [сайт]. [2017]. URL: <https://russian.rt.com/business/article/424080-kriptovalyuta-minfin-zakon> (Дата обращения: 05.01.2018).
10. Батоев В. Б., Семенчук В. В. Использование криптовалюты в преступной деятельности: Проблемы противодействия // Труды академии управления МВД России. – 2017. – № 2(42). – С. 9 – 15.

11. Беломытцева О. С. О понятии криптовалюты Биткоин в рамках мнений финансовых регуляторов и контексте частных и электронных денег // Проблемы учета и финансов. – 2014. – № 2. – С. 26 –29.
12. Биткоин: запретить нельзя оставить [Электронный ресурс] // НАФИ: [сайт]. [2016]. URL: <https://nafi.ru/analytics/bitcoin-zapretit-nelzya-ostavit/> (Дата обращения: 06.01.2018).
13. Генкин А. С. Частные деньги: осмысление роли и места в современном мире. // Финансы и кредит. – 2005. – № 29.
14. График курса Биткоина за год [Электронный ресурс] // MYFIN.BY: [сайт]. [2017]. URL: <https://myfin.by/crypto-rates/chart-bitcoin-12m> (Дата обращения: 07.01.2018).
15. Достов В. Л., Шуст П. М. Рынок криптовалют: риски и возможности для кредитных организаций// Расчеты и операционная работа в коммерческом банке. – 2014. – № 1.
16. Дюдикова Е. И. Перспективы развития электронных денег как элемента национальной платёжной системы Российской Федерации / автореф. диссертация. Специальность 08.00.10. – Ставрополь. [Электронный ресурс] // СКФУ: [сайт]. [2017]. URL: <http://www.ncfu.ru/dissertaciya-dyudikovoy-ekateriny-ivanovny.html> (Дата обращения: 27.01.2018).
17. Лейба А. Реальная жизнь виртуальных денег // ЭЖ-Юрист. – 2014. – № 23.
18. Минфин представляет проект закона «О цифровых финансовых активах» [Электронный ресурс] // freedman club: [сайт]. [2017]. URL:<https://freedman.club/minfin-predstavlyayet-proekt-zakona-o-cifrovih-finansovih-aktivah/> (Дата обращения: 26.01.2018)
19. Названо главное русское слово года [Электронный ресурс] // LENTA.RU: [сайт]. [2017]. URL: <https://lenta.ru/news/2017/12/26/lol/> (Дата обращения: 05.01.2018).
20. Поппер Н. Цифровое золото // Невероятная история биткоина. – Изд-во: Диалектика. – 2016. – С.165.
21. Перечень поручений по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России: [сайт]. [2018]. URL: <https://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/56646> (Дата обращения: 27.01.2018).
22. Стала известна официальная позиция ФНС о статусе криптовалют в России [Электронный ресурс] // ForkLog: [сайт]. [2016]. URL: <https://forklog.com/stala-izvestna-ofitsialnaya-pozitsiya-fns-o-statuse-kriptovalyut-v-rossii/> (Дата обращения: 25.01.2018).
23. Чиквин А. Введение кriptорубля [Электронный ресурс] // Tjournal: [сайт]. [2017]. URL: <https://tjournal.ru/60610-nikolay-nikiforov-soobshchil-o-skorom-vvedenii-kriptorublya> (Дата обращения: 06.01.2018).
24. Antonopoulos A. M. Mastering Bitcoin // Unlocking digital cryptocurrencies. – O'Reilly Media, Inc. – 2014. – P. 272.
25. Bitcoin still gaining currency in China[Электронный ресурс] // Financial Times: [сайт]. [2015]. URL: <https://www.ft.com/content/56035558-2fc8-3662-b649-01066f69e26d> (Дата обращения: 08.01.2018).
26. FATF Report. Virtual Currencies – Key Definitions and Potential AML // CFT Risks. – June 2014. – P. 15.
27. Fact Sheets: What you should know about digital currency [Электронный ресурс] Canada Revenue Agency: [сайт]. [2015]. URL: <http://www.cra-arc.gc.ca/nwsrm/fctshts/2015/m03/fs150317-eng.html> (Дата обращения: 06.01.2018).
28. Hileman G. Bitcoin Trading Volume: The Winners and Losers [Электронный ресурс] // CoinDesk: [сайт]. [2013]. URL: <https://www.coindesk.com/2013-bitcoin-trading-volume-winners-losers/> (Дата обращения: 09.01.2018).
29. Is Bitcoin Legal? [Электронный ресурс] / Coidesk: [сайт]. [2014]. URL: <https://www.coindesk.com/information/is-bitcoin-legal/> (Дата обращения: 26.01.2018).
30. Mittal S. Is Bitcoin Money? / Bitcoin and Alternative Theories of Money. // Harward University. – Law School. – 2012. – P. 22.
31. Sparkes M. Wold's i st bitcoin storage vault opens in London. [Электронный ресурс] // The Telegraph: [сайт]. [2014]. URL: <http://www.telegraph.co.uk/technology/internet-security/10564205/Worlds-first-bitcoin-storage-vault-opensin-London.html> (Дата обращения: 06.01.2018).

О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НА ПОЛИТИКУ РОССИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

А.М. Споршев,
магистрант ННГУ им. Лобачевского
sportshev@gmail.com
Научный руководитель:
А.С. Леонов,
старший преподаватель кафедры
европейского и международного права
юридического факультета
ННГУ им. Лобачевского,
руководитель Проекта и Модуля Жана Монне

Одной из особенностей современных международных отношений является рост влияния негосударственных субъектов, в частности преступных и террористических организаций. Глобальная политика членов мирового сообщества должна строиться и изменяться с обязательным условием учета этого фактора для достижения общих позитивных результатов.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года называет «деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц» одним из основных источников угроз национальной и общественной безопасности [1], а в соответствии с целями Концепции внешней политики [2], Россия в сфере международной безопасности неукоснительно соблюдает свои международные обязательства по поддержанию режима международной законности, применяет в соответствии с международным правом и российским законодательством все необходимые меры по предупреждению терроризма и противодействия ему, защите государства и своих граждан от террористических актов, борьбе с распространением идеологии терроризма и экстремизма. Эти документы не только определяют подход России к данной глобальной проблеме, но и закладывают основу сотрудничества с мировым сообществом государств.

Однако сотрудничество в сфере противодействия международному терроризму в своей основе имеет ряд проблем, которые имеют различные основания. Среди них можно назвать: экономическую и политическую заинтересованность некоторых акторов мировой политики в поддержке террористических организаций ради достижения собственных целей; отсутствие единого концептуального подхода у государств к глобальной проблеме международного терроризма; неравные ресурсные возможности государств в борьбе с терроризмом и др. Важным вопросом, решение которого необходимо для нормативно-правового регулирования противодействия международному терроризму, в частности для принятия Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму, является выработка универсальной дефиниции понятия «международный терроризм».

С точки зрения постпозитивистского подхода к методологии исследования философа Пола Фейерабенда, сформулировать объективное и истинное определение международного терроризма невозможно, так как на его разработчиков всегда влияют социально обусловленные ценности и идеологические установки [3]. Соглашаясь с этой позицией, швейцарский правовед К. Хейльброннер, считает, что это не является проблемой. Достаточно определить в виде перечня общественно опасные деяния, которые относятся к террористической деятельности и планомерно бороться с ними [4]. Данная позиция может подвергаться критике, однако сейчас система взаимодействия государств в области противодействия международному терроризму объективно функционирует в условиях терминологической неопределенности. Это подтверждает и А.Г. Волеводз, отмечая, что при отсутствии общепринятых дефиниций «терроризм» и «международный терроризм» сегодня сформирована и непрерывно эволюционирует система международного сотрудничества в противодействии этому явлению. Оно осуществляется на глобальном, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях. И эти уровни не являются взаимоисключающими, а дополняют друг друга [5; 151].

Говоря об источниках международных обязательств Российской Федерации в сфере противодействия международному терроризму, следует, прежде всего, обозначить ту систему классификации международных обязательств, которая была принята нами для представления результатов исследования – типология профес-

ра международного права факультета права Токийского университета Юджи Ивасава [6]. Японский исследователь предлагает выделять:

- a. Двусторонние обязательства;
- b. Обычные многосторонние обязательства;
- c. Взаимозависимые обязательства;
- d. Интегральные обязательства;
- e. Обязательства *erga omnes*.

Последние обязательства в силу самой своей природы "являются заботой всех государств, и с учетом значения прав, из которых они проистекают, все государства могут считаться обладающими юридическим интересом в их защите" [7; 115]. В юридический обиход обязательства «*erga omnes*» введены Международным судом ООН при рассмотрении дела *Barcelona Traction* [8]. Концепция *erga omnes* предполагает существование ответственности государств за нарушение некоторых обязательств перед всем мировым сообществом и каждым из его членов в отдельности. К ним, прежде всего, относят обязательства, из норм о запрещении агрессии, геноцида, о защите основных прав человека. Некоторые из соответствующих норм входят в состав общего международного права, другие содержатся в международных документах универсального или квази-универсального характера [9].

Исчерпывающего перечня обязательств *erga omnes* не существует, как и нет в доктрине международного права единства в вопросах о природе и содержании концепции. Может ли противодействие международному терроризму быть признано обязательством *erga omnes*? Считаем, что в силу повсеместной распространенности и общественной опасности международного терроризма, в связи с нарушением преступлениями террористического характера норм общего международного права в сфере защиты мира и обеспечения международной безопасности человечества, а также потому, что их устранение является всеобщей позитивной целью мирового сообщества государств, противодействие международному терроризму может и должно считаться обязательством *erga omnes*.

Как уже было сказано, нормы, порождающие обязательства перед всеми могут содержаться в международных документах универсального или квази-универсального характера. К универсальным документам, содержащим международные обязательства России в сфере противодействия международному терроризму относятся, например, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом [10] и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма [11], а кроме того, Устав ООН [12], являющийся основой сотрудничества государств в сфере противодействия международному терроризму. Устав ООН не содержит норм непосредственно регулирующих данную деятельность, однако при его создании закладывалась возможность соответствовать изменяющимся условиям среды. Этому служат, прежде всего принципы и цели Устава ООН. Так, развивая принцип, изложенный в пункте 4 статьи 2 Устава ООН, в соответствии с которым все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения, Совет Безопасности ООН указывает на обязанность государств воздерживаться от организации, поощрения террористических актов в другом государстве, содействия таким актам или участия в них, а также попустительства в пределах своей территории организованной деятельности, направленной на совершение таких актов, когда они связаны с угрозой силой или ее применением [13]. Из этого следует, что даже акт внутреннего законодательства государства, противоречащий глобальной политике противодействия международному терроризму, влечет за собой несоблюдение государством своих обязательств *erga omnes*. При этом Совет Безопасности ООН в пределах полномочий, предоставленных главой VII Устава ООН может не только налагать санкции или разрешать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности к государствам-нарушителям, но и выступать в роли своеобразного законодательного органа. Сходной позиции относительно созидания норм, порождающих обязательства «*erga omnes*», в форме резолюций Совета Безопасности ООН придерживается профессор Анн Петерс, которая считает, что Устав ООН, имеющий особое юридическое свойство, наделяет Совет Безопасности специ-

альным статусом, благодаря которому он – в границах принципа законности – устанавливает обязательства «*erga omnes*» [14].

Учитывая вышесказанное особенно актуальны слова Д.А. Медведева, обозначающие официальную позицию России по неправомерному применению силы некоторыми странами Североатлантического альянса при попытке урегулирования внутренних конфликтов: «Резолюция Совета Безопасности должна исполняться в соответствии с буквой и духом права, а не в соответствии с теми произвольными интерпретациями, которые были даны отдельными государствами ... резолюции нужно выполнять, а не пытаться превышать мандат, который в этих резолюциях заложен. И это очень опасная тенденция в международных отношениях» [15].

В резолюции Совета Безопасности ООН № 2129 отмечается, что террористическая угроза «стала более распространенной, с увеличением в различных регионах мира террористических актов, в том числе мотивированных нетерпимостью и экстремизмом. Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН Жан-Поль Лабурд заявил: «Угроза терроризма растет и распространяется географически. Кто сказал бы 10 лет назад, что в Западной Африке будет терроризм? Все говорили о развитии [16]»..

Несмотря на глобальный характер современного терроризма, конкретные государства, группы государств или даже регионы, подвержены в различной степени террористическим проявлениям. Поэтому очевидно, что особую роль должны играть региональные и субрегиональные организации, которые непосредственно «живут» процессами, протекающими в оперативной обстановке региона и способны реагировать на них «изнутри» [17]. Региональным организациям под силу трансформировать рамочные, декларативные формы международных усилий, закрепленных в соответствующих резолюциях и рекомендациях таких организаций как ООН и Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в стратегии и прикладные программы противодействия терроризму в регионе своей «ответственности».

В этой связи важное политическое и юридическое значение имеет участие России в таких региональных организациях, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Обращаясь к классификации международных обязательств Ю. Ивасава, можно заключить, что в рамках участия в соглашениях данных организаций принимаются обычные многосторонние обязательства - обязательства государств перед группой государств по многостороннему договору или обычаю (например, на основании ст. 8 Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма 2009 года Стороны обязуются осуществлять меры по противодействию финансированию терроризма [18]).

Сотрудничество в области безопасности в формате региональных организаций, в частности проведение совместных учений, координация действий по противодействию международному терроризму, принятие ряда деклараций, заявлений, соглашений, конвенций и договоров позволяют достичь большего понимания в вопросах развития в регионе и мире. Единая позиция Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана – участников Организации Договора о коллективной безопасности выразилась в издании Совместного заявления на 72-й сессии ГА ООН «О противодействии международному терроризму». В нем особо подчеркивается, что международные инициативы в сфере противодействия терроризму и экстремизму должны соответствовать положениям Глобальной контртеррористической стратегии ООН, контртеррористических резолюций Совета Безопасности ООН, учитывать при этом национальный опыт и специфику государств. Эта позиция отражает и то, что при принятии и реализации антитеррористических мер, государства должны обеспечивать их соответствие международным стандартам в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права. Меры по борьбе с терроризмом, которые нарушают международные стандарты в области прав человека, являются контрпродуктивными. Они подрывают верховенство закона и авторитет государственных органов, а также их способность противостоять угрозе, которую представляет терроризм.

Противодействие международному терроризму относится к предмету деятельности и ОБСЕ. Эта работа играет центральную роль в усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам безопасности. Ее принципиальной и стратегической основой является "Консолидированная концептуальная база ОБСЕ для борьбы с терроризмом", которая определяет тесное международное взаимодействие важнейшим элементом и решающим фактором эффективного проведения антитеррористической политики и сотрудничества между странами-участницами [19]. ОБСЕ является площадкой для аккумулирования передового опыта и знаний экспертов из стран-участниц организации, государств других регионов мира и международных организаций с последующим формированием рекомендаций в сфере противодействия терроризму [17].

Россия, как активный участник региональных организаций, приняла ряд международных обязательств по противодействию международному терроризму, исполнение которых влечет необходимость изменения национального законодательства. Например, в 2016 году были внесены поправки в ряд антиэкстремистских и антитеррористических законов. Речь идет об изменениях, внесенных в Федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; «О противодействии терроризму»; в КоАП; в Уголовный кодекс, а также в ряд других законов. Всего было изменено 12 федеральных законов.

Что касается взаимозависимых и интегральных обязательств, то некоторые исследователи международного права считают, что под ними понимается одно и то же явление. Так Александр Сицилианос пишет: «... по модели Венской конвенции о праве международных договоров, Комиссия международного права ООН отдельно рассматривала категорию так называемых «интегральных» обязательств или (лучше) «взаимозависимых» обязательств. Эти обязательства, работа по безусловному исполнению которых всеми связанными ими государствами составляет *sine qua non* (необходимое условие) для функционирования системы, которую они создали» [20].

Ю. Ивасава разделяет взаимозависимые и интегративные обязательства, относя их при этом к обязательствам *erga omnes partes*. Обязательства «*erga omnes partes*» отличаются от обязательств «*erga omnes*». Они возникают на основании заключенного многостороннего договора, в то время как правовой основой обязательств *erga omnes* является общее международное право [21].

Взаимозависимыми считаются обязательства, исполнение которых является условием выполнения другим государством его обязательств. В качестве примера можно назвать обязательства из договоров о сокращении вооружений. В случае нарушения такого соглашения одной стороной, его исполнение остальными участниками теряет смысл, они признаются пострадавшей стороной.

К интегральным обязательствам относят обязательства по сохранению определенного правового режима, обеспечение которого является интересом всех участников международного соглашения, например международно-правовой режим мирового океана.

Отнести к двум вышеназванным категориям обязательства, вытекающие из норм о противодействии международному терроризму, весьма затруднительно в силу невозможности заключения в этой сфере соглашений, подразумевающих наличие взаимозависимых обязательств, а также из-за того, что международные режимы борьбы с терроризмом находятся на начальном этапе становления. Потребуется время, политическая воля и кропотливая работа по разработке международных правил и процедур в каждой из составляющих режимов.

Двусторонние обязательства государств возникают на основании двусторонних договоров или обычаев, а также они могут происходить из многосторонних договоров, предусматривающих, что одна сторона несет ответственность перед определенной стороной. Ярким примером последнего случая является Венская конвенция о дипломатических сношениях. Кроме того, двустороннее сотрудничество в сфере борьбы с международным терроризмом может осуществляться не только в формате «государство-государство», но и «государство-международная организация» (Россия – Европейский Союз; Россия — НАТО (В рамках Совета РФ – НАТО), а также «международная организация – международная организация». Двусторонние диалоги являются важными эле-

ментами продвижения двусторонних отношений, нацеленные на более тесное сотрудничество и выработку единых позиций и методов относительно глобальных проблем безопасности.

Политика России в области борьбы с терроризмом во многом обусловлена международными обязательствами, которые государство приняло на себя. Современная система антитеррористических институтов и норм имеет иерархичную структуру, в которой ООН играет ведущую роль, соответствующие конвенции и протоколы Организации, резолюции Совета Безопасности ООН образуют первичную международно-правовую основу для борьбы с терроризмом. Принятые в рамках региональных и субрегиональных организаций пакеты антитеррористических мер развивают общую глобальную стратегию и учитывают при этом местные особенности и локальный опыт. Двустороннее взаимодействие является первичным этапом сотрудничества и позволяет синхронизировать общую политику по борьбе с терроризмом, принимать наиболее конкретные и действенные правовые нормы.

Сотрудничество России с другими странами в сфере противодействия международному терроризму должно динамично развиваться, путем преодоления имеющихся противоречий и некоторого несовпадения интересов с одними государствами, а также укрепления взаимопонимания и взаимопомощи с другими государствами. Терроризм представляет собой глобальную угрозу, в равной мере направленную против всех стран. Поэтому ответ мирового сообщества должен быть столь же глобальным, согласованным и решительным [22].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212
2. Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.12.2016, № 49, ст. 6886
3. Фейерабенд, П. Наука в свободном обществе / Пол Фейерабенд; пер. с англ. А. Л. Никифорова. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2010. — С. 378.
4. Heilbronner K. Rechtsfragen der internationalen Terrorismusbekämpfung // Schweizerisches Jahrbuch für internationales Recht. Bd. 47. Zürich, 1991. 266 s.
5. Волеводз А.Г. Международно-правовая криминализация международного терроризма // Вестник МГИМО. 2014. №2 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovaya-kriminalizatsiya-mezhdunarodnogo-terrorizma> (дата обращения: 10.03.2018).
6. Y. Iwasawa The Diversity of International Obligations: With a Focus on Obligations erga omnes, in J. Nakagawa, K. Teraya (eds.), Essays in Honor of Professor Yasuaki Onuma: Horizons of International Law: History, Theory, and Positive Analysis, Tokyo, 2008, p. 123.
7. Лукашук И.И. Современное право международных договоров: в 2 т. М.: Волтерс Клувер, 2004. Т. 1: Заключение международных договоров. С. 672.
8. Леонов А.С., Споршев А.М. Противодействие международному терроризму как обязательство «erga omnes» // Вестник Нижегородского государственного университета. 2018. № 2 (принята к печати).
9. Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited (Belgium v. Spain) (Second Phase – Judgment) I.C.J Reports 1970, p. 32
10. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Бюллетень международных договоров. 2001. N 11. С. 5 - 14.
11. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 12.
12. "Устав Организации Объединенных Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // "Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами", Вып. XII, - М., 1956, С. 14 - 47.

13. S/RES/748 (1992) – Резолюция Совета Безопасности ООН № 748 от 31 марта 1992 года
14. Peters A. Security Council Resolution 2178: The “Foreign Terrorist Fighter” as an International Legal Person, Part I. 2014 URL: <https://www.ejiltalk.org/security-council-resolution-2178-2014-the-foreign-terrorist-fighter-as-an-international-legal-person-part-i/> (дата обращения: 04.03.2018).
15. Сайт Президента Российской Федерации. Ответы на вопросы российских журналистов 14.04.2011 г., Китай, Хайнань, г. Санья. URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/10940> (дата обращения: 01.03.2018).
16. United Nations [Электронный ресурс]: Security Council renews CTED mandate. URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/news/2013-12-17_CTED_Mandate_renewal.html (дата обращения: 01.03.2018).
17. Гридчин А.А., Пашкевич А.В. Современные локальные конфликты и терроризм: источники и репродуцирующие механизмы. Роль международных и региональных организаций как стабилизаторов мировой безопасности // Информационный бюллетень АТЦ СНГ №19, 2012 г. URL: <http://www.cisatc.org/134/157/566.html> (дата обращения: 12.03.2018).
18. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.) // Бюллетень международных договоров. 2012. N 10. С. 68 - 82.
19. Консолидированная концептуальная база ОБСЕ для борьбы с терроризмом (Решение № 1063 Постоянного совета Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (PC.DEC/1063) от 7 декабря 2012 г. 934-е пленарное заседание) // PC Journal No. 934, URL: <https://www.osce.org/ru/pc/98542> (дата обращения: 11.03.2018).
20. Linos-Alexander Sicilianos The classification of obligations and the multilateral dimension of the relations of international responsibility // European Journal of International Law. 2002, vol. 13 no. 5, 1127-1145
21. Коптева Е. А. Классификация международных обязательств // Евразийская адвокатура. 2013. № 1 (2). — С. 114—117.
22. Заявление о совместных действиях Российской Федерации и Королевства Испания в борьбе с терроризмом от 9 февраля 2006 года URL: <http://kremlin.ru/supplement/3692>

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ
ст. 110.1 УК РФ СО СМЕЖНЫМИ СОСТАВАМИ**

И.Э. Сураев,
студент ЧОУ ВО «ОмЮА»
направление «Юриспруденция»
suraev.igor@yandex.ru
Научный руководитель:
Ю.С. Пестерева,
доцент кафедры уголовного
права и криминологии ОмЮА,
кандидат юридических наук, доцент

Проблема суицидов в Российской Федерации приобрела в последнее время особенно важное значение. Наша страна до сих пор остаётся в числе стран, с наиболее высоким уровнем суицидов [1]. Особый общественный резонанс приобрела проблема массового вовлечения в суицидальные группы несовершеннолетних (группа «синий кит»). Это повлекло изменения в уголовном законодательстве, в части ужесточения ответственности за содействия самоубийствам (ст. 110.1, 110.2 УК РФ). Необходимо отметить, что среди учёных, вопросы отграничения самоубийств от «посредственных» убийств вызывает широкие дискуссии. Обратимся к наиболее спорным аспектам отграничения убийств от самоубийств.

Для того чтобы начать исследование проблемы, нам необходимо ввести в оборот понятие «самопричинение смерти», под которым будет пониматься причинение самому себе повреждений, влекущих за собой смерть, разновидностями которого будут являться *несчастный случай* и *самоубийство*. Последнее в свою очередь бывает двух разновидностей – *самоубийство без внешнего понуждения (самоубийство в чистом виде)* и *самоубийство под понуждением*,

Первая разновидность самоубийства не будет являться преступным деянием, т.к. при самоубийстве субъект и потерпевший – это одно и то же лицо [2; 467]. Здесь можно возразить, указав, что в УК РФ существует состав преступления, предусматривающий ответственность за причинение вреда - уклонение военнослужащего от исполнения обязанностей военной службы путем причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство), статья 339 УК РФ. Здесь также будут совпадать субъект и потерпевший. Однако здоровье военнослужащего, если и будет признано объектом преступления [3], то факультативным. Ввиду вышесказанного в возбуждении уголовного дела по фактам самоубийств следователи отказывают в возбуждении уголовного дела, руководствуясь п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ, т.е. за отсутствием события преступления.

Характеризуя уголовно-наказуемые виды самопричинения смерти, необходимо отметить, что самопричинитель не несёт уголовную ответственность, поскольку самопричинение смерти в данном случае будет являться последствием деяния субъекта, и совокупным элементом объективной стороны преступления.

Обратимся к характеристике субъективных признаков самопричинителя смерти, которые позволяют отграничить самоубийство и убийство. Таковым субъективным элементом следует считать психическое отношение к самоубийству. Во-первых, лицо должно осознавать, что оно совершает самоубийство и, что последствием своих действий станет смерть самого лица, совершающего такого рода действия. Так, в случае, когда лицо, выпивает стакан с каким-либо напитком, содержащим яд – речь идёт не о самоубийстве, а об убийстве путём отравления, хотя и имело место самопричинение смерти, т.к. потерпевший употребил пищу самостоятельно, своими волевыми действиями, просто не предполагая, что пища отравлена. Ещё одним вариантом, согласно которому самопричинение смерти не будет являться самоубийством, будет самопричинение смерти невменяемым лицом, т.е. лицом, не могущим в момент совершения действий осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий.

Следующим субэлементом отношения к самопричинению смерти будет являться желание совершения самоубийства. Традиционно в психологии и суицидологии выделяется два вида самоубийств: истинное, когда лицо действительно желает причинить себе смерть, и демонстративное самоубийство, когда данный поступок является, своего рода, актом сосредоточения внимания на своей персоне, своих проблемах и трудностях, нежели реальное желание смерти. Однако и при истинном, и при демонстративном самоубийстве действия в целях причинения себе смерти самоубийцы будут *волевым* актом человека, т.е. желаемыми самим самоубийцей. В случае же, если при принятии решения у лица отсутствует свобода выбора, то здесь стоит говорить о пороке воли, понимаемым нами как отсутствие у жертвы возможности выбора способа поведения [4; 679]. Так, например, преступник предлагает потерпевшему два варианта: либо потерпевший совершает самоубийство (например, прыжок с крыши) либо преступник предлагает это сделать своими руками (например, поджечь заживо). Также порок воли будет проявляться в том случае, когда лицо не могло руководить своими действиями вследствие психического расстройства или иного психического состояния. Желает ли он действительно ли себе смерти вследствие этих действий («истинное» самоубийство), либо не желает («демонстративное» самоубийство), принципиального значения для квалификации иметь не будет.

Вместе с тем, наряду с психическим состоянием необходимо проанализировать не менее важный вопрос о возрасте, с которого самопричинение смерти можно считать самоубийством, а не убийством.

Так, по мнению Крыловой Н.Е., законодатель, устанавливая уголовную ответственность за наиболее тяжкие преступления против личности с 14 лет, презюмирует тот факт, что именно с этого возраста человек уже может оценить общественную опасность и социальную значимость лишения жизни [5; 36]. Исходя из этого, она приходит к выводу, что поскольку несовершеннолетний способен сделать это в отношении отдельного человека, то значит, может и оценить последствия разрушительных действий и в отношении себя самого. Также она указывает, что в принципиальном плане последствия совершения действий, направленных на причинение смерти, ему понятны. Мы не станем опровергать данное мнение, соглашаясь с тем, что в случае совершения самоубийств-

ва в возрасте 14 лет при наличии доведения/склонения содеянное следует квалифицировать по соответствующим статьям УК РФ.

Однако автором статьи ограничилась лишь тем, что уже с 14-летнего возраста причинение себе смерти будет однозначно квалифицироваться как самоубийство, не углубляясь подробно в вопрос о том, в каком возрасте будет проходить линия разграничения между причинением себе смерти как несчастный случай и причинением себе смерти как самоубийство.

Вместе с тем, возраст, который будет своеобразной «точкой отсчёта» для самоубийства до сих пор не определён. Так, согласно методике советского ЦСУ, минимальный возраст самоубийцы был 10 лет, что упоминается у Бородина С.В.. Параллельно с тем, ВОЗ рекомендует уже с рождения считать самопричинение смерти самоубийством, а в интервью РИА новости [6] было заявлено, что минимальный возраст самоубийцы был зафиксирован на отметке в 5 лет.

Нам позиция, высказанная Всемирной Организацией Здравоохранения, кажется неправильной, в силу того, что малолетнее лицо не имеет точных представлений о смерти, о механизмах и действиях, способных причинить смерть, не способно дать адекватную оценку социальной значимости жизни и общественной опасности её потери.

Если обратиться к исследованиям в сфере суицидологии [7; 203], а также педагогики [8; 240], то учёными отмечается следующая возрастная динамика отношения к самоубийству и смерти. Так, в возрасте 6-7 лет дети не испытывают страха перед самоубийством, т.к. смерть им казалась, своего рода, глубоким и что после неё наступит новая жизнь без проблем и неурядиц. Следующая возрастная отметка – 10-12 лет. Данная категория детей отмечает, что смерть – исчезновение навсегда, но также отсутствовала убеждённости в том, что смерть есть конец жизни. С их точки зрения, смерть является устранением от жизненных проблем, наказанием обидчиков, но на определённое время. При этом учёные прямо не отвечают на вопрос об осознании последствий своих действий, однако из вышесказанного нами делается вывод о том, что всё-таки в этот период дети осознают то, что своими действиями они идут на смерть. При этом утверждения о том, что детей ждёт отстранение от жизненных неурядиц, можно отнести как фантазию ребёнка, строящуюся на образных, «далёких» представлениях, не исключающих при этом того, что своими действиями будет причинена смерть, представление о последствиях которой, как раз и будет предметом фантазий. Следующая возрастная категория, определяемая как «подростковая», не содержит какого-либо конкретного возраста, однако логично полагать, что её следует отсчитывать с возраста 13 лет. В этом возрасте представления о смерти совпадают с представлениями взрослых. Здесь мы сталкиваемся с двумя вариантами отношения малолетних лиц к самоубийству. Первый вариант рассматривает самоубийство детей через призму логической цепочки «совершение определённых действий, ведущих к смерти» и осознание того факта, что именно их действия ведут к смерти. Вторая точка зрения рассматривает вопрос через призму представления смерти и её последствий у детей. Таким образом, согласно первой точке зрения, минимальный возраст самоубийцы следует отсчитывать с 6 лет, т.к. с этого момента лицо начинает осознавать последствия совершаемых им действий. Вторая точка зрения утверждает, что самоубийство, как осознанный акт может иметь место с возраста 10-12 лет, т.к. с этого момента лицо начинает осознавать очень важный результат смерти – её безвозвратность.

Учитывая, что нами было разработано положение, согласно которому субъективным элементом самоубийства будет являться осознание того факта, что в результате совершаемых лицом действий будет являться смерть человека, то тогда стоит согласиться с тем, что с возраста 6 лет склонение к самопричинению смерти следует квалифицировать по ст. 110.1 УК РФ. Однако, как указывают суицидологи, дети в этом возрасте не боятся совершить самоубийство в силу вышеуказанной нами причины в виде убеждённости того, что жизнь после смерти начнётся снова. Таким образом ребёнка легче склонить к совершению самоубийства. Но будет ли принципиальная разница между склонением к самоубийству ребёнка и взрослого человека?

В данном случае субъективный субэлемент самоубийства следует толковать, уводя акцент от осознания причинно-следственной связи между действием, направленным на причинение себе смерти и последствием между смертью, смещая его к вопросу о том, будет ли понимать малолетнее лицо, совершая самоубийство, к чему оно, стремится? Так как малолетнее лицо в возрасте 6 лет убеждено, в том, что после смерти будет новая жизнь, то, нельзя признать, что оно будет осознавать конкретные последствия таких действий, в виде необратимой гибели мозга, и, как следствие, необратимости самой смерти.

В свою очередь, данный факт будет понимать возрастная категория 10-12 лет, поскольку как указывалась выше, они уже осознают, что смерть – это уход навсегда. Если выделять, конкретный возраст, то мы остановимся на том, что с возраста 12 лет самопричинение смерти всегда будет самоубийством, однако с возраста 10 лет следует установить презумпцию осознания последствия совершаемых действий в виде смерти, однако в случае появления сомнения в этом следует проводить судебно-психологическую экспертизу (в т.ч. и посмертную). До 10 лет действия по самопричинению смерти следует рассматривать как убийство «чужими руками».

Разрешив вопросы разграничения «суицидальных» составов от ч. 2. ст. 105 УК РФ, мы предлагаем исследовать понятийный аппарат диспозиций части 1 и 2 статьи 110.1 УК РФ. Стоит указать, что законодатель заимствовал нормы о подстрекателе и пособнике из ст. 33 УК РФ.

Так, в качестве первого способа склонения к самоубийству законодатель выделил уговоры. В научной литературе есть два мнения относительно того, что принято считать уговорами. Так, с точки зрения А.И. Рарога [9] под уговорами следует понимать просьбы или советы совершить что-либо. Другой подход выработан авторами энциклопедии уголовного права [10; 171], которые признают уговор как убеждение лица с использованием аргументов, рассчитанных на преодоление критического восприятия совершить преступление, но в нашем случае суицид. При этом авторами предполагается, что уговор(ы) должны носить неоднократный, продолжаемый характер. Для определения понятия уговор, нам кажется, более приемлемым использовать понятие, данное авторами энциклопедии, т.к. оно лучше раскрывает сущность уговоров. В качестве примера можно привести ситуацию, когда виновный неоднократно просит потерпевшего, чтобы он спрыгнул с крыши, закрылся в гараже с включённым двигателем автомобиля и т.д.

Понятие термина «предложение» можно истолковать двояко. Первый вариант рассматривает предложение как однократное убеждение лица с использованием аргументов, рассчитанных на преодоление критического восприятия совершить самоубийство. Второй вариант мы решили позаимствовать из словаря Ожегова С.И. [11], применив его к диспозиции части 1 статьи 110.1 УК РФ, обозначив высказывание мысли о самоубийстве, как о возможном, желаемом.

Под подкупом в энциклопедии уголовного права понимается обещание подстрекаемому материальной выгоды в виде денег, имущества, услуг материального характера либо освобождения от имущественных обязательств. Представить такую ситуацию достаточно сложно, возможно будет иметь место, когда предоставление денег, услуг или имущества будет осуществлено до момента суицида, когда потерпевший имеет возможность владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, деньгами, объектом услуг. Однако в данном определении освобождение от имущественных обязательств должно рассматриваться только при квалификации по п. «а» ч. 3 ст. 110.1, а именно в случае материальной или иной зависимости от виновного. Также мы не станем исключать вариант, при котором материальная выгода будет предоставляться не самому самоубийце, а третьим лицам как до момента самоубийства, так и после такового.

Понятие обмана нами было заимствовано из ППВС «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» от 30.11.2017 [12]: сознательное сообщение заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений либо в умолчание об истинных фактах, либо умышленные действия, направленные на введение в заблуждение. Интересным представляется вопрос о том, относительно чего будет заблуждение? Относительно того, будет ли, допустим, прыжок с крыши на козырёк подъезда несмертельным и неопасным для жизни? Но ведь суицидент осознаёт, а, главное, желает своей смерти, значит он не может быть введён в заблуж-

дение относительно смертельной опасности относительно данного способа. В случае же, если потерпевший действительно не представлял опасности совершаемых с ним действий, то данное действие надлежит квалифицировать либо как несчастный случай, либо как вышеупомянутое убийство «своими руками», т.к. в этом случае отсутствовало осознание относительно того, что станет результатом этих действий. Но вместе тем, состав, предусматривающий склонение путём обмана, нам кажется допустимым, только в примере, если преступник склонит лицо к самоубийству, предложив совместно с ним совершить самоубийство без действительного намерения совершить его самому.

В качестве иного способа мы бы могли отнести выполнение приказа о совершении самоубийства, однако если приказ был сопряжён с соответственно угрозами на случай невыполнения приказа, а также с унижением, то содеянное следует квалифицировать по ст 110, и дополнительная квалификация по статье 110.1 УК РФ не требуется. Вместе с тем, мы считаем правильным решение законодателя ввести не исчерпывающий перечень способов склонения к самоубийству вследствие разнообразия общественных отношений.

Далее мы хотим провести такой же анализ понятийного аппарата диспозиции части второй вышеуказанной статьи.

Т.к. данные деяния можно признать «пособничеством» суициду, то мы предлагаем разделить виды такого «пособничества» на интеллектуальное и физическое. К интеллектуальному будут относиться советы («убей себя так»), указания (аналогично советам, только с более требовательной окраской) и предоставлением информации (разница может проходить в том, что данное положение следует рассматривать как предоставление массива информации, из которого стоит выбрать определённую информацию, необходимую именно для конкретного суицида). Также к интеллектуальному содействию стоит отнести обещание скрыть орудия и средства совершения суицида. В данном случае мы можем констатировать, что признание общественно опасным данного вида содействия законодателем является не просто «копированием» нормы о пособничестве к совершению преступления, а обдуманый и взвешенный шаг, поскольку с точки зрения законодателя отказ лица от предоставления средств, а равно и информации (а именно это и преследовал законодатель при принятии нормы) может за собой привести и к отмене решения о самоубийстве, следовательно, данное положение следует признать превентивным. К физическому пособничеству стоит отнести предоставление средств и орудий совершения самоубийства и устранение препятствий к совершению суицида. Каких-либо отличительных признаков для отграничения от этих же понятий, применяемых в статье 33, мы выделить не можем.

Вместе с тем возникает вопрос об отграничении понятий «орудия» и «средства» самоубийства. Данная проблема в науке уголовного права до сих пор является неразрешённой, в науке сложилось несколько подходов к пониманию орудия и средств преступления.

Согласно первому мнению, понятия «орудия» и «средства» преступления являются тождественными. Этой позиции придерживается М.М. Смирнов, отмечая, что «Средства и орудия совершения преступления – это те орудия и приспособления, при помощи которых было совершено преступление» [13; 25].

Вторая точка зрения дифференцирует эти понятия. Согласно мнению Денисовой А.С., «орудия – это предметы материального мира, используемые для разрушающего воздействия на предметы преступления или для причинения физического вреда человеку, которые полностью находятся под контролем воли и сознания субъекта, применяются для непосредственного осуществления преступного деяния путём уменьшения количества затрагиваемых усилий или путём концентрации силы. Средства – это различные вещества, предметы, газы и т.д., химические (яды), физические (радиация, электрический ток), биологические (инфекционные болезни) и иные, свойства которых используются преступником в процессе совершения преступления для создания благоприятных условий его осуществления и облегчающие процесс его исполнения, не поддающиеся полному контролю воли субъекта, которые только включаются субъектом в преступную деятельность, а сам процесс воздействия на объекты материального мира происходит независимо от контроля волей субъекта». [14; 45]

Более обоснованной нам кажется вторая точка зрения, как более разграничивающая эти понятия. Предлагаем, применительно к ст. 110.1 УК РФ следующую трактовку этих понятий. Под орудием совершения самоубийства будет пониматься предмет материального мира, используемый для разрушающего воздействия для причинения лицом смерти самому себе путём уменьшения количества затрагиваемых усилий или путём концентрации своей силы. Средствами совершения самоубийства будут являться различные вещества, предметы, газы и т.д., химические (яды), физические (радиация, электрический ток), биологические (инфекционные болезни) и иные, свойства которых используются лицом в процессе совершения самоубийства для создания благоприятных условий его осуществления и облегчающие процесс его исполнения, не поддающиеся полному контролю воли субъекта, которые только включаются субъектом в суицидальную деятельность, а сам процесс воздействия на объекты материального мира происходит независимо от контроля волей субъекта. Таким образом, мы можем прийти к выводу о том, что принципиальной разницы между орудиями и средствами самоубийства и орудиями и средствами убийства не будет.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. 86. умершие по основным классам причин смерти / Федеральная служба Государственной статистики Российской Федерации. Сайт. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B11_34/IssWWW.exe/Stg/d01/01-86.htm. (дата обращения 12.01.2018).
2. С.В. Бородин. Преступления против жизни. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. – 620 с.
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный). Т. 2. (2-е издание) / под ред. А.В. Бриллиантова. – М.: Проспект, 2015. // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
4. Энциклопедия уголовного права. Убийства, совершённые при смягчающих обстоятельствах и иные преступления против жизни / под ред. А.Н. Попов. Т. 13. – СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2013. – 1279 с.
5. Крылова Н.Е. "Группы смерти" и подростковый суицид: уголовно-правовые аспекты // Уголовное право. – 2016. – № 4. – С. 36 - 48.
6. Самоубийства в России: осеннее обострение или опасная тенденция? // РИА новости. сайт. URL: <https://ria.ru/online/20111115/489185975.html>. (дата обращения 12.01.2018).
7. Суицидология: учебное пособие / И.Л. Шелехов, Т.В. Каштанова, А.Н. Корнетов, Е.С. Толстолесов. – Томск: Сибирский государственный медицинский университет, 2011. – С. 203.
8. Воспитание трудного ребёнка: Дети с девиантным поведением: Учеб.-метод. пособие / под ред. М.И. Рожкова. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. – С. 240.
9. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный). 7-е издание, переработанное и дополненное / под ред. А.И. Рарога. – М.: Проспект, 2011 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
10. Энциклопедия уголовного права. Виды соучастников преступления / под ред. Никулина С.И. Т. 6. – СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2007. – С. 1145.
11. «Предложить» // Словарь Ожегова С.И. Сайт. URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=23368> (дата обращения 8.11.2017)
12. ППВС «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» №48 от 30.11.2017. Верховный суд РФ. Сайт. URL: <http://www.vsrfr.ru/documents/own/26108/> (дата обращения 21.01.2018)
13. Смирнов М.М. Уголовное право РФ. Общая часть. – М., 2001. – С. 643.
14. Денисова А.С. Уголовно-правовое значение орудий и средств совершения преступления: дисс., канд., юрид., наук. – М, 2005. – С. 202.

ВЛИЯНИЕ ИМПОРТНЫХ КВОТ НА ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

В.В. Тихонова,
студентка ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
vlvd2997@mail.ru
Научный руководитель:
В.Г. Высоцкая,
старший преподаватель кафедры
таможенного дела ИГиП ТюмГУ

Регулирование внешнеэкономической деятельности в собственных национальных интересах является объективной реальностью экономического сотрудничества между странами в сложившихся условиях международных экономических отношений.

Большинство стран, включая страны с развитой промышленностью и устойчивой экономикой, нуждаются в государственной поддержке и защите своих производителей путем увеличения объемов производства, привлечения иностранных инвестиций, обеспечения пополнения доходной части бюджета за счет платежей, администрируемых таможенными органами и др.

На сегодняшний день в мировом хозяйстве активно используются меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, которые, как и тарифные относятся к политике протекционизма, однако по своей сути являются «скрытым оружием» государства, позволяющие последнему эффективно регулировать количественную составляющую импорта либо экспорта путем использования различных защитных комбинаций для достижения поставленных целей.

Наиболее эффективной и распространенной формой нетарифного регулирования является квотирование - жесткий регулятор ввоза (вывоза) определенных товаров, как на территорию страны, так и за ее пределы.

В 2015 году РФ заняла 15 место в мире по объему экспорта. Во многих источниках обсуждается низкое развитие собственного производства России, преимущественная торговля сырьем, низкое качество готовой продукции, не конкурентоспособность. В 2017 году Россия заняла 38 место в мировом рейтинге конкурентоспособности [6]. Как следствие, мы наблюдаем возрастающую импортозависимость государства от иностранных товаров, зачастую низкого качества. Эффективным и безболезненным инструментом для решения сложившейся ситуации и совершенствования внутреннего рынка является квота - количественное ограничение объема импорта или экспорта определенных товаров. Она определяет долю субъекта рынка в производстве, потреблении экспорта и импорта товаров и услуг.

Этим обусловлена актуальность данного исследования.

Целями введения такого рода ограничений экспортных и импортных поставок продукции является:

- защита местного производителя от зарубежной продукции;
- поддержание национального производства;
- обеспечение торгового баланса;
- балансировка спроса и предложения на внутреннем рынке;
- государственный ответ на дискриминационные меры отдельных стран.

Выделяют следующие виды квот:

+ Экспортная квота – вводится для предотвращения возникновения критической недостаточности товаров на внутреннем рынке, который является чрезвычайно важным для последнего;

+ Импортная квота – применяется для сбалансированного торгового баланса, защиты отечественного производителя:

- глобальные количественные ограничения – устанавливают размер ввоза товаров в натуральных/стоимостных единицах в течении определённого периода;

- индивидуальные количественные ограничения:

- пропорциональные квоты – объем товаров распространяется между государствами-поставщиками пропорционально их доле в импорте за предыдущий период;
- двухсторонние квоты – предпочтение отдается той стране, которая принимает на себя встречное обязательство ввозить на свою территорию продукцию данного государства;
- сезонные квоты – вводятся на конкретные товары во время пика их производства на территории определенного государства;
- тарифные квоты – предусмотрено разрешение на ввоз товаров в течение конкретного периода по более низкой ставке импортной таможенной пошлины.

В РФ квоты вводятся на товары, включенные в единый перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта[1].

Для исследования нами выбраны следующие категории товаров: зерноуборочные комбайны и модули к ним (2014-2016), трубы из коррозионно-стойкой стали (2012-2014).

Решением Евразийского экономического совета была введена специальная защитная мера в виде импортной квоты на зерноуборочные комбайны и модули к ним в период с 1 января 2014 года по 21 августа 2016 года [2]. Причиной введения такой меры послужило расследование, проведенное ЕЭК, в результате которого был выявлен резкий рост импорта данного товара, который в свою очередь, причинял ущерб экономике ЕАЭС.

Квотирование распространилось на все страны, за исключением развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций ТС, кроме Китайской Народной Республики. Суммарный объем импортной квоты для Российской Федерации составил 1149 зерноуборочных комбайнов за данный период. За первые 2 месяца введения квоты, иностранные производители сельхозмашин нашли способ обойти введенные квоты на импорт в Российской Федерации, путем поставки машин в разобранном виде. Министерство промышленности и торговли РФ поручило Федеральной таможенной службе взять этот вопрос на особый контроль. Однако, импортеры все же проиграли в борьбе за долю рынка – продажи их техники уменьшились.

В период действия квот в 2016 году до 21 августа было произведено порядка 4770 единиц техники. В 2017 году за тот же период времени было произведено 5700 единиц техники.

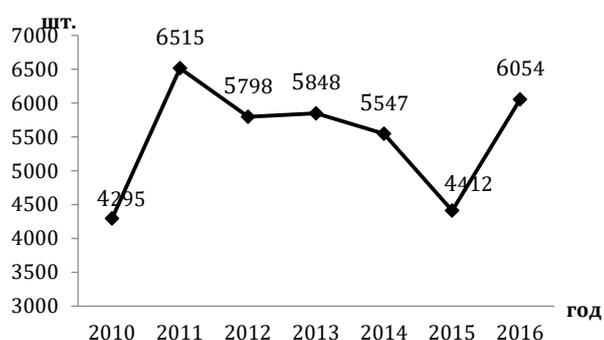


Рис. 1 - объем производства зерноуборочных комбайнов в РФ, шт. (Источник: Росстат)

В связи с введением данной квоты наблюдалось резкое уменьшение производства в 2015 году зерноуборочных комбайнов (на 20,5% по сравнению с 2014 годом) (рис.1). Но в 2016 году на производство данного продукта пришлось 6054 единицы, что на 27% превысило показатель предыдущего года.

На рост производства зерноуборочных комбайнов повлиял ряд факторов, связанных с двукратной разницей в пользу российских комбайнов, в цене за счет введения импортного квотирования на сельскохозяйственную технику, а также государственная поддержка в виде компенсации затрат на покупку отечественной техники, скидок и других видов поддержки. К слову, объем представленных средств на компенсацию издержек и скидок покупателям на 2016 составил 10 миллиардов рублей.

На трубы из коррозионностойкой стали с наружным диаметром до 426 миллиметров были введены квоты на территории Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации сроком с 23 августа

2012 года по 1 ноября 2014 года[2]. Суммарный объем квот Российской Федерации составил 23695 тонн. Причиной введения квот послужило расследование Министерства промышленности и торговли РФ, которое подтвердило, что за период с 2004 по 2010 год количество импортируемых стальных труб из коррозионностойкой стали на территорию Таможенного Союза выросло на 80%. При том, что резко возросла доля китайского производства, составляющая 53,3% от общего объема импорта (на 2004 год пришлось около 3% от общего объема импорта).

Введенные квоты, заменили комбинированную пошлину, которая действовала ранее на территории Таможенного Союза (9,9%, но не менее 1500 тыс. долларов за тонну металлопроката). Под данное квотирование попали все страны, за исключением развивающихся и пользующихся системой преференций ТС, а именно: Бразилия и Китай, включая Макао, Гонконг и Тайвань.

Рассмотрим, как изменилось национальное производство посредством введения квотирования на трубы из нержавеющей стали. (рис.2)

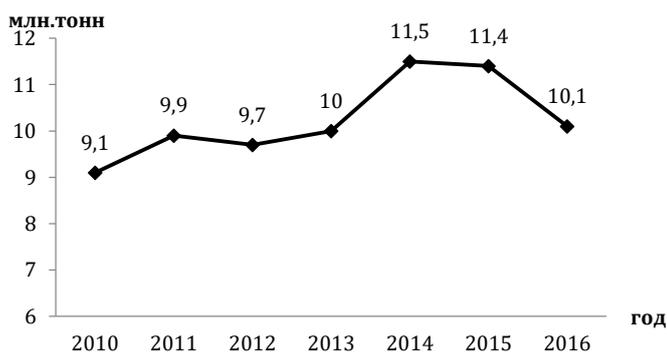


Рис. 2 – объем производства труб из коррозионностойкой стали, млн. тонн
(Источник: Росстат)

Производство труб из нержавеющей стали с 2010-2012 было стабильным, но не достаточным. Высокие поставки импорта данного продукта создавали серьезную конкуренцию для отечественного производителя, тем самым создавая ущерб данной отрасли экономики. Введение импортных квот предполагало, что подобная защита даст время отечественным производителям на создание и укрепление собственных мощностей. Исходя из показателей, представленных на рис. 2, введение импортных квот на трубы из коррозионностойкой стали в период с 2012 года по 2014 год, способствовало повышению собственного производства. Так производство в 2013 году увеличилось всего на 3% по сравнению с 2012 годом, а в 2014 году производство труб составило 11,5 млн. тонн, что на 13% выше предыдущего года.

После отмены в 2014 году импортного квотирования были установлены новые ставки ввозных таможенных пошлин. По итогу за первое полугодие 2015 года количество импортеров увеличилось на 9%, что создавало высокую конкуренцию на внутреннем рынке. Соответственно, отечественные производители конкурировали, в первую очередь, не между собой, а с зарубежными производителями. В 2015 году производство коррозионностойких труб из стали составило 11,4 млн. тонн, что на 0,2% меньше, чем за 2014 год. В 2016 году объем производства снизился на 11,4% по сравнению с 2015 годом. Проблемой развития рынка данной категории товара является отсутствие на внутреннем рынке качественного сырья.

Таким образом, проанализировав показатели производства зерноуборочных комбайнов и труб из коррозионностойкой стали, в периоды введения квот, объем производства данных категорий товаров возрос, за счет искусственного уменьшения предложения на рынке и государственной поддержки. По истечению срока квотирования, производство нержавеющей стальных труб вернулось на прежний уровень, в связи с низким качеством сырья и высокой конкуренцией. Однако, производители стали совершенствовать технологии, расширять ассортиментный ряд, внедрять новые стандарты качества, что позволяет укрепить позиции на рынке. Благодаря введенным квотам на зерноуборочные комбайны, отечественные производители смогли создать и укрепить

пить собственную мощность на внутреннем рынке, что позволило за год после окончания действия импортной квоты повысить производство комбайнов на 16%.

На основе проведенного анализа выявлены следующие преимущества и недостатки квотирования.

Квотирование предотвращает рост импорта, даже когда мировая цена на импортную продукцию снижается. Правительство может гибко реализовывать свою экономическую политику, тогда как увеличение пошлины часто регламентируется международными соглашениями. Для защиты отечественного производства иногда проще установить квотирование, чем изменить таможенный тариф. Увеличение собственного производства ведет к увеличению экспорта, что в свою очередь позволяет пополнять доходную часть государственного бюджета. Однако существует и ряд минусов. Доминирующая в национальной промышленности фирма не может стать монополистом из-за высокой иностранной конкуренцией. Но применяя квотирование данная фирма может главенствовать в какой-либо сфере, завысить цену и таким образом обеспечить себе сверхприбыль - в конечном счете пострадает потребитель.

Обычно политика импортных квот легче поддается административному управлению, чем тарифная политика. Квоты легче и быстрее вводить в случае чрезвычайных ситуаций, чем тарифы, которые требуют рассмотрения Правительством. В настоящее время положения ГАТТ/ВТО разрешают вводить количественные ограничения импорта только в случае резкого неравновесия платежного баланса.

Таблица 1.

Преимущества и недостатки квотирования

Преимущества	Недостатки
<ul style="list-style-type: none"> • предотвращение роста импорта некачественных товаров • возможность правительства гибко реализовывать свою экономическую политику • защита и поддержка собственного производства • увеличение экспорта и доходов в государственный бюджет 	<ul style="list-style-type: none"> • провоцирует и формирует монопольную власть • высокие цены на внутреннем рынке • возможный дефицит продукции • уменьшение выбора товаров для потребителя • стагнация внутреннего рынка

Данное исследование показывает, что квотирование позволяет развивать отечественно производство и увеличивать его общий объем. Но в то же время за счет превышения спроса над предложением, начинают расти цены, что негативно влияет на конечных потребителей. Местные производители «расслабляются», зная, что иностранные поставки не превысят установленную норму.

Таким образом, квотирование – не есть универсальное средство поддержания отечественных производителей. Действие импортной квоты должно сопровождаться поэтапной реализацией плана повышения производительности и конкурентоспособности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.07.2016 № 83 "Об утверждении перечня товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта"[электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202477/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1cebd5931/
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.06.2013 N 143 (ред. от 30.06.2015) "О применении специальной защитной меры посредством введения импортной квоты в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов" [электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148169/
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.08.2012 № 143 (ред. от 26.11.2013) "О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей труб в Таможенном союзе"[электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134382/
4. Минпромторг [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru/>

5. Федеральная службы государственной статистики [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
6. WorldEconomicForum [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018>

РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

А.А Шаяхметова,
студентка СПбГУ,
направление «Международные отношения»
oanna108@mail.ru
Научный руководитель:
Н.В. Еремина,
доктор политических наук,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры Европейских исследований СПбГУ

Миграционные процессы в глобальном понимании представляют собой разветвленный и сложный механизм со множеством простейших элементов. В теории понять природу, причины и следствия происходящих перемещений масс населения представляется комплексной задачей. Если применить индуктивный метод мышления, (от частного к общему), то из отдельных частей (мигранты: эмигранты, иммигранты, беженцы), скрепленных разнообразной целью (трудовая деятельность, туризм, учебная деятельность) и имеющих под собой различную основу (регулярная, нерегулярная; внутренняя, внешняя; легальная, нелегальная) соберется теоретическая картина миграционных явлений, которые так или иначе влияют на действительное положение дел отдельно взятого государства.

Международная миграционная система представлена сегодня несколькими взаимодействующими подсистемами. А. Симонс выделяет пять миграционных мировых систем:

- 1) Североамериканская система;
- 2) Европейская система;
- 3) Система, объединяющая страны Персидского залива;
- 4) Азиатско-Тихоокеанская система;
- 5) Южноамериканская система; [15;116]

Ивахнюк И.В. включает в данную классификацию Евразийскую систему, в которой чрезвычайно огромны масштабы международной миграции внутри постсоветского пространства, а также присутствуют многочисленные миграционные потоки, связывающие государства этого региона с другими странами.[10; 76-88] Если следовать концепции «миграционных систем», то пространство бывшего СССР можно рассматривать как новую самостоятельную международную миграционную систему, центром которой является Россия.[11;83]

Историю развития миграционных процессов в России можно условно поделить на несколько периодов и этапов. Со второй половины 90-х годов XX века до 2001 года – первый этап, этап становления, период, который был необходим для осознания миграционных проблем на территории постсоветской России среди множества иных.

К сожалению, некоторое количество времени необходимое для постановки перечня проблем также обуславливается и накоплением таковых, что определяет данный временной промежуток в качестве стагнационного в рассматриваемой нами области.

Второй этап (2000 – 2014) – период структуризации и ужесточения в управлении миграционными потоками. Новый лидер государства вводит положения, затрагивающие миграционные вопросы в концепцию демографического развития, формирует концепцию регулирования миграционных процессов в 2003, что более точно позволяет определить будущее направление развития.

Что касается реального положения дел в настоящее время, то положение Российской Федерации в глобальной миграционной системе сегодня неоднозначно.

События складываются таким образом, что ужесточение миграционной политики в Российской Федерации: введение новых пошлин, компьютеризация процессов сочетается с целями по привлечению высокоспециализированных специалистов, соотечественников, носителей русского языка, развитием трудового регионально-го рынка и реструктуризацией Федеральной Миграционной Службы в Управление по миграционным вопросам с тяжелой системой в сфере правового обеспечения. Как это возможно? Все дело в том, что миграционные проблемы и сложности имеют большое количество истоков, а на территории с площадью около 17 100 000 км и по крайней мере 18 странами, с которыми она граничит [4], обозначаемыми на данный момент как ближайший и вероятный источник мигрантов, не считая страны – бывшие составляющие СССР, которые не имеют общих границ с Российской Федерацией на сегодняшний день, такие как: Узбекистан, Киргизия, Армения, Таджикистан, Туркмения, Молдавия, Литва, то есть в целом около 25 потенциальных очагов – доноров в сфере миграции.

Мигранты переезжают в Россию в поисках лучшей жизни, объемы приезжих настолько велики, что это усложняет, замедляет механизм работы миграционной системы и приводит к все новым изменениям, как в законодательстве, так и в институциональном устройстве. В качестве подтверждения актуальности данной проблемы вспомним о Узбекско-Киргизском столкновении 2010 года, после которого в Россию направилось огромное количество граждан Узбекистана. Учитывая данные переписи 2009 года в Узбекистане проживает около 1 200 000 человек, которые позиционируют себя как русские. [13; 2] Иванов А.Н. председатель Совета отделения Общероссийской организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры Приволжского транспортного региона, старший советник юстиции, д. ф. н. также обращает внимание и на другие регионы: «Трудовые мигранты из стран не только Средней Азии и Закавказья, но и из Молдавии и Украины давно уже стали дестабилизирующим фактором, создающим в обществе значительную социальную напряжённость, находящую подчас весьма трагическое разрешение.»[9;14] То есть проблемы возникают не только в государственном регулировании миграционного процесса, но и образуется социальный конфликт, напряжение и отказ восприятия мигрантов, а со стороны мигрантов – ухудшаются условия интеграции. Кроме того, следует обратить внимание на Гельбраса В.Г. [8;66-67] и его предостережения в восточном направлении, как на возможные угрозы и с точки зрения миграционного, в первую очередь, нелегального трудового потока. Он говорит о том, что Пекин рассчитывает использовать Россию в качестве объекта за счет которого будет обеспечено внешнеэкономическое наступление, включая получение доступа к источникам сырья, расширение сбыта продукции собственного производства, в том числе машин и оборудования, закупку новейшей техники и технологий, расширение возможностей формирования и деятельности собственных транснациональных корпораций ради более успешного участия в глобальной конкуренции. Одним из актуальных факторов противоречий в глобальных миграционных процессах, в том числе и в России, является религиозный фактор: «Ограничительная иммиграционная политика в Европе и Америке вызвана не только страхом экономических потрясений, но и опасением перед терроризмом. В России есть аналогичные проблемы, но они резонируют не так громко. В феврале 2017 года Путин заявил, что к террористической структуре в Сирии присоединилось 5 000 человек из бывших советских республик, а в 2016 году были арестованы по меньшей мере две группы иммигрантов, подозреваемых в заговоре с целью нападения в одном из субъектов Российской Федерации. Тем не менее, правительство в феврале заявило, что 200 000 ранее депортированных граждан Таджикистана будут возвращены в Россию.»[14]

Таким образом можно отметить следующие основные регионы-доноры в сфере миграции:

а) государства – бывшие члены СССР: сюда включены как основные трудовые потоки, так и студенческая миграция, которая далее перетекает из своего временного статуса в более постоянный путем получения студентами гражданства в качестве высококвалифицированных специалистов;

б) восточный регион – Китай: трудовой поток;

При таких условиях необходимо определение преимущественного направления и расставление ограничений, что и было реализовано в Концепции по урегулированию миграционных процессов [1], где в качестве

преимущественного пути можно отметить – помощь добровольному переселению соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии.

В качестве примера ограничений и усиления контроля за миграционным учетом: 11.12.2017 в Государственной Думе был зарегистрирован проект с поправками к ФЗ №109.[3] Как предполагается, гражданам РФ будет разрешено снять с миграционного учета иностранного гражданина самостоятельно, если те утратили связь с последним.

Кроме того, важным инструментом в регулировании миграционным потоком служат соответствующие институты власти, которые претерпевают постоянную реструктуризацию. Мысленно данные институциональные образования можно поделить на две части:

1) Внутренняя, основная часть:

Стержень системы представлен Главным управлением по вопросам миграции Министерства внутренних дел России. Во главе структуры ГУВМ МВД России находится Министерство внутренних дел России. Далее структура разделена на региональные управления, которые, в свою очередь подчиняются, в том числе, и центральному аппарату, то есть Главному Управлению по вопросам миграции в г.Москва.

Деятельность ГУВМ и его территориальных управлений охватывает сразу несколько направлений: регистрация, миграционный учет по месту пребывания, оформление разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства, паспортно-визовое направление. Регламентируются данные функции и полномочия Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел России, утвержденным приказом МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192 [5] и Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [6]

2) Внешняя и периферийная часть:

Министерство труда и социальной защиты РФ устанавливает квоты на привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности, а ГУВМ МВД России предоставляет такое право иностранным гражданам в пределах определенных квот. [7]

Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации рассматривается в качестве приграничной службы, которая выполняет надзорные полномочия – иммиграционный контроль. [2]

Большое количество государств-доноров создает необходимость прямой подотчетности миграционной структуры МИД Российской Федерации и необходимость уточнения полномочий Генерального Управления в соответствии с правовой базой. Сегодня система остается в поисках наилучшей конструкции, государственным аппаратом, и, исходя из Концепции регулирования миграционной политики [1] предполагается:

- Реструктуризация законодательства Российской Федерации по вопросам миграции;
- Заключение и реализации международных договоров Российской Федерации по вопросам миграции;
- Регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев, а также о защите прав соотечественников за рубежом;
- Разработки в установленном порядке и реализации мероприятий по регулированию миграционных процессов в рамках соответствующих федеральных целевых программ;

Таким образом, политика Российской Федерации в области миграции, имеет два направления: борьба с нелегальной трудовой миграцией и наращивание темпов привлечения и интеграции в гражданское общество бывших соотечественников, высококвалифицированных специалистов.

Как мы видим, в одиночку справиться с регулированием миграционных потоков из более чем 25 стран, предупреждением угроз и прогнозированием вызовов почти невозможно. Российской Федерации необходимо не

только тщательно разработать внутреннее законодательство, ликвидировать противоречия, но и настроить качественный диалог с мировым сообществом.

Ведь, как сказал министр иностранных дел РФ С. Лавров: «надежное решение проблем современного мира может быть обеспечено только через серьезное, честное сотрудничество ведущих государств и их объединений в интересах решения общих задач. Такое взаимодействие должно учитывать многоцветие современного мира, его культурно-цивилизационное многообразие, отражать интересы основных компонентов международного сообщества. Практика показывает, что, когда эти принципы применяются на деле, удается добиться конкретных, весомых результатов.» [12]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция регулирования миграционных процессов, N 256-р, от 1 марта 2003
2. Нормативно-правовые акты ФСБ РФ <http://www.fsb.ru/fsb/npd.htm>
3. О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»
4. Политическая и физическая карта Российской Федерации <http://maps-rf.ru/>
5. Положение о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел России, утвержденным приказом МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192.
6. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»
7. Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610.
8. Гельбрас В.Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции. - М., 2004. - С. 66-67.
9. Иванов А.Н. Суверенная миграционная политика. - Издательство: «Нижегородская правовая академия», 2017, -С.14.
10. Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция.-М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2005. –с. 76-88
11. Козыкина Н.В. Теоретико-методологические подходы к изучению международной миграции: концепция «Миграционных систем». –Вестник ЧитГУ №10 (67) 2010. – С.83
12. Лавров С.В. «Историческая перспектива внешней политики России», «Россия в глобальной политике», 2016 http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2124391
13. Руденок В.П., Балакирев В.В. «Миграционная катастрофа или вызов России из будущего», Издательство: «Научное обозрение», с.2, 2015
14. Ragozin L. «Russia Wants Immigrants the World Doesn't», 14.03.2017 <https://www.bloomberg.com/news/features/2017-03-14/russia-s-alternative-universe-immigrants-welcome>
15. Simons A., Piche V.(2002) Teaching Migration and Globalisation// "Genus". – Vol. LVIII. – 2002. – P.116

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Е.А. Щербинина,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
scherbinak28@gmail.com,
Научный руководитель
А.А. Чукреев,
доцент кафедры трудового права и
предпринимательства ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

Предпринимательская деятельность и рыночная экономика немыслимы без конкуренции. Ценность и общественная значимость этого явления объясняется рядом причин. Наличие конкуренции на рынке способствует стимулированию предпринимательской деятельности субъектов: для привлечения потребителя необходимо создавать наиболее качественный и привлекательный продукт [1; 20].

Также минимизируется риск производства ненужных или слишком дорогих товаров. Предприятия эффективнее используют имеющиеся ресурсы, в то же время, уменьшается себестоимость товаров и услуг [1; 21].

Конкуренция способствует динамической адаптации к постоянно меняющимся потребностям потребителей. Те компании, которые своевременно осуществляют необходимые изменения, имеют преимущественное положение на рынке и способны оставаться на нём.

Обоснование ценности конкуренции, необходимость её обеспечения и защиты образуют совокупность доктринальных воззрений и юридических норм – конкурентное право [1; 15]. В США совокупность норм о защите конкуренции обозначается как антитрестовское право. Регулирование экономической деятельности в сфере защиты конкуренции обуславливается стремлением предприятий и государственных структур вмешаться в развитие конкурентных отношений с целью извлечь из этого выгоду и завладеть рынком [1; 23].

Развитие рыночных отношений и, соответственно, отношений свободной конкуренции породили такое негативное явление как недобросовестная конкуренция.

Явление недобросовестной конкуренции характерно не только для отдельного государства. Поскольку экономическая деятельность одного субъекта может выходить за пределы одной страны, то проблема применения нечестных методов ведения конкуренции выходит на международный уровень. Основным международным актом в области недобросовестной конкуренции является Парижская конвенция по охране промышленной собственности [13]. Данный документ содержит понятие недобросовестной конкуренции, конкретизирует действия субъектов, подлежащие запрету, и закрепляет обязанность государств обеспечить эффективную защиту от недобросовестной конкуренции (ст. 10-bis).

Классификация моделей правового регулирования. В теории существует классификация в зависимости от наличия в том или ином государстве специального закона о недобросовестной конкуренции [7]. В первую группу входят страны, где принят специальный акт, посвященный защите от недобросовестной конкуренции. Например, к таким странам относятся Китай (Закон против недобросовестной конкуренции от 1993 г.) и Германия (Закон о противодействии недобросовестной конкуренции от 2004 г.).

Ко второй группе можно отнести страны, где отсутствуют специальные нормы о пресечении недобросовестной конкуренции, а правовое регулирование данных вопросов осуществляется путём применения общих норм права (Великобритания, Франция, США).

Третья группа включает в себя страны, где вопросы пресечения недобросовестной конкуренции решаются в рамках специального антимонопольного законодательства. Такой подход к закреплению норм о недобросовестной конкуренции характерен для стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) – Армении, Казахстана, России, Киргизии и Белоруссии.

Соответственно, Россия относится к третьей группе стран: в нашей стране принят закон о защите конкуренции [11], в котором содержится отдельная глава (2.1), посвященная недобросовестной конкуренции.

В данной работе будет рассмотрено право таких стран, как Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Германия, и будет проведен сравнительный анализ правового регулирования недобросовестной конкуренции в этих странах с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Развитие антимонопольного законодательства США, Германии, Великобритании и России: общий обзор. Традиционно родиной конкурентного права считаются Соединенные Штаты Америки, в которых данная отрасль обозначается как антитрестовское право. Именно в Америке в 19 веке появились первые компании, которые доминировали в различных сферах экономики. Классическими примерами являются компании «Standard Oil» Джона Рокфеллера и «American Tobacco Company» Джеймса Дьюка.

Антитрестовское законодательство США основано на полном запрете монополий, которое объясняется тем, что, препятствуя монополизации экономической деятельности, государство способствует развитию экономики и общества в целом [4].

В 1890 году конгресс США принял первый федеральный антитрестовский закон – Закон Шермана. Данный закон пресекал использование компаниями своего монопольного положения в целях подавления конкурентов и извлечения сверхприбыли за счёт лишения потребителя права выбора и назначения на свою продукцию непомерно высокой цены. Основным недостатком данного закона была расплывчатость формулировок, не позволявшая установить, какое действие является незаконным, а какое – содержит признаки состава преступления. Однако принятие Закона Шермана породило следующее негативное последствие: предприятия сливались в единую корпорацию, обходя закон и имея все преимущества рыночной власти.

В 1914 году был принят закон Клейтона, который закрепил существенные изменения в антимонопольном законодательстве США. Также был исправлен существенный недостаток закона Шермана: закон Клейтона разъяснил, какие действия являются преступлениями. К этому стоит добавить, что в США наряду с федеральными законами в большинстве штатов действуют свои антитрестовские законы.

В то время, как в США в 19 веке появились первые тресты, в Европе такие негативные и масштабные проявления свободной конкуренции тогда были единичными [3]. Однако в Германии первые попытки предупреждения недобросовестной конкуренции предпринимаются уже в 1896 году принятием закона «О борьбе с недобросовестной конкуренцией» [6; 116]. В 1909 г. в этой стране был принят более совершенный Закон против недобросовестной конкуренции. С 8 июля 2004 года в Германии действует новый Закон против недобросовестной конкуренции.

До 1998 г. в Великобритании отсутствовало специальное антимонопольное законодательство. Это объяснялось, прежде всего, тем, что в этом государстве традиционно покровительствуют свободе конкуренции на рынке с минимальным государственным вмешательством в сферу деловой активности. В 1998 году был принят Закон о защите конкуренции (the Competition Act) [15], который запрещает заключение договоров, имеющих целью ограничение конкуренции.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции РФ [8], Гражданском кодексе РФ [5], Федеральном законе «О защите конкуренции» [11] и других федеральных законах.

Понятие недобросовестной конкуренции в праве США, Германии, Великобритании и России. Правовое регулирование защиты конкуренции и методы борьбы с её негативными проявлениями различны в силу неодинаковой степени государственного вмешательства в экономику и также в зависимости от самой модели антимонопольного законодательства.

В США, Англии и Германии нет легального определения понятия недобросовестной конкуренции. Её сущность раскрывается через закрепление в законах форм, проявлений конкуренции, которые запрещены на территории данных государств. Такой подход основан на упомянутой выше Парижской конвенции по охране промышленной собственности. В данном документе содержится широкое понятие недобросовестной конкуренции

ции: «Актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах» (ст. 10-bis). Однако сущность этих актов раскрывается через перечисление действий, запрещенных данной конвенцией: (а) действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смещение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента; (б) дискредитирующие действия; (в) использование нечестных методов, способных ввести в заблуждение потребителей относительно качества товара, его пригодности и т.д. Эти положения стали основой для многих национальных законодательств, в том числе и для рассматриваемых зарубежных стран.

Законодательство США основано на доктринах общего права о незаконности монополий и ограничений торговли, которые были переняты у английского общего права [4]. В статье 1 Закона Шермана устанавливалось, что «всякий договор, объединение в форме треста или в любой иной форме, или договор с целью ограничения коммерции, или торговли между штатами, или с иностранными государствами объявляются незаконными» [2]. Также подчеркивается, что не допускается именно «неразумное» ограничение торговли. Так, основным направлением антitrustовской политики США является недопущение возникновения доминирующего положения.

В части первой главы первой Закона о защите конкуренции (Part 1 «Competition», Chapter 1 «Agreements») Великобритании дается перечень соглашений между предприятиями, решений союзов предприятий или согласованных действий, которые запрещены в Великобритании. Это соглашения, решения и согласованные действия, которые могут повлиять на торговлю Великобритании и целью которых является предотвращение, ограничение или дезориентация конкуренции на территории Великобритании. В частности это касается соглашений, решений и действий, которые (а) прямо или косвенно влияют на совершение сделок и на установку цен или на другие условия торговли; (б) ограничивают или контролируют рынок, развитие технологий и вложения в производство; (в) совместно участвуют в развитии рынка и влияют на источники доходов; (г) при совершении сделок с другими торговыми компаниями применяет такие условия, которые ставят их в неконкурентоспособное положение; (д) при заключении договоров устанавливают дополнительные обязательства для контрагентов, которые не имеют отношения к предмету договора (прим. – авторский перевод) [15].

В законе против недобросовестной конкуренции Германии [16] запрещены любые недобросовестные коммерческие действия, если они способны чувствительно ограничить интересы конкурентов, потребителей или иных участников рынка (п. (1) § 3). Стоит добавить, в данном законе действия субъектов предпринимательской деятельности называются коммерческими действиями. Последние определяются как любые действия лица в пользу своего или чужого предприятия до, в ходе или после заключения сделки, которые объективно связаны со стимулированием продажи или приобретения товаров либо услуг, либо с заключением или исполнением договора о товарах или услугах (п. (1) § 2). И этот закон содержит открытый перечень недобросовестных коммерческих действий.

Анализируемый закон Германии не содержит определения понятия недобросовестной конкуренции. Однако представление о такой конкуренции формируется на основе, прежде всего, понятия коммерческих действий, общего запрета недобросовестных коммерческих действий (п. (1) § 3), а также дефиниции термина «профессиональная добросовестность»: это «стандарт профессиональных знаний и добросовестности, в отношении которого по справедливости можно считать, что предприниматель в соответствии с требованиями доброй совести соблюдает его в своей сфере деятельности по отношению к потребителям с учетом обычаев рынка» (п. (1) § 2).

В нашей стране в Федеральном законе «О защите конкуренции», статья 4, дается определение недобросовестной конкуренции – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации [11].

Формы недобросовестной конкуренции по законодательству Германии и России. В России запрещенные конкурентные действия описываются через формы недобросовестной конкуренции, закрепленные в законе о защите конкуренции (глава 2.1 «Недобросовестная конкуренция», ст.ст. 14.1-14.8) [11]. Перечень недобросовестных действий является открытым. До 2015 года формы недобросовестной конкуренции описывались в одной статье закона о защите конкуренции (в ст. 14, утратила силу). Сейчас добавлена специальная глава, посвященная недобросовестной конкуренции, где каждая её форма раскрывается в отдельной статье. В законодательстве Германии также закреплен открытый перечень недобросовестных коммерческих действий, однако, с более детальной их конкретизацией.

По законодательству обеих стран запрещена недобросовестная конкуренция (а) путем дискредитации; (б) путем введения в заблуждение (в) путем некорректного сравнения. Также в обеих странах запрещена недобросовестная конкуренция, связанная с созданием смешения и с незаконным получением, использованием и разглашением конфиденциальной информации конкурента. Однако идентичных формулировок указанных форм недобросовестной конкуренции в законодательстве России и Германии нет: как отмечалось выше, закон о недобросовестной конкуренции Германии более полно и детально, чем российский закон, описывает эти формы.

Так, например, в законе Германии недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение описывается в двух параграфах (§ 5, § 5a). Причём данный закон выделяет два вида таких недобросовестных действий: это не только распространение ложных сведений о конкуренте, но и умалчивание о каких-либо фактах. Запрещается указывать нечеткие или неясные условия рекламных акций, предоставления подарков или сувениров (мер по стимулированию продаж). Немецкое законодательство максимально полно описало примеры этих действий: в частности, запрещены действия, которые направлены на определенную аудиторию, не способную объективно воспринимать информацию в определенном возрасте, вследствие психических или физических недугов, затруднительного положения или коммерческой неопытности потребителя.

Закон о недобросовестной конкуренции Германии содержит понятие сравнительной рекламы – это любая реклама, которая прямо или косвенно идентифицирует конкурента либо товары и услуги, предлагаемые конкурентом (п. (1) § 6). И, соответственно, дается перечень недобросовестных действий, связанных со сравнительной рекламой. Законодательство России также предусматривает запрет на недобросовестную рекламу, однако перечень подобных действий закреплен в другом, специальном федеральном законе [12; п. 2 ст. 5].

Заключение. Общепризнанного международно-правового определения понятия недобросовестной конкуренции нет. Как правило, сущность такой конкуренции раскрывается через описание её форм, проявлений. В основополагающем для большинства национальных законодательств международном акте – Парижской конвенции – содержится обязательство по разработке эффективных мер по борьбе с недобросовестной конкуренцией (или ограничением конкуренции) и устанавливаются её формы. Такой подход к пониманию недобросовестной конкуренции сложился и в европейских странах, и в США. Так, в Германии и Великобритании существует единый подход к определению сущности недобросовестной конкуренции с учетом специфики их общей модели антимонопольного регулирования (монополия полностью не запрещена), в то время как в США понятие незаконных конкурентных действий обозначено шире (так как монополии под запретом). В РФ есть легальное определение недобросовестной конкуренции, её сущность раскрывается через закрепление её проявлений, форм.

Нельзя однозначно утверждать, что отсутствие в правовой системе общей дефиниции понятия «недобросовестная конкуренция» порождает проблемы, ведь это явление обширно и многогранно, и сформулировать емкое, исчерпывающее определение недобросовестной конкуренции сложно. Однако понимание сущности такой конкуренции для антимонопольного регулирования, позволяющего эффективно бороться с нею, необходимо любой стране с рыночной экономикой.

В данной статье приводится анализ правовых норм о недобросовестной конкуренции Германии и России как наиболее схожих между собой. В Германии принят специальный закон против недобросовестной конкуренции, в России эти вопросы решаются в рамках антимонопольного законодательства.

В законе против недобросовестной конкуренции Германии приводится открытый перечень актов недобросовестных конкурентных действий. Однако их сущность и виды раскрываются наиболее полно, и нормы этого закона охватывают большее количество примеров недобросовестных действий в разных сферах экономической деятельности по сравнению с аналогичным перечнем, приведенным в законе о защите конкуренции России. Такой подход позволяет уйти от абстракций и облегчить деятельность антимонопольных и судебных органов.

Закон против недобросовестной конкуренции Германии охватывает также и рекламную сферу экономической деятельности, раскрывая сущность сравнительной рекламы и устанавливая закрытый обширный перечень недобросовестных рекламных действий. В России недобросовестная реклама определяется отдельным федеральным законом о рекламе, причем не так детально.

Кроме того, законодательное регулирование Германии значительно расширяет перечень недобросовестных действий, данных в Парижской конвенции по охране промышленной собственности.

В России формы недобросовестной конкуренции в федеральном законе о защите конкуренции были значительно конкретизированы с 2016 года, это свидетельствует о развитии антимонопольного законодательства в нашей стране. Тем не менее, у нас необходимо дальнейшее уточнение норм о недобросовестных действиях в сфере конкуренции, что само по себе может повысить эффективность применения нашего законодательства при разрешении соответствующих споров.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алешин Д.А. Конкурентное право России: учебник / И.Ю. Артемьев, А.Г. Сушкевич. – М., Издательство Высшей школы экономики, 2012. – С. 391.
2. Берлявский Л.Г. Формирование антимонопольного законодательства в США [Электронный ресурс] / Конкурентное право. – 2017. – № 2. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Борзило Е.Ю. Антимонопольные риски предпринимательской деятельности. Научно-практическое руководство [Электронный ресурс]. – М.: Статут, 2014. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Гаврилова А.В., Кузнецов А.П. Правовая регламентация конкуренции и монополистической деятельности в Великобритании и США [Электронный ресурс] // Налоги (газета). – 2006. – № 17. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
6. Жидков О.А. Развитие буржуазного законодательства о монополиях и картелях в Германии // Правоведение. – 1967. – № 3. – С. 115-124.
7. Кинев А.Ю., Гаврилов Д.А., Пузыревский С.А. Антиконтрентные соглашения и недобросовестная конкуренция: учебное пособие. – М.: Проспект, 2016. – С. 287.
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
9. Меморандум о взаимопонимании в сфере сотрудничества (подписан 10.03.2011 в Брюсселе) [Электронный ресурс]. – URL: <https://fas.gov.ru/>.
10. О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 34. – Ст. 3426.
11. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3434.
12. О рекламе: Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 12. – Ст. 1232.
13. Конвенция по охране промышленной собственности (заключена в Париже 20.03.1883) // Закон. – 1999. – № 7.

14. Татаринова С.С. Сравнительная характеристика правового регулирования конкуренции в Российской Федерации и зарубежных странах // Основы экономики, управления и права. – 2012. – № 2 (2). – С. 126-129.
15. Competition Act 1998 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/41/contents>.
16. Закон против недобросовестной конкуренции Германии / пер. с нем. Германский фонд международного правового сотрудничества [Электронный ресурс]. – URL: https://www.irz.de/images/downloads/russisch/uwg_ru.pdf.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В СРАВНЕНИИ С ФРАНЦУЗСКИМ ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ

**Н.Е. Югова,
ведущий специалист отдела образования
Администрации города Шадринск,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
avalan92@mail.ru
Научный руководитель:
М.Ш. Альмухаметова
доцент кафедры теории государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ,
кандидат исторических наук**

Образование занимает одну из самых обширных сфер человеческой деятельности. От его направленности и эффективности зависят перспективы развития общества. Высшее образование рассматривается как главный, ведущий фактор социального, политического и экономического прогресса.

В настоящее время проведение анализа правового регулирования высшего образования различных стран является актуальным. Но несмотря на разработанность данной темы существуют противоречия во мнениях по вопросам эффективности действующего законодательства как в России, так и в странах Западной Европы.

Состояние высшего образования в стране является одним из факторов экономического и культурного потенциала и определяет способность к динамическому росту. За последнее время предпринят ряд шагов по модернизации высшего образования, по повышению его качества, по интеграции российского высшего образования в международное образовательное пространство. В процессе регулирования отношений в области образования сформировалось образовательное право, однако, как самостоятельная отрасль права оно не выделяется в системе российского права.

Вопрос о модернизации высшей школы, выведения её на международный уровень возникал в нашей стране неоднократно. Определяющим условием реализации основных направлений модернизации образования является их нормативное и, главным образом, законодательное обеспечение. Особенно остро данный вопрос встал с момента подписания Российской Федерацией Болонской декларации в 2003 году. Для реализации основных направлений Болонского процесса, а именно для расширения международной академической мобильности, а также в целях взаимодействия и развития отношений в сфере образования и науки Россия заключает Соглашения в этой сфере с другими государствами.

Так, например, Правительство Российской Федерации и Правительство Французской Республики подписали «Соглашение о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней» от 09 октября 2014 г. № 2012-р. Соглашение, помимо развития мобильности, направлено на облегчение процедуры признания образования, квалификаций и ученых степеней с целью упрощения доступа на рынок труда выпускников образовательных учреждений [1].

Далее рассмотрим подробнее специфику правового регулирования области современного высшего образования этих двух стран. Среди прав человека и гражданина, провозглашенных Конституцией РФ, закреплено право на образование. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии [2]. Отметим, что право на получение высшего образования стало закрепляться в Конституциях, начиная с 1936 г. Так, в Конституции СССР от 5

декабря 1936 г. в статье 121 главы об основных правах и обязанностях граждан говорилось, что граждане СССР имеют право на образование. Это право обеспечивалось, в том числе, и широким развитием высшего образования на основе связи обучения с жизнью, производством, всемерным развитием вечернего и заочного образования, бесплатностью всех видов образования. Вышестоящей организацией по делам высшего образования было союзно-республиканское Министерство высшего и среднего специального образования [3].

До вступления в силу действующего закона об образовании отношения в области высшего образования регламентировал отдельный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». В настоящее время основным законом, регламентирующим сферу высшего образования в Российской Федерации, является федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Данный закон закрепляет общие положения сферы образования, систему образования, определяет круг лиц, осуществляющих образовательную деятельность, регламентирует основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений, управление системой образования и др.[4].

Управление высшим образованием в России с 2004 года, в связи с проведённой административной реформой, осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации. Департамент государственной политики в сфере высшего образования обеспечивает осуществление Министерством функций по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере высшего образования.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки является Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор). Он находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации.

Для реализации государственного управления в сфере образования разрабатываются и реализуются федеральные целевые программы по развитию образования. Так, например, распоряжением Правительства РФ от 29.12.2014 утверждена концепция федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 гг. Целью Программы является обеспечение условий для эффективного развития российского образования, направленного на формирование конкурентоспособного человеческого потенциала.

К целям правового регулирования отношений в сфере образования, в том числе и высшего, относятся установление государственных гарантий, механизмов реализации, защиты прав и свобод человека в сфере образования, создание и обеспечение условий развития системы образования.

Новым этапом развития высшего образования в Российской Федерации стало присоединение в 2003 году к Болонскому процессу. Это сделало высшую школу непосредственным участником процесса интеграции национальных систем образования в Европе.

Как следствие, интеграция российского образования в общеевропейское образовательное пространство потребовало модернизации высшего образования с учетом целей и задач, заявленных Болонским процессом. Политический механизм реализации этих целей предполагает собой ускоренный темп развития общества, повышение конкурентоспособности российской системы образования, академической мобильности [5].

После присоединения к болонскому процессу, образовательная политика государства разрабатывается и реализуется с учётом основных принципов Болонской декларации, предусматривающей переход на образовательные программы болонского типа, введение двухуровневой системы образования бакалавр – магистр. Государственная образовательная политика направлена на проведение модернизации высшего образования, с целью повышения его конкурентоспособности с другими странами.

Кроме Конституции РФ, ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, государственная политика России в области высшего образования регулируется указами и распоряжениями Президента, постановлениями и распоряжениями Правительства и иными нормативными правовыми актами.

Принципы государственной политики в области образования основываются на конституционных нормах и являются базовыми для подготовки правовых законодательных актов в области образования.

Механизм государственного регулирования деятельности учебных заведений осуществляется при помощи процедур лицензирования, аттестации, государственной и общественной аккредитации. Добавим, что в Российской Федерации ведение образовательной деятельности без прохождения процедуры лицензирования не допускается. Между тем, в некоторых европейских странах это обязательно лишь для общеобразовательных организаций, а для высших учебных заведений предоставляется большая самостоятельность [6].

Переходя к рассмотрению вопроса правового регулирования французского высшего образования, следует отметить, что во Франции право на получение высшего образования, так же, как и в России закреплено в основном законе государства – Конституции. Так, в ней содержится преамбула Конституции 1946 г., в которой говорится, что нация гарантирует равный доступ детям и взрослым к образованию, к приобретению профессии и к культуре. Организация общественного бесплатного и светского образования всех ступеней является долгом государства [7]. Образование в университетах является бесплатным не только для граждан Франции, но и для иностранных студентов. Второе и последующие высшие образования также являются бесплатными.

Все французские университеты, согласно принятому правительством Франции 10 августа 2007 года закону «Об автономии университетов» имеют значительную степень автономии, многие вопросы решаются на локальном уровне. Получение автономии и увеличение бюджета дало университетам новые возможности в области кадровой политики, стратегическом развитии университетов, сотрудничества с бизнесом, разработки и реализации новых направлений научных исследований и др.

Кроме Конституции Французской Республики, отношения в области высшего образования регламентируются законом, предусматривающим разработку во Франции национальной стратегии высшего образования (StraNES) от 22.07.2013. Данный закон определяет 5 целей развития высшего образования. Во-первых, это поддержка экономики страны, предполагающая собой развитие альтернативного высшего образования и сферы образования в целом, повышение гибкости образования, направление деятельности на сближение образования и исследовательских работ. Во-вторых, интернационализация высшего образования. На данный момент в мире Франция занимает третье место по количеству иностранных студентов. В-третьих, равный доступ к высшему образованию для всех граждан (инвалиды, дети из малообеспеченных и неблагополучных семей, дети из разных слоёв общества). Процент населения, которое продолжает обучение в высшей школе неуклонно растёт. В-четвёртых, необходимость создания системы высшего образования XXI века, направленной, прежде всего, на использование компьютерных технологий во всех областях науки. В дальнейшем эта задача потребует изменения системы контроля уровня знаний студентов, модернизации технической базы университетов, повышения квалификации профессорско-преподавательского состава. В-пятых, создание и практическое применение такой системы высшего образования, которая будет отвечать потребностям и ожиданиям студентов.

Главной потребностью обучающихся как во Франции, так и в России является необходимость экономической независимости. Для этого следует разработать систему трудоустройства согласно направлению обучения студента. Поступившим в высшие учебные заведения важно понимать, на какие должности они смогут претендовать на рынке труда после окончания университетов. Для решения этой проблемы вузам необходимо максимально взаимодействовать с работодателями.

Реализация этих целей потребует и дополнительного финансирования. В настоящее время высшее образование Франции финансируется из государственного и регионального бюджетов более, чем на 80%, в России – более 60%, в странах северной Европы – 95 – 97% [8]. Чем выше показатель финансирования, тем более динамично учебные заведения способны развиваться.

Кроме закона о национальной стратегии высшего образования, данную сферу регламентирует Кодекс образования Франции, третья часть которого посвящена высшему образованию [9]. В Кодексе содержатся положения об организации высшего образования, подробно регламентирующие последовательность процесса высшего образования, присуждение университетских степеней и званий. Во втором разделе третьей части закреплены положения по общей университетской подготовке. Главы данного раздела сформированы отдельно по от-

раслям науки (право, политические науки, экономика и администрация; естественные науки и технология; литература, языки, искусства, гуманитарные и социальные науки; физическая культура и спорт). В отдельные разделы вынесены вопросы подготовки в области здравоохранения, технологической подготовки, подготовка в других высших образовательных учреждениях (архитектурное образование; образование в школах коммерции, национальных школах горного дела, в высших военных школах и др.). Отдельный раздел посвящен университетским исследованиям.

Кроме этого, Кодексом образования Франции определена структура учреждений высшего образования, которая включает в себя публичные учреждения научного, культурного и профессионального характера (университеты, высшие нормальные школы, большие учреждения, французские школы за границей), университетские институты по подготовке учителей, образовательные частные учреждения высшего образования и др. В отдельную главу вынесены положения по финансовому режиму, административному и финансовому контролю, внешним отношениям.

В кодексе также отдельно прописана и социальная сторона образовательного процесса. Так, в книге VIII «Университетская жизнь» содержатся разделы о помощи студентам и университетской благотворительности; здравоохранению и социальной защите студентов; общеуниверситетским мероприятиям.

Данный Кодекс образования Франции призван более детально, помимо других имеющихся законов, регламентировать сферу образования, в том числе и высшего образования.

Изучая вопрос административного управления высшим образованием Франции, следует сказать, что в 2014 году было создано Министерство национального образования, высшего образования и науки, образованное путем слияния ранее действовавших министерств – Министерства национального образования и Министерства высшего образования и исследований. Структурные подразделения Министерства призваны осуществлять функции управления и контроля путем проведения ежегодных исследований состояния образовательной системы, определения эффективности и качества образования.

Помимо федерального уровня управления высшим образованием Франции существует и региональный. На региональном уровне управление высшими учебными заведениями возложено на Академии. Они созданы для реализации государственной политики в области высшего образования на уровне регионов, учитывая их особенности. В 2014 году территория Франции была разделена на 25 Академий. В соответствии с законом от 16.01.2015 Академии были укрупнены, и к началу 2016 вся территория Франции разделена на 13 Академий [8].

Во Франции, также как и в России, учреждения высшего образования получают лицензии на право ведения образовательной деятельности. Процедура её получения регламентируется административно-правовыми нормами. Для оформления соответствующей лицензии требуется наличие определённых активов, необходимых для осуществления учебной деятельности, сотрудников и экспертов с соответствующим уровнем подготовки. В целом деятельность в сфере высшего образования регулируется на уровне исполнительных федеральных органов власти [10].

Таким образом, проведя сравнительный анализ законодательного регулирования сферы высшего образования в Российской Федерации и Французской республики можно сделать следующие выводы: в рассматриваемых странах высшее образование регламентируется Конституцией, издаются законы, в которых более конкретно прописываются вопросы, требующие регулирования, в России и Франции для ведения образовательной деятельности необходимо получить лицензию. Также в странах присутствуют институты общественной оценки качества высшего образования. В российских и французских вузах присутствует финансовая независимость, законодательно закреплена двухуровневая система высшего образования.

К положительным моментам российского высшего образования следует отнести законодательное закрепление гарантий на обучение в вузах студентов с ограниченными возможностями здоровья, регулирование вопросов дистанционного обучения, также определена правовая сторона индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют образовательную деятельность. Добавим, что с принятием федерального закона «Об об-

разовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ, впервые стал нормативно закрепляться принцип информационной открытости образовательных учреждений [11].

Между тем, несмотря на развитую законодательную базу в сфере образования, в настоящее время недостаточно развиты механизмы привлечения общественных организаций по вопросам формирования и реализации образовательной политики, в качестве независимых экспертов. Требуется формирование гибкой системы профессионального образования, отвечающей требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики.

Во Франции, невзирая на кажущуюся сложность получения образования, действует эффективная система высшего образования. Вопросы образования регламентируются Кодексом, который объединяет и заменяет ранее действовавшие законы в области образования, в том числе и высшего. Также в отличие от России во французском законодательстве закреплено отсутствие ограничений по количеству поступлений на бесплатное обучение в вузы страны. Мы считаем, что необходимо использовать данный практический опыт Французской республики для повышения уровня качества образования в высших учебных заведениях в России. Важно также изменить и ужесточить правила приема абитуриентов в российские высшие учебные заведения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней: Распоряжение Правительства РФ от 09.10.2014 г. № 2012-р: по состоянию на 07.03.2018 г. // Собрание законодательства РФ. – 20.10.2014. – № 42. – Ст. 5774.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик от 05 декабря 1936 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 06.12.1936. – № 283.
4. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: по состоянию на 19.02.2018 г. // Собрание законодательства РФ. – 31.12.2012. – № 53. – Ст. 7598.
5. О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы: Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 г. № 2765-р: по состоянию на 29.12.2014 г. // Собрание законодательства РФ. – 12.01.2015. – № 2. – Ст. 541.
6. Лицензирование образования в зарубежных странах: краткий обзор законодательства и практики [Электронный ресурс] // Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный центр образовательного законодательства». – <http://www.lexed.ru/index.php> (дата обращения 15.02.2018)
7. Конституция Франции [Электронный ресурс] // Конституции государств (стран) мира. Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. – URL <http://worldconstitutions.ru/?p=138> (дата обращения: 12.01.2018)
8. Франция [Электронный ресурс] // ПОЛИТЕХ Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. – URL <http://www.spbstu.ru/international-cooperation/expert-center-international-cooperation/country-features/france/> (дата обращения: 12.01.2018).
9. Кодекс образования Франции [Электронный ресурс] // Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный центр образовательного законодательства». – <http://www.lexed.ru/index.php> (дата обращения 16.01.2018)
10. Козырин А.Н. Управление образованием: организационно-правовые основы: учебное пособие / А.Н. Козырин, Д.В. Корф, Т. Н. Трошкина. – М.: ФЦОЗ, 2015. – С. 234.
11. Андриченко Л.В. Образовательное законодательство России. Новая веха развития: монография / Л.В. Андриченко, В.Л. Баранков, Б.А. Булаевский. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2015. – С. 480.

**СТАТЬИ УЧАСТНИКОВ КОНКУРСА
ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ**

**БУДУЩЕЕ РОССИИ:
ВЗГЛЯДЫ А.И.СОЛЖЕНИЦЫНА И Е.Е.АРХИПОВОЙ**

**Е.Е. Архипова,
ученица Гимназии
г. Лабытнанги, ЯНАО
Руководитель:
В.В. Мерзлякова,
учитель истории и обществознания
Гимназии г. Лабытнанги, ЯНАО
merzlyakovavalentina@yandex.ru**

Биография А.И.Солженицына

Александр Исаевич Солженицын лауреат Нобелевской премии по литературе 1970 года. Знаменитый русский писатель, автор многих известных произведений об истории нашей страны. Свидетелем и участником, которых он был сам. Замечательный прозаик, русский писатель, драматург, публицист, поэт, общественный и политический деятель, живший и работавший в СССР, Швейцарии, США и России; это он доказал многими томами документальных текстов.

Солженицын, проведший восемь лет на «островах» Архипелага, чувствовал себя обязанным рассказать правду. Нечеловеческий опыт тюрьмы и лагеря, события русской и советской истории, приведшие к Октябрьской революции 1917 года и установлению коммунистической диктатуры, - эти темы проходят через все творчество писателя.

В те жестокие сталинские времена, где все боялись сказать правду, его называли «совестью России», разумеется, говорить о публикации его произведений не приходилось – они распространялись в самиздате, перепечатывались на машинке, передавались из рук в руки. Цель и смысл жизни Солженицына – писательство: «Моя жизнь - говорил он, - проходит с утра до позднего вечера в работе. Нет никаких исключений, отвлечений, отъездов, поездок,- в этом смысле я действительно делаю то, для чего я был рожден».

Личность А. И. Солженицына и его творчество показались мне интересными для написания реферата, поэтому я и выбрала его. В своем реферате я рассмотрю наиболее важные события жизни писателя, его взгляды творчество, начиная с 1918 года и до наших дней.

Предки писателя по отцовской линии - крестьяне. Отец, Исаакий Семенович, получил университетское образование. Из университета в первую мировую войну добровольцем ушел на фронт, трижды награждался за храбрость. Вернувшись с войны, был смертельно ранен на охоте и умер за полгода до рождения сына.

Мать, Таисия Захаровна Щербак, происходила из семьи богатого кубанского землевладельца. По словам писателя, это был человек редкой энергии и трудолюбия, а с рабочими обращался так, что после революции они его добровольно кормили до самой смерти. Мать практически полностью посвятила себя воспитанию сына.

Александр Исаевич Солженицын родился в Кисловодске 11 декабря 1918 года. В 1924-м году семья переезжает в Ростов-на-Дону, воспитывался Александр матерью, жили в трудных материальных условиях. Еще в школе писал стихи, рассказы и мечтал стать писателем, но не имел возможности уехать в столицу. В 1936 году Солженицын поступает на физико-математический факультет университета, окончание университета и вступление во взрослую жизнь пришлось на 1941 год. Тяга к умственной самостоятельности и обостренный интерес к дореволюционному прошлому семьи, в которой хранили память о прежней жизни, непохожей на советскую, рано подвели Солженицына к замыслу большой книги (по образцу "Войны и мира" Л. Н. Толстого) о первой мировой войне и революции, одним из героев которой мыслился отец писателя. Литературные планы (при характерном для эпохи сознании, что всему должно учиться) обусловили поступление Солженицына на заочное отделение Московского института философии, литературы, истории, там он учится с 1939 года. Но закончить учебу ему не дала война.

В октябре 1941 года мобилизован в армию, вскоре попадает в офицерскую школу в Костроме. Летом 1942 года присваивают звание лейтенанта, а в 1943 году Солженицын уходит на войну. Он командует батареей

звуковой разведки, награждается медалями и орденами, Солженицын прошел боевой путь от Орла до Восточной Пруссии, получил звание капитана. В конце января 1945 года он вывел батарею из окружения. Командование высоко ценило храбрость и воинское мастерство Александра Исаевича. Казалось, ничто в будущем не предвещает ему той страшной участи, которая выпала на его долю. Последние фронтовые впечатления - выход из окружения в Восточной Пруссии (январь 1945) - отразились в написанных в лагере поэме «Прусские ночи» и пьесе «Пир победителей», а позднее были использованы в «Августе Четырнадцатого» при описании «самсоновской катастрофы» — гибели армии А. В. Самсонова, в рядах которой находился отец писателя.

Но 9 февраля 1945 года его арестовали, военная цензура обратила внимание на переписку Солженицына с его другом Николаем Виткевичем. Там содержались резкие оценки Сталина и установленных им порядков, говорилось о лживости современной советской литературы. Александр Исаевич содержался в Лубянской и Бутырской тюрьмах (Москва); 27 июля осужден на 8 лет исправительно-трудовых лагерей. Впечатления от лагеря, затем от работы заключенных в Москве (строительство дома у Калужской заставы) легли в основу пьесы «Республика труда» (первоначальное название «Олень и шалашовка», 1954 года). В июне 1947 году переведен в Марфинскую «шарашку», позднее описанную в романе «В круге первом». С 1950 года в экибастузском лагере, здесь он заболевает раком. Дважды лечится в Ташкенте от рака; в день выписки из больницы была задумана повесть о страшном недуге - будущий «Раковый корпус»

С февраля 1953 года Солженицын в постоянной ссылке в ауле Кок-Терек, Казахстан. 6 февраля 1956 года Верховный суд Советского Союза освободил Александра Исаевича от ссылки, а через год его и Виткевича объявили полными невинными: критика Сталина и литературных произведений была признана справедливой и не противоречащей социалистической идеологии, что делает возможным возвращение в Россию: он учительствует в рязанской деревне, живя у героини будущего рассказа «Матренин двор». С 1957 года Солженицын в Рязани, преподает в школе. Все это время идет потаенная писательская работа над романом «В круге первом», созревает замысел «Архипелага ГУЛаг», но он и не надеется на их публикацию.

Зимой 1950-1951 годов писатель задумал рассказ об одном дне заключенного. В 1959 году практически за месяц была написана повесть и названа «Щ - 854 (один день одного ээка)». «Щ - 854» - лагерный номер главного героя, Ивана Денисовича Шухова, обычного узника сталинского лагеря. В этом рассказе автор от лица своего героя повествует о всего одном дне из трех тысяч шестисот пятидесяти трех дней срока Ивана Денисовича. Но и этого дня хватит, чтобы понять то, какая обстановка царит в лагере, какие существовали порядки и законы, узнать о жизни заключенных, ужаснуться этому. Лагерь - это особый мир, существующий отдельно, параллельно нашему. Здесь совсем другие законы, отличающиеся от привычных нам, каждый здесь выживает по-своему. Жизнь в зоне показана не со стороны, а изнутри, человеком, который знает о ней не понаслышке, а по своему личному опыту. Именно поэтому рассказ поражает своим реализмом.

«Один день Ивана Денисовича» - произведение почти документальное. Перед нами описание одного дня одного ээка от подъема до отбоя. Мы как будто окунаемся в лагерный быт, когда все ценности человеческие как бы переворачиваются в сознании и главным становится только стремление выжить, выжить любой ценой: подработав ли, «закосив» ли лишнюю пайку, «подмазавшись» ли к начальству и тому подобное. Да, Шухов сохранил в себе искру человечности, но скольких его товарищей эта Система сломала, лишила человеческого достоинства!

Персонажи, за исключением главного героя, - реальные люди, с которыми Солженицын познакомился в лагере. Документальность - отличительная черта почти всех произведений писателя: он больше доверяет жизни и ее творцу - Богу, чем художественному вымыслу. Жизнь для него более симпатична, нежели художественный вымысел.

Осенью 1961 года с повестью познакомился главный редактор журнала «Новый мир» А. Т. Твардовский. Разрешение на публикацию повести Твардовский лично добился у Первого секретаря Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза Н. С. Хрущева. «Щ - 854» под измененным названием - «Один день

Ивана Денисовича» был напечатан в одиннадцатом номере журнала «Новый мир» за 1962 год. Ради публикации повести Солженицын был вынужден смягчить некоторые детали жизни заключенных.

Солженицын стал известен всей стране. Чтобы прочитать его повесть, за номером «Нового мира» в библиотеках записывались в огромные очереди. Текст повести передавали из рук в руки, перепечатавали на пишущей машинке, «Один день Ивана Денисовича» стал для многих откровением. Впервые о лагерном мире была сказана неприкрытая правда. Автор и редакция «Нового мира» получали множество писем. Одни читатели благодарили за честное изображение быта политических заключенных, восхищались сочным, красочным языком с лагерными словечками и выражениями. Другие клеймили Солженицына как «врага» и «клеветника». Появились публикации, в которых утверждалось, что писатель сгущает краски. Но преобладало восторженное восприятие рассказа. Солженицын на короткое время был признан официально.

Спустя несколько месяцев после «Одного дня Ивана Денисовича», в первом номере «Нового мира» за 1963 год был напечатан еще один рассказ Солженицына – «Матренин двор». Он, как замечал сам автор, полностью автобиографичен и достоверен. Прототип главной героини – знакомая Солженицына, владимирская крестьянка Матрена Васильевна Захарова, у которой жил писатель. Повествование ведется от первого лица – Игнатича, который возвращается в Европейскую Россию из дальней ссылки: «Мне хотелось затеяться и затеряться в самой нутряной России – если такая где-то была, жила.

Произведение А.И. Солженицына «Матренин Двор»(первоначальное название «Не стоит село без праведника») дает яркое представление о выдающемся художественном таланте писателя, его верности правде в литературе. Сквозная тема рассказа «Матренин Двор» — сохранение человеческой души в условиях тяжелой жизни простых деревенских людей.

В эти годы Солженицын в основном пишет рассказы, которые критика иногда называет повестями, – «Случай на станции Кочетовка», «Для пользы дела». В 1962 году его принимают в Союз писателей и даже выдвигают на Ленинскую премию. Однако сказывается энергичное противодействие защитников коммунизма, верно понявших, что имеют дело с настоящим противником системы, – премии Солженицын не получает, исподволь начинается кампания клеветы. Борьба с писателем нарастает после падения Хрущева: в сентябре 1965 г. КГБ захватывает архив Солженицына; перекрываются возможности публикаций, напечатать удастся лишь рассказ «Захар-Калита». Триумфальное обсуждение «Ракового корпуса» в секции прозы Московского отделения Союза писателей не приносит главного результата – повесть по-прежнему под запретом. В мае 1967 г. Солженицын в Открытом письме делегатам Четвертого съезда писателей требует отмены цензуры. Работа над «Архипелагом...» (закончена в 1968г.) и книгой о революции перемежается борьбой с писательским руководством, поиском контактов с Западом. Публикация за границей его романов «В круге первом» (1968г.) и «Раковый корпус» (1968-1969г.), причём без ведома самого Солженицына. Но это уже не имело никакого значения. На публикацию произведений писателя в СССР уже давно существовал негласный запрет, и, как тогда было принято, советские люди осудили писателя, не зная его произведений. В ноябре 1969 г. Солженицын исключен из Союза писателей.

Солженицын стал известен мировому читателю в 1970г. Писатель был удостоен Нобелевской премии по литературе «за нравственную силу, почерпнутую в традициях великой русской литературы», узнав о присуждении ему Нобелевской премии, писатель заявил, что намерен получить награду «лично, в установленный день». Однако брежневское правительство сочло решение Нобелевского комитета «политически враждебным», и Солженицын, боясь, что после поездки он не сможет вернуться на родину, на церемонию награждения не поехал. Через год после получения премии Солженицын дал разрешение на публикацию своих произведений за рубежом. В 1972 г. на английском языке выходит его роман «Август Четырнадцатого» — первая книга многотомной эпопеи о русской революции «Красное колесо». Это произведение Солженицын рассматривает как главный труд своей жизни. По его словам, это — «трагическая история о том, как сами русские... уничтожили свое прошлое и свое будущее».

Пожалуй, никто из современников Солженицына в Советском Союзе не осмелился в те годы выступить с подобным глубоким, непредвзятым анализом сталинской действительности, какой содержался в его романе «В круге первом». Но писатель считал своим долгом и в дальнейшем, прежде всего в документальной форме, обобщить свои лагерные и ссыльные записи. В романе он использовал свои дневники, дополнив их воспоминаниями, устными и письменными свидетельствами более двухсот заключённых, с которыми он встречался в местах лишения свободы. Некоторые из них он потом начнёт печатать в специально созданной серии.

Так постепенно складывался замысел монументального труда, посвящённого годам репрессий. Работа над ним заняла долгие годы и закончилась конфискацией рукописей книги.

После конфискации КГБ рукописи Солженицына «Архипелаг ГУЛаг» он опубликовал это произведение во Франции, что послужило формальным предлогом для ареста писателя, обвинения в государственной измене, лишение советского гражданства и депортацией в ФРГ. Кроме того, негодование властей вызвали и острые публицистические статьи писателя «Жить не по лжи», «Письмо вождям Советского Союза», в которых развенчивались идеи социализма.

227 человек прислали Солженицыну свои воспоминания о ГУЛаге. От имени этих людей и еще многих других, живых и мертвых, писатель говорит о тех ужасах, которые позднее прикрывались вполне приличными словами «культ личности».

«Архипелаг ГУЛаг», состоящий из семи частей, освещает все периоды жизни заключенных: арест, тюрьму, этап, лагерь, ссылку, освобождение и многое другое, о чем мы, люди начала XXI века, даже не можем догадываться.

Недолго прожив в Цюрихе, получив в Стокгольме Нобелевскую премию (декабрь 1975), он с семьёй (женой и тремя сыновьями) переезжает в США и поселяется в штате Вермонт. Там он живёт практически отшельником и полностью посвящает себя литературному труду. В этом ему помогает вся его семья, организуя нечто вроде маленького издательства. В Вермонте Солженицын заканчивает третий том «Архипелага ГУЛага» (1976г.) Для многих из нас Солженицын начинался с «Архипелага ГУЛага». Публикация трехтомного художественно-документального исследования «Архипелаг ГУЛаг» произвела на российского и мирового читателя не меньшее впечатление, чем «Один день Ивана Денисовича». Книга не только представляла подробнейшую историю уничтожения народов России, не только свидетельствовала о человеконенавистничестве как всегдашней сути и цели коммунистического режима, но и утверждала христианские идеалы свободы и милосердия, одаривала опытом противостояния злу, сохранения души в царстве «колючей проволоки». Эта книга – исследование самых страшных времен для нашей страны – времен сталинских репрессий. Мы можем проследить все стадии становления ГУЛага: аресты и расстрелы ЧК, создание концентрационных лагерей, открытые судебные процессы... Мы узнаем, как развивалась «технология обработки» заключенных на этапах в тюрьмах и лагерях, как совершенствовался репрессивный аппарат. Но если «Архипелаг ГУЛаг» - это документальное исследование, которое потрясает нас точной статистикой, ужасающими подробностями, то его рассказ «Один день Ивана Денисовича» впечатляет своей художественной глубиной.

Соединяя личные свидетельства с уникальными архивными документами, Солженицын пытается дать развёрнутое повествование о революции в России, где действуют сотни исторических лиц. Грандиозный замысел рассчитан на двадцать лет, и в настоящее время работа над ним продолжается уже в России, куда писатель вернулся в 1995 году, в связи с демократизацией государственного строя.

Основной работой на долгие годы становится эпопея «Красное Колесо». Первоначальный план (20 «узлов»), согласно которому повествование должно было дойти до подавления Тамбовского восстания (весна 1922г.) и закрыться пятью эпилогами (1928, 1931, 1937, 1941, 1945), оказался невоплощенным (конспект 5-20-го «узлов» «На обрыве повествовань» помещен в конце «Апреля Семнадцатого»). В «Красном колесе» исторические главы, детально рисующие конкретные события и участвующих в них лиц, перемежаются главами романтическими, посвященными судьбам персонажей «вымышленных» (как правило, имеющих прототипов). Опасения

«нового Февраля», чреватого «новым Октябрем», обусловили настороженное отношение Солженицына к горбачевской перестройке. Со своей стороны советские власти всячески препятствовали возвращению книг Солженицына на родину, а сформулированные «левой эмиграцией» обвинения в «монархизме», «национализме», «изоляционизме» повторялись и варьировались многочисленными советскими публицистами середины 1980-х гг. Лишь в 1989г. редактору «Нового мира» С. П. Залыгину удалось после долгой борьбы напечатать «Нобелевскую лекцию», а затем отобранные автором главы «Архипелага...» ("Новый мир", № 7-11). С 1990г. проза Солженицына широко печатается на Родине. 16 августа того же года Указом Президента СССР писателю возвращено гражданство; 18 сентября «Комсомольская правда» и «Литературная газета» публикуют статью «Как нам обустроить Россию?», где Солженицын предупреждает о трудностях при выходе из-под коммунистического гнета.

В 1990-е годы основные произведения Солженицына были изданы в России, в том числе мемуары «Бодялся теленок с дубом» (1990). Значение личности Солженицына и его трудов для русской (и не только для русской) истории и литературы полностью признано. Все обвинения против него были официально сняты, гражданство восстановлено, и в 27 мая 1994 г. Солженицын вернулся в Россию. Проехав страну от Дальнего Востока до Москвы, он активно включается в общественную жизнь. По-прежнему не допуская возможности сотрудничества с коммунистами, Солженицын решительно осуждает реформы президента Б. Н. Ельцина, постоянно критикует власть. (В сентябре 1995 был прекращен цикл телепередач Солженицына на канале ОРТ.) По возвращении писатель работает над книгой «Угодило зернышко промеж двух жерновов. Очерки изгнания». Рассказы и лирические миниатюры «Крохотки», опубликованные Солженицыным в «Новом мире» (1995-97), свидетельствуют о неуывадаемой мощи его дара.

Александр Солженицын замечательный историк, он является общепризнанным «великим писателем», имеет мировую известность. Некоторые его произведения читать - большой труд. В его книги надо проникнуть душой, так как большинство основаны на реальных событиях и пропитаны духом патриотизма.

Солженицына стали называть, с одной стороны, писателем «лагерной» прозы, а с другой - прозы «деревенской». Сам автор однажды заметил, что к жанру рассказа он обращался нечасто, «для художественного удовольствия». «Архипелаг ГУЛАГ» - сам автор образно определил как «окаменелую нашу слезу». В этом произведении привлекает не только богатство разговорных интонаций, оттенки сарказма и иронии. Самое важное в том, что в стиле писателя преобладает мозаичность склеенных кусков. Значение разнонаправленных метаний, стремительных бросков в разных направлениях - в двух авторских выводах.

Сохранение человеческой души в условиях тоталитаризма и внутреннее противостояние ему - сквозная тема рассказов «Один день Ивана Денисовича», «Матренин двор», повестей «В круге первом», «Раковый корпус», вбирающих собственный опыт Солженицына: участие в Великой Отечественной войне, арест, лагеря, ссылку. «Архипелаг ГУЛАГ» - «опыт художественного исследования» государственной системы уничтожения людей в СССР; получил международный резонанс, повлиял на общественное сознание.

Солженицын предрекал крах социализма, вскрывал его нравственную и экономическую несостоятельность, отстаивал религиозные, национальные и классические либеральные ценности. Эти темы, как и критика современного западного общества, призыв к личной и общественной ответственности развиты в публицистике Солженицына периода изгнания из СССР, несмотря на то, что его книги были долгое время под запретом, он не терял надежду на их публикацию на родине: «Я уверен, что скоро наступит время, когда мои книги в нашей стране будут читать широко и свободно», - так писал Александр Исаевич 1974 году, в самый разгар кампании против него.

На протяжении XVIII и XIX столетий русская культура создала образ писателя - пророка, своим словом обличающего неправду и возвещающего истину. Солженицын, наверное, последний замечательный русский писатель, естественно соединивший дар писателя и признание проповедника.

Мнение А.И. Солженицына «Как нам обустроить Россию?»

Рассматривая мнение Солженицына об обустройстве России в конкретных статьях и произведениях, стоит сделать несколько ремарок. Мнение и размышления Солженицына заключены в очень узкие временные и обстоятельственные рамки, рамки существования СССР и коммунистической системы. Поэтому современному образованному человеку они могут показаться наивными и активно радикальными. Солженицын в своих видениях и идеях отталкивался от фактически существовавшей системы, фактически существовавших политических курсов и фактических взглядов правительства на будущее, и данные аспекты почти никак, исключая историческую сферу и частично систему образования, не связаны с современной политикой и развитием России. С развала СССР прошло достаточно немного времени, но уже можно делать выводы о том, что присущая ему политика не подходит для стабильной модернизации и развития стран. «Часы коммунизма – свое отбили»

Стоит начать с того, что, по мнению Солженицына, представляет сама Россия. Именно Россия. Не Советский Союз. Уже в тот момент Александр понимал необходимость рассматривать Россию как отдельно взятое государство. Возможно, тогда всем не хватало именно «России». И из этого самого его представления и вытекает первая проблема, рассматриваемая им как одна из самых острых. Проблема мирного и спокойного сожития наций. Их право на самоопределение. В Советском Союзе активно велась достаточно странная политика, направленная на постепенное подтягивание всех под одну «гребенку». Примерно с начала Горбачевской перестройки национальный вопрос обострился настолько, что Солженицын уже точно говорил о том, что Советский Союз развалится в ближайшее десятилетие. И единственно верный выход Александр видит в отделении от СССР двенадцати республик, становление их автономными государствами со своей внешней и внутренней политикой, экономикой, культурой и социальным строем. А тем малочисленным народностям, что живут по центральной и Северной части страны, дать право на самоопределение и право независимо принимать решения относительно своей политики и культуры. Однако, до самого отделения необходимо провести тщательную подготовку. Любой процесс подобного рода необратимо влечет за собой развал хозяйства и многих структур экономики, нередко влечет за собой и разного рода социальные конфликты. И судьбы простых людей, рабочих и тружеников не должны становиться личной бедой, а волновать всех.

Необходимо создание комиссии, комиссии, в состав которой бы входили все стороны так или иначе участвующие в этом сложном и долгом процессе. Работа ее может занять несколько лет, но пусть. Главное, чтобы разделение СССР не стало крахом для всех республик или полным концом их существования.

Экономика.

Александр Солженицын в своей работе очень долго рассуждал над многими экономическими структурами, однако проще будет объединить их в одну целостную «экономику». Произведение написано в период Горбачёвской «перестройки» и сейчас мы можем ярко проследить в работе кричащую критику действий правительства того времени. А ведь действительно, даже в современных учебниках по истории России такая политика осуждается, прямо указываются ее недостатки, необработанность и непродуктивность. И это всегда было очевидно для всех. Но почему правительство во главе с Горбачевым закрывали глаза на пылающую хаосом страну? Возможно, после приоткрытия «Железного занавеса» уже невозможно было скрывать правду от людей, столько лет живших обманом. Упадок общей культуры населения на фоне сильнейшего кризиса также отвел глаза рабочего класса от необоснованной политики властей. Солженицын же, не только критикует, но и предлагает конкретные решения конкретных проблем.

Чтобы преодолеть экономическую разруху периода 1990-х годов, А. И. Солженицын советует прекратить «снабжать и крепить – неспособные держаться тиранические режимы, насажденные нами в разных концах Земли, – этих бездонных расхитчиков нашего достояния? – Кубу, Вьетнам, Эфиопию, Анголу, Северную Корею». Словом, перестать распыляться на всех, кроме себя. И действительно, это характерно для СССР начиная еще с послевоенного периода, когда работа в Совете Экономической Взаимопомощи перекрыла нужды собственной, мерзнущей и голодающей, но «победившей» Родины. Он считает нужным уменьшить сверхмерные расходы на армию и воо-

ружения, перестать льготно снабжать нашим сырьём Восточную Европу, вернуть народу богатейшее имущество КПСС, сократить многомиллионную советскую бюрократию. Хоть изначально советская бюрократия и формировалась из крестьянства и пролетариата, уже прошло достаточно лет для того, чтобы этот класс почувствовал себя «под теплым солнышком» и стал беспокоиться более о собственном благополучии.

Социалистическую экономику должна заменить нормальная – частнособственническая. Лишь она способна создать у человека трудовую заинтересованность. Но, Александр указывает: при внедрении «капитализма» нужно строго следить, чтобы собственность не начала сосредотачиваться в руках узкого круга типичных спекулянтов, чтобы деятельность банков не свелась к примитивному ростовщичеству, чтобы не допускалась раздача наших природных богатств иностранным капиталистам. Чтобы страна впитала в свою сущность независимость и четкую структурированную политику, как внешнюю, так и внутреннюю.

Духовная сфера.

Коммунизм вверг Россию в сильнейший духовный кризис. Основная причина этого – глубокий кризис семьи. Источник силы или бессилия общества -- духовный уровень жизни, а уже потом - уровень промышленности. Нормальная семья как здоровая ячейка общества – невероятная редкость. Нормальная семья почти перестает существовать из-за того, что подавляющему большинству женщин приходится работать. Плохая оплата учителей, извращение гуманитарных учебников по лекалам примитивного марксизма и атеизма испортили школу. При том не будем забывать о том, что именно в школе в советское время в человека закладываются все основы морали, знания, наконец школа жизни. Но бурное развитие и возможность выпускать людей, действительно знающих основные учебные предметы, получили только крупные города. Для того, чтобы добиться повсеместного развития системы образования, мы должны дать толчок развития прежде всего в мелких городах. Нередко именно такие города являются промышленными или хозяйственными центрами. Если дать людям возможность получить высшее или качественное среднее образование в городах, где они проживают, с большей вероятностью они не будут бежать оттуда, а останутся и найдут свое место с разных специальностях, развивая эти города и села. Упущенная и семьей и школой молодёжь клонится к преступности, к уродливому подражательству вульгарной западной «поп-масс-культуре». Этому же содействует и нынешнее телевидение. По мнению А. И. Солженицына путь к духовному подъёму должен лежать не только через исправление этих недостатков, но и через твёрдое осуждение обществом преступлений коммунистической эры – как было при избавлении от гитлеризма в Германии. Однако в СССР кровавые сталинские палачи не только не осуждены, но и получают персональные пенсии, а «из каждых четырех трубадуров горбачёвской гласности – трое недавних угодников брежневщины».

К громким требованиям «прав человека» следует добавить готовность уступать нравственной справедливости. Главной задачей власти должно стать сбережение и содержание народа. Если народ действует вместо со властью, то, возможно, это и есть тот идеал государственности, к которому мы стремимся уже столько лет.. для строительства такого государства нужна крепкая основа, какую не построить без должного уровня морализации населения.

О современной западной демократии.

Солженицын указывает, что демократия не единственное средство к достижению истинной цели – свободы и прав личности. В истории известно немало не вполне демократических правительств, которые обеспечивали прочный правовой государственный строй. С другой стороны, парламентский строй и всеобщее избирательное право далеко не всегда служат гарантиями права. Знаменитые мыслители XIX столетия Алексис Токвиль и Дж. С. Милль считали, что демократия ведёт к господству массовой посредственности и «тирании большинства».

Великий Достоевский называл всеобщее-равное голосование «самым нелепым изобретением XIX века», ибо личности на самом деле крайне неравны по способностям и жизненному опыту. «Прямое» (без промежуточных ступеней) голосование в огромной России обречёт избирателей не знать лично своих депутатов – голосовать наугад.

В современных демократиях «все приемы предвыборной борьбы требуют от человека одних качеств, а для государственного водительства – совершенно других, ничего общего с первыми».

Столь восхваляемая либералами западная партийная система на деле содержит в себе глубокие пороки. «Каждая партия, – пишет Солженицын, – старается прежде всего не для всей нации, а для себя и своих. Национальный интерес затмевается партийными целями».

Далеко не каждая система идеальна, и нет таких систем, а вот могут ли быть? На этот вопрос нам скорее всего не найти ответа....

Проект демократического развития России по А. Солженицыну.

Несмотря на критические замечания о демократии, Солженицын совсем не считает, что России она не нужна. Напротив – все таки нужна. Демократический строй в любом случае лучше тоталитаризма или абсолютной монархии.

Однако нельзя бездумно копировать в России нынешнюю западную государственность. Она не только полна серьезных недостатков, но и не имеет связи с русскими сложившимися исторически традициями. Поспешное введение «свободы» в неподготовленной к ней стране чаще всего ввергает её в развал и катастрофу. И безусловно влияет на политику многих других государств.

В работе «Как нам обустроить Россию» А. И. Солженицын выдвигает проект постепенного построения институтов свободы снизу – через демократию малых пространств: небольшого города, поселка, станицы, волости, уезда. Там-то «люди безошибочно смогут определить избранцев, хорошо известных им и по деловым способностям и по душевным качествам».

Демократия малых пространств веками существовала и в России в виде русского деревенского мира, вечевых собраний в городах, казачьего самоуправления, земства. Возрожденной земской системе и следует, по мнению Солженицына, стать основой государственности новой, свободной России.

Солженицын предлагает создать четыре ступени земства: местную, уездную, областную и всероссийскую. Всеобщим голосованием целесообразно избирать лишь низшую ступень. Это можно сделать уже сейчас – так чтобы избранные земства сразу заменили существующие местные советы.

Выборы последующих ступеней земства лучше производить не прямо гражданами, а депутатами предыдущих ступеней. Это внешне выглядит менее демократично, однако на деле обеспечит более тщательный и компетентный подбор способных людей на основе всё той же личной известности избираемых избирателям. Примерно через год после выборов местного земства его члены, получив опыт работы, смогут со знанием дела выделить из себя пропорциональную долю в уездную ступень, которая заменит прежние райсоветы и райисполкомы. Разумная постепенность смены прежних властей обеспечит лучшую подготовку новых, поможет избежать потрясений и скачков.

В конце первого (или даже второго) избирательного срока (приблизительно по два года каждый) уездное земство выбирает третью ступень: областные земские собрания, заменяющие облсовет и облисполком. Ещё через один избирательный период областные земства выбирают всероссийское (Палату Союза). Солженицын убеждён, что многоступенчатое, а не прямое голосование и здесь принесёт лишь пользу. При географической обширности России лишь таким путём могут быть избраны не отдаленные, малознакомые люди, только и пофигурявшие избирательной кампании, а талантливые, уже оправдавшие себя кандидаты. Основой же всей системы выборов всё равно останется нижняя ступень: переизбираемое каждый новый срок прямым демократическим выбором местное земство.

Мое мнение «Как нам обустроить Россию?»

Обычно, задавая радикально настроенным против власти людям вопрос: «Как же Вы предлагаете обустроить Россию?», чаще всего я слышу о необходимости реформирования системы образования, несовершенности политических курсов, низких зарплатах и т.д. Все что угодно, затрагивая все вплоть до несчастных дорожных знаков, но только старательно избегая самих себя...

Если говорить конкретно, то, по моему мнению, самой острой темой, самой уязвимой точкой для России остаются отношения власти с народом. То, что на протяжении всей истории являлось причинами войн, революций, бунтов, бесконечных стачек.... То, что терзало и терзает нашу необъятную страну и по сей день. И сложно определить, кто или что является причиной такого страшного непонимания. Отчего-то люди, затрагивая проблематику взаимоотношений государства и народа, воспринимают государство как что-то весьма отдаленное, мало с ними связанное и, уж точно, от них никак не зависящее. Мне всегда это было непонятно. И так же я искренне не понимаю причину, по которой люди относят понятие «государство» только к действующей власти, но никак и ни при каких обстоятельствах не к себе. Эта проблема действительно актуальна и решение ее требует комплексного и детального анализа ее причин и соотношения с современным положением страны. А, в свою очередь, ее решение не будет оказывать лишь незначительное влияние, как может показаться, а даст небывалый толчок развитию экономики, стабилизирует внутреннее бурное течение и, конечно, даст России высокий международный авторитет плюс к существующему. Конечно, я рассмотрю не только данный вопрос, но на данном этапе развития нашей страны он, на мой взгляд, требует скорейшего решения.

И, говоря о преобразовательных нуждах страны, нужно в первую очередь думать не о материальном ее состоянии, а том, что творится внутри нас самих, тех кто живет, работает.. Как бы банально это не звучало, но порядок внешний начинается с порядка внутреннего. И, почему-то, это всегда вызывает неодобрение. Почему? Давайте разберемся. Люди не хотят менять себя. Это уже давно общеизвестный факт и бесполезно его оспаривать. И их можно понять, они работают, поднимают экономику страны, платят налоги и действительно считают, что этого достаточно для того, чтобы Россия стала идеальной страной. Какое глубокое заблуждение, не находите? Проблема во внутренней культуре. Если у взрослого, самостоятельного человека ее нет, то к чему винить в этом верховную власть? Это действительно глупо. Многие считают: «Почему я должен делать это? Есть и другие.» Этих «других» становится все меньше. Россия велика, раскинулась на такую огромную территорию. Кто-то доказывает мне, что тотальное бескультурье – итог несовершенной системы образования. Якобы детям с малых лет не прививают нормы морали. Что ж, сколько людей – столько и мнений. А может просто каждому стоит начать с себя в этот конкретный момент? Я больше, чем уверена, что большинство людей понимает эту необходимость, но не знают, что же им делать... как переступить через себя? Это и есть проблема. Проблема, что люди редко могут осознать свою ответственность за то, что их окружает. а насколько стало бы проще жить.

И если углубляться в эту проблему, то можно вынести вывод – народ и государство могут и должны «работать» вместе. Никакой указ президента, даже самый громкий, не перестроит все и не поменяет всех в одночасье. Особенно в такой огромной и великой стране, как наша. Поэтому не стоит винить президента или власть в целом в том, что у вас дома крыша протекает. Если каждый из нас хотя бы просто будет нести ответственность за свои поступки и соблюдать законы, представляете, насколько далеко вперед мы продвинемся и насколько упростим и улучшим себе жизнь? Мы – люди. Так давайте делать то, что в наших силах, давайте перестанем все время отводить полные злости взгляды и брызгать слюной в сторону таких же как и мы, просто с большим грузом ответственности на обычных человеческих плечах.

Мои выводы звучат весьма противоречиво. Но они направлены на то, чтобы обратить внимание общественности на наличие таких, казалось бы, незначительных проблем.

Далее, рассматривая более детально конкретные материальные проблемы и выискивая пути их решения, я не хочу, чтобы это могло расцениваться как критика политики действующей власти. Итак, хочу выделить несколько направлений, характеристику которых представлю далее: политика и экономика России, социальная сфера, образование. Все эти направления будут делиться на несколько подгрупп, где мы сможем подробно рассмотреть каждую.

Политика и экономика России. В последние пять-десять лет самой актуальной задачей для России является поддержание внутренней стабильности, сохранение и укрепление суверенитета, предотвращение кризисов, способных подорвать экономику и обеспечении постепенного реформирования социальных, политических и т.д.

структур. Экономика России сейчас базируется на выгодах, получаемых от продажи сырья. Россия занимает третье место в мире по производству газа и третье по производству нефти. Доходы, получаемые от производства нефти и газа составляют примерно 70% общего объёма экспорта и около 50% всего федерального бюджета. Эти данные имеют слишком высокий вес в экономике страны, чтобы говорить о ее стабильности. Проблема в том, что доля добывающей промышленности в России значительно перевешивает долю перерабатывающей. Зачастую происходит так, что мы поставляем в заграницу нефть, там ее перерабатывают и продают нам. Гораздо выгоднее было бы ориентировать экономику на строительство перерабатывающих станций, тогда вся страна была бы обеспечена отечественным топливом, что снизило бы его стоимость, сделав более доступным и сократило бы расходы государства. Плюс к этому, тогда мы могли бы продавать готовое топливо за границу, увеличивая федеральный бюджет еще больше. Добывающие предприятия, производят очень токсичные выбросы в атмосферу, что не может не влиять на социальную сферу. Здесь проблема скорее, опять же в ориентировании экономики на как можно более скорейшее получение выгоды от добывающей промышленности. Месторождения, зачастую, осваиваются не полностью. Осваиваются с использованием устарелой, но более дешёвой в использовании техники. Можно много говорить о способах перехода на более стабильный ориентир в экономике, но можно выделить несколько наиболее доступных и понятных. Например, развивать машиностроение. Это очень крупная отрасль, мировой спрос на которую растет с каждым днем. Для развития машиностроения у России есть все, нужно лишь только обеспечить государственную поддержку данной отрасли. Я думаю, в таких условиях она будет приносить действительно значительную прибыль. А как насчет отрасли переработки? Не касающейся нефти и газа. Тонны мусора со свалок Германия, например, научилась перерабатывать в продукты вторичной переработки. Они ничем не отличаются от сделанных, так сказать «с нуля», но значительно дешевле стоят. Это решило бы не только экономические, но экологические и социальные вопросы. На развитие данной отрасли во многом влияет само общество. Именно поэтому необходимо активно пропагандировать ее внедрение. В России воспитывается множество одаренных научными познаниями и новаторскими идеями студентов и школьников, которые готовы предлагать и предлагать новые проекты, направленные на улучшение экономического и социального положения страны. Им необходима поддержка государства. Если высшее научное образование, специальные обучающие программы, знакомство с гос. Проектами и т.д. станут доступнее, то государство получит небывалый толчок в современном научном развитии. Это и многое другое сделает страну лучше, а ее жителей значительно счастливее. Сейчас точно сказать можно о том, что формируя новую экономику, нужно стараться отказываться от старых принципов. Насколько бы они не были дешевле новых, в современном мире далеко с ними не уйдешь.

Кратко рассмотрев экономику, мы можем медленно перейти к политике. Не стоит много говорить о ней, ведь политика в современном мире только дает толчок развитию старых отраслей и формированию новых. Однако, не остановиться на таком весомом секторе я не могу. Первое, что я хотела бы рассмотреть – отсутствие конструктивной оппозиции. В отличие от экономики или социальной сферы, здесь можно более точно говорить о причинах. Но для начала нужно понять, зачем же нужна конструктивная оппозиция? Конструктивная оппозиция, по моему мнению – достаточно важный элемент гражданского общества и демократии. И здесь важно то, чтобы люди видели, что страна не ограничивается одним лишь политическим курсом, а значит, существует множество альтернативных принятым верховной властью точек зрения. Это не стоит воспринимать как что-то радикальное. Просто людям нужно понимание того, что с их мнением считаются. Одной из причин отсутствия конструктивной оппозиции является сильная власть, что само по себе не плохо, вот только народом это расценивается всегда по-разному. Второй причиной можно назвать кризис идей. Действительно, ведь конструктивная оппозиция еще и крепко связана с экономикой и социумом. Сила одной стороны власти влечет за собой либо яркое разделение общества, либо однородность мнений. Кто-то просто боится непонимания, а кто-то просто не хочет проходить долгий путь борьбы за право официально предоставить свое мнение. Решение данной проблемы можно трактовать по-разному, ведь оно мало зависит от общества. Наоборот, активное его вмешательство

породит смутные настроения и усугубит внутривластную обстановку. Здесь необходимы аккуратные действия верховной власти.

Второе – слабое восприятие населением страны гражданских ценностей. Это тоже достаточно важно, особенно, что касается внутренней культуры и степени морали населения. Т.к. гражданские ценности – это неотъемлемая часть духовной культуры, а значит, данный аспект может сильно влиять на мировоззрение людей. Ключевым является его наличие или же отсутствие. Его негативное влияние на политику проявляется в неосведомленности граждан о многих политических курсах, заимствованных из прошлого или связанных с ним, например. При всеобщей неосведомленности данный курс может быть проигнорирован или же воспринят слишком радикально. Так же это вызывает отстранение народа от политических дел, полное равнодушие или систематическое недовольство. Я думаю, что слишком низкую активность населения на выборах частично можно отнести и к этой проблеме. Но это уже немного другая тематика размышлений. Итак, как же можно решить данный вопрос? Навязывания стоит избегать, а вот умеренная пропаганда вполне подойдет. Особенно лучше эффект будет просматриваться на молодежи. Но важно, чтобы участие в проектах, мероприятиях и т.д. было добровольным. Тогда нужно делать их интересными для широких слоев молодежи. Так, чтобы школьникам и студентам самим захотелось проявить себя в этой сфере. Это поднимет в разы и гражданскую активность, что, возможно, скажется на процентах посещаемости выборов и в целом на уровне интереса к политике.

Третье – яркое классовое расслоение. Как бы «старомодно» это не звучало, но оно имеет место быть. Это отчасти, опять же, итог отсутствия внутренней культуры. В сознании людей прочно укрепилось, что малообеспеченный – низший слой, недостойный внимания или «нормального» обращения. Особенно остро это касается детей из бедных семей. Хотя всеобщие идеалы провозглашают равенство, но люди не хотят принимать их в свою бытовую жизнь т.к. это требует почти полной перестройки сознания. Скорее всего, данная модель мышления сформировалась в первые годы после развала СССР. В условиях классовой неопределенности многие классы потеряли свою значимость, сформировались некоторые новые, однако, в целом это не поменяло картины в глазах населения, которое было обеспокоено обеспечением нормального существования. Что же делать для искоренения таких проблем в современной России? Можно сформировать четкие и внятные выводы. Развивать доступность бесплатного высшего образования. Ввести различные компенсации социально-незащищенным слоям населения. Повысить квалификацию рабочих, открытие большего количества фабрик, заводов, предприятий, для большего количества рабочих мест, социальные страхования.

Итак, вкратце рассмотрев такую значимую сферу, как политика, перейдем к социальной сфере. Самой объемной, самой многослойной и самой разнообразной в плане решения множества проблем и вопросов.

Вопрос яркого классового разделения общества повторяется и здесь, очевидно почему. Однако повторно рассматривать его не имеет смысла. Я бы хотела обратить внимание на такой вопрос как социальное неравенство. Вопрос актуальный для всего мира. Его можно рассматривать не только в экономическом плане. Есть такая, казалось бы, незначительная проблема, как разделение по физическим признакам. Да, гендерные стереотипы, отторжение которых волной накрыло Европу в последнее десятилетие. Женщинам сложнее устроиться на работу на хорошую должность, чем мужчине. При этом в больших фирмах редко учитывается желание женщины работать и сделать хорошую карьеру. Да, стереотипы. Да, равенство прав мужчины и женщины прописано в Конституции, но, углубляясь, можно понять о частичном их несоблюдении. Подтверждением этому является домашнее насилие, что достаточно распространено в нашей стране. Строгого наказания за него закон не предусматривает, однако, за 2015 год только зарегистрированных случаев жестокого насилия в семье было свыше 30000... и это пугает. Как способ решения можно предложить ужесточение законодательства, касающегося этого вопроса. И привлечение внимания общественности к нему. Как я уже говорила, в сознаниях многих людей прочно посажены старые представления о мире, где данная проблема вовсе и не считалась проблемой, а была нормой жизни. Но мы живем в современном мире и о каком социальном равенстве тогда можно говорить?

Россия не так давно пережила кризис 1990-х годов и бурное поднятие экономики. Так что появление новых социальных проблем вполне обоснованно т.к. они связаны в первую очередь с изменением экономических, политических обстоятельств, изменением уровня жизни и изменением идеологических течений, но сейчас рассмотрим те, что уже давно имеют место быть.

Проблема алкоголизма и наркомании. В последние годы алкогольная зависимость резко возросла среди молодежи и даже детей. Вполне возможно, что это связано с большим количеством нелегальных подпольных производств некачественных, но доступных по цене спиртных напитков. Но у детей есть «хороший» пример. И так, еще с давних времен в сознании населения картины семейных или национальных праздников невозможны без присутствия алкоголя. Скорее ненормально его отсутствие. И это даже не пытаются скрыть. Искоренить эту идею, как показала практика (сухие законы), очень и очень трудно. Но никто ведь не говорит о полном реформировании взглядов на алкоголь, однако от привычных нам необходимо избавиться. В подтверждение этих доводов могу сказать, что на данный момент каждый второй гражданин России страдает алкогольной зависимостью. Эта болезнь настолько распространена, что мы просто перестаем удивляться этому, а это может иметь очень губительные последствия. Особенно это касается детей. В сознании подростков с алкоголем связывают образ «взрослого человека». Однако, самое страшное то, что сами жители России редко или вообще не признают данную проблему. По их мнению, это все – норма жизни. Хотя само признание проблемы – это очень важный, фундаментальный шаг к исцелению. Но нельзя говорить, что правительство России не предпринимает никаких мер по избавлению страны от этой «болезни». Пропаганда здорового образа жизни, специальные госпрограммы, повышение цен на алкоголь. Однако, как еще один вариант ограничения зависимости можно повышать штрафы за нахождение в общественных местах в нетрезвом состоянии. Таким образом мы сможем оградить детей и подростков от влияния наглядных примеров.

Второй отрицательный аспект – бандитизм. Актуальность данной проблемы с годами не снижается. Хотя в маленьких городах с населением до 50000 человек ее процент все же уменьшается. Нынешний ее уровень во многом мешает развитию почти всех социальных институтов, что в целом сильно тормозит развитие страны. Самая большая доля бандитизма приходится на имущественные преступления, растет преступность среди несовершеннолетних, часто дети не осознают, что делают, особенно в случае, если это воспитанники детских домов или воспитываются в неблагополучных семьях. Частично рост уровня преступности в России связан с экспансией рынка, что неразрывно связано с экономикой. Здесь можно говорить о проблеме существования организованной преступности. Конечно, чаще всего под этой проблемой подразумевают коррупцию. Коррупционные махинации всегда направлены на получение чистой прибыли. Их сложно организовать и сложно распознать. Они требуют хороших знаний в современных политических и экономических курсах, умения сформировать план действий в условиях неожиданного изменения одного из этих самых курсов. И ясно, что людям, находящимся в зоне социального риска, скорее всего, такие знания будут недоступны. Я говорю это к тому, что многие часто ассоциируют понятие «преступность» с людьми, находящимися в нестабильном соц. Положении, что есть ошибочное мнение. Преступность в «группе риска» большей частью является следствием алкоголизма, наркотической зависимости, а если речь идет о несовершеннолетних, то, либо отсутствие должного надзора и воспитания, либо его низкий уровень (данную проблему мы рассмотрим позже). Именно здесь важны, описываемые выше переориентировка экономики для создания большего количества рабочих мест с надлежащими условиями труда и повышение восприятия населением гражданских ценностей. Это те методы, предприняв которые можно решить проблему только для этого слоя населения. Но вернемся к четко-спланированной организованной преступности. Основными причинами является слабая контролируемость доходов, злоупотребление должностным положением и прибыль в особо крупных размерах. При этом достаточная незначительность сдерживающих факторов. На самом деле представления о степени влияния коррупции на развитие России очень занижены. Однако же, по статистике каждый третий россиянин считает коррупцию основной проблемой страны. Борьба с коррупцией, безусловно, требует целого комплекса мер. Для того, чтобы все же победить этот недуг, власти нужно сформиро-

вать четкую, продуманную до мелочей политику. Важна прозрачность, контроль за действиями чиновников, организаций, отдельных представителей власти и не только со стороны СМИ и общества. Это очень сложно в условиях низкой осведомленности населения. Именно это, как правило, порождает еще один тип резкого разделения общества на тех, кто полностью поддерживает власть и тех, кто ее полностью не поддерживает. Лояльность – редкая роскошь. Для искоренения коррупции важен очень тщательный отбор кадров для работы в государственной службе, контроль за их доходами и «профилактика». Профилактика подразумевает выявления потенциальных коррупционеров. И нет, это не ограничение личных прав человека – это мера предосторожности. К сожалению, вынужденная в нашей стране.

Беспризорность, нарушение прав детей. Как можно понять из пунктов выше, это одна из серьезнейших проблем современного российского общества. Отсюда большинство социальных и даже экономических проблем. Как и алкоголизм данная проблема мало воспринимается обществом, в то время как в работах знаменитых социологов она давно именуется «катастрофой». Беспризорность ведет к тяжелым психологическим травмам, которые остаются у людей на всю жизнь. Проще не допустить попадания ребенка на улицу или в недостаточно благоприятные условия, чем вернуть его в нормальную жизнь. Тяжелые психологические травмы детства влияют на всю дальнейшую судьбу человека. Как правило, будучи уже совершеннолетним, он из-за своего прошлого не может устроиться на стабильную работу, создать семью как здоровую ячейку общества и реализовать себя в жизни. Отсюда массовая безработица, высокий уровень преступности, неуплата налогов, насилие, алкоголизм и наркомания. Большинство людей считает алкоголь причиной беспризорности. Во многом – это действительно так. В стране существует много детских домов. И больно признавать, что достаточно большое их количество – просто не могут дать образование и заложить основы морали своим воспитанникам. Необходимо увеличить как зарплату работников, так и финансирование этой сферы в целом. Дети, получившие достойное воспитание, пусть и в детском доме, смогут принести пользу своей стране и обществу, став счастливыми в жизни. Не это ли самое главное? Учащение проверок состояния детских домов необходимо для поддержания нормального уровня жизни детей, оставшихся без родителей. Пропаганда семейных ценностей, возможно, поможет многим родителям вовремя одуматься и заботиться о своих детях. Также достаточно серьезной причиной беспризорности является беременность в возрасте до 18 лет. Когда человек еще морально не готов взять на себя ответственность за жизнь. Необходимо усилить контроль государства и за этим. Создать специальные заведения, где молодым родителям могли бы помочь, научить заботиться о ребенке и увеличить социальные выплаты молодым семьям, ведь «одеть и обуть» ребенка для них, чаще всего, бывает непосильно.

Демографическая проблема в целом. Низкая рождаемость, высока смертность, большое количество эмигрировавших граждан. Именно на данной проблеме можно подвести итог всему вышесказанному, так как все, рассмотренные мной проблемы являются частью демографического состояния страны. Хотя и рождаемость заметно повысилась за последнее десятилетие. Она продолжает «уступать» смертности. Не стоит углубляться в эту проблему, тем более, что ее причины во многом – те, что я перечислила выше. Стоит повысить социальный статус семьи, в частности многодетной. Не секрет, что общество относится с пренебрежением к многодетным семьям и это плохо. Люди не должны думать, что многодетная семья – обязательно малообеспеченная. Необходимо показать, что такие семьи поддерживаются государством, поддерживаются активно. Предоставление возможности брать кредиты под низкий процент, бесплатно выделять землю под строительство, оказывать бесплатную медицинскую помощь. Организация льготного отдыха для детей, это улучшит и продуктивность системы образования. Возможность бесплатного обучения в организациях дополнительного образования. Увеличить строительство многоквартирных домов, детских садов и школ. Влияние на показатель общей смертности оказывают стрессы, материальное состояние и т.д. Однако, важно отметить, что примерно 60% смертей на территории России происходит в состоянии алкогольного опьянения. Следует повысить уровень качества жизни населения, уровень медицины, повысить пенсии и социальные выплаты. В целом пути решения данных проблем более подробно были описаны выше, так что, думаю, повторяться не стоит.

Образование. Любое государство практически напрямую зависит и от состояния системы образования. От ее курсов и изменений. Стране, которая хочет занимать достойное место на международной арене необходимы специалисты, в любой области. Необходимо уделять достаточно большое внимание уровню грамотности и образованности населения. Сейчас одной из самых главных проблем стоит переформирование системы образования. В СССР она была прочная и не прогибалась практически нигде. Строгие порядки и неприязнь к новшествам были присущи именно ей. Союз развалился и в Россию бурным потоком хлынули европейские тенденции, не обошедшие и систему образования. Именно процесс перестройки двух систем, абсолютно противоположных, является основным вопросом курса современной системы образования. Необходимо внедрить новые образовательные «веяния» постепенно, не разрушая устоявшегося фундамента. Здесь не поможет ничего кроме долгой и тяжелой работы по написанию новых пособий, методических рекомендаций, учебников и курсов. Необходимо также полностью осознать необходимость модернизации, не полного соответствия западным системам, а формирования соевей, обособленной, с новыми стенами на старом фундаменте.

Еще одной, не менее важной проблемой современной системы российского образования является излишне большое количество теоретического материала и отсутствие практики. Новые времена показывают нам необходимость в умении свободно добывать информацию из различных источников путем анализа, сопоставления и формирования выводов, для представителей гуманитарной области. И умение свободно владеть конкретными материальными приборами, оборудованием и т.д. для работников технической специальности. Люди, получившие хорошую и обширную теоретическую базу редко могут применять свои умения на практике, и понять, что конкретно от них требуется в какой-либо узкой сфере. Острая нехватка специалистов узкого профиля, проблема, вытекающая как раз из необработанности образовательной системы. Зачастую, устроившись на работу, сотрудникам необходимо много времени на адаптацию т.к. на начальном этапе для них практически невозможно сопоставить теоретические знания с практической работой.

Недостаточное финансирование. Хорошей и прочной системе нужны, в первую очередь амбициозные и преданные своему делу специалисты. Сейчас профессия учителя, особенно в больших городах, считается неперспективной и малооплачиваемой. Действительно, для привлечения молодых специалистов, необходимо повысить зарплаты учителям, увеличить поддержку сотрудников с небольшим опытом работы, поддерживать проекты по реформированию системы образования, проекты школьников и студентов. Сегодня финансирование учебных заведений происходит исходя из количества учащихся. Этот принцип устарел и требует качественной альтернативы. Достаточно большой процент учащихся в силу определенных обстоятельств не посещают учебные заведения. У каждой школы или университета должен быть человек, ответственный перед представителями власти за отчеты о финансировании, так же такие люди могли бы представлять интересы учебных заведений перед государством.

В последние годы Россия, можно сказать ищет оптимальную систему образования. Но без сращивания теории и практики ее представить просто невозможно. Необходимо искать неординарные варианты, часто обращаясь в разные сферы. Немаловажна и мотивация самих учащихся к социальной, экономической или научной деятельности. Предоставление ВУЗам почти полной независимости от государства практически превратило их в какие-то коммерческие организации... Школьникам необходимо показать, что высшее образование не является доступным только для обеспеченных и влиятельных представителей общества.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Д.А. Аскерова,
ученица МБОУ СОШ №8
г. Радужный ХМАО-Югра
askerova-dianochka@mail.ru

Руководитель:
М.В. Карнаухова,
учитель истории и обществознания
МБОУ СОШ №8
г. Радужный ХМАО-Югра

Каков уровень правовой культуры в РФ?

Прежде чем ответить на данный вопрос, следует выяснить сущность правовой культуры.

Правовая культура – особое социальное явление, качественно характеризующее правовое состояние как отдельной личности, так и общества в целом. Правовая культура личности заключается в том, что человек уважительно относится к праву, не совершает противоправных деяний, обладает неплохими знаниями в области законодательства и умеет применять эти знания в спорных ситуациях. Правовая культура общества - это достигнутый уровень развития правосознания и правовой активности общества. Она проявляется в культуре творчества, правоохранительной и судебной деятельности государственных органов и должностях лиц.

Современная правовая культура - это правовая культура гражданского общества и правового государства, которые высшей ценностью признают права и свободы человека, соблюдают и защищают их (ст.2 КРФ). И сам человек осознает свои права и свободы, способы их правовой защиты, с уважением относится к правам и свободам других людей.

Российская Федерация находится на начальном этапе становления правового государства, а значит, для страны характерны слабое развитие институтов гражданского общества и, самое главное, невысокий уровень правовой культуры граждан. Чем можно объяснить такое состояние?

На данную ситуацию большую роль оказали исторические факторы. Так, правовой нигилизм укоренился в правосознании русского народа, десятилетиями отвергавшего право и жившего по традициям, обычаям. В XIX веке даже появились сторонники нигилистического течения – люди, отрицавшие культурные, нравственные, эстетические, политические и, конечно же, правовые устои общества. Данное явление хорошо описал русский писатель Иван Сергеевич Тургенев (1818-1883) в своем романе «Отцы и дети» (1862). Главный герой произведения Евгений Базаров критиковал общественное устройство, общественную мораль, образ жизни господствующих слоев российского общества. Также он отрицал красоту природы и любовь; не признавал философское мышление и считал искусство «чепухой»; Николая Петровича и Павла Петровича Кирсановых называл «старичками», «людьми отставными». Базаров видел решение проблемы в разрушении старого общества взамен на построение нового. Однако теория героя «потерпела крах»: искренне следуя нигилистическим принципам (в отличие от других героев-нигилистов), Евгений стал одиноким и несчастным человеком. Он не нашел своего счастья ни в дружбе (разрыв отношений Базарова с Аркадием Кирсановым из-за расхождения в политических взглядах), ни в любви (безответная любовь к Анне Одинцовой), ни в семье (сложные взаимоотношения с родителями из-за отсутствия взаимопонимания). Единственное, что оставалось герою – лечить людей. Но работа погубила Базарова: не предприняв мер предосторожности во время вскрытия крестьянина, болевшего тифом, Евгений заражается болезнью и умирает. Смерть Базарова в романе не случайна. По мнению И.С.Тургенева, нигилисты не способны обеспечить светлое будущее для России, так как невозможно построить новое общество, пренебрегая вечными ценностями и историческим прошлым страны. Прежде чем уничтожить что-то устоявшееся, нужно найти ему замену. Если этого не происходит, то и изменения не удаются. Особенно то, что однозначно предназначалось для положительного решения проблемы, может быть направлено в другое русло и стать резко отрицательным явлением.

Также в качестве примера процесса складывания негативного отношения граждан к праву можно привести ситуацию, сложившуюся в нашей стране в начале 90-х. Тогда существовала программа “500 дней”, с помощью которой власть хотела превратить Россию за короткий промежуток времени в капиталистическую страну путем перехода от командно-административной экономики к рыночной. Это привело к тому, что в РФ наступил экономический и политический кризис. Росли цены на товары, усилилась безработица и нищета, происходила криминализация общества и др. Народ, веривший, что законопроект государства разрешит возникшие проблемы, разочаровался. Следовательно, у них сформировался скептицизм в значимости и силе права.

В чем выражается низкий уровень правовой культуры в Российской Федерации?

Прежде всего, он выражается в незнании гражданами основных положений российского законодательства и в их малой правовой информированности. Так, люди считают, что органы государственной власти подчиняются Президенту РФ, тогда как в действительности они подчиняются только закону.

Также минимальный уровень правовой культуры населения заключается в правовом нигилизме (в отрицании ценности права), в неверии решать проблемы и конфликтные ситуации законным способом. Одна из газет провела социологический опрос на вопрос “Верите ли вы в торжество закона?”. Читатели ответили: да – 16% опрошенных%; только в определенных ситуациях – 23%; нет – 61%. При этом из 16% ответивших утвердительно 6% безоговорочно верили в торжество законов, 10% верили в торжество законов только в том случае, если предпринимать необходимые меры. Среди тех, кто отрицательно ответил на заданный вопрос, голоса разделились так: 29% не верят – в силу слабого знания права и негативного жизненного опыта; 32% категорически отрицали торжество закона.

Невысокий уровень правовой культуры можно еще объяснить тем, что СМИ, оказывающие большое влияние на сознание людей, постоянно показывают криминальные сюжеты. В результате у граждан создается впечатление, что Россия – страна «убийц, бандитов и ментов в погоне», где практически невозможно добиться справедливости, поэтому пытаться отстоять свои права с помощью знаний закона бессмысленно.

Низкая степень культуры в правовой сфере также обуславливается высокой стоимостью услуг представителей юридической профессии. Так, услуга нотариуса при подаче заявления о принятии наследуемого имущества составляет около 800-1000 рублей с выплатой государственной пошлины в размере 100 рублей. При обращении в суд лицо, права и законные интересы которого нарушены, должно также выплатить госпошлину, стоимость которой варьируется от 400 руб. до 1 000 000 руб. Адвокатская услуга за участие в переговорах, сделках стоит 10000 рублей в день. Из-за высоких цен услуг специалистов лица не желают обращаться к ним за помощью и вместо этого предпочитают решать юридические вопросы самостоятельно. В результате такого подхода они неверно оформляют документы, неправильно применяют закон и чаще всего становятся жертвами мошенников.

Какие же перспективы ждут РФ в плане развития правовой культуры?

Все зависит от российского общества, начиная с государства и заканчивая отдельной личностью. России удастся повысить уровень правовой культуры только в том случае, если государство, должностные лица сами граждане осознают свою ответственность перед страной и будут принимать меры по совершенствованию общественной жизни. Этого можно достичь, если государство приведет в порядок российское законодательство путем устранения двусмысленности и противоречивости законов, будет проводить мероприятия по правовой просвещенности граждан, усовершенствует деятельность судов, правоохранительных органов, увеличит сеть консалтинговых услуг, создаст больше условий для деятельности профсоюзов и других общественных организаций. Должностным лицам остается реализовать действия государства, описанные ранее, а людям умело пользоваться предоставленными возможностями и занимать активную гражданскую позицию.

Таким образом, на современном этапе Россия характеризуется минимальным уровнем правовой культуры. Чтобы повысить этот уровень, следует добиться от каждого россиянина понимания важности и полезности права. Ведь уважительное отношение граждан РФ к закону поможет улучшить жизнь российского общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеева Л.М. История инакомыслия в СССР: Новейший период. Вильнюс, М, 1992, 2006
2. Слово пробивает себе дорогу: Сборник статей и документов об А.И. Солженицыне. М., 1998.
3. Спиваковский П.Е. Феномен А.И. Солженицына. -- М., 1998.

ПЕРСПЕКТИВЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

Д.Ш. Багманова,
ученица МБОУ СШ № 23 с УИИЯ
г. Нижневартовск, ХМАО-Югра
dshanka23@mail.ru

Руководитель:
О.В. Крайникова,
учитель истории и обществознания
МБОУ СШ № 23 с УИИЯ
г. Нижневартовск, ХМАО-Югра
olga.kraynikova@mail.ru

**Мы заинтересованы в том, что бы развивалось гражданское общество в самой России,
что бы оно ругало власть, помогало власти определять свои собственные ошибки,
корректировать свою политику в интересах людей
В.В. Путин**

Понятие гражданское общество отражает совокупность неполитических отношений людей, социальных структур, находящихся вне государственных органов и фиксирующих частные и публичные интересы.

В широком смысле гражданское общество включает ту долю общества, которая не является де-юре частью государства и иных институтов власти, а значит, гражданское общество возникает и эволюционирует в процессе естественно - исторического развития как автономная, не зависящая от государства сфера. При этом взаимоотношение гражданского общества и государства представляет собой действующую модель диалектического закона единства и борьбы противоположностей.

Наличие гражданского общества, его элементов либо полное его отсутствие позволяет нам сделать вывод о способе осуществления политической власти в той или иной стране.

Гражданское общество в широком значении совместимо не только с демократией, но и, частично, с авторитаризмом, и лишь тоталитаризм означает его полное поглощение политической властью.

В эпоху Нового времени сформировалась четкая позиция о том, что гражданское общество, являясь правопреемницей общины и полиса, оно естественно по своей природе, а государство - это некое новое образование, которое в отличии от первого не является чем-то бессменным и вечным, государства уничтожается, меняют систему властных отношений, завоёвываются. Общество в этой трактовке более стабильно, а значит, имеет естественную природу. Как утверждал, например, Дж. Локк, общество предшествует государству, оно существует «по природе», а государство представляет собой некое «новое тело». Это все более отчетливо стало обнаруживаться в традиции, представленной последователями Дж. Локка: А. Фергюсоном, С. Пуфендорфом, И. Кантом и физиократами[4].

Гражданское общество в узком значении неразрывно связано с понятием «правовое государство», понятия являются взаимным продолжением друг друга. В этом смысле их сближает трактовка Г.В.Ф.Гегеля, который провозглашает гражданское общество сферой игры свободных интересов, где каждый индивид, независимо от общества и государства реализует свои интересы.

И вслед за немецким классиком традицию размежевания гражданского общества и государства подхватывают представители современной науки: К.С. Гаджиев [4], В.И. Кравченко[7], А.Б. Баллаев[2].

«Гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Это сфера свободной игры частных интересов и индивидуализма» [7].

Гражданское общество – формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, обладающих чувством личного достоинства и готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность. Это продолжение трактовки Гегеля, для которого гражданское общество - продукт недавнего происхождения, «дитя модерна», а государство было в полной мере еще в глубокой древности.

Этой трактовки придерживается и Н.М. Мотрошилова, отмечая, что понятия государства и гражданского общества часто противопоставляются или наоборот указывают на зависимость. Таким образом, автор определяет гражданское общество как – «исторически возникающая на заре техногенной эпохи и далее через противоречия развивающаяся совокупность цивилизационных структур и форм, воплощающихся в тех функциях и действиях индивидов, социальных групп, ассоциаций, объединений, специфика которых состоит в том, чтобы, «располагаясь» между институтом семьи и институтами государства, со своей стороны способствовать выполнению социально-исторических задач: экономических, социальных, политических и в сфере повседневной жизни [10].

Ю.Г. Чуланов, анализируя основные трактовки происхождения и развития гражданского общества, выделяет несколько подходов, встречающихся в современной политологии: некоторые исследователи трактуют понятие как сферу реализации экономических, социальных, этно-национальных, культурных и других интересов, находящихся вне зоны непосредственной деятельности и влияния государства. Другие связывают понятие «гражданское общество» с особой разновидностью социального пространства, в котором люди связаны и взаимодействуют между собой как индивиды независимые от государства и друг от друга, в целях самореализации или передачи ценностей. Ю.Г. Чуланов приходит к выводу, что гражданское общество – это «комплекс общественных институтов и отношений, независимые от государства, но взаимодействующие с ним» [15].

С другой стороны, С.Б. Левин в своей статье «Гражданское общество и Россия», рассматривая исторически-теоретическую обоснованность понятия «гражданское общество» и степень его методологической годности для практического (политического) целеполагания, отмечает, что в последнее время интерес к исследованию проблем гражданского общества в значительной мере иссяк. Автор выделяет четыре основные причины: ошибки в построении гражданского общества по образцу западной модели, непригодность для России самой концепции, идеализированность понятия и отсутствие гражданского общества как такового [8].

Таким образом, в современной науке проблема происхождения и эволюции гражданского общества рассматривается неоднозначно. Мнение современных авторов сводится к тому, что перспективы становления гражданского общества в России несомненно высокие, не смотря на особый имитационно-творческий и наивысший характер развития общества.

Государство является одним из институтов гражданского общества, поэтому его ключевой задачей является удовлетворение различного рода потребностей граждан.

Однако и в мировой истории и в истории нашей страны часто прослеживается тенденция, при которой гражданское общество испытывает на себе регламентирующую доминанту со стороны государства и органов власти.

Парадокс развитие данной государственности заключается в том, что вместо обеспечения интересов граждан формируется правовая система, обеспечивающая полный или даже тотальный контроль над каждым членом общества.

Если государство не пытается поглотить гражданское общество подобно библейскому «Левиафану» [5], то постепенно формируется нормальное правовое поле, которое позволяют учитывать интересы всех граждан, гарантировать и защищать их права.

Таким образом, гражданское общество может нормально функционировать только в условиях развитой демократии и правового государства. В этих условиях наиболее значимым становится принцип приоритет прав человека перед всеми иными целями и задачами. Законы же отражают наиболее общие интересы граждан, а не регламентируют нормы частной жизни каждого человека.

Степень цивилизованности страны можно расценивать по степени возрастания роли гражданского общества, его организаций и движений, а также каждой отдельной личности.

Традиции формирования гражданского общества в России очень древние, достаточно вспомнить, что государственное управление в Новгороде и Пскове осуществлялось через систему вечевых собраний. Именно вече, являясь высшим органом власти в республиках, избирало князя, посадника, решало вопросы войны и мира, международных торговых договоров.

Другой вопрос, что новгородская и псковская олигархия постепенно перетянула полноту власти на себя. Так как организовывала народные сходы, контролировала выполнение решений вече и имела инструменты манипуляции вечевым сходом, что в дальнейшем привело к формализации народного представительства в Новгороде и Пскове.

С формированием централизованной государственности в Московской Руси элементы гражданского общества претерпевают сложные метаморфозы.

Во - первых, формируется сословно - представительская система, в которой значимую роль получает Земский собор, он был необходим для принятия легитимных решений: спорные вопросы и непопулярные меры целесообразнее было обсудить на Соборе. Соборы выполняли с одной стороны функцию политического барометра, с другой они умиротворяли народ, делая общенародным решения необходимые для укрепления целостности Русского государства.

Во-вторых, возникает традиция скрытого дистанцирования подданных, а в дальнейшем и граждан от власти, при формальной демонстрации согласия (и в наше время). Достаточно совершить экскурс в Россию 90-х годов XX века: перераспределение государственной собственности через приватизацию поднял на гребень политической волны так называемых «новых русских», которые являясь представителями народа, дистанцировались от него очень быстро, образуя новый слой элиты. В результате большинство общества не получило ожидаемых изменений в ходе структурных изменений 1991 и 1993 годов. Общество стремительно размежевалось на законопослушных абсентеистов, граждан ожидающих изменений и оппозицию. В этот период Россия, по сути, находилась на грани гражданской войны вышла из этого состояния только благодаря усилиям государства, общественных организаций и активному противодействию общества. Причины скрытого дистанцирования общества и его членов от собственной государственной власти кроются и в особенностях государственного устройства: так монархия в России сформировала четкую границу между элитой и тягловыми сословиями. Антагонизм между ними был настолько сильным, что многие народные выступления носили характер войны, а элита рассматривалась, как кровный враг, которого необходимо уничтожить. Вспомним «прелестные письма» С. Т. Разина и Е. И. Пугачёва.

Справедливости ради следует отметить, что консолидация общества и государства всё же периодически происходит без формирования сложных национальных идей, в «смутные» для России времена: интервенция начала XVII века, Отечественная война 1812 года, Великая Отечественная война. В эти страшные времена власть и общество становятся монолитом, который словно былинный богатырь защищает русскую землю. Народная память создаёт свои символы этих величественных, но страшных событий, которые и должны составлять современную национальную идею в России.

Современное российское государство, в сущности, является продолжателем прежних традиций интеграции общества, по сути, навязывает различным социальным группам определенные ценности и стандарты политической деятельности. Подобную активность государства в данном вопросе можно считать вынужденной,

ведь наша Родина многонациональна и поликультурна. Данная позиция государства дискредитирует значение гражданского общества и не дает ему нормально развиваться в условиях конституционной демократии.

Так, Общественная палата, с одной стороны, это приемник традиций Земских соборов, а значит, её деятельность демонстрирует зрелость современного гражданского общества в России. С другой стороны, это консультативно-совещательный орган в РФ, который был сформирован по инициативе президента РФ, а с 1 января 2017 года вступил в силу специальный ФЗ, и общественная палата в большей степени стала государственной структурой. Следует учитывать и то, что большинство населения РФ не знает о существовании этого органа [11], [12].

«В отличие от Запада траектория развития гражданского общества в России имеет свои особенности: здесь оно обретает социальные и культурные основания в процессе догоняющей модернизации, которая стала ответом властвующей элиты на качественные экономические и политические трансформации в Европе, потенциально таившие в себе угрозы геостратегического характера» [3].

Сравнивая в ретроспективе формирование Гражданского общества в Европе и России, хотелось бы напомнить, что в Европе этот феномен складывается в смутную эпоху "первоначального накопления капитала". В России в это время произошло окончательное закрепощение крестьян, и феодальная форма производства стала определяющей до 1861 года (хотя параллельно в России появились частновладельческие мануфактуры, "капиталисты" крестьяне, жалованная грамота горожанам и др.). То есть в России не было достаточных условий для формирования третьего сословия, она до начала XX века продолжала оставаться аграрной и многоукладной, не смотря на попытки великих государственных реформаторов (С.Ю.Витте, П.А.Столыпин). Император и его чиновничий аппарат уничтожал и подавлял любые проявления оппозиционного настроения. Когда же скрытое неудовлетворение масс вырвалось на свободу, разлилось по улицам столицы «Кровавым воскресеньем», самодержавие было вынуждено легализовать часть оппозиционных сил - буржуазные партии (кадеты, октябристы). Многопартийность способствовала формированию в России в зачаточной стадии гражданского общества, но этот процесс осложнялся и засильем чиновничества, и негативным отношением сельской общины к появившимся в результате Столыпинской аграрной реформы предпринимателям. Община, в которой А. И. Герцен видел основу будущего социалистического общества, на деле представляла собой оплот коллективизма, подданничества, круговой поруки и сакрализации самодержавца.

Коренных перемен в этом вопросе не произошло и в период социализма. Элементы гражданского общества имелись, но они были формальными, не оказывали влияния на общественное сознание. Активность граждан выглядела показной и парадной (стоит вспомнить избирательные кампании в СССР).

В постсоветский период развития РФ фронтальной становится стихийная конфигурация гражданского общества: протестное движение, забастовки, парад суверенитетов, начало гражданского противостояния, мимикрирующего в локальные межнациональные конфликты на территории бывшего союза, первые всполохи «оранжевых революций» (Грузия). Включается механизм разрушения до основания прежних устоев жизни. Границы государственного регулирования оказались весьма размытыми, государство было неспособно регулировать, координировать, тем более управлять политической волей гражданского общества. Это привело к крайне негативным последствиям. В России на современном этапе много политических партий, однако, главную роль уже не один год играет «партия власти», которая меняя название и состав, продолжает политическую линию руководства государства («Наш дом Россия», «Единство»). По-видимому, для России особенно важно становление и развитие гражданского общества проводить одновременно с укреплением государственности. Но это не сказывается положительно на активизации индивидов, как независимых игроков в сфере реализации социальных интересов и потребностей. Происходит искусственное торможение процессов формирования гражданского общества, так все его элементы формируются под началом государства. О серьезных проблемах современного российского социума, возникающих в процессе становления гражданского общества, говорят практически все

отечественные учёные, в частности О.А. Митрошенков[9], Н.В. Мотрошилова[10], А.И. Соловьев[13]. К ним относятся: во-первых, разделение российского социума и населения по различным линиям: бедные и богатые; центр и регионы; столица и провинция; элиты и народ; чиновники и все остальные. Во-вторых, отсутствие объединяющих ценностей, согласия по базовым основаниям общества. В-третьих, практическая бессубъектность российского социума, когда социальная единица способна принимать и реализовывать значимые для общества решения. В-четвёртых, при отсутствии многочисленного среднего класса, государство, становясь корпоративистским, преследует собственные, отличные от общественных, цели и интересы. В-пятых, ведущим субъектом становится бюрократия и её составляющие: теневые отношения, коррупция. В-шестых, низкий уровень доверия населения к политикам, вынужденность приспособления к действиям властей.

Современные политологи и историки выделяют несколько ключевых особенностей, которые повлияли на становление институтов гражданского общества России:

1) Россия - традиционная восточная подданическая культура, которая предполагает беспрекословное подчинение идеи сакрального государства, а не ценностям гражданского общества.

2) Попытки прозападного реформирования завершаются отрицательными последствиями для социума.

3) В России сложился особый тип общественно-политического взаимодействия, где власть эффективно реагирует на проблемы в развитии общества.

4) Третье сословие в России чрезвычайно слабое. Коллективные, соборные интересы в России традиционно были первичными, а индивидуалистический «дух предпринимательства» не был вообще характерен для российского менталитета, именно поэтому политологи вычленяют особую черту гражданского общества в России - не буржуазность.

4) При этом роль народа, которая так же, как и на Западе, была велика, но проявлялась иначе: огромная энергия, аккумулировалась в сложных судьбоносных ситуациях, а самостоятельность проявлялась только в процессе выполнения воли царя – батюшки.

5) Характерные особенности национальной психологии: самоанализ, доходящий до самоедства, вера в «светлое будущее», мессианство, философствование, соборность, широта души, глубокий патриотизм и стремление к уничтожению своей Родины, и в тоже время ксенофобия.

6) Автономия различных сфер общества, характерная для нормального гражданского общества, в России привела к проявлению жесткой конкуренции среди общественных организаций, они пытаются перетянуть часть властных полномочий на себя, сосредоточить в своих руках видимые атрибуты (военизированные отряды казачества).

В заключение хотелось отметить, что, не смотря на трудности и особенности развития, не смотря на особые традиции развития элементов русской демократии, гражданское общество, пусть даже незрелое, эволюционирует нетрадиционным для западноевропейской культуры путем: наверстывая и заимствуя, преодолевая путы российской ментальности и активное доминирование государственной власти. А значит, мы можем быть уверены в том, что наше гражданское общество в будущем займет свою позицию в российском социально-политическом пространстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Jens Siegert, Россия 2020: Гражданское общество <http://russia-2020.org/ru/2010/08/23/russia-2020-civil-society/>
2. Баллаев А.Б. «Bürgergesellschaft» и сфера политического в философии Маркса. https://iphras.ru/uplfile/root/biblio/pp/ppu_1/2.pdf
3. Володин Л.Г. Гражданское общество и модернизация в России // Полис, 2000, № 3.
4. Гаджиев К.С. Политология. М.: Логос, 2001.

5. Гоббс Томас. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. <http://www.100bestbooks.ru/>
6. Колесникова Н.А., Рябова Е.Л. Гражданское общество в современной России. <http://etnosocium.ru/sites/default/files/Гражданское%20общество%20России.pdf>
7. Кравченко В.И. Основы политологии: учебное пособие. СПбГУАП, 2001. – С. 128.
8. Левин И.Б. Гражданское общество на Западе и в России // Полис, 1996, № 5.
9. Митрошенков О.А. Философия: учебник Социальная трансформация. http://society.polbu.ru/mitroshenkov_philosophy/ch64_all.html
10. Мотрошилова Н.В. О современном понятии гражданского общества. // Вопросы философии, 2009, № 5.
11. Общественные палаты без «черного входа». Архив: https://web.archive.org/web/20180109181331/http://euroombudsman.org/ombudsmen_activities/russian_nco/obshestvenne-palat-bez-chernogo-vhoda
12. Общественные палаты без «черного входа». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/abf40d2da7136cc32ddf0f220f795fa1b1a2f714/
13. Соловьёв А.И. Три облика государства – три стратегии гражданского общества // Полис, 1996, № 6.
14. Фельдман П. Я. Обеспечение общественного участия и контроля в процессе управления современной Россией // Труд и социальные отношения. — 2014. — № 7. — С. 51)
15. Чуланов Ю.Г. Политология: Учебник. – СПб.: Изд. дом «Бизнес-пресса», 2001. – С. 448.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ

Д.К. Бронзова,
ученица Партизанской СОШ,
филиала MAOY Банниковская СОШ
Абатского района, Тюменской области
bronzovadiana@gmail.com
Руководитель:
Л.В. Юрьева,
учитель истории и обществознания
Партизанской СОШ,
филиала MAOY Банниковская СОШ
Абатского района, Тюменской области

Одним из негативных явлений, присущих нашему обществу в последние годы, является правовой нигилизм, то есть пренебрежение к тем или иным нормам права [1].

Правовой нигилизм принял большие размеры: от сферы повседневных отношений людей до деятельности законодательных органов государства. Это опасное социальное явление, могущее стать препятствием на пути реформ.

Пытаясь проникнуть в суть правового нигилизма России, большинство исследователей считают, что правовой нигилизм - истинное бедствие российской государственности, именно оно мешает России жить хорошо.

Актуальность данной темы состоит в том, что построение правового государства в России остается важнейшей задачей и связано с преодолением правового нигилизма.

Правовой нигилизм (от лат. Nihil — ничто, ничего) — отрицание права как социального института, системы правил поведения, которая может успешно регулировать взаимоотношения людей [2].

Немецкий философ Фридрих Ницше дает четкое объяснение понятию нигилизм. Можно сказать, что Ницше является родоначальником философской теории нигилизма, и его пропагандистом. Ницше двояко относится к нигилизму. С одной стороны, Ницше - сторонник нигилизма. По его словам, он уничтожает всякие иллюзии, иллюзорность таких высоких идеалов как христианство, революция, свобода, равенство прав, миролюбие,

справедливость или истина. С другой стороны, Ницше, полагает, что мир разделяется на две части: на подлинный и не подлинный, на бытие и смысл, на истинный мир (потусторонний) и неистинный, в котором обречен жить человек. Кроме того, Фридрих Ницше, подразумевал под нигилизмом то, что высшие ценности теряют свою ценность...Поэтому, можно сказать, что полное отрицание ценностей – это есть крайняя форма нигилизма. Экстремизм и преступность – это проявления правового нигилизма в обществе.

По мнению русского религиозного философа Н.А. Бердяева, право имеет значение в человеческом общении лишь как средство помешать проявлению низменных свойств и пороков людей и гарантировать, тем самым, «минимум человеческой свободы». Правовой строй, по его мнению, - это лишь «узаконенное недоверие человека к человеку». Право не обладает потенциалом для серьезных преобразований и совершенствования общества. ««Можно признавать», - говорит Н.А. Бердяев - неизбежность относительную иногда полезность конституционализма и парламентаризма, но верить, что этим путями можно создать совершенное общество, можно излечить от зла и страданий, уже невозможно... Вера в конституцию жалкая вера... Вера должна быть направлена на предметы более достойные. Делать себе кумира из правового государства не достойно» [3].

В «Письме к студенту о праве» Л.Н. Толстой высказываясь о праве назвал его «гадким обманом». Закон и совесть для великого писателя были понятиями альтернативными, более того, полярными. Жить, он считал нужно не по закону, а по совести. Многие последователи отмечали, что взгляды Льва Толстого сложились на почве осуждения российских порядков, особенно беззащитности простого человека, перед лицом закона и юстиции. Но писатель не щадил и более развитые в демократическом плане правовые системы. Так, в 1904 году отвечая американской газете, Л.Н. Толстой утверждал, что усилия западных стран, результатом которых стали декларации прав и конституции, были напрасными и ненужными; это был неправильный и ложный путь. Быть может именно совесть может заменить закон и являться рамками правосознания?

Совесть, по-моему, это мораль, человечность, добро, порядочность, внутренний самоконтроль. Она позволяет человеку давать оценку своего поведения и поступков. Совесть не дает спать ночью, говорят, что от нее не убежишь, она заставляет человека задумываться. Совесть не дает человеку спокойно жить, если он поступил не честно. Но бывает и так, что человек привыкает поступать не честно, о них говорят: «потерял совесть». Когда человек осознает, что поступил плохо, готов исправить ошибку – это значит, у него проявляется совесть. Совесть предохраняет нас от различных поступков. Люди с совестью не рожаются, ее приобретают в процессе воспитания, которое мы получаем, живя в обществе, используя накопленную культуру. Я в полной мере согласна с мнением Л. Н. Толстого.

Как видим, юридический негативизм «дефицит правосознания» имеют в нашей стране давние, и духовные истоки в том числе. Русская интеллигенция не понимала ценность права для нормального развития общества. Главной ошибкой их, возможно, было то, что власть они ставили выше закона, права. В идеальном же демократическом государстве, создать которое стремится, всякое общество, право не может и не должно полностью подчиняться властным структурам, а наоборот – законом устанавливаются полномочия государственных органов, порядок и принцип смены у власти различных общественно-политических движений, члены которых придерживаются различных взглядов на управление государством.

Нравственную и духовную составляющие жизни русские философы XIX века считают главенствующей. То, что соответствует нравственным устоям общества, для них является единственно правильным выходом, они не видят в системе правосудия инструмент разрешения конфликтов. Представление о нравственности чего – либо у каждого индивидуальное, свое. Поступок, который один человек воспримет как норму, у другого может вызвать возмущение. Получается, что человек должен поступать, подчиняясь только нравственным догмам, не оглядываясь на закон (а он нередко не соответствует нормам морали)?

Нигилизм можно рассматривать также - как дефект правосознания, носящий, так сказать «национальный характер». Так, В.А. Громыко полагает, что «явление правового нигилизма в российской правовой действительности является результатом исторически сложившихся духовно-нравственных элементов мировоззрения,

передаваемых из поколения в поколения, что позволяет рассматривать его как категорию культуры с определяющим признаком традиционности» [4].

Проявление нигилистических идей отражено устным народном творчестве. Например, несколько пословиц: «Закон дышло, куда захочешь, туда и воротишь», «не зная закона, не знает и греха», «законы святы, да законники супостаты».

Значит, что когда-то уже были ситуации, когда закон был на стороне человека, который не прав, из-за чего был написан тот или иной закон.

В России законом высшей юридической силы является конституция. Человек – его права и свободы являются высшей ценностью (глава 1, статья 2). Статья 19 Конституции РФ нам говорит о том, что «Все равны перед законом».

Примером является русский государственный деятель восемнадцатого века, фаворит Петра Первого А. Д. Меншиков, который получил наказание за злоупотребления служебными полномочиями. Его приговорили к выплате огромных штрафов и смещению с высоких постов. Он посчитал себя выше судебной власти, за что понес наказание.

Другим примером может явиться то, что перед законом человека не могут спасти ни деньги, ни власть. Аргументом является дело влиятельного бизнесмена двадцать первого века В. Батурина - брата жены бывшего мера Москвы Ю. Лужкова. Он также был наказан за мошенничество, получив суровую меру наказания.

Все это является доказательством использования на практике принципа равенства граждан перед законом.

Но проблема правового нигилизма остается, и чтобы ее рассмотреть постараемся определить какая возрастная группа населения (поселка) подвержена ей, в чем причины развития.

Я провела беседу с людьми разных возрастных категорий: молодежь и люди среднего возраста. Во время беседы предлагалось ответить на вопросы, касающиеся употребления табака, алкоголя. Среди опрошенных выделились две категории: те, кто не нарушает действующее законодательство и те, кто нарушает законодательство. Большинство нарушающих употребляли табачные изделия.

Из бесед было выяснено, что основная причина распространения правового нигилизма – преемственность, отрицательный пример.

Правовой нигилизм отличается тем, что законы не признаются населением. Поэтому необходимо выяснить осведомленность нарушителей о законах, регламентирующих употребление табачной продукции, спиртных напитков.

Для анализа отношения опрошенных к проблеме правового нигилизма, я провела общественный эксперимент при помощи наблюдения. Процедура заключалась в выявлении отношения граждан к лицу, заведомо нарушающему действующее законодательство, наблюдая за общественным поведением к его поступку. Местами проведения эксперимента являлась автобусная остановка, игровая площадка.

Нарушения на игровой площадке являлись формой пагубного примера. Помимо психологического ущерба, употребление табачной продукции оказывает серьезный вред здоровью. Я обратила внимание на отношение окружающих к нарушителям – в обоих случаях родители отнеслись лояльно. Это говорит о том, что родители не осознают последствий для их детей. Граждане пренебрегают не только местом нарушения, но и нарушают сразу несколько законов.

Каждое нарушение, во время наблюдения на автобусной остановке, являлось употреблением табачной продукции в общественном месте. Проявление правового нигилизма на автобусных остановках несет большую агитационную роль для его распространения. Окружающие относились к нарушителям равнодушно, так как эта ситуация уже обиходна. В данном случае мы видим проявление второй стадии социализации ребенка. Подростки перехватывают взгляды и интересы от сверстников, окружения (идет освоение принципов поведения в обществе, этикет, правила и т.п.).

Я считаю, что в нашей стране нигилизм в порядке вещей. К примеру, пренебрежительное отношение к представителям правопорядка, к законам России в целом, шутки на тему нововведений, попирающие свободы и права граждан. Многие не верят в то, что право может решить социальные проблемы. Люди не желают обращаться в правоохранительные органы за защитой своих прав. Часто приходится слышать: «Нет времени судиться», «Ничего не докажешь», «Бесполезно» и т.п.

Например, чтобы точно убедиться в том, что правовой нигилизм в России - реальность, рассмотрим умышленное нарушение законов. Эта ситуация всполошила всемирную паутину, взбудоражила сознание подростков.

Один человек нарушил закон РФ «свобода вероисповедания». Он ловил покемонов в храме и тем самым получил неприятности: штраф 500 000 рублей или срок в тюрьме. Возможно он и не знал, что нарушил закон.

Один блогер весьма известный решил в своем видео опровергнуть этот закон, и через два месяца он сел в тюрьму за это видео [5].

Как сказал известный Британский политический деятель Уинстон Черчилль: „Там, где существует десять тысяч предписаний, не может быть никакого уважения к закону.“ [6].

Черты современного правового нигилизма.

1. Демонстративный, агрессивный характер, что есть беспредел или запределность;
2. Широкая распространённость, глобальность, массовость среди граждан, социальных и профессиональных групп, и в официальных государственных структурах, законодательных, исполнительных и правоохранительных эшелонах власти;
3. Различные формы проявления - криминальные, легальные, парламентско-конституционные, митинговые, бытовые;
4. Особая степень разрушительности, оппозиционная и популистская направленность, регионально-национальная окраска, переходящая в сепаратизм;
5. Слияние с государственным, политическим, нравственным, духовным, экономическим, религиозным нигилизмом, образующими вместе единый деструктивный процесс. [7].

Правовой нигилизм проявляется в самых разных формах. Он может быть, как криминальным, так и легитимным, проявляется как «наверху», так и «внизу» общества, как в профессиональных слоях, так и на бытовом уровне. В деятельности правоохранительных органов необходимо обеспечить верховенство права - «без перегибов ни в одну, ни в другую сторону». [8].

Мне кажется, что причинами правового нигилизма могут быть: невнимательность юристов, слабо организованная профилактическая работа, невоспитанность населения, незнание права.

Нельзя сразу избавиться от правового нигилизма, но его можно свести к минимуму. Нужно не создавать много законов, но следить за их выполнением.

Для того чтобы свести правовой нигилизм к минимуму нужно как можно шире рассказывать о том, что нарушать закон нельзя ни под каким предлогом и объяснить, что будет в случае нарушения закона. Профилактика правонарушений и прежде всего преступлений должна проводиться среди населения разных возрастных категорий, но особенно среди подростков. В школах, средних профессиональных учебных заведениях можно использовать такие формы работы как семинары - практикумы, решение правовых задач, ежедневные «правовые пятиминутки», информационные минутки. Необходимо использовать те источники с которыми наиболее чаще сталкиваются подростки, интернет - ресурсы, средства массовой информации. Считаю, что данный вид получения информации о праве будет достаточно эффективным, живым и интересным. Можно также использовать возможности социальной рекламы. Например, с текстом об ответственности родителей за воспитание своих детей, а также об их обязанностях.

Большее внимание уделять профилактической работе, особенно в летний период. На примере нашего сельского поселения видно, что занятость подростков в вечернее время оставляет желать лучшего. Так, работа

кружков по интересам, спортивных секций в школе проводится в период с 15.00 час. до 20.00 час. (в соответствии с расписанием). После 20.00 час. дети остаются не заняты. Дом культуры работает до 20.00 час. Дети предоставлены сами себе в период с 20.00 до 24.00 час. Чаще всего местом встречи являются автобусные остановки где мы и можем наблюдать пагубные примеры более старших сверстников. Родители разрешают подросткам гулять в вечернее время чаще всего до 24.00 час., а то и дольше. Конечно, на селе организована работа «родительского патруля» совместно с педагогическими работниками, но постоянно нас контролировать просто у педагогов и родителей нет возможности. Считаю, что необходимо изменить режим работы сельских домов культуры, молодежных информационно-деловых центров (в летний период до 23.00 час. - 24.00 час.) и проводить с детьми больше досуговых мероприятий. Особенно это касается молодежных информационно-деловых центров. Никто не хочет обратить внимание на то, когда и с кем проводит работу данная организация? Если уж это молодежный центр, так он и должен направить основную свою деятельность на работу с молодежью (от 16 до 35 лет), а не «выезжать» за счет школьников при организации работы с одаренными детьми (подготовку ведут учителя) и при проведении всевозможных акций. Идея создания данной организации – очень хорошая, но эффекта от ее работы мало. Специалисты не работают в вечернее, время- когда молодежь особенно нуждается в услугах центра. Данную проблему можно перенести и на центры физкультуры и спорта.

Изучение основных положений Конституции, знание символики государства, это есть начала уголовного, гражданского, административного права.

Основы данных знаний должны закладываться у каждого со школьного возраста до достижения ими возраста юридической ответственности. Детям нужно обязательно говорить о том, что уголовная ответственность по определенным составам наступает с 14 лет. Дети должны осознавать последствия в случае совершения правонарушения. Думаю, что уровень правового нигилизма среди подростков резко пойдет на спад, если учесть мои предложения.

Кроме профилактической работы, можно выделить еще несколько способов разрешения данной проблемы:

1. Обеспечение полной занятости населения, особенно подростков. Точнее сказать, побуждение к деятельности и сама деятельность. Появление у людей желания жить лучше и не ждать помощи от государства, а приложить к этому максимум собственных усилий.

2. Пропаганда здорового образа жизни (через позитивный опыт семьи) и не только, а в первую очередь проведение конкретных мероприятий (такие как сдача норм ГТО в более широких масштабах);

3. Обеспечение прожиточного минимума;

4. Продолжение борьбы с коррупцией;

5. Материальное стимулирование отдельных категорий граждан;

6. Обеспечение хорошей подготовки юристов.

Юридические вузы должны больше внимания уделять качеству образования – особенно с введением системы бакалавриата. Цель правового государства - обеспечение и защита прав и свобод гражданина. Только в этом случае граждане будут чувствовать себя безопасно, будут уверенными в том, что в случае проявления какой-либо несправедливости они будут защищены.

Правовой нигилизм способен разрушить основу любого государства.

Есть несколько подходов к определению причин правового нигилизма: субъективистский и объективистский.

Сущность субъективистского подхода заключается в том, что основной причиной правового нигилизма есть знание людей о том, что законы не исполняются, когда человек узнаёт о правонарушении, за которым не последовало наказание, его вера в силу закона падает и может упасть до такого уровня, что он вообще не будет учитывать закон в своих действиях.

Объективистский подход выражается в том, что огромные пространства России обуславливают искажение в России правового сознания, что возводится в ранг традиции [9].

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Проблема правового нигилизма является главной с точки зрения общественной нравственной безопасности;
2. Граждане нарушают сразу несколько законов.
3. Пример безнравственного поведения способствует распространению правового нигилизма среди населения;
4. Основной формой проявления общественного нигилизма является употребление табачной продукции в общественных местах;
5. Слабая информированность общества о законах, регулирующих потребление спиртных напитков, табачных изделий.
6. Безразличие общества.

В ходе анализа источников, проведенной работы установлено, что правовой нигилизм — это отрицательное социальное явление, проявление девиантной формы поведения. Возможно истоки правового нигилизма лежат в семье, так как именно семья является первым институтом социализации ребенка. Атмосфера семьи оказывает прямое воздействие на поступки и психику молодого человека, в семье идет формирование базы, мировоззрения, взглядов, на основе которой осуществляется дальнейшее развитие представлений человека о праве и культуре, обществе в целом. Поступки, примеры родителей, окружающих людей формируют личность. Ребенок берет пример и подражает своим родителям. Например, мать и дочь смотрят телевизор, мать нелестно высказалась о политике, и ребенок воспринял это как норму, в дальнейшем стал высказываться так же.

Одним из главных факторов, оказывающих влияние на формирование противоправного поведения подростков является неблагоприятный семейный фон (алкоголизм родителей, агрессия к ребенку и друг к другу, физические и нравственные оскорбления и т.д.).

Школа является также одним из главных агентов социализации.

Школа, дает образование, которое можно разделить на части. Первая часть – это предметные знания математики, языка, основы различных наук. Вторая часть – это жизненный опыт, необходимый для дальнейшей жизни. Со стороны взрослых дети ждут позитивного внимания, основанного на уважении. Если отсутствует взаимопонимание учитель-ученик, то это может привести к возникновению детских проблем. Ребенок будет нарушать дисциплину, пропускать занятия, а это уже проявление правового нигилизма. Следовательно, школа должна прививать уважительное отношение детей к праву, способствовать формированию высокой правовой культуры молодого поколения. Школа выполняет важную роль в исправлении ошибок семейного воспитания, компенсации недостатков семейного воспитания.

Считаю, что основными предпосылками к возникновению и распространению правового нигилизма являются:

- недостаточное правовое воспитание в семье;
- незнание гражданами законодательства страны;
- отсутствие взаимосвязи между народом и государством;
- Старшее поколение обладает консервативным мировоззрением.

Предлагаю следующие методы борьбы с правовым нигилизмом:

1. Убуждение населения и формирование осмысления того, что является незаконным;
2. Воспитание способности нести ответственность за свои поступки;
3. Иметь четкую позицию при применении наказания.
4. Поощрение

Пути преодоления:

- 1.Бороться с нигилизмом следует, прививая культуру каждой возрастной группе.
- 2.Правовое воспитание населения.
- 3.Более широкая информированность общества о пагубных примерах поведения и мерах наказания за содеянное;
- 4.Укрепление режима законности в стране;
- 5.Гарантированность соблюдения прав и свобод человека со стороны государства;
6. Совершенствование правовой системы;
7. Повышение авторитета правоохранительных органов.

Таким образом, проблему развития правового нигилизма необходимо решать через семью. Так как именно в семье происходит становление личности человека, зарождается зерно, которое затем при помощи школы и друзей прорастает в той среде, в какой его воспитывала семья. И если семья показывают пагубный пример, то ребенок, считая это нормой несет его в свое окружение. Очень много для становления человека дает школа. Внимательные и хорошие учителя способны воспитать настоящих людей. Это я чувствую на собственном опыте, мне повезло, у меня хорошие учителя и замечательная семья.

Кроме того, необходимо пересмотреть режим и формы работы организаций, занимающихся организацией досуга населения, в первую очередь молодежи и подростков. Только благодаря совместным усилиям семьи, школы, социума мы сможем уменьшить правовой нигилизм.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Монаков В.В. Социология и социальная работа. М., 2011. С.56
2. <https://ru.wikipedia.org> –Википедия
3. Воронков Д.Н. Правовой нигилизм и правовой идеализм в современном российском обществе на рубеже веков. СПб: Изд. Юридического института,2004. С. 34.
4. Ткаченко С.В. Рецепция западного права в России: проблемы взаимодействия субъектов: монография.Самара,2009.С. 112.
5. <https://multiurok.ru/files/essie-po-obshchestvoznaniu-pravovoi-nihilizm-v.html>;
6. <https://ru.citaty.net/tsitaty/456935-uinston-cherchill-tam-gde-sushchestvuet-desiat-tysiach-predpisanii-ne-m/>
7. <https://studbooks.net/969366/pravo/zaklyuchenie>
8. <https://studbooks.net/969365/pravo/puti-preodoleniya-pravovogo-nigilizma-obschestve>
- 9.https://biograf.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/485673#.D0.A1.D1.83.D0.B1.D1.8A.D0.B5.D0.BA.D1.82.D0.B8.D0.B2.D0.B8.D1.81.D1.82.D1.81.D0.BA.D0.B8.D0.B9_.D0.BF.D0.BE.D0.B4.D1.85.D0.BE.D0.B4
11. Эволюция российского права. Уральская государственная юридическая академия. - Екатеринбург,2012.- 492 с.
12. Конституция Российской Федерации. Гимн Российской Федерации. -Новосибирск: Норматика,2011.- 32 с.- (Кодексы,Законы,Нормы).

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

Д.О. Вяткина,
ученица МАОУ Упоровская СОШ
Упоровского района, Тюменской области
ytsyuvke@bk.ru
Руководитель:
П.В. Яркин,
учитель истории и обществознания
МАОУ Упоровская СОШ
Упоровского района, Тюменской области

В настоящее время сам термин «миграция населения» является крайне актуальным для всего мира. Еще несколько месяцев назад в каждом выпуске новостей на любом из российских каналов мелькали сюжеты о процессе миграции в европейские страны (чаще Германию) из стран Африки. Чаще всего, эти сюжеты показывали ужасные условия, в которых мигранты находились по пути в Европу, проблемы государств с размещением большого количества людей, потребительское отношение самих мигрантов к культурам и образу жизни стран, принявших их и т.д. Ясно, что данное явление стало результатом процесса глобализации, т.е. становления единого человечества. С одной стороны, данный процесс является положительным, но с другой, становится страшно за коренных жителей европейских стран. Простые люди обеспокоены сложившейся ситуацией, когда в СМИ все больше появлялось и появлялось негативной информации о мигрантах: нападения на женщин в Кельне во время Рождества, рост преступности в прежде благополучных германских городах, столкновения мигрантов и полиции, появление районов в которые немецкая полиция не выезжает без силовой поддержки и т.д. Весь этот негатив сформировал мнение о проигрышности европейской миграционной политики и вызвал один вопрос: «Что представляет миграционная ситуация и миграционная политика в нашей стране».

Поэтому объектом является миграционная политика России, которая будет рассматриваться в данной работе.

Целью является анализ перспектив развития миграционного законодательства.

Предметом является исследование миграционного законодательства в России.

Задачами исследования являются:

1. Ознакомление с историей миграционных процессов в нашей стране.
2. Изучение миграционного законодательства.
3. Сравнение российской и иностранной миграционной политики.
4. Выявление положительных и отрицательных миграционной политики в РФ.

Нельзя начать говорить о миграции и миграционной политике без обращения к теории, т.е. понятию и функциям миграции как процесса.

На данный момент под понятием миграции в современной науке понимается:

1. Все многообразие пространственного движения населения, независимо от его характера и целей. К данному понятию относят от ежедневной поездки на учебу или работу за пределы места постоянного проживания человека до переезда в человека в другой населенный пункт.
2. Перемещения между населенными пунктами ведущие к постоянной или временной смене места жительства, а также представляют регулярное двустороннее движение между местом жительства и сферой труда или учебы.
3. Переселение из одной местности в другую и в ряде стран формальной пропиской в новом месте жительства.

В основе каждого понятия лежит понятие перемещения индивида или группы людей, но по целям они различны и соответственно выделяются разные виды миграции

1. Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные и иные поездки, совершающиеся не только не регулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям.

2. Маятниковые миграции представляют ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно), расположенных в разных населенных пунктах.

3. Сезонные миграции — это перемещения, главным образом, трудоспособного населения к местам временной работы и жительства на срок, обычно в несколько месяцев, с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства.

4. Безвозвратный вид (или переселение) может быть назван миграцией в строгом значении этого слова, соответствующий ему в этимологическом отношении. Этим объясняется тот факт, что ряд исследователей безвозвратную миграцию называют полной, полноценной, т.е. совершающейся насовсем.

В основе данных видов миграции лежат два основных слова: перемещение и переселение. Но оба слова не являются синонимами, поскольку переселение это законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства. К перемещению относят более широкое толкование миграции (от переселения до сезонные и маятниковые перемещений).

Миграции населения всех видов влияют на развитие общества через те функции, которые выражают ее сущность. Выделяются на данный момент следующие функции:

1. Ускорительная функция ведет к обеспечению того или иного уровня пространственной подвижности населения.

2. Перераспределение населения как функция миграции, связана с размещением производительных сил, между отдельными территориями страны, в том числе между природными зонами, районами, разными типами сельских и городских поселений.

3. Селективная функция ведет к изменению качественного состава населения разных территорий.

4. Социальная функция миграции населения способствует повышению жизненного уровня и социального развития трудящихся.

Таким образом, насколько возможна или ограничена настолько общество будет соответствовать определенному уровню развития.

Миграция населения существует с древнейших времен. Однако ее интенсивность, формы, направления, факторы по мере развития общества изменялись. Закономерным является то, что с усилением разделения труда, ростом интеграционных процессов между странами, территориями развиваются миграционное движение населения.

Процесс формирования городов, населенных торговцами и ремесленниками, имеющими потребность в сырье для производства и рынках сбыта привел к возникновению миграции населения между деревней и городом, между городами и даже государствами.

В истории древнего мира миграция была связана с войнами, которые вели все крупные государства древности, как Египет, Ассирия и другие. В ходе этих войн добыча в виде рабов распространялась по всем территориям принадлежащим этим государствам.

На следующем этапе (феодализм) миграция как процесс была серьезно ограничена, поскольку основная масса населения стран (крестьяне) были прикреплены к земле и феодалу. Но и в этот период она существовала, поскольку причинами была потребность в пище и спокойной жизни.

С открытием Нового мира миграция усилилась в разы, поскольку великие географические открытия и освоение новых земель требовали людских ресурсов. Открытие Колумбом Америки привело к тому, что сотни и тысячи испанских и португальских дворян, крестьян, торговцев были нацелены на переезд из бесперспективной Европы в неосвоенную, но полную возможностей Южную и Северную Америки. С открытием Новой Зеландии и Австралии в мигранты записывались англичане, голландцы, немцы и другие жители Европы. Развивались капиталистические отношения, а они подразумевают под собой собственника и рабочую силу, национальная принадлежность которой была неважна.

В годы первой и второй мировой войн миграционные процессы особенно усилились. За пример можно взять миллионы военнопленных из немецких концлагерей, которые возвращались на родные территории. Мировой экономический кризис конца 20-начала 30-х годов также привел к активизации миграционных процессов внутри стран и между государствами. Во второй половине 20 века с падением колониальной системы миграционные процессы также усиливаются. Из слаборазвитых стран Африки, Южной Америки в развитые страны Европы, в Австралию и в Северную Америку хлынули потоки людей ищущих лучшей доли. В настоящее время из-за сложной ситуации на Ближнем Востоке море беженцев, привлеченных пособиями и льготами фактически «оккупировали» Европу, а в частности Германию.

Таким образом, миграция в истории народов занимали и занимают значимое место. Но что представляла миграция и миграционная политика в истории нашего государства?

Если обратиться к истории нашей страны, то ситуация более чем похожая на страны Европы с одним лишь отличием: если в мире миграция была связана с завоеваниями, то в России миграция связана чаще всего с освоением более чем обширной территории. С давних пор новгородские ушкуйники проникали на территорию Сибири в поисках «мягкой рухляди» (мехов), осваивались земли Поволжья и Сибири после Смуты в русском государстве и т.д.

Наиболее массовое переселение началось в период реформ П.А. Столыпина, когда опять же в Сибирь и на Дальний Восток пошли переселяться сотни тысяч русских крестьян из центральных районов нашей страны. Всего с конца 19 века по 1917 г. переселились 5,3 млн. крестьян. Но результат был: существенно увеличилось производство сельскохозяйственных продуктов.

В период гражданской войны и двух революций, первых лет становления советской власти произошла массовая эмиграция из страны по политическим мотивам. Эмигрировали от войск Врангеля из Крыма до представителей творческой интеллигенции, которая была не согласна с большевиками. Происходила массовая миграция внутри страны из-за голода, разрухи и массовой безработицы. По разным данным всего страну покинуло около 2 млн. человек за 1914-1920 гг.

В период становления советской власти изменить ситуацию в лучшую сторону позволяла опять же правильная миграционная политика. Заселялись восточные территории страны. Посредством миграции была укреплена рыбная промышленность, построен ряд промышленных предприятий. Миграция способствовала возникновению большого ряда городов, поселков городского типа там, где населенных пунктов вообще не было.

С началом коллективизации и индустриализации процесс миграции начал новый этап, поскольку строительство промышленных гигантов требовало большого количества рабочих. Началось массовое переселение в города из деревни и развитие советской промышленности. В общем миграционная политика советского государства сыграла большую роль в развитии промышленности в большинстве регионов страны: на Урале, Западной, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Были укреплены восточные границы нашей страны. Такая политика сыграла большую роль в объединении населения СССР перед лицом фашистской Германии и победе Великой отечественной войне.

После войны посредством миграции СССР освоил огромные площади целинных и залежных земель в восточных районах, осуществил строительство БАМа.

Однако необходимо отметить, что большую роль в этом процессе играли принудительные методы, используемые государством во благо своим интересам, а не интересам людей. Перечислять эти действия власти можно достаточно долго: высылка раскулаченных крестьян в 30-е гг., депортации целых народов из мест постоянного проживания (немцы, калмыки, народы Северного Кавказа, крымские татары, турки-месхетинцы и другие народы). Основными регионами стали Сибирь, Дальний Восток, Средняя Азия, Казахстан. По разным данным всего было депортировано в советское время до 3 млн. человек.

После окончания Великой отечественной войны началась интенсивная миграция в Прибалтику, Западную Украину и Белоруссию, Калининградскую область, Западную Карелию, на Курилы и Южный Сахалин.

С открытием месторождений нефти и газа на территории Сибири началась массовая трудовая миграция из всех республик СССР в наш регион. Ярким примером данной миграции может быть имя Фарманова Салмана Курбановича - советского и российского геолога, первооткрывателя нефти в Сибири, доктора геолого-минералогических наук, члена-корреспондента РАН, который по национальности является азербайджанцем.

Изменилась миграционная ситуация после развала СССР и периода 90-х гг. Охарактеризовать данные процессы можно следующим образом:

- произошло значительное снижение общей миграционной активности населения России;
- иммиграция в Россию из стран СНГ и Балтии стала важным фактором поддержания численности населения нашей страны в условиях естественной убыли населения;
- наблюдается отток населения из Сибири и Дальнего Востока в центральные и южные регионы страны;
- появилась вынужденная миграция из районов этнических и вооруженных конфликтов, незаконная иммиграция.

В то же время со второй половины 90-х годов возникли новые тенденции в развитии миграции: на фоне общего снижения миграционной подвижности населения и сокращения объемов внутренней и внешней миграции снижается роль иммиграции как фактора поддержания численности населения России.

Для понимания общей ситуации в миграционных процессах в конце 80-начале 2000-х необходимо воспользоваться цифрами. Рассмотрим показатели по притоку и оттоку мигрантов в Россию в данный период.

Структура миграционных потоков в Российскую Федерацию (приток).

Регионы	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-01
Прибывшие					
Белоруссия	7,6	7,6	5,2	3,6	3,2
Украина	44,7	40,4	25,0	24,2	21,4
Молдова					
Закавказье	9,3	13,0	15,6	14,6	13,9
Казахстан	21,0	20,3	22,7	35,0	36,6
Средняя Азия	13,5	15,2	26,2	20,1	23,3
Балтийские государства	3,8	3,5	5,3	2,3	1,2
Другие	0,0	0,0	0,0	0,1	0,3
Всего	100	100	100	100	100

Из данной таблицы показателей притока мигрантов в Россию можно сделать следующие выводы:

1. Основными мигрантами в период 1980-1984 г. были жители бывших советских республик особо украинцы.
2. Миграция белорусов и жителей Прибалтики, украинцев с начала 80-х по начало 2000-х снизилась в 2 с лишним раза.
3. Мигранты из Закавказья, Средней Азии, Казахстана стали в большем количестве прибывать в страну.
4. Жители Молдовы вообще не стремились в Россию.

Структура миграционных потоков в Российскую Федерацию (отток).

Регионы	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-01
Выбывшие					
Белоруссия	7,9	8,2	8,0	7,9	8,2
Украина	45,8	43,1	39,4	28,0	20,0
Молдова	4,0	4,6	3,6	2,3	1,3
Закавказье	6,4	8,8	6,3	4,0	3,8
Казахстан	18,0	16,2	13,8	12,6	11,1
Средняя Азия	12,0	12,2	9,2	7,5	3,8
Балтийские государства	5,1	4,6	2,0	1,0	0,7
Другие	0,6	2,3	17,7	36,7	51,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Из данной таблицы показателей оттока мигрантов в Россию можно сделать следующие выводы:

1. Отток белорусов в указанный период увеличился.
2. Отток представителей других национальностей сокращался.

Таким образом, миграционные процессы в России в 90-е годы определялись влиянием двух противоречивых групп факторов.

С одной стороны распад СССР и сопровождающие его взрыв национализма, вооруженные этнические конфликты, политическая нестабильность и системный социально-экономический кризис обусловили резкое падение территориальной мобильности населения, связанное с размещением производительных сил и соответствующим перераспределением трудовых ресурсов, и изменили природу миграций, придав им вынужденный (не экономический) характер, спровоцировав массовые потоки беженцев, репатриантов, процессы этнического размежевания.

В то же время постепенная нормализация политической обстановки на постсоветском пространстве ведет к формированию относительно стабильных русских диаспор в ряде новых постсоветских стран и сокращению миграционного оттока в Россию.

С другой стороны, параллельно с этой группой факторов, переход к политике открытых дверей, включение России в международный рынок рабочей силы, формирование рыночной экономики привели к развитию трудовых миграций и стали важнейшим амортизатором падения миграционной подвижности населения. Негативной стороной новых миграционных процессов стало появление незаконной иммиграции, ее криминализация.

После рассмотрения данной ситуации необходимо все же задаться вопросом о том, что представляло и представляет на данный момент российское миграционное законодательство.

Миграционное законодательство нашей страны развивалось достаточно долго и проблемно, как во внешней, так и внутренней миграции. В дореволюционное время наиболее ярким событием стала отмена крепостного права. Еще вчера прикрепленные к земле крестьяне, собственность помещика, получили после 19 февраля 1861 года гражданские права, следственно и право на свободу передвижения. Поэтому после освобождения страну ждал некоторый кризис: от помещиков уходили крестьяне, от предприятий уходили рабочие. В советское время формально признавалась свобода как эмиграции, так и иммиграции, но реально получить все необходимые документы для выезда за границу обычному человеку практически было невозможно. Этот вариант был доступен для представителей власти. Кроме этого, внутреннюю иммиграцию регулировал институт прописки, хотя в последнем случае эквивалентные ограничения существовали и существуют во многих других странах.

Новый этап развития миграционного права начался с принятием ныне действующей Конституции Российской Федерации, а также законов «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Так же в 1992—1993 гг. Россия присоединилась к Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев, Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и другим международным нормам, устанавливающим, в том числе, миграционные права и свободы. Законотворческая деятельность Госдумы детализировала это законодательство после того как тематика иммиграции в России приняла весьма актуальный социально-экономический характер.

Данный характер объясняется тем, что благодаря процессу иммиграции с 2011 года население страны увеличивается даже в условиях сохраняющейся, хотя и уменьшающейся естественной убыли.

В законодательстве РФ отсутствуют понятия «*иммигрант*» или «*трудовай мигрант*», есть понятия «гражданин России», «иностраннй гражданин» и «иностраннй гражданин, работающй по временному трудовому найму».

В законодательстве РФ приняты следующие статусы иностранных граждан на территории РФ:

- временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — прибывший в Россию на основании визы или в порядке, не требующем визы, и получивший миграционную карту, но не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание (срок пребывания в РФ ограничен 90 днями в течение 180 дней);

- временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — получивший разрешение на временное проживание (например, при трудоустройстве);

- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — получивший вид на жительство;

По принятым в российской статистике определениям, легальными иммигрантами (или долговременными иностранными мигрантами) в России можно считать иностранных граждан, получивших вид на жительство, разрешение на временное проживание на срок более 9 месяцев, а также переселившихся в Россию на постоянное место жительства (то есть получивших гражданство РФ).

Сейчас в Российской Федерации для граждан РФ и для всех людей, законно находящихся на её территории, установлена свобода передвижения по территории страны и выезда за её пределы, свобода выбора мест пребывания, проживания и жительства. Данные свободы могут быть ограничены только на основании федерального закона или решения суда. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию, и это право не может быть ограничено ни в каком случае (ст. 27 Конституции РФ).

С 1993 года в России отменена прежняя прописка, и взамен её введена регистрация граждан РФ по месту жительства и по месту пребывания, которая носит не разрешительный, а уведомительный характер. Срок, в течение которого гражданин обязан регистрироваться — семь дней со дня прибытия на новое место жительства и 90 дней со дня прибытия на новое место пребывания. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрена постановка на учёт по месту временного пребывания, регистрация по месту временного проживания и регистрация по месту жительства. Это составляет государственный миграционный учёт. За исключением территорий и объектов с регламентированным посещением для иностранных граждан, учёт не носит разрешительного характера и не ограничивает свободу передвижения и возможности устройства на работу.

Для устройства на работу иностранным гражданином необходимо выполнить следующие действия:

1. Иммигрант должен обладать загранпаспортом, который необходим для пересечения границы.
2. На границе человек получает миграционную карту, в которой целью въезда должна быть указана «Работа».
3. В день въезда в РФ должен быть оформлен полис добровольного медицинского страхования.
4. Когда граница будет пересечена, мигранту будет предоставлено семь рабочих дней (у Таджикистана – пятнадцать календарных суток) для оформления миграционного учета. Он также носит названия трехмесячной либо временной регистрации.

Необходимо, чтобы миграционный учет оформлялся по адресу будущего рабочего места или фактического проживания мигранта. В противном случае он может быть в любую минуту аннулирован, а его нахождение в России станет незаконным, что в последствии может привести к запрету на въезд в РФ в будущем.

5. Далее, чтобы иностранцу трудоустроиться в РФ официально, необходимо оформить патент на работу - это документ, необходимый каждому иностранному гражданину, приехавшему в Россию в безвизовом порядке, который планирует легально осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации. При его отсутствии мигранту не удастся работать легально.

Для подачи заявки на патент отводится тридцать дней. За этот период иностранному гражданину требуется собрать все документы для патента на работу, что включает в себя:

- прохождение медицинской комиссии;

- сдачу тестирования на знание русского языка, российской истории и законов;
- оформление годового полиса ДМС (страховки);
- оплату налога по патенту за один месяц;
- получение нотариального перевода паспорта;
- прохождение дактилоскопической экспертизы;
- заполнение требуемых заявлений и фотографирование.

6. Только после получения патента на работу на руки у иностранного гражданина будет возможность начать официально работать по той специальности и в том регионе, которые указаны в патенте. На поиск работы у мигранта есть два месяца.

Работодатель в свою очередь должен отправить в ФМС уведомление о заключении трудового договора с мигрантом, таким образом уведомить органы о трудоустройстве на работу иностранных граждан.

Работодатель также может запросить такие документы для устройства на работу иностранного гражданина, как СНИЛС и ИНН.

8. После получения патента иностранный гражданин должен в обязательном порядке вносить за него ежемесячные авансовые платежи. В случае просрочки платежа даже на 1 день, патент автоматически аннулируется.

9. С сентября 2016 года иностранные граждане также в обязательном порядке должны осуществлять продление регистрации по патенту.

Таким образом, миграционная политика РФ ориентирована на включение мигранта в трудовую законную деятельность без какого-либо ущемления общечеловеческих прав, т.е. действительно социально-ориентирована.

Что же представляет собой миграционная политика других государств в сравнении с российским?

Рассмотрим для примера опыт нескольких стран.

США как государство было создано переселенцами из многих стран, и по настоящее время принимает большое количество мигрантов. По отношению к миграции в США сложились два основных варианта действия: сегрегация по отношению к коренному населению (индейцам и неграм), а также ассимиляция меньшинства большинством. Затем была принята модель мультикультурализма, терпимости ко всем этническим и конфессиональным меньшинствам.

Канада является как и США страной созданной мигрантами. В ней политика сегрегации коренного населения (индейцев) не имела популярности как в США. Но были большие разногласия между франкоговорящими и англоговорящими белыми жителями Канады. Поэтому государственной политикой становится мультикультурализм, но отличающийся от американского и заключающийся в том, что нельзя навязывать культуру доминирующей группы индивиду.

В Австралии до 60-х гг. прошлого века стояла проблема нарушения прав аборигенов. Постепенно также начала вводиться политика мультикультурализма, но с отрицательной характеристикой. Чрезмерная поддержка этнической специфичности привела к росту ксенофобии и обособлению этнических общин и появлению этнических районов в австралийских городах.

Но у трех выше рассмотренных государств есть сходства: на их территории проживало как уменьшающееся в количестве местное население, так и постоянно растущие меньшинства, имеющие происхождение из разных стран. Их опыт мало применим для России, кроме австралийского, поскольку австралийское правительство смогло вовремя переориентироваться из этнической плоскости в гражданскую.

Похожая на российскую ситуация легко рассматривается в странах Западной Европы, поскольку основным признаком является наличие основной массы местного оседлого населения с добавляющимися этнически-

ми меньшинствами. о в настоящее время политика данных государств отличается от российской в худшую сторону.

Возникает вопрос: миграция все же положительная или отрицательная характеристика?

Однозначного ответа на данный момент нет, поскольку можно выделить и положительные и отрицательные стороны.

Миграционные процессы играют в развитии стран мира важную роль в экономической сфере, т.к. она является неотъемлемым атрибутом рыночной экономики.

Положительные последствия миграции для страны принимающей мигрантов:

1. Благодаря ликвидации дефицита рабочей силы смягчаются проблемы занятости. Так, в последние годы из-за нехватки трудовых ресурсов в РФ заметно тормозится рост экономики, а приток мигрантов позволяет не уменьшит показатели страны.

2. За счет спроса иностранных работников на услуги и товары стимулируется дополнительная занятость, создаются новые трудовые места и быстрее развивается инфраструктура.

3. Повышение качества труда местного населения: за счет привлечения неквалифицированных трудящихся-мигрантов россияне высвобождаются для более интеллектуального труда. Появляются предпосылки в получении более востребованной профессии и соответствующего образования коренным населением страны.

4. Вследствие непритязательности мигрантов в выборе работ, относящихся к категории малопривлекательных для местных жителей, улучшается качество и уровень жизни населения, развиваются сферы услуг, сельского хозяйства и строительства.

5. Высококвалифицированные специалисты, которые получили образование за границей, приносят принимающим странам чистую прибыль, обеспечивая трудовые и интеллектуальные ресурсы без предварительных затрат на их создание/развитие.

6. Низкая стоимость рабочей силы приезжих в конечном результате увеличивает конкурентоспособность выпускаемой государством продукции.

7. Увеличение доходной части бюджета государства благодаря увеличению количества поступлений от сборов и налогов.

8. Решение демографической проблемы.

9. Иностранцы работники более склонны к сбережениям, за счет чего удается замедлить инфляцию.

10. Мигранты способствуют обогащению культуры принимающей страны новыми элементами, что приводит к развитию толерантности местного населения.

Отрицательное влияние миграции заключается в следующем:

1. Демпинг в сфере услуг и на рынке трудовых ресурсов, из-за чего снижается заработная плата местных работников.

2. Осложнение ситуации на рынке рабочей силы, усиление конкуренции за рабочие места.

3. Массовый приток мигрантов может спровоцировать рост безработицы в стране.

4. Мигрантами оказывается дополнительная нагрузка на социальную инфраструктуру страны: школы, детские сады, медицинские учреждения.

5. Проблемы с внедрением трудосберегающих технологий, возникающие из-за использования дешевой рабочей силы, приводят к снижению производительности и эффективности труда.

6. Львиную долю своих сбережений мигранты отсылают на родину, что означает отток средств из экономики принимающей страны.

7. Массовые экономические (незаконные финансовые операции, контрабанда) и уголовные правонарушения.

8. Негативное отношение местных жителей к мигрантам в целом.

9. Большие скопления мигрантов могут пытаться навязать свою собственную культуру, категорически отрицая взгляды принимающей страны. Как следствие, это будет приводить к межэтническим конфликтам.

10. Проблемы миграции в аспекте нелегалов дополняются и тем, что приехавшие, пользуясь местной инфраструктурой, не уплачивают государству налоги, что дополнительным бременем ложится на плечи коренного населения.

Таким образом, видно, что влияние миграции разнопланово, но все же хотелось бы отметить положительное влияние на развитие стран, принимающих мигрантов. Все же снижение безработицы; выравнивание уровня жизни и уровня оплаты труда; устранение дефицита рабочей силы в отдельных регионах и отраслях; взаимообогащение этнокультурного потенциала играет свою положительную роль. Международная миграция также способствует культурной интеграции народов, выступает фактором, снижающим социальную напряженность в государствах, нуждающихся в экспорте рабочей силы.

В целом соотношение плюсов и минусов миграции населения определяется взаимным балансом интересов государств-участниц обмена населением, соотношением оптимальных и реальных параметров миграционных процессов и возможностями целенаправленного контроля за ними со сведением к минимуму масштабов нелегальной миграции. В заключение стоит отметить, что наиболее успешно государство может построить свою миграционную политику при определении оптимального сочетания следующих условий: стратегические программы социально-экономического развития страны должны согласовываться с текущими задачами миграционной политики; при определении средств и целей миграционной политики необходимо придерживаться ориентации на гармоничное сочетание потребностей и интересов личности и общества в целом.

Для того, чтобы ситуация не выходила из под контроля создается Федеральная миграционная программа.

На данный момент основными задачами миграционной политики являются:

1. Защита прав и интересов мигрантов.
2. Развитие системы миграционного контроля
3. Соблюдение государственных интересов при разработке и реализации миграционной программы.
4. Регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах, национальной совместимости и тд.
5. Создание условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Таким образом, учитываются обоюдные интересы: страна, принимающая мигрантов, рассматривает их как людей обладающими всеми общечеловеческими правами, имеющими возможность проявить себя в другой стране, и в то же время никто не откроет границы для бесконтрольного миграционного процесса.

Подтверждением этому является недавнее изменение миграционного законодательства. 27 июня 2018 года Президент страны В.В. Путин подписал ФЗ №163 «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»». Этот нормативно-правовой акт направлен на ужесточение законодательства в отношении иностранцев, пересекающих российские границы. В Федеральном законе № 163 уточняется и конкретизируется понятие «места пребывания» – это помещение, которое приезжий человек регулярно использует для восполнения физических сил. Здесь мигрант отдыхает и спит, а, значит, информация именно об этом месте является для сотрудников миграционных служб первоочередной. Впредь учет будет вестись по фактическому адресу пребывания и проживания. В качестве жилого помещения может использоваться не только съемная квартира, комната или номер в гостинице, но и площадь, находящаяся в ведении юридической организации. Компания должна быть готова выделить квадратные метры своему иностранному работнику не только на бумаге, но и на практике. Если же фирма не предоставит мигранту необходимые и достаточные условия (минимум 4 м² на человека, доступ к туалету и воде, отсутствие плесени на полу и стенах), то зарегистрировать его она будет просто не вправе.

Так что, согласно подпункту «б» пункта «1», впредь принимающей стороной смогут считаться только те граждане, компании, международные организации, дипломатические представительства, консульства и пр., которые: сами находятся в пределах РФ; временно снабжают мигранта жилым или любым иным помещением, подходящим для сна и отдыха. Этот адрес и заносится в миграционную карту как «место пребывания».

В отдельную категорию закон 2018 года выделяет высококвалифицированных иностранных специалистов, – они смогут выступать принимающей стороной для собственных родственников, но только в том случае, если имеют в Российской Федерации жилую собственность.

Подобные изменения были введены для того, чтобы снизить долю теневого сектора, представители которого ранее активно регистрировали приезжих граждан за деньги, не заботясь о том, куда они отправятся после въезда в страну и где будут жить. Теперь же для каждого «клиента» придется подыскивать настоящее спальное место, куда еще и могут нагрязнать и сотрудники контролирующих органов. Если выяснится, что мигрант по заявленному адресу не проживает, а условия помещения в принципе не подходят для сна и отдыха, накажут всех – и иностранца, и лицо, которое было ответственно за его регистрацию. После 2 штрафов приезжего гражданина могут депортировать.

Если же человек въезжает в страну, чтобы воспользоваться какими-либо социальными услугами (отдохнуть в пансионате или на туристической базе, подлечиться в клинике или санатории и пр.), то постановка на учет также производится в соответствии с адресом фактического пребывания. В случае, когда иностранец отбывает на территории РФ наказание, в учетные документы заносится адрес учреждения, в котором он содержится.

Нововведения закона о миграции не имеют обратной силы. Это означает, что граждане, уже поставленные на миграционный учет (МУ), например, по адресу офиса, но фактически там не проживающие, не будут обязаны извещать об этом представителей ответственных органов или переоформлять бумаги. Текущий МУ будет действителен до конца срока, и только после его окончания сведения понадобится изменить и актуализировать. Однако МУ аннулируется, если человек покидает Россию, а затем возвращается сюда снова, – в таком случае гражданину понадобится позаботиться о предоставлении адреса фактического пребывания.

Если человек хочет устроиться на работу в России, он может сделать это 2 способами – путем получения разрешения на трудоустройство или путем получения патента. Патентная система предназначена только для выходцев из тех держав, которые находятся с РФ в безвизовых отношениях. Однако за документ придется ежемесячно уплачивать особый авансовый платеж по НДФЛ, стоимость которого складывается из 3 показателей:

1. Цена самого патента, которая составляет 1200 рублей.
2. Общефедеральный коэффициент-дефлятор, значение которого выросло с 1,623 в 2017 году до 1,686 в 2018 году. Из-за этого повышения общие суммы авансовых платежей пропорционально увеличились во всех регионах.
3. Региональный коэффициент, который устанавливается законодательными актами отдельных субъектов.

В 2018 году власти снизили квоты для людей, претендующих на получение разрешений на временное проживание. Это среднее звено, располагающееся между разрешением на временное пребывание (90 суток) и полноценным ВНЖ. Всего правительство выделило 90 360 штук РВП, в то время как в 2017 году их было больше практически на 20 000! Да и само распределение квот по субъектам оказалось довольно неравномерным:

Регион	Количество РВП
Центральный ФО	28 150
Северо-западный ФО	6 610
Южный ФО	10 400
Северо-Кавказский ФО	7 050
Приволжский ФО	15 000
Уральский ФО	4 950
Сибирский ФО	13 270
Дальневосточный ФО	4 930

Таким образом, те регионы, которые не нуждаются в иностранной рабочей силе с ней будут сталкиваться ограниченно.

В ряде сфер продолжают действовать установленные в 2017 году ограничения по приему на работу иностранных граждан.

Направление	Доля занятых мигрантов от общего количество сотрудников
Пассажирские перевозки, транспортировка грузов на автомобилях.	Не более 28% (ранее – 30%).
Выращивание овощей.	Не более 50%. Исключение составляют Хабаровский и Ставропольский края, а также Московская, Липецкая, Воронежская, Волгоградская, Астраханская, Ростовская и Саратовская области. Здесь сезонные работники, наоборот, активно привлекаются к сбору урожая
Продажа алкоголя и табака в специализированных магазинах.	Не более 15%..
Продажа медикаментов в аптечных киосках.	0%.
Розничная торговля в нестационарных торговых объектах и на рынках.	
Розничная торговля за пределами магазинов, палаток.	

Кроме того, еще в 2015 году субъекты получили право самостоятельно вводить дополнительные ограничения. Если регион в настоящий момент не нуждается в приезжих сотрудниках, то последним придется остаться без работы или подыскать для себя другие вакансии. В 2018 году ситуация выглядит следующим образом:

Регион	Где вовлеченность мигрантов будет ограничена
Сахалин	Охрана общественно важных объектов, – детских садов, учебных заведений, поликлиник, больниц и пр.
Якутия	Строительство. Разработка недр и месторождений. Образование. Сельское хозяйство. Транспортная индустрия. здравоохранение.
Новосибирск	Исследование рынка. Работа в детских лагерях. Палатки и киоски, предлагающие пищу, передвижные фастфуд-кафе «на колесах» и пр.
Кузбасс	Любые образовательные учреждения. Производство диетической продукции и питания для детей. Такси, общественный транспорт. Рекрутинг.
Бурятия	Местные власти не назвали отдельные сферы деятельности, но с 1 января 2018 года обязали всех приезжих граждан указывать для получения патентов свои специальности. Так усилился контроль над мигрантами в принципе....

Таким образом, видно, что действия власти направлены на то, чтобы сделать мигрантов не конкурентами местной рабочей силе, не теми, кто заберет работу у местного населения, а дополнительной рабочей силой, обладающей правами и обязанностями, восполняющими пробелы в той или иной отрасли экономики. Так при избытке мигрантов увеличится безработица. С другой стороны, чем больше трудовых ресурсов, тем больше уровень ВВП.

В результате можно сделать следующие выводы о миграционной политике нашей страны:

1. В своей миграционной политике Россия самостоятельна и не зависит от мнения других государств, как страны Европы, которые заполнили беженцы из Сирии, Ливии и других стран.

2. Главной задачей миграционной политики является обеспечение трудовой занятости в тех отраслях, где российское население не находит традиционного применения.

3. Мигранты, законно находящиеся на территории России, получают все возможности для правового включения в экономическую жизнь нашего государства не в ущерб населению России.

4. Миграция – один из способов решения демографических проблем государства, но не за счет «открытия дверей» всем и отовсюду, но опять же не в ущерб интересам российского населения.

5. Прилагаются все усилия, чтобы уменьшить незаконную миграцию, а следовательно и проблемы, связанные с нею, в частности криминализация.

Таким образом, если в нашей стране миграционное законодательство, миграционная политика будет развиваться в данных направлениях, то страна будет двигаться только вперед к лучшему развитию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Курс демографии: Учеб. пособие / А.Я.Боярский, Д.И.Залентей, А.Г.Вишневский и др.; Под ред. проф. А.Я.Боярского. - 3-е изд., доп. и перераб. - М.: Финансы и статистика, 1985. - 391 с.
2. Великое переселение продолжается. А.Егоров // Миграция и гражданство №1(4)/2003. - 4-5 с.
3. Законодательство о миграции: плюсы и минусы // Закон №11/2002. - 107-110 с.
4. Миграции: беда или благо? В.Костаков // Экономист №2/2000. - 34-39 с.
5. Иванов Г. С. Влияние внешней трудовой миграции на структуру социально-трудовых отношений в Российской Федерации: монография. Директ-Медиа. 2015 г.-155 с.
6. Внутренние миграционные потоки высококвалифицированных кадров на примере развитых стран ЕС Труфанов Н. Н. Лаборатория книги . 2010 год - 63 с.
7. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учебное пособие. Юнити-Дана, 2012
8. Международная экономическая миграция. Мухина А. Ю. Лаборатория книги. 2011 г. 143 с.
9. Миграционные процессы и занятость населения России. Дьяченко Р. А. Лаборатория книги. 2012 г. - 91 с.
10. Миграция в Европе и ее последствия: учебное пособие. Сухов А. Н., Трыканова С. А. Издательство «Флинта». 2016 г.-216 с.
11. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран: учебное пособие . Прудникова Т. А., Акимова С. А., Егоров С. А. Юнити-Дана -2015 г. -135 с.
12. Регулирование миграционных процессов на региональные рынки труда . Аверков А. Л. Лаборатория книги - 2012 г. -125 с.

УГРОЗЫ ДЛЯ РОССИИ: СУЩЕСТВУЮТ ЛИ ОНИ И КАК ИХ ПРЕДОТВРАТИТЬ

А.А. Голимбиевская,
ученица Гимназии г. Лабытнанги
candra.g@mail.ru
Руководитель:
И.А. Гузеева,
учитель русского языка и литературы
Гимназии г. Лабытнанги
miss.irina34@yandex.ru

Что такое угроза? Это то, что намеренно способно принести вред чему-либо. Для страны угроза – это опасность для ее суверенитета, ее народа.

Угрозы относятся не к правительству стран, а конкретно адресуются обычным мирным жителям. Ведь сердце государства – народ. Именно люди – носители ценностей, традиций и обычаев своей страны. Если уничтожить народ, не будет и государства. Поэтому важно защищать в первую очередь обычных людей и устранять угрозы прямо сейчас. Иначе последствия от этих угроз могут быть ужасающими.

Как для России, так и для любой страны, в той или иной степени, несомненно, существует целый ряд угроз. Прежде всего, стоит уяснить, что угроза может прийти не только извне, но и изнутри. То есть, существуют внутренние и внешние угрозы.

Существует множество мнений на счет того, какие угрозы являются основными для России. Каждый видит угрозу со своей точки зрения. Некоторые считают, что главная угроза для России исходит снаружи, другие говорят, что никто так не угрожает государству, как Правительство или общая экономическая ситуация в стране. Многие считают, что необходимо все силы направить на то, чтобы побороть терроризм, другие считают, что важно, прежде всего, позаботиться о внутренней ситуации в стране. Я считаю, что обязательно нужно прислушиваться ко всем мнениям. Ведь именно так можно выяснить, какая угроза считается актуальной на данный момент. Каждое мнение важно и должно быть услышано.

Именно поэтому я хочу разобрать каждую угрозу и постараться найти к ним решения. Потому что важно учитывать каждую угрозу, ведь если направить все силы на разрешение одной, другая может подкрасться незаметно. Значит необходимо учитывать еще и расстановку сил угроз и выбрать приоритеты. Важно рассчитать даже самые малейшие угрозы и не дать им разрастись.

Так все же, к каким угрозам стоит отнестись серьезно в первую очередь, а какие оставить на потом? Думаю, даже самые опытные политики и умнейшие политологи не могут дать точный ответ на этот вопрос, ведь невозможно учитывать все возможные исходы, ведь как невозможно угадать и узнать, что у человека в голове, так невозможно и учесть все результаты.

Прежде всего, необходимо разобраться какие проблемы реально угрожают России, то есть составить полный список, только затем расставляем приоритеты.

Итак, что же относится к внешним угрозам для России? Как их предотвратить? Естественно, что каждую проблему одним единственным способом не решить, но важно понимать, что необходимо их комбинировать, даже если на первый взгляд это кажется абсурдным и неправильным. Мировая история показывает, то, что на первый взгляд кажется безумством, в трудные времена оказывается единственным верным решением.

Для наглядности составим список. К внешним угрозам относятся:

- **Терроризм:** Впрочем, «Исламское государство» угрожает не только конкретно Российской Федерации, но, как самая большая страна в мире, тоже находится «под прицелом» террористов. На мой взгляд, в современном мире это одна из серьезнейших угроз для стран. Террористы угрожают не только спокойствию государства, но и жизням обычных людей. Люди уже не могут чувствовать себя безопасно в общественных местах, ведь враг уже здесь, и он угрожает мирному существованию граждан. Естественно, государство борется с терроризмом самыми различными способами, но я считаю, их все равно недостаточно.

- **Третья мировая война:** Многие страны опасаются начала этой войны, ведь, если она наступит, это будет означать конец всему живому. Можно предположить, что ни одна страна не поспеет использовать ядерное оружие, поэтому последствия могут быть катастрофическими. Один ядерный взрыв может повлечь за собой цепочку неизбежных трагических событий, которые смогут стереть человечество с лица Земли. Это поистине страшно.

- **Натянутые отношения с Украиной:** В последнее время Украина объявила Россию своим врагом. И так как Украина расположена бок-о-бок с Россией, стоит опасаться начала войны. Тем более на стороне Украины открыто выступают как Соединенные Штаты Америки, так и Европейский Союз. Довольно серьезная угроза, вы так не считаете?

- **Экономическая изоляция со стороны США:** В конце президентского срока Барака Обамы значительно ухудшились отношения Соединенных Штатов и Российской Федерации. Это было вызвано вопросом владения полуострова Крым, когда США выступили на стороне Украины, и, хотя всем известные результаты референдума показали неправоту Америки, в сторону России все равно были посланы гневные обвинения. В связи с этим США стали предпринимать негативные санкции по отношению к России, такие как запрет на экспорт некоторых товаров или вообще запрет сотрудничества со страной.

- **Нарастающая мощь Китая:** Китайская Народная Республика находится в непосредственной близости от России и является, на мой взгляд, одной из самых развитых стран мира. Высокие численность населения и уровень жизни, технический прогресс, современное военное оборудование, все это показывает Китай, как сверхдержаву. Многие опасаются, что именно Китай способен напасть на Россию, и тогда война окажется неизбежной.

А что же можно отнести к внутренним угрозам? Здесь уже сложнее, потому что никогда не угадаешь, откуда может прийти угроза. Россия – самая большая страна на Земле, поэтому охватить сразу все мнения и проблемы не могли даже «великие» лидеры нашей страны, это известно из истории России.

Возможно, ли каким-то образом решить все эти угрозы? Конечно же, да, определенно. Но с этим могут справиться только реформы, законы и указы, распоряжения.

К внутренним угрозам России относятся:

- **Коррупция:** На мой взгляд, это самая ужасная угроза для России. Она влияет на все сферы жизни страны: политическую, социальную, духовную. Люди перестали доверять правительству, это самое страшное. Они не чувствуют себя в безопасности. Люди мигрируют из страны в поисках лучших условий жизни или вообще не хотят заводить семьи, что формирует одну из глобальных проблем человечества: демографическую проблему.

- **Абсентеизм:** Это пассивность, проявляющаяся в уклонении от своего избирательского права, то есть, простыми словами, нежелание участвовать в выборах или референдумах. К чему это может привести? Вскоре, на выборы будут ходить менее 50% потенциальных избирателей, что приведет к тому, что меньшинство будет определять представителей в Государственные думы, Президентов и т.д. Таким образом, на важных политических постах могут оказаться люди, негодные для этих должностей, например, бывшие заключенные или психически больные. Такого допускать нельзя.

- **Демографическая проблема:** Низкий уровень жизни, миграция населения, просто нежелание заводить детей или каким-то образом реализовывать себя, все это влияет на уменьшения численности населения в России. Смертность превышает рождаемость, что в будущем, если не исправить это, может привести к трагическим последствиям. Русский народ вымирает. Правительство обеспокоено этим и пытается исправить эту проблему, но эту угрожающую проблему быстро не исправить, просто заставляя людей.

- **Экономический кризис:** Если США так же продолжит давить на Европейский Союз и устанавливать санкции по отношению к России, это в будущем может привести к экономическому кризису. Он повлияет на уровень жизни в стране, то есть цены могут повыситься, а зарплаты останутся прежними, что может ухудшить жизнь низкого класса.

- **Упадок культуры и ценностей:** В последнее время наблюдается быстрый упадок моральных ценностей у подрастающего поколения. Многие этим обеспокоены, потому что молодое поколение – это будущее нашей страны. У нас может не быть будущего, если дать этой угрозе разрастись.

Что касается расстановки приоритетов, так, на мой взгляд, прежде всего, необходимо решать внутренние проблемы. Владимир Владимирович Путин сделал свое дело: у России одна из сильнейших армий в мире, нас боятся и считают сверхдержавой. Но как мы можем быть сверхдержавой, если у нас такой «бардак» внутри страны?

С чего начинается строение дома? С возведения крепких и устойчивых стен, то есть с защиты. Только потом идет необходимо браться за внутреннее обустройство и украшения. Такой аналогией я хочу показать, что не стоит отчаиваться из-за той ситуации, которая сейчас происходит в нашей стране, когда велики угрозы коррупции, экономического кризиса и иностранного вмешательства в дела страны. Главное понять, что у нас есть шанс все исправить, направить в нужное русло и обустроить Россию по всем современным стандартам.

Демократия в нашей стране существует не просто как какое-то украшение. Демократия обозначает власть народа. Мы выбираем, кто будет представлять наши интересы, как, какими темпами и каким образом будет развиваться наша страна. Это наше право и, по моему мнению, обязанность. Мы должны быть ответственными за то, что происходит. Люди должны начать понимать, что их равнодушие и безразличие к своей стране может в будущем трагично сказаться на России.

Однако, как говорится, сколько людей, столько и мнений. Невозможно учитывать все мнения разом. Но нельзя рассчитывать только на большинство. Большинство тоже может ошибаться и принимать поспешные решения. Вспомним даже русскую классическую литературу, где многие авторы в своих произведениях поднимали важные проблемы в России. А.С.Грибоедов в своей комедии «Горе от ума» указывает как большинство, а именно «общество Фамусова», основанное на старых ценностях и традициях, не желает открывать для себя что-то новое, выслушивать мнения абсолютно отличные от них собственного. В противоположность окружению Фамусова автор изображает Александра Чацкого, образованного и умного, готового привнести новые либеральные идеи в мир. С нашей современной точки зрения, конечно, Чацкий прав, но не стоит забывать, что этот пример я привожу, чтобы показать, как не было готово общество для новых преобразований и как идеи Чацкого были слишком новы для того времени, хотя если бы хоть кто-нибудь бы дал шанс молодому человеку, неизвестно какого успеха он или Россия бы достигли.

Я привела этот литературный пример, чтобы показать важность мнения не только большинства, но и даже самого мизерного меньшинства, какими абсурдными на первый взгляд они бы не казались.

Но, если угрозы настолько реальны, близки и опасны, есть ли хоть маленький шанс их предотвратить? Конечно! И даже не маленький. У нас есть шанс все исправить. Однако невозможно полностью искоренить некоторые угрозы, но можно заставить их работать на нас, в то время, как остальным нельзя давать шанс на «возвращение».

Прежде всего, на мой взгляд, необходимо решить **коррупционную угрозу**. Она разрушает нашу страну изнутри. Граждане перестают доверять правительству своей Родины, уезжают из страны, не видят пути реализации своих способностей в коррумпированной среде.

Это одна из самых значительных проблем современной России, распространившиеся в наиболее важных отраслях, таких как государственный аппарат, правоохранительные органы, таможенные службы и даже учебные заведения. Один незначительный проступок в одной из этих отраслей, может привести к ужасающим последствиям. Например, из-за коррупции в таможенных службах может увеличиться количество запрещенных товаров, тех же наркотиков. Вспомним Китай в XIX веке и то, как великая империя с многовековой культурой могла исчезнуть из-за ввоза контрабандой опиума, когда коррупция закрывала глаза высших чинов на это, пока ситуация не достигла «точки кипения». Вот из-за чего нельзя оставлять это без внимания.

Коррупция – это не просто подкуп, это настоящее посягательство на демократию в стране, в которой принцип равенства стоит во главе. Необходимо действовать сурово и кардинально. Реформа по борьбе с коррупцией была бы основана на анонимной программе, которая включала бы в себя телефонную службу, куда бы могли обратиться свидетели коррупционных махинаций. Однако это не единственная функция программы, а лишь малая ее часть. Основная часть состоит в том, что каждый год все государственные служащие, начиная от депутатов, заканчивая обычными бухгалтерами на государственной службе, должны составлять отчеты о расходах и поступлении средств. Эти отчеты проверяют независимые эксперты, сформированные из представителей регионов. Анонимность экспертов поддерживается на протяжении всего процесса проверки. В случае малейших несовпадений проводится судебное разбирательство, а в дальнейшем конфискация и национализация имущества. Эта программа также будет включать и некоторые обязательные условия для высокопоставленных лиц, например, запрет на открытие счетов за границей.

Я считаю, что это слишком серьезная проблема, чтобы действовать мягко и снисходительно. Необходимо решить эту проблему раз и навсегда. Ведь если решить эту проблему, то она поведет за собой цепочку решения других проблем, например, разрешится частично проблема абсентеизма, частично демографическая проблема.

Теперь, обратимся к внешним угрозам. Что можно сказать по поводу **террористической угрозы**? Россия обладает большой территорией и огромными запасами природных ресурсов. Лакомый кусочек для тех, кто пытается поработить мир. Вспомним ту же Отечественную войну 1812 года или Вторую Мировую Войну 1939-1945 годов. К тому же в нашей стране лояльно относятся к тем, кто придерживается мусульманской веры, хотя Россия со времен Владимира Святого считается православным государством, что довольно облегчает работы террористам по вербовке или внедрению своих людей в страну.

Правительство пытается бороться, но, как по мне, неэффективно и поверхностно. Пока правительство бездействует, страдают невинные мирные люди. Стоит лишь усилить тщательность досмотра в общественных местах или хотя бы просто безопасность этих мест, это уже может повлиять. Если те, кто ответственен за террористические акты, будут видеть, что у них ничего не получится, потому что безопасность там, на высоком уровне, согласитесь, это уменьшит даже малейшие попытки.

Но важно предотвратить увеличение распространения терроризма. Подростковые умы больше всего подвержены влиянию, поэтому так важно в их возрасте проводить психологические беседы о том, как влияет терроризм на общество, неправильность их идей и методов по осуществлению их. Если ребенок будет понимать, что терроризм – это ужасающая угроза, которая может повлечь за собой трагичные последствия, то террористы просто не смогут вербовать их.

Следующая угроза, которую необходимо решать, **демографическая проблема**. Население развитых стран постепенно вымирает, а у стран Третьего мира растет.

Существует мнение, или лучше сказать расчет, что если каждая женщина будет рожать минимум по два ребенка, то через пару лет мы сможем избежать этой проблемы. Но женщины – не фабрики по производству детей. Чтобы заводить детей, прежде всего необходимо самому состояться как человеку, быть уверенным, что ты сможешь содержать и воспитывать детей. Но из-за сложившейся ситуации в России, когда цены непрерывно растут, а зарплаты остаются прежними, когда мало возможностей чтобы реализовать свои способности, когда рабочих мест не хватает, пары просто не хотят заводить детей.

Мне нравится идея Правительства выплачивать матерям некоторую сумму на первого ребенка. Это вполне решает проблему со средствами на воспитание детей. Говорят, что материнский капитал – одна из самых успешных социальных программ российской власти. Мне кажется, если программа действенна и рождаемость правда увеличивалась, то можно развить ее. Например, ввести систему талонов, по которым матерям могут доставаться со скидкой товары первой необходимости для детей.

Важно показать девушкам, что государство может и готово помогать им.

Если брать во внимание все **военные угрозы**, например, Китай, США или Третью Мировую войну в целом, то здесь ничего, кроме мирных соглашений, помочь увы не сможет, потому что нельзя просто полагаться на взаимном доверии. Не в данном случае, когда дело касается не только нескольких людей, а целых государств или даже человечества.

В этом случае как раз влияет такой фактор, как человеческий разум. Никогда не угадаешь, что и кому взбредет в голову. Возможно, завтра кто-то начнет войну. Этому помешать сможет договор о взаимном ненападении, причем не надо забывать некоторые мирные соглашения, которые, как выяснилось в дальнейшем, и гроша не стоят. Например, Пакт Молотова-Риббентропа 1939 года. История дана нам, чтобы учиться на ошибках. Брать опыт предшествующих нам поколений и не совершать подобных ошибок. Поэтому надо ввести гарантии, например, если одна из сторон нарушит договор, она становится частью второй стороны, подписавшей договор, или выплачивает огромный штраф. Для более полного соблюдения всех условий можно воспользоваться третьей стороной, которая будет оказывать поддержку той стороне, чьи права нарушили.

Подобный мирный договор позволит учитывать самые разные исходы ситуации.

Также, если будущее всего мира будет идти к глобализации, то будет логичным создать единый военный фонд, где будут собраны излишки ядерного оружия всех стран. Естественно, каждая страна вправе владеть ядерным оружием, улучшать его, безопасно тестировать, но лишь в малом количестве. Если одна из стран, подписавшая договор, отказывается соблюдать его, то оружие, находящееся в общем хранилище, используется против нее.

Многие страны опасаются использовать ядерное оружие против других стран, боясь, что это может начать цепочку трагичных событий, которые навредят не только им и их врагам, но и всему миру, человечеству и, главное, планете.

Что касается **экономического кризиса** в России, так в этом плане России лучше сделать шаг назад и принять политики протекционизма. Необходимо защитить то, что нам дано испокон веков: природные ресурсы, различные зерновые, технические и другие культуры, огромные запасы рыбохозяйственной и животной отраслей, водные запасы, лесные богатства. У нас есть все, чтобы содержать государство, но все наши богатства продаются и вывозятся из страны, в это же время нам экспортируют дорогие или некачественные товары из-за границы.

На прилавках в магазинах должны преобладать отечественные товары, не потому что так выгоднее, а так правильнее. Продавая наши ресурсы соседям, мы лишаем себя же дешевых и качественных товаров, ведь даже российская рыба очень ценится за границей.

Я не призываю полностью закрыться России от внешнего мира. Это будет неправильно, так как только совместными усилиями человечество способно и дальше развиваться. Прежде всего, просто необходимо прекратить продавать наши товары на мировом рынке в таких огромных количествах. Это будет способствовать уменьшению цен, ведь в цену не будет входить огромные траты на перевоз товаров из одной страны в другую, то есть различные таможенные пошлины.

И дело даже не просто в высоких ценах в магазинах. Это слишком поверхностно, а нужно смотреть глубже. Дело в том, что Россия дает нефть, газ, уголь другим странам в долг, а потом прощает им огромные долги, когда в стране столько людей, находящихся за гранью бедности.

Если частично вести политику протекционизма, можно не только понизить цены на товары и услуги, но еще и повысить уровень жизни в стране, а также понизить темпы инфляции российской валюты.

Из своих рассуждений по поводу различных угроз для России и возможных путей из предотвращения я могу сделать вывод, что все данные угрозы необходимо разрешать как можно быстрее. Если допустить разрастания этих угроз, то это может привести к цепочке трагичных последствий. Поэтому так важно разрешить их в скором времени.

БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ

**А.В. Колмакова,
ученица МАОУ СОШ №4
г. Ялуторовск Тюменской области
rabcuntatjana@mail.ru
Руководитель:
Т.А. Марченко,
учитель истории и обществознания
МАОУ СОШ №4
г. Ялуторовск Тюменской области**

«Человек совершил огромную ошибку, когда возомнил, что может отделить себя от природы и не считаться с её законами» [1].

Это изречение принадлежит Владимиру Ивановичу Вернадскому, выдающемуся русскому и советскому ученому-естествоиспытателю, мыслителю и общественному деятелю конца XIX. Так почему еще в далеком 19 веке человечество понимало, что оно полностью зависит от природы, и ее сохранение является нашей главной задачей, если мы хотим оставить богатство планеты следующим поколениям. Неужели в 21 веке люди уже об этом забыли?

Экологическая обстановка в нашей стране терпит ужасные потрясения в лице несанкционированных свалок, неприемлемой работы коммунальных служб, незаконной вырубке лесов, охоты и рыбалки, идущих во вред численности животных и, конечно, в лице халатного отношения горожан к экологии своего города и страны. Одной из самых острых экологических проблем остается проблема утилизации бытовых отходов, но мало кто задумывался, сколько именно мусора он сам производит каждый день. Согласно данным многочисленных экспериментов, человек в сутки производит от 1 до 1.5 килограммов мусора. По статистике, каждый житель России производит его в год до 400 килограмм. Не менее 40% от всего накопившегося в стране мусора представляет собой ценное вторичное сырье. Однако в переработку поступает всего лишь около 7—8% бытовых отходов, а остальной мусор просто вывозится на полигоны. Проблема заключается далеко не в увеличении количества не утилизируемых отходов, а в неумении распоряжаться ими.

Мусорный рынок сейчас развивается и приносит странам огромные доходы, чем наша страна, к сожалению, похвастаться не может. В нашей стране существуют заводы по переработке мусора, но их ничтожно мало для такого объема отходов. Это является ключевым препятствием на пути к получению огромной прибыли благодаря переработке бытовых отходов, также препятствием на пути к сохранению природного богатства нашей необъятной родины.

Одним из возможных вариантов решения такой проблемы в нашей стране является контроль над органами коммунальных служб, непосредственно через которые бытовые отходы проходят путь от граждан до самого завода или же полигона и своевременный вывоз отходов из города.

Большая экологическая проблема в нашей стране – любовь к одноразовым вещам. Это одноразовая посуда, больничные бахилы, любимые нами целлофановые пакеты из магазинов. Единственный выход – ограничение использования одноразовых вещей или же абсолютный отказ от них. На замену одноразовым вещам должны прийти многоразовые пакеты, бахилы, посуда и др.

В России с этого года начали продвигать отдельный сбор отходов, что в скором времени позволит нам совершить большой толчок по развитию рынка вторичного сырья в нашей стране. Многие заинтересованные в сохранении чистоты нашей страны и собственного города люди объединяются и проводят различные мероприятия, а также сами проявляют инициативу по развитию различных проектов, связанных с улучшением экологической ситуации в своем районе или городе.

Очень значимым событием в работе таких экологических движений в Тюмени стало 14 ноября 2017 года. В этот день было проведено слушание о сохранении «Зелёного пояса» в городе Тюмени, на которое пришли жители города, заинтересованные в сохранении экологии своего общего дома. Это тоже является важным фак-

тором – сохранение и приумножение деревянно-кустарных насаждений, а так же высадка молодых деревьев в городе: для горожан это станет своеобразной показательной картиной к собственному участию в улучшении экологической ситуации своего города. Также следует напомнить, какую немаловажную роль имеют деревья для жизни человека. В плотно населенных городах такие насаждения просто необходимы для очищения воздуха.

Прекрасным решением для привлечения горожан к проблеме экологии – создание и преумножение «зелёных» зон в городах. Такие парки, сады привлекают внимание всех поколений и невольно заставляют задуматься каждого из нас, о том, какую роль мы играем для сохранения этого природного богатства. И также это будет прекрасным выходом, если сохранение нетронутых древесных насаждений уже невозможно – создать такие сады и парки можно совершенно в любом месте.

Очень важным пунктом эко-деятельности является привлечение непосредственно молодого поколения к проблемам, которые окружают и их тоже. В настоящее время различной добровольческой и общественной деятельностью заинтересовано большое количество школьников и студентов. Но речь идет не только об эко-волонтерах, которые заботятся в большей степени о благосостоянии окружающей среды: ребята вступают в волонтерские отряды, помогают пожилым людям, принимают участие в поисковых операциях, организуют мероприятия по патриотическому воспитанию и еще многое другое, что волнует их и страну.

Большое развитие получило такое общественное объединение как «Российское движение школьников». Вступив в него, ребята получают возможность попробовать себя в организации мероприятий и собственного досуга, опробовать себя в той или иной профессии, также опробовать свои силы в различных видах общественной деятельности, к примеру, в волонтерстве. Благодаря такому массовому привлечению молодежи к вопросам современности, огромная надежда возлагается на плечи следующих поколений, более заинтересованных, более способных действовать решительно. Это еще один важный момент по улучшению экологической ситуации в стране – заинтересованность молодежи. Молодое поколение должно осознавать, что сохранение природного богатства и чистоты вокруг – и их дело тоже.

Отличным примером воспитания в молодом поколении ответственности за природу вокруг представляют собой субботники. Объединяя в себе активный отдых и нравственное воспитание, субботники являются незаменимым инструментом в улучшении экологии городов.

Популяризация здорового образа жизни сейчас является не только вопросом сохранения здоровья населения, но и так же улучшения эко-ситуации в стране. Здоровый образ жизни пересадит человека с автомобиля на велосипед, что только сократит едкие выбросы в атмосферу. Чтобы это проходило более безболезненно нужно улучшить ситуацию с перемещением по городу на вело-транспорте: это могут быть дополнительные дорожки для велосипедистов либо какие-то льготы при отказе от автомобиля.

Всё взаимосвязано между собой: здоровый образ жизни поможет сохранению экологическо-стабильной ситуации в стране, нравственное воспитание поможет нам не потерять разнообразие нашей природы. Дети уже сейчас понимают важность сохранения мира вокруг нас, а значит надежда на следующие поколения будет оправдана. Наша страна – неисчерпаемый источник человеческих ресурсов, главное – направить эти ресурсы в нужное русло.

Общими силами мы можем сделать огромный рывок навстречу еще более процветающему государству, мы можем ввести отдельный сбор отходов, сделать «зеленые» зоны неотъемлемой частью любого города, помогать общественным объединениям, отказаться от одноразовых вещей и еще много всего, если будем делать общее дело и стремиться к лучшему. Но если же мы пойдем друг против друга, будем разводить хаос там, где сами живем, мы погрязнем в этой каше и навсегда останемся ни с чем. Мы можем потерять все наше прекрасное природное наследие, если будем гнаться только за собственным положением в обществе. Наша главная задача – сохранение нашей земли будущим поколениям!

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вернадский В.И. «Пережитое и передуманное»- издательство Вагриус 2007 г.

ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**С.М. Малышева,
ученица 11 класса Ингалинской СОШ
структурное подразделение
МАОУ Суерская СОШ
Упоровского района Тюменской области
denisova-elena@mail.ru
Руководитель:
Е.П. Бабич,
учитель истории и обществознания
Ингалинской СОШ
структурное подразделение
МАОУ Суерская СОШ
Упоровского района Тюменской области
denisova-elena@mail.ru**

«Летом 1956 года из пыльной горячей пустыни я возвращался наугад – просто в Россию. Ни в одной точке её никто меня не ждал и не звал, потому я задержался с возвратом годиков на десять. Мне просто хотелось в среднюю полосу – без жары, с листовым рокомом леса. Мне хотелось затесаться и затеряться в самой нутряной России – если такая где-то была, жила» [1].

Александр Исаевич вернулся на Родину, но не в 1956 году, а намного позже – в 1994 году. Почти 20 лет он не был в России, не был на Родине. Ему многое пришлось испытать, но, не смотря на это, он очень любил свою Россию. Все его мысли были связаны с Родиной: о том, как строится страна, как меняется идеология общества.

Какой же хотел видеть Александр Исаевич новую Россию? Он хотел видеть её правовым демократическим государством. Хотел, чтобы каждый человек был свободен в своем выборе. Для этого каждый гражданин должен содействовать этому, должен знать свои права и обязанности, жить и созидать в соответствии с ними.

Права и обязанности основная часть правового статуса личности. Они тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина, и этим объясняется то, что невозможно представить себе человека, имеющего только обязанности, так как невозможно представить себе права гражданина без обязанностей. Свобода лишь тогда становится реальной, когда она принимает черты порядка, основанного на праве, а порядок это и есть единство обязанностей и прав.

Так что же такое обязанности? Согласно определению обязанности – это круг действий, возложенных на кого-нибудь, и безусловных для выполнения.[2]

Все права и обязанности закреплены в главном законодательном документе: Конституции Российской Федерации. В части 2 статья 6 Конституции гласит, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на её территории всеми правами и свободами и исполняет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ. [3]

Конституция (от латинского. "constitutio" «устройство, установление, сложение») — основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу. Конституция определяет основы политической, правовой и экономической систем государства. Конституция — учредительный документ государства, в котором изложены основные цели создания государства.

Конституция в материальном смысле — совокупность правовых норм, определяющих высшие органы государства, порядок их формирования и функционирования, их взаимные отношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти.

Конституцию можно также определить как договор между народом и государством, в котором обговаривается порядок устройства государства и взаимоотношение сторон. [6]

В Конституции говорится, что ни один гражданин, проживающий на территории Российской Федерации не должен уклоняться от своих обязанностей.

Самой первой и главной обязанностью Конституции это соблюдение самой Конституции Российской Федерации. Об этом говорится в части 2 статья 15 Конституции РФ. Эту обязанность должны соблюдать не только граждане, но и люди проживающие, в нашей стране. Ведь каждый год на территорию нашей страны приезжают все больше соотечественников с бывших союзных республик, которые со временем приобретают гражданство Российской Федерации, Студенты, которые приезжают из других стран, учатся и не имеющие гражданство. Люди, которые приехали работать на территории нашей страны. Просто гости, которые приехали отдохнуть или посмотреть на красоты нашей Родины, все они должны уважать и соблюдать не только Конституцию РФ, но и все законодательные и подзаконные акты и законы субъектов Федерации.

Второй обязанностью всех граждан и людей, проживающих на территории Российской Федерации - уважение прав и свобод других лиц. Это наиважнейшее условие свободы, условие правопорядка. Часть 3 статья 17 Конституции устанавливает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. [3]

Уважение к правам и обязанностям человека и гражданина, это главный гарант свободы и правопорядка в стране.

Но чаще всего, люди защищают свои права, не задумываясь о том, что этими, же правами обладают другие люди. Очень часто мы поступаем эгоистично к обществу. Человек или гражданин, ведет себя так, как будто он один живет в данной стране. Из-за этого в обществе чаще всего происходит конфликтные ситуации, которых можно было просто избежать.

Третья обязанность гласит, что «родители обязаны заботиться о детях, их воспитании», а «трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях» [3]

Часто слышишь высказывание, что нельзя дышать на ребенка прохладой, в будущем тебе это аукнется. Но смотря сейчас на наше общество, на наше поколение, мы принимаем заботу родителей как должное, не задумываясь о том, что они тоже хотят внимания и заботы. Человек становится потребителем, а ведь на семейных традициях строится все общество.

Или когда слышишь что отец платить алименты через суд, разве он не должен соблюдать закон, или как он посмотрит в глаза своему ребенку, когда ему нужна будет помощь.

Четвертая обязанность, это получение основного общего образования. В части 4 статья 43 гласит, что Конституция возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, а на родителей или лиц, их заменяющих, - обязанность обеспечить, получение детьми этого образования. [3]

Ответственность за нарушение данной обязанности несут родители, но всегда или это так. Многие завидуют и от ребенка, кем он хочет стать в будущем, что он хочет получить от жизни.

Пятая обязанность это забота о памятниках истории и культуры. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры гласит часть 3 статья 44 Конституция Российской Федерации. [3]

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года утвержден Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального значения. [4]

Шестая обязанность это уплата налогов и сборов. Каждый гражданин обязан платить налоги и сборы, о чем говорится в статье 57 Конституции РФ.[3]

Это важное требование к человеку и гражданину, который живет в стране и пользуется его благами. На основе налогов формируется государственный бюджет, который обеспечивает обороноспособность и безопасность граждан, развивает экономику, образование, науку, здравоохранение.

Седьмая обязанность гласит, что нужно беречь природу и окружающую среду. «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» Статья 58 Конституции РФ [3].

Для жизни человека нужен воздух, чистая окружающая среда. Но мы сами своими руками загрязняем природу, не задумываясь о завтрашнем дне. О том, что земля не только для человека, но и для животного мира. В

Российской Федерации делается все возможное, чтобы очистить и защитить природу, но пока человек не будет соблюдать эту обязанность, природа и мы будем страдать от загрязнения окружающей среды.

Восьмая обязанность: Защита Отечества так же является главным долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Статья 59 [3]

В Российской Федерации принимают все меры, направленные на патриотические чувства. К любви Родине. Если взять из истории, то на протяжении всего прошлого наша страна боролась с угнетателями, не раз многие герои показывали примеры чести и доблести.

Президент нашей страны В.В. Путин сказал, что российские солдаты и офицеры достойно выполняют свой воинский долг, их работа позволила эффективно освоить современную технику и отточить мастерство в ходе учений.

Болезнь душой за свою страну, оберегать ее от посягательств извне и от внутренних врагов это не только почетная обязанность, но и священный долг каждого гражданина. С детства прививать любовь к своей Родине помогают созданные детско-юношеские объединения, такие как Юнармия, группы добровольной подготовки к воинской службе, различные профильные смены в военно-спортивных лагерях и другие организации.

Из этого следует, что обязанности гражданина и человека составляют неотъемлемую часть нашей жизни с раннего детства.

В истории нашей страны было 5 Конституций.

Первая Конституция РСФСР была принята 10 июля 1918 г. В данной Конституции гласило, что главной обязанностью, в частности всеобщую обязанность трудиться и всеобщую воинскую обязанность. По Конституции введение всеобщей трудовой повинности диктовалось целями уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства. При этом провозглашался социалистический принцип: "Не трудящийся да не ест". Всеобщая воинская повинность устанавливалась "в целях всемерной охраны завоеваний Великой рабочей - Крестьянской революции". [7]

В сложившейся обстановке на первое место была поставлена обязанность Защиты Родины и трудится на благо Родине. Люди строили новое общество, которое надо было защищать от внешних и от внутренних врагов. Конституция 1918 года послужила толчком для формирования конституционного права.

25 ноября 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР приступил к рассмотрению программы. Редакционной комиссией было принято около 47 поправок и дополнений более чем 30 замечкам статей. Важные дополнения касались Совета Национальностей (прямые выборы и равное число депутатов с Советом Союза). 5 декабря 1936 г. проектный план Конституции СССР был утвержден съездом. В окончательную версию Конституции СССР 1936 г. вошло 13 глав, 146 статей.

Конституция гарантировала охрану личной собственности граждан Союза, приобретенной на трудовые доходы и сбережения, жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, личного потребления, а также право наследования личной собственности. Политическую опору СССР составляют Советы депутатов трудящихся, а экономическую основу - социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства.

Впервые в истории Советской страны Конституция 1936 г. давала всем гражданам одинаковые избирательные права. Они предоставлялись гражданам СССР с 18 лет.

Принятие новой Конституции СССР имело большое значение. В прогрессивной печати некоторых государств был опубликован проект, а позже и окончательный текст Конституции 1936 г. Миллионы трудящихся зарубежом оценили новую Конституцию СССР как документ всемирно-исторической значимости, закрепивший победу социализма в СССР, как воплощение своих сокровенных дум и упований, как программу борьбы за мир, демократию и социальный прогресс.

Конституция социалистической модели стала явлением международного характера, достижением широких масс трудящихся, имеющее всемирно-историческое значение. Для того периода времени она являлась идеалом и даже спустя годы у многих людей по всему миру она вызывает восхищение или же споры.

Конституция СССР 1977 года

Конституция СССР образца 1977 года была принята на внеочередной сессии Верховного Совета СССР 7 октября 1977 г. Конституция содержала 9 разделов, 21 главу и 174 статьи. [5]

В преамбуле Конституции прослеживается оценка исторического пути, пройденного советским государством за 60 лет, прошедших после Октябрьской революции. Советское общество было охарактеризовано, как «развитое социалистическое общество, как закономерный этап на пути к коммунизму». Также было сказано о том, что Конституция сохраняет принципы предыдущих Конституций.

За сорок лет после принятия Конституции 1936г. во всем советском обществе произошли настолько глубокие изменения, что их было просто необходимо обобщить в новом Основном Законе страны.

Новая Конституция закрепляла произошедшие изменения в социальной, экономической и национальной сфере, так же она стала в большей мере соответствовать нормам международного права и знаменовать собою достижения советской власти за прошедшие десятилетия.

Рассмотрим несколько статей из Конституции СССР 1977 года:

По сравнению с конституцией 1936 г. появились, в частности, такие статьи:

Статья 42. Граждане СССР имеют право на охрану здоровья.

Статья 44. Граждане СССР имеют право на жилище.

Статья 46. Граждане СССР имеют право на пользование достижениями культуры....

Статья 47. Гражданам СССР...гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. ... Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

Статья 59.

Долг каждого гражданина СССР - уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства.

Статья 65.Гражданин СССР обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

Статья 66.

Граждане СССР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 67.

Граждане СССР обязаны беречь природу, охранять ее богатства.

Статья 68.

Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей - долг и обязанность граждан СССР.

Статья 69.

Интернациональный долг гражданина СССР - содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

Как можно заметить, в новой конституции появились статьи, регулирующие незатронутые аспекты жизнедеятельности людей и социальных отношений, согласно реалиям окружающей действительности советских людей.

В сравнении с Конституцией 1936 в Конституции 1977 г. определились новые права граждан: право на охрану здоровья и право на жилище.24 июня 1981 г. Верховным Советом СССР был приняты

Новая Конституция СССР записала, что правосудие в СССР осуществляется только судом.

Внесенные изменения и дополнения в Конституцию 1977 г. в России был оформлен совершенно новый общественный строй. Благодаря обновленной конституционной основе он стал уже и новым конституционным строем страны.

Одним из главных положительных моментов Брежневской конституции было то, что она была шагом к правовому государству; она приближала закон к обычаям судебной практики и понятиям о социалистической законности и пролетарском интернационализме, господствовавшим тогда в СССР.

Отрицательной чертой являлось то, что хотя Брежневская Конституция и приближала закон к обычаям судебной практики и понятиям, но в эпоху застоя только поддержка законопроекта попадала в официальную печать, а критика распространялась лишь в самиздате.

Именно с этой Конституцией Советский союз и подошел к 1991 году. Это был переломный год в жизни миллионов людей, не только граждан Союза ССР но и всего мира. На этот период приходится создание статьи А.И. Солженицына «Как нам обустроить Россию», написанная в 1990 году. Уже тогда всем прогрессивным людям виделось, что «часы коммунизма – свое отбили», и вопрос о переустройстве Союза ССР стоял довольно остро. «Западнически-либеральная» общественность России требовала немедленного введения парламентаризма, «свободных выборов» и многопартийности по западным образцам. Так как подлинная гуманитарная образованность вытравлялась властями семьдесят лет, мало кто из доморощенной интеллигенции был достаточно подготовлен, чтобы предвидеть, что без создания в стране весомой прослойки экономически независимых, имевших опыт местного управления граждан, провозглашение «свобод» ничего не изменит. Продолжающие верховодить в администрации и экономике бюрократы только воспользуются ослаблением властных структур, чтобы трансформироваться в объединенную олигархию нового типа и притеснение слабых только усилится.

В статье «Как нам обустроить Россию» Александр Исаевич пытается донести до сознания людей идею о том, что по-настоящему демократическая власть должна формироваться не опрометчивыми указами сверху, от «парламента» – а постепенным ростом с "низов". Этот постепенный рост должен сопровождаться изменениями «социалистической» экономики в интересах не отдельной группы партocrats, а широких масс народа. Работа Александра Исаевича содержит и вещи мысли о судьбе Союза ССР, о роли нравственности в духовном возрождении России и т. д. [10]

Однако, работе «Как нам обустроить Россию» была уготована нелегкая судьба. Горбачёв, бывший глава государства, с одной стороны, и «западнические» либералы, с другой, объединились с целью опорочить статью, начали приклеивать на Солженицына ярлыки «монархиста», «теократа», «не демократа». Озвученный в статье «Как нам обустроить Россию» план реформирования России при помощи демократии на земской основе подвергся критике за «недостаток либерализма» (многоступенчатые выборы; несовершенство партийной системы; признание духовного фактора приоритетным для общества). [10]

В нынешней обстановке провала попытки перезагрузить Россию по западному типу оригинальные идеи работы Солженицына приобретают все большую актуальность и привлекательность.

Возвращаясь к основным конституционным правам и обязанностям человека и гражданина Российской Федерации, следует признать их эволюцию и расширение с каждой последующей конституцией.

Конституционные обязанности по своему смыслу и содержанию составляют обязательную часть правового статуса человека и гражданина Российской Федерации. Конституционные обязанности – это общеобязательные, установленные Конституцией Российской Федерации и раскрываемые в отраслевых нормах права, правила поведения человека и гражданина за неисполнение которых предусмотрена юридическая ответственность. Главными признаками их являются: общий вид, верховенство, действие на всей территории Российской Федерации, постоянно действующий непрерывный характер, равноправие для всех лиц. К обязанностям гражданина России относятся: соблюдение Конституции и законов, уважение прав и свобод других лиц, забота о детях и нетрудоспособных родителях, сохранение природы и окружающей среды забота о памятниках истории и культуры, защита отечества, что реализация всех прав и свобод и соблюдение обязанностей в полной мере будет возмож-

ным лишь при наличии настоящего демократического правового государства, которое мы строим. Так же, становится ясно то, что наше государство вышло на путь демократического развития, основываясь на главенство правового аспекта, в частности на верховенство прав человека, Российская Федерация тем самым заявляет свое право на статус правового государства. Однако мало просто принять “правильные” нормативные-правовые акты, нужно еще и отработать механизмы реализации этих законов и актов, что сделать чрезвычайно сложно.

Мы верим, что Российская Федерация будет успешно двигаться по ей выбранному пути, и долг каждого жителя нашей страны – всячески участвовать в реализации и поддержке этого процесса, дабы оправдать почетное звание гражданина.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. А. Солженицын Рассказы (1958-1966) «Издательство Астрель» 2010
2. Толковый словарь С.И. Ожегова «Издательство Просвещение» 1999г.
3. Конституция Российской Федерации.
4. Указ Президента РФ от 20 февраля 1995 г. N 176 "Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения"
5. РИА Новости https://ria.ru/defense_safety/20180223/1515193544.html
6. Википедия
7. Конституция РСФСР 1918г. Электронная версия
8. Конституция СССР 1936г. Электронная версия
9. Конституция СССР 1977г. Электронная версия
- 10 <http://rushist.com/index.php/literary-articles/2991-solzhenitsyn-kak-nam-obustroit-rossiyu-kratkoe-soderzhanie-i-analiz>

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ИДЕИ А.И.СОЛЖЕНИЦЫНА И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Д.Р. Мирсаяпова,
ученица МБОУ СОШ №6
г. Радужный ХМАО-Югра
тел. 89044684736
d_dffh_o@mail.ru
Руководитель:
Н.Д. Заика,
учитель истории и обществознания
МБОУ СОШ №6
г. Радужный ХМАО-Югра**

Актуальность исследования заключается в понимании значимости развития местного самоуправления как необходимого элемента гражданского общества. А для этого больше всего необходимо понять, как решалась данная проблема великими представителями нашей культуры и публицистики в прошлом, в частности, Александром Исаевичем Солженицыным.

Научная новизна работы заключается в соотнесении идей А. И. Солженицына о местном самоуправлении с актуальными тенденциями в политике, в изучении нового прочтения идей Солженицына в современном общественно-политическом контексте. Объектом данного исследования является статья А. И. Солженицына «Как нам обустроить Россию?», изданная в 1990 году.

Предметом – идеи об устройстве местного самоуправления, предложенные писателем в данной работе.

Цель исследования – проанализировать идеи А.И. Солженицына и существующее устройство органов местного самоуправления с позиций демократичности.

Задачи:

- выявить содержание основных идей А. И. Солженицына о формировании местного самоуправления в России;

- познакомиться с устройством местного самоуправления в современной России, в том числе в ХМАО-Югре и городе Радужный;

- соотнести идеи писателя с реальным положением дел в сфере местного самоуправления с позиций роли в развитии демократических основ государства.

Основными источниками работы являются статья А. И. Солженицына «Как нам обустроить Россию?», Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.09.2014г. №78-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», Устав города Радужный. В ходе исследования были изучены научные работы П.Д.Косинского, А.Г.Чупряковой, В.А.Холопова, Е.А.Колодина, Е.В.Лейбутиной. В данных работах анализируются проблемы развития системы местного самоуправления в современной России.

Основными методами исследования были анализ работы А.И.Солженицына, нормативно-правовых документов.

Работа «Как обустроить Россию» была написана в 1990 году, в период перехода России от социалистической модели государства к демократии. А.И.Солженицына волнует будущее России. В начале работы он предупреждает об опасности переходного периода: «...бетонная постройка его (коммунизма) ещё не рухнула. И как бы нам, вместо освобождения, не расплющиться под его развалинами». [1;1] В завершении произведения, автор приглашает присоединиться неравнодушных россиян к определению путей и способов формирования государственности будущей России. Разумное и справедливое построение государственной жизни, является важной задачей в любой стране, в том числе и процветающей. А.И.Солженицын, начиная дискуссию, предупреждает об опасности слепого заимствования западно-европейских идей: «...надо на них смотреть глазами не восторженными, а ясно открытыми». [1;73] В нашем государстве стоит сложнейшая задача построения государственной жизни на основе новых принципов. Это сложная задача, указывает А.И.Солженицын, потому что «...мы начинаем с катастрофического провала страны и разученности людей...Непосильно трудно составлять какую-либо стройную разработку вперёд: она скорее всего будет содержать больше ошибок, чем достоинств, и с трудом попевать за реальным ходом вещей. Но и: нельзя вовсе не пытаться». [1;73] В основу работы Солженицына «Как обустроить Россию» входят идеи многих великих русских мыслителей разных времен. А сама работа может послужить существенной основой для будущего страны. Предполагая дальнейшее развитие событий, А.И.Солженицын считал, что «окончательная государственная форма (если такая вообще существует)- дело последовательных приближений и проб». [1;73] А это означает, что есть время обсуждать аргументированные правила построения государства.

В своих публицистических произведениях, Александр Исаевич сформулировал концепцию российского национального возрождения, основанную на идее «сбережения народа». В работе «Как нам обустроить Россию» писатель акцентирует внимание на решении проблем государственного устройства, распада СССР, миграционных потоков, возрождения духовности народа, формирования демократии и гражданского общества. Для ответственности 90-х годов, как и сегодня, будущее России- это построение основ демократического общества. Основопологающим элементом которого является местное самоуправление. А.И.Солженицын представляет свои соображения о том, как оно должно быть устроено. В первую очередь, Александр Исаевич отмечает важность провинций, то есть основ федеративного устройства. По мнению публициста, наша страна обязательно станет одной из ведущих. И это зависит вовсе не от Москвы и других уже сформировавшихся крупных городов, - а от самодостаточных провинций. Для жизнеспособности страны необходимо «освободить провинцию от давления столиц, и сами столицы,... освободились бы от немислимого количества своих функций, что лишает и их нормальной жизни». [1;27] Каждому краю необходим свой центр, ни в чем не уступающий столице. А.И.Солженицын говорит, что такой центр должен сосредоточить в себе культурные ценности, экономическую деятельность, качественное образование, «самодостаточные библиотеки, крупные издательства, — что позволит всему населению округа

получать полноценное культурное питание». Тогда современная молодежь сможет обучаться в любом областном центре на одинаково высоком уровне. При подобном распределении многочисленных центров начнет возрождаться достойная жизнь по всей России. Им будет сопутствовать строительство дорог, сел и мелких городков вокруг центров, что имеет большое значение Сибири.

Мы не хотим новых революций. Из этого следует, что государству надобно быть устойчивым. Созданный статус сильной президентской власти, совершенно точно станет полезным, на долгие годы. Но почему невозможно сразу решить проблему построения основ государственного устройства? Ответ лежит на поверхности. При появившихся бедах во время перестройки государства, невозможно решать вместе сложившиеся проблемы с питанием, жильем, армией, финансами и одновременно устройством государства. Что-то в сложившемся государственном строе приходится принимать, так как оно уже имеется. Благодаря нашему совместному стремлению, со временем механизм устройства государства будет меняться в лучшую сторону, и это совершенно нормально. Солженицын указывает, что нет необходимости браться за все сразу. Поочередно можно делать успехи в небольших разработках, тем самым все глубже разбираться с сутью возникших проблем. В свою очередь центральной власти необходимо расширять права местного самоуправления.

В данной работе А.И.Солженицын уделяет много внимания описанию устройства демократического политического режима. Он отмечает, что современная демократия обладает существенными недостатками. Но это совершенно не означает, что будущему России демократия не нужна. Ведь на самом деле в ней есть необходимость и для нас, и для нашего государства.

При абсолютной неподготовленности народа к нелегкой демократической жизни «она должна постепенно, терпеливо и прочно строиться снизу, а не просто возглашаться громковещательно и стремительно сверху, сразу во всем объеме».1;73] Текущие недостатки практически не связаны с «демократией малых пространств»: маленьких городков, посёлков, станиц, волостей (группа деревень) и в границах уезда (района). По мнению автора, лишь в аналогичном формате народ сможет правильно подобрать лучших кандидатов, отлично известных своими моральными качествами и умением принимать деловые решения. И тогда никому уже не сможет помочь обманчивая красноречивость, партийные рекомендации и ложные репутации. Демократическое устройство не может существовать без справедливо устроенного самоуправления. Сила «демократии малых пространств» в том, что они непосредственны. Демократия является полезной только там, где применимы народные собрания, а не парламент. Так и зародился политический режим в древних Афинах. «Демократия малых пространств» существовала в России веками (казачье самоуправление, городские веча). Земство появилось в конце XIX века, преодолев довольно значительный путь. К сожалению, на тот момент существовало исключительно уездные и губернские земства, не были организованы волостные земства и общероссийского. Во время октябрьского переворота им на смену пришли советы, «от самого начала, подмятые компартией» [1;73]. Начиная с 1918 года советы, по мнению писателя, так никогда и не смогли стать по-настоящему самоуправлением. Нерешительные изменения, внесенные в 80-х годах, не способны были спасти данную форму, так как советы не поддерживали интересы собственной местности, а ориентировались на реализацию идей партии. А.И.Солженицын утверждает, что «советы депутатов» необходимо заменить, снизу вверх, земской системой.

А.И.Солженицын представляет четыре ступени земства: всероссийское (всесоюзное) земство, областное земство, уездное земство и местное земство. Он отмечает, что голосование в земствах должно быть организовано исключительно за отдельные лица, то есть не проходить по партийным спискам. Приветствуются самые скромные и краткие избирательные компании, «лишь деловое оповещение о собственных программах, биографиях и убеждениях». Тогда на данную процедуру не будут выделяться деньги из бюджета государства. Кроме возрастного ценза, по мнению писателя, обязателен ценз оседлости, для того чтобы избиратели, и более того, избираемые должны быть укоренены в данной местности, знать ее проблемы, заинтересованы в их решении. Ведь только так участники голосования будут прочно связаны интересами и смогут лучше их понимать. Относительно

недавние приезжие, по мнению публициста, не могут принимать участие в выборах от 3 до 5 лет постоянного пребывания. И количество депутатов в земстве должно быть умеренное. В волости достаточно одного человека.

Нашли ли идеи Солженицына о местном самоуправлении отражение в сегодняшней России? Сформировалась ли так называемая «демократия малых пространств»? Государственная власть с начала 90-х годов начинает создавать правовые основы местного самоуправления. Конституция РФ, принятая в 1993 году на всенародном референдуме, заложила основные принципы местного самоуправления. В статье 12 «признается и гарантируется местное самоуправление», указывается о самостоятельности в пределах своих полномочий и не вхождении всистему органов государственной власти». Глава 8 определяет места и способы осуществления местного самоуправления (городские, сельские поселения и др., путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления), перечисляет основные функции. [2] Процесс формирования правовых основ местного самоуправления в современной России продолжился в 90-е годы с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. 154-ФЗ. Сегодня правовые основы устанавливает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ (далее Закон 131-ФЗ), в котором определены предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. [3] В соответствии с этим законом до марта 2005 г. вся территория России должна была разделиться на муниципальные образования. В научном сообществе существует мнение, что вопрос о готовности общества самостоятельно решать вопросы местной жизни не обсуждался. В ходе реформы количество муниципалитетов выросло в 2 раза (с 12 до 24 тыс.), что с одной стороны приблизило народ к власти, но с другой стороны, излишнее дробление привело к недостаточности денег для формирования местных бюджетов. Таким образом, как указывает Е. А. Колодина, профессор Байкальского государственного университета, местное самоуправление в постсоветской России возникло не «снизу», как предлагал Солженицын, а «сверху», т. е. по воле государства, в нашей стране «закон создал общину». [4;163] С другой стороны, увеличение количества муниципалитетов создало условия для сближения местных властей и жителей города, и для них стали более доступны такие формы прямой демократии, как местный референдум, собрания и сходы граждан. Но, как показывают исследования, например, В.А.Холопова, широкого распространения в практике муниципального управления эти формы не приобрели. [7]

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ местное самоуправление состоит из представительного органа, главы муниципального образования, местной администрации, контрольно-ревизионного органа. [2] Изначально, право избирать местную власть реализовывалось через избрание жителями населенного пункта главы города и депутатов городской думы. Сегодня в большинстве муниципальных поселений выборными остались только представительные органы, а главы муниципальных образований избираются комиссиями, состоящими из депутатов представительного органа. Это результат изменений, внесенных в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2014-2015 гг. Сегодня статья 36 Закона 131-ФЗ предусматривает варианты: выборы главы города местными жителями или определение его по результатам конкурса из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

Законы субъектов, касающиеся вопросов организации местного самоуправления, передают право принятия решения способа определения главы муниципального поселения уставам муниципальных образований. Например, Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.09.2014г. №78-03 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (статья 1.2). [5] Статья 131 Конституции РФ закрепляет право граждан определять структуру органов местного самоуправления самостоятельно. [2] В статье 24 Устава города Радужный указывается, что Дума города определила, что Глава города избирается Думой города из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на пять лет. Тем самым горожане отстранены от участия в выборах Главы города и нарушены конституционные права жителей города. [6] Это значительно сужает возможности развития политической культуры гра-

ждан России, принятию фундаментальных демократических ценностей, потому что избирательная кампания главы города всегда привлекала большее внимание избирателей, по сравнению с выборами местных депутатов, референдумом и собранием жителей города. Демократические процедуры важны и эффективны именно на местном уровне, потому что как писал А.И.Солженицын: «Только в таком объеме люди безошибочно смогут определить избранцев, хорошо известных им и по деловым способностям и по душевным качествам. Здесь - не удержатся ложные репутации, здесь не поможет обманное красноречие или партийные рекомендации». [1;56] Таким образом, рецепт А.И.Столыпина: «При сильной центральной власти терпеливо и настойчиво расширять права МЕСТНОЙ жизни» не получается. [1;33] В современной России укрепляется вертикаль власти за счет сужения демократических прав граждан.

Но с другой стороны сегодня, на основании Устава города Радужный, «Каждый гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в местном референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению местного референдума в количестве не менее десяти человек, имеющих право на участие в местном референдуме, для выдвижения инициативы проведения местного референдума». [6] Таких инициатив не поступало от жителей нашего города. Это свидетельствует о неразвитости гражданского общества в Радужном. Таким образом, можно делать вывод, как минимум в нашем городе, о несформированности, выражаясь языком А.И.Солженицына, «демократии малых пространств». Не находится в городе Радужный людей, приоритетом для которых являются демократические ценности. Не получатся реализовать «путь выздоровления -- с н_и_з_о_в». [1; 28] Здесь проявляется другая истина А.И.Солженицына: «Народ имеет несомненное право на власть, но хочет народ - не власти (жажда ее свойственна лишь процентам двум), а хочет, прежде всего, устойчивого порядка». [1; 40]

Другим направлением реформирования системы местного самоуправления, которое приводит к уменьшению его роли, это бюджетная обеспеченность самостоятельными доходами. Налоговый кодекс Российской Федерации относит к местным налогам только земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговые сборы. [8] К доходам местных бюджетов относятся также некоторые доли федеральных доходов. Основной из них – это налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Причем эти доли постоянно снижаются. Так в 2004 году в соответствии с Законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (утратил силу с 2009 года), доля подоходного налога, перечисляемая в местные бюджеты, была не менее 50 %. [9] Сегодня Бюджетный кодекс РФ эту долю определяет лишь в 10 %. [10] Такая же политика централизации доходов касается и региональные бюджеты. Впоследствии регионы получают недостающие финансовые средства из федерального бюджета, а муниципалитеты – из региональных. В научном мире считают, что сложившаяся финансовая зависимость создает препятствия для развития хозяйственной инициативы как местных властей, так и жителей городов и сел. Постоянный дефицит денег делает невозможным реализацию конституционного принципа независимости местного самоуправления от органов государственной власти. [11] [12]

Отражением сложившихся проблем в сфере местного самоуправления является Ханты-Мансийский автономный округ-Югра. В 2017 году из 22 муниципалитетов округа, 17 значатся дотационными. Причем 10 из них имеют дотации более 20 % собственного бюджета. Как следует из Отчета главы города Радужный за 2017 год, бюджет города составлял 2 810,9 млн.рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов составили 744,1 млн.рублей. Дотация округа составила 2 066,8 млн.рублей, что соответствует 73,5 % местного бюджета. [13]

Таким образом, идеи А.И.Солженицына об устройстве местного самоуправления сложно назвать реализованными. Отсутствие выборов глав городов, финансовая зависимость от региональных властей способствует формированию у населения скептического отношения к деятельности местных администраций, неприятия самой идеи местного самоуправления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Солженицын А. И. Как нам обустроить Россию /http://www.lib.ru/PROZA/SOLZHENICYN/s_kak_1990.txt
2. Конституция РФ.

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ.
4. Колодина Е. А. Исследование тенденций развития местного самоуправления в современной России / Е. А. Колодина // Известия Байкальского государственного университета. — 2017. — Т. 27, № 2. — С. 162-170.
5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.09.2014г. №78-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре».
6. Устав города Радужный /<http://www.admrad.ru/190-2/>.
7. Холопов В.А. Формы участия населения как фактор модернизации муниципального управления в РФ // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2011. – 4. – С. 8-14.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.09.2018).
9. Закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями на 28.12.2004, утратил силу с 01.01.2009).
10. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
11. Лейбутина Е.В. Развитие местного самоуправления региона: проблемы и пути решения //Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. – 2014.- №9. – С. 214-218.
12. Косинский П.Д., Чупрякова А.Г. Что сдерживает развитие местного самоуправления в России // ЭКО. – 2014. - №1. – С. 95-102.
13. Отчет о деятельности главы города Радужный и администрации города за 2017 год <http://www.admrad.ru>.

БУДУЩЕЕ РОССИИ МОИМИ ГЛАЗАМИ

**Е.И. Мищенко,
ученица МБОУ «СОШ №4»
г. Мегион ХМАО-Югра
Руководитель:
А.В. Орлова,
учитель истории и обществознания
МБОУ «СОШ №4»
г. Мегион ХМАО-Югра
orlova@school4-megion.ru**

Я, Мищенко Екатерина Игоревна, жительница города Мегиона Ханты-Мансийского Автономного округа Югры, стала гражданином России совсем недавно, в 2017 году. Но за тот промежуток времени, который я проживаю в этой стране, я смогла открыть и узнать много нового для себя. Приехав сюда, во-первых, я была удивлена, насколько огромна и многонациональна эта страна. Ведь нельзя в мире найти подобного государства, на территории которого есть и горы и низменности, и тундра и пустыни, где проживает около ста разных народов и представителей всех трёх мировых религий. Я уже ученица выпускного класса и совсем скоро поступлю в высшее учебное заведение, но обучение в школе было для меня в радость, я могла получать информацию в полном объеме и доступном формате, иметь возможность заниматься дополнительно интересующими меня предметами. Действительно, образование здесь на достаточно высоком уровне, об этом свидетельствует наличие в России великих ученых из различных отраслей, по научным открытиям которых обучается весь мир. И эти открытия не заканчиваются и на сегодняшний день.

От молодежи зависит всё, мы строители будущего, будущие медики, пожарные, ученые, философы, которые будут способствовать развитию страны. Поэтому, я думаю, что необходимо повышать уровень образования, проводить различные семинары, опросы, конкурсы, чтобы найти юных талантов и повысить образованность других детей.

Население страны, включая все возрастные группы, развивается не только интеллектуально, но и поддерживает хорошую физическую форму. Этому способствует большое количество спортивных площадок, ком-

плексов и различных секций для физической подготовки, во всех регионах и городах страны, где любой человек в удобное для него время может заняться спортом. В масштабе страны были построены огромные стадионы для проведения Олимпийских игр и различных других соревнований, эти сооружения в дальнейшем послужат для занятий простых граждан и спортсменов. Говоря о будущих важных для России событиях, нельзя не вспомнить о предстоящем Чемпионате мира по футболу 2018. **14 июня — 15 июля 2018 года. Ожидается резкий рост мирового внимания к России и рост престижа страны, как это было при проведении Олимпиады в Сочи.** Благодаря тому что люди активно занимаются спортом, каждый год открываются новые молодые спортсмены, который принимают участие в таких огромных соревнованиях, как Чемпионаты Европы, Мира, Олимпиады и т.д. где участники показывают достойные результаты, каждый раз вставая на пьедестал почета. Хотелось бы затронуть тему проходящих Олимпийских Игр 2018. Хотя и со спортсменами из нашей страны произошла такая ситуация, они смогли выступить достойно:

ЗОЛОТО

1. Алина ЗАГИТОВА
2. Фигурное катание. Женщины
3. Сборная России по хоккею
4. Мужчины

СЕРЕБРО

1. Михаил КОЛЯДА (мужчины), Евгения МЕДВЕДЕВА (женщины), Алина ЗАГИТОВА (женщины), Евгения ТАРАСОВА/Владимир МОРОЗОВ (пары), Наталья ЗАБИЯКО/Александр ЭНБЕРТ (пары), Екатерина БОБРОВА/Дмитрия СОЛОВЬЕВ (танцы)
2. Фигурное катание. Командный турнир
3. Евгения МЕДВЕДЕВА
4. Фигурное катание. Женщины
5. Никита ТРЕГУБОВ
6. Скелетон. Мужчины
7. Андрей ЛАРЬКОВ, Александр БОЛЬШУНОВ, Алексей ЧЕРВОТКИН, Денис СПИЦОВ
8. Лыжи. Мужчины. Эстафета 4x10 км
9. Денис СПИЦОВ, Александр БОЛЬШУНОВ
10. Лыжи. Мужчины. Командный спринт (свободным стилем)
11. Александр БОЛЬШУНОВ
12. Лыжи. Мужчины. Масс-старт 50 км (классическим стилем)

БРОНЗА

1. Семен ЕЛИСТРАТОВ
2. Шорт-трек. Мужчины. 1 500 м
3. Александр БОЛЬШУНОВ
4. Лыжи. Мужчины. Спринт (классическим стилем)
5. Юлия БЕЛОРУКОВА
6. Лыжи. Женщины. Спринт (классическим стилем)
7. Денис СПИЦОВ
8. Лыжи. Мужчины. Индивидуальная гонка 15 км (свободным стилем)
9. Наталья НЕПРЯЕВА, Юлия БЕЛОРУКОВА, Анастасия СЕДОВА, Анна НЕЧАЕВСКАЯ
10. Лыжи. Женщины. Эстафета 4x5 км
11. Андрей ЛАРЬКОВ
12. Лыжи. Мужчины. Масс-старт 50 км (классическим стилем)
13. Наталья ВОРОНИНА

14. Коньки. Женщины. 5 000 м
15. Илья БУРОВ
16. Фристайл. Мужчины. Акробатика
17. Сергей РИДЗИК
18. Фристайл. Мужчины. Ски-кросс

Так же стоит отменить, как к нашей сборной отнеслась страна-хозяйка, Корея.

"Мы приветствуем решение российских спортсменов участвовать в индивидуальном порядке в Олимпиаде. Планируем активизировать группу поддержки", — сказал Сон Ен Гиль во время видеоконференции с главой Минвостокразвития Александром Галушкой.

Поэтому будущее российского спорта в руках самого народа, если даже в сложившейся ситуации, мы не упали лицом в грязь, то в дальнейшем сможем еще лучше.

Выборы. Несомненно, будущее России зависит от предстоящих выборов. Ведь важно кто будет управлять страной.

Культура. Изучая историю России, можно говорить, что она у неё велика и уникальна. Было как много положительных моментов, так и отрицательных, но всё это наша история, которую нужно чтить и помнить. За всё время существования этой страны, людьми было создано огромное количество архитектурных построек, нарисовано картин, написано художественных произведений и много другого, что сейчас мы называем культурным наследием. Но и сейчас в 21 веке страна не стоит на месте, ее инфраструктура развивается, строятся современные здания, дороги и мосты, дома хорошо отреставрированы, много современных торговых центров. Символом этой России, так сильно отличающейся от России социалистической, является комплекс зданий, окружающих Красную площадь: Кремль, храм Василия Блаженного, Казанский собор, Мавзолей Ленина (символы русского прошлого), и ГУМ — большое здание, являющееся памятником архитектуры, где сегодня размещается один из самых роскошных торговых центров, возможно, не только в России, но и во всей Европе. Здесь представлены лучшие торговые дома и марки мира. Естественно нельзя не вспомнить русский балет, это то, при виде чего восхищается любой иностранец, и то чем должны гордиться мы. Говоря о иностранцах, я думаю нужно проводить политику привлечения людей путешествовать по России. Думаю вы не найдете ни одного человека, побывавшего здесь, который скажет, что Россия ему не понравилась.

Промышленность и экономика. Благодаря высоким ценам на нефть и газ Россия обретает прежнюю имперскую позицию Москва, избавившись от давления Запада, могла бы завязать сотрудничество с Китаем в Центральной Азии и укрепить контакты в группе БРИК. При таком развитии событий следовало бы ожидать, что Москва будет стремиться восстановить свое влияние в Восточной (Кавказ, Украина, Белоруссия, Молдавия) и даже частично Центральной Европе. В связи с увеличением числа граждан не титульной национальности станут актуальными идеи общероссийской государственности при подавлении проявлений великорусского шовинизма. Москва начнет усиленно заботиться о сибирской экономике, направляя все излишки от экспорта на инвестиции в данном регионе. Попытки воплощения этого сценария в жизнь уже заметны, а он сам сходен с вышеупомянутой концепцией евразийской сверхдержавы.

Вывод. Я не могу строить великие экономические прогнозы или рассуждать о том, кто победит на выборах, но могу сказать какой бы я хотела видеть эту страну в будущем. Хотелось, что бы Россия завязала крепкие дружественные отношения не только со странами Азии, но и наладила бы связь со странами Европы и Америкой, для того чтобы люди не были обеспокоены. Также в будущем я вижу равноправие между всеми гражданами, люди живут в комфорте и спокойствии, ни в чем не нуждаются. Чтобы люди выбирали себе работу не потому, сколько там платят, а по тому, что им действительно интересно. Тогда бы в любой отрасли царили процветание и порядок. Не хотелось загрязнять эту прекрасную природу, сейчас уже изобретен экологический транспорт, но надеюсь, в будущем ученые найдут способ переработки мусора во благо окружающей среде. Будет очень хорошо,

если в стране будет расти демографическая политика, ведь рождение детей это всегда отлично. Надеюсь, в будущем всё будет именно так.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ

**Д.С. Неклюдова,
ученица МАОУ ОСОШ №1
с. Омутинское, Тюменская область
dasha.nekljydova87@gmail.com
Руководитель:
Н.А. Кучумова,
учитель истории и обществознания
МАОУ ОСОШ №1
с. Омутинское, Тюменская область**

Правомерное поведение определяется уровнем правосознания, которое означает отношение лица к действующему праву и вновь принимаемым правовым актам. Оно тесно связано с уровнем нравственного сознания. Взгляды, представления о праве передаются из поколения в поколение, воспитываются в процессе обучения, в семье.

Правовая культура — это не просто то или иное отношение к праву, но прежде всего уважительное отношение к его нормам.

Правовая культура основана на свойстве человека «нормировать» свои отношения с окружающим миром и людьми. В узком смысле — это система нормативных отношений между людьми или их организациями, сформированная в процессе социального взаимодействия, регулируемая фиксированными нормами, обязательными для исполнения и охраняемыми государством. В широком смысле — это совокупность правовых знаний, убеждений и установок личности, реализуемых в процессе труда, общения, поведения, а также отношение к материальным и духовным ценностям общества. Право — очень важный элемент культуры, как мораль, политика, искусство. Право разделяется на множество типов один из них правовая культура. Правовая культура — общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву; совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности. Проявляется в труде, общении и поведении субъектов взаимодействия [1]. Для того чтобы развивалась правовая культура нужно развивать культуру в целом. Учёные утверждают, что понятие «культура» берёт начало от латинского слова *cultura colere* — возделывание, улучшение. Слово *cultura* использовали и для обозначения сельскохозяйственного труда, и для выражения определённого состояния души. У Цицерона мы встречаем слова *cultura animi* — духовная культура (культура души). Существенно, что древние римляне рассматривали культуру как деятельность, связанную с возделыванием, обработкой чего — либо. В последующем это понятие всё чаще переносилось в духовную сферу. Означало оно и воспитание, образование, развитие, а также поклонение и почитание. В «Толковом словаре живого великого русского языка» В.Даль так объясняет значение этого слова: «... обработка и уход, возделывание, воздела; образование, умственное и нравственное». В наше время слово «культура» одно из самых часто употребляемых слов из — за своего универсального значения. Оно встречается в научной и популярной литературе, газетах, журналах, звучит по радио и телевидению. Ученые и публицисты говорят об общем, материальной и духовной, политической, правовой, нравственной, эстетической и других культурах. Все чаще употребляется правовая культура [2].

Правовая культура включает в себя правовые знания, уважение к законам и правомерное поведение. Противоположно правовой культуре можно сопоставить три основных проявления: правовая безграмотность, правовой нигилизм и правовой цинизм. Расскажу о каждом подробнее.

Правовая безграмотность выражается в незнании норм права, но так же может, сочетается с достаточно высоким уровнем нравственного развития. Более того, множество граждан понятия не имеют о своих правах. Последствия этого бывают самые печальные. Например, вместо того, чтобы требовать от чиновников оказания

той или иной услуги на законных основаниях, люди начинают искать обходные пути, предлагая взятки и становясь, таким образом, соучастниками преступления.

Простой пример. Сегодня многие компании предлагают такие услуги, как международные перевозки. По мере увеличения международной интеграции данный вид деятельности становится все более востребованным. В ряде случаев им начинают заниматься индивидуальные предприниматели, не вполне владеющие нормативной и законодательной базой. Недостаток знаний они предпочитают решать достаточно распространенным способом – деньгами. Особенно часто этот метод используется при общении с таможней. При этом предприниматели рискуют не только бизнесом, но и свободой. Правовой цинизм наиболее характерен для различных асоциальных, а также и прямо криминальных субъектов. Девиз правовых циников: «Нет такого закона, который нельзя подмять под себя: все зависит от цены, которую надо за это заплатить». Большой российский энциклопедический словарь так определяет цинизм (от греческого «*κυνισμος*» — учение киников) — нигилистическое отношение к человеческой культуре и общепринятым правилам нравственности; см. также Аморализм. Он же (словарь) под аморализмом понимает имморализм, т.е. отрицание моральных устоев и общепринятых норм поведения в обществе, нигилистическое отношение ко всяким нравственным принципам. Таким образом, цинизм — это пренебрежение к нормам общественной морали, нравственности, наглость, бесстыдство. А, по мнению В.А. Бачинина, «цинизм как форма мироотношения имеет сугубо деструктивную направленность. По отношению к религиозным нормам и ценностям он выступает не просто как безверие, но в виде проявлений кощунства и святотатства. В сфере морали он обнаруживает себя как изощренный, издевательский аморализм, откровенно попирающий всеобщие нравственные нормы. Наиболее злокачествен правовой цинизм, выступающий в двух формах — индивидуальной и общественно-государственной. В первом случае это позиция деструктивно ориентированного сознания с явно выраженными мизантропическими умонастроениями и криминальными наклонностями. Субъекты правового цинизма способны совершать преступления против личности, ее жизни, здоровья и достоинства «с особым цинизмом» (традиционная формулировка уголовных кодексов многих государств). В таких преступлениях присутствует стремление преступника унижить, опозорить жертву, растоптать в прах ее человеческое достоинство. Государственный цинизм является атрибутом неправовых систем легистского характера, где в форме, внешне напоминающей язык обычных юридических предписаний, сосредоточено содержание, попирающее права и свободы граждан, лишаящее их возможности защитить себя от не знающего пределов произвола государственной власти». Правовой нигилизм выражается в потере веры в регулируемую силу права, разочаровании в его социальной роли. Остановимся на правовом нигилизме поподробнее и раскроем эту тему. Правовой нигилизм — это отрицание права как социального института, системы правил поведения, которая успешно регулирует отношения людей.

Правовой нигилизм характеризуется:

- а) резко негативным отношением к общепринятым, объективным ценностям;
- б) максималистским подходом, бескомпромиссностью отрицания;
- в) не сопряжен с позитивной программой;
- г) несет в себе разрушительное начало.

Правовой нигилизм проявляется в двух разновидностях: теоретический и практический. Теоретический характеризуется созданием теорий и учений основанных на отрицании общих права так и прав отдельных людей. Практический характеризуется реализацией указанных взглядов и учений на практике, что часто выливается в террор государств против своего народа.

Так же нигилизм делится на формы:

- 1) умышленное нарушение законов и иных нормативно-правовых актов;
- 2) массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний;
- 3) издание противоречивых или взаимоисключающих правовых актов;

4) подмена законности политической, идеологической или практической целесообразностью;
5) конфронтация представительных и исполнительных структур;
6) несогласованные действия представительных и исполнительных государственных органов на всех уровнях;

7) нарушение прав и свобод человек, особенно таких как, право на жизнь, честь, достоинство, жилище, имущество;

8) подмена идеи суверенитета и целостности государства идеями сепаратизма и разобщенности[2].

Нигилизм бывает пассивный и активный. Для пассивной формы характерно безразличное отношение к праву, неоцененность его роли и значения. Для активной юридической формы характерно осознанное враждебное отношение к праву.

Причинами правового нигилизма может быть:

а) субъективистский подход, основной причиной такого подхода может служить то, что люди видят, что законы не используются,

б) объективистский подход, примером может служить «географический детерминизм» который может послужить искажению правового сознания в России,

в) правовой идеализм, причинами такого подхода может быть то, что люди чрезмерно верят в способность права решать любые проблемы.

Попробуем понять, как можно преодолеть такое явление как правовой нигилизм. Одним из главных путей преодоления правового нигилизма должно стать всемирное стремление к повышению общей и правовой, в частности, культуры граждан. Естественно, необходимо модернизировать законодательство. Должна проводиться регулярная работа по профилактике правонарушений, осуществляться массовое просвещение и правовое воспитание населения и особенно молодежи. Юридические вузы должны готовить по-настоящему качественных специалистов. И, конечно же, должно, наконец, появиться уважение к правам и свободам личности со стороны государства. Граждане должны чувствовать себя безопасно, быть уверенными в том, что в случае проявления какой-либо несправедливости их защитят. Таким образом, опираясь на право как часть правовой культуры и в целом на культурные традиции, в России можно преодолеть правовые нигилистические тенденции в обществе, что позволит, наконец, выйти их социокультурного кризиса и сформировать институты гражданского общества.

1. С детского сада начинать проводить с детьми различные игры, начинать можно с малого с правил ПДД, например:

а) Игра по ПДД: Что? Где? Когда?

Цель: повторить и закрепить знания детей о правилах дорожного движения.

Развивающие:

- Наблюдательность, умение предвидеть опасную ситуацию, быть внимательным, сосредоточенным.

- Зрительное и слуховое восприятие, словесно-логическое мышление, память.

Оборудование: 2 круглых стола, стулья, конверты с вопросами, кубик, дорожные знаки, ребусы, пазлы, автомобили, песочные часы, грузовые машинки на веревочке с конфетами, палочки, интерактивная доска, ПК.

Ход игры:

Ведущий: Здравствуйте ребята и гости. Сегодня я приглашаю вас на игру «Что? Где? Когда?». Но прежде чем мы начнем, встречаем наших знатоков:

1 команда: «название»

Капитан команды:

Девиз:

2 команда: «название»

Капитан команды:

Наш девиз:

Ведущий: Я приглашаю знатоков занять свои места. А следить за правильностью выполнения заданий будет наше многоуважаемое жюри: «члены жюри»

Ведущий: Против вас играют воспитанники и педагоги нашего детского сада. Тема нашей игры «Безопасность движения». Я уверена, что ваши знания достаточные, чтобы справиться с поставленными задачами. Итак, чтобы начать игру нужно выбрать конверт с заданием любого цвета. Давайте определим, какая команда начнет первой. Пожалуйста, капитаны команд бросаем кубик. У команды «1» например 4 очка, команда «2» например 1 очко. Начинает команда «1». Конверт розовый.

1 – Раунд: Разминка

«Уважаемые знатоки, отгадайте загадки». (Вносят на подносе дорожные знаки). Итак, слушаем внимательно. Отгадайте загадку и покажите знак.

Загадка №1

Я хочу спросить про знак

Нарисован он вот так:

В треугольнике ребята

Со всех ног бегут куда-то

(Дети)

Загадка №2

Этот знак такого рода

Он на страже пешехода.

Переходим с куклой вместе

Мы дорогу в этом месте.

(Пешеходный переход)

Загадка №3

Здесь всегда народ толпится,

Отчего ему не спится?

Ждут автобус городской

Едут в офис, в цех, домой.

В этом месте пешеход

Терпеливо транспорт ждет.

(«Остановка транспорта»)

Загадка № 4

Ни во двор, ни в переулок,

Ни в пустычный закоулок,

Не проехать тут никак -

Не позволит этот знак.

Помни! Означает он: "Въезд машинам запрещен".

("Въезд машинам запрещен")

Ведущий: С первым заданием справились

2 – Раунд.

Ведущий: Команда «2» Выбирайте следующий конверт. Цвет желтый.

(видео №2, каждой команде по 2 ребуса)

Уважаемые команды время для размышления у вас 1 минута, переворачиваем песочные часы. Время пошло.

Ведущий: Сейчас внимание, пока наши команды разгадывают ребусы, наши болельщики выполняют задание. Ребята, вы любите собирать пазлы? Я предлагаю вам собрать из частей целый предмет. Вам нужно собрать пазл и назвать к какому виду транспорта он относится, например: это самолёт, воздушный вид транспорта.

Проверка ребусов (презентация, слайд №1 - №4).

Ведущий: Молодцы! Вы хорошо справились с этим заданием.

3 – Раунд.

Ведущий: Нас ждет следующий конверт. Выбирает команда «1», конверт красный.

А это письмо блиц-опрос

1. На какие части делится улица? (Улица делится на проезжую часть и тротуар)
2. Когда надо начинать переход улицы? (Переходить улицу нужно на зеленый сигнал светофора)
3. Как нужно переходить улицу на пешеходном переходе? (При двустороннем движении нужно посмотреть налево, затем на право, если нет движущего транспорта, и только переходить улицу.)
4. Какие улицы нашего города вы знаете? (названия)

Ведущий: Какие у вас глубокие знания о правилах поведения на улице. Дорогие знатоки вы довольны ответами?

4 – Раунд.

Ведущий: Команда «2», выберет следующий конверт. Конверт зеленый.

(видео № 3)

Здравствуйте уважаемые знатоки! Знаете ли Вы, кто такой инспектор ГИБДД? Внимание вопрос:

Как Вы думаете, важна ли физическая подготовка инспектору ГИБДД? Почему?

Как Вы считаете, какие физические качества необходимы инспектору ГИБДД?

Ведущий: На обсуждение этих вопросов вам донна 1 минута, переверните песочные часы, время пошло.

Болельщики внимание, пока наши команды обсуждают ответ на свой вопрос, я предлагаю вам разгадать ребус.

(слайд № 9)

5 – Раунд.

Ведущий: Нас ждет следующий конверт. Выбирает команда «1» зеленый.

«Ребята, ваша задача собрать дорожный знак и назвать его. Для этого вам нужно сесть в автомобили, доехать до пункта назначения, взять один элемент дорожного знака и привезти его и собрать. Кто быстрее выполнит это задание тот и победил. Желаем вам удачи».

Ведущий: Молодцы!

Ведущий: Ребятки, осталась у нас с вами последний раунд.

6 – Раунд.

Ведущий: Наш последний конверт выбирает команда «2», оранжевый. Это письмо от воспитателей нашего детского сада. Они предлагают задание для капитанов команд.

Ваша задача намотать веревочку на палочку пока грузовик не доедет до вас.

1,2,3 - игру начни (грузовик привозит детям угощение - конфеты).

Ведущий: Молодцы! На этом наша игра Что? Где? Когда? Подошла к концу. Сейчас мы предоставим нашему жюри подвести итоги.

А пока музыкальная пауза, послушаем песню: «Светофор ты и я».

Ведущий: Слово предоставляется знатокам для подведения итогов.

Ведущий: Ребята, вы показали хорошие знания правил дорожного движения.

Давайте всегда будем соблюдать их, этим мы сэкономим своё здоровье. Ведь здоровье человека самое главное богатство в жизни!

Ведущий: Уважаемые болельщики давайте бурными аплодисментами проводим наши команды!

б) «УГАДАЙ, КАКОЙ ЭТО ЗНАК»

Цель игры:

- Учить детей различать дорожные знаки.
- Закреплять знания детей о правилах дорожного движения.
- Воспитывать умение самостоятельно пользоваться полученными знаниями в повседневной жизни.

Материал:

Кубики с наклеенными на них дорожными знаками.

Ход игры:

Первый вариант.

Ведущий называет знак. Дети находят этот знак на своих кубиках, показывают его и рассказывают, что он означает.

Второй вариант.

Играющим раздают кубики. Дети внимательно изучают их. Далее каждый ребёнок рассказывает о своём знаке, не называя его, а все остальные отгадывают знак по описанию.

Примечание.

Кубики можно рекомендовать для индивидуальной работы с детьми в детском саду и в семье, а также для их самостоятельных игр

в) «СВЕТОФОР»

Цель игры:

Закрепить представления детей о назначении светофора, о его сигналах.

Закрепить представления детей о цвете (красный, желтый, зеленый).

Развивать логическое мышление.

Воспитывать умение быть внимательным друг другу.

Материал: цветные картонные кружки (красные, жёлтые, зелёные); макет светофора.

Ход игры:

Воспитатель раздаёт кружки красного, жёлтого и зелёного цвета. Последовательно переключает светофор, а дети показывают соответствующие кружки и объясняют, что означает каждый сигнал.

Выигрывает тот, кто правильно покажет все кружки и расскажет о значении цветов.

г) «ЛОВКИЙ ПЕШЕХОД»

Цель:

- Учить детей правильно отвечать на вопросы.
- Умение ориентироваться в пространстве, координировать свои действия.
- Воспитывать взаимопонимание.

Ход игры:

Пешеходы по очереди переходят перекрёсток. Перейти - значит, на ходу забросить мяч в зелёный глазок светофора.

- Попал в красный - выбываешь из игры.
- Попал в жёлтый - получаешь право бросить мяч ещё раз.

Материал:

Для игры нужно: светофор - фанерный ящик с прорезанными в нём круглыми отверстиями, диаметр которых в 2 раза больше мяча; резиновый или пластмассовый мячик.

В игре участвуют 2 команды.

Вопросы к командам:

1. Сколько сигналов у светофора?
2. Можно ли начинать переходить улицу на жёлтый сигнал светофора?
3. Что означает красный сигнал светофора?
4. При каком сигнале можно переходить улицу?
5. Как называется палочка, с помощью которой регулируется движение?
6. Зачем нужно знать и выполнять правила дорожного движения?

д) «КТО ЛУЧШЕ ЗНАЕТ ПРАВИЛА ДВИЖЕНИЯ»

Цель:

- Формировать и закреплять имеющиеся знания и представления о правилах дорожного движения (ПДД).

- Учить детей, как правильно вести себя на улице и на проезжей части.

- Воспитывать умение выслушивать и не перебивать своих сверстников.

Правила игры:

Петя Светофоров объясняет детям, что, кто быстрее и правильно ответит на вопросы, тот лучше знает правила движения. За каждый правильный ответ - кружок, вырезанный из плотной цветной бумаги. Побеждает тот, кто получит больше кружков. Будьте внимательны!

Петя Светофоров задаёт вопросы, а дети отвечают:

1. Где должны ходить пешеходы? (По тротуару.)
2. А где ездят машины? (По проезжей части.)
3. Где можно перейти улицу? (По переходу.)

Правильно, ребята! Переходить улицу нужно только по пешеходному переходу, и поможет нам в этом светофор.

Чтение стихов о светофоре.

4. На какой свет светофора можно переходить улицу? (На зелёный.)
5. А если загорелся красный? (Переходить нельзя.)
6. Что нам жёлтый «говорит»? (Внимание, приготовься.)

Загадывание загадок о светофоре [4]

2. В школе так же можно продолжить викторины про ПДД, чтобы дети не забывали про правила, с класса 6 — 7 можно начинать давать различные работы по знанию своих прав и обязанностей, например:

а) Тема: «Конспект правовой игры с обучающимися 6-9 классов "Знание закона в цифрах"».

Цель: ознакомить обучающихся правовой культурой через проговаривание основных прав и свобод человека.

Задачи:

1. Способствовать формированию правовой культуры, осознанию своих прав, свобод и обязанностей.
2. Развитие умения называть свои права и обязанности, а также анализировать поступки других.
3. Закрепление знаний о правах и обязанностях у обучающихся.

Форма проведения: урок проходит в форме викторины в командах. За каждый правильный ответ команда получает баллы, которые записываются

на доске. Победит та из команд, которая наберет в сумме большее количество баллов.

Оборудование: листы А4 каждой команде, ручки, цветные карандаши, меловая доска или Ватман для записи промежуточных результатов.

Ход игры:

Ведущий:

Добрый день, дорогие ребята. Наш урок называется «Знание закона в цифрах». Как вы считаете исходя из названия, о чём пойдёт речь. Речь пойдёт о ваших правах и обязанностях, которые необходимо знать.

Ведущий:

Молодцы, спасибо, что активно участвуете в работе. Речь пойдёт о том, какие есть законы, которые определяю, что мы можем делать, а что нет.

Проведём мы занятие в такой игровой - командной форме. Для этого вам нужно поделиться на 4 команды. Сделаем мы это таким образом – поднимите руку 4 человека.

Так, хорошо, выходите ко мне сюда.

Первые 4 человека, кто поднял руку выходят к ведущему

Ведущий:

Теперь по очереди каждый из вас будет выбирать по одному человеку из группы кто, по вашему мнению, хорошо знаком с законами РФ.

Класс постепенно делится на команды

Ведущий:

Рассаживаемся группами каждый со своей командой.

Теперь вам нужно придумать название своей команды, чтобы она соответствовала теме нашей встречи. У вас 3 минуты.

По истечению времени команды озвучивают свои названия, ведущий дублирует их на доске.

Ведущий:

Отлично, каждая команда определилась с названием, и мы начинаем нашу викторину. Я буду зачитывать вопрос, та команда, которая первой определится с ответом поднимает руку. Будьте внимательны, вопросы будут от простых к сложным.

БЛОК ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

В каком документе можно прочитать о своих правах и свободах? – Конституция РФ

В каком возрасте дети получают паспорт? – 14 лет

С какого возраста ребёнок прекращает быть ребенком и становится взрослым? – 18 лет

В каких документах дополнительно можно узнать свои права и обязанности до достижения 18 лет? – Конвенция о правах ребёнка, семейный кодекс,

Для родителей, когда ребёнок прекращает быть ребёнком? – никогда

С какого возраста у ребёнка появляются права? – 0 лет

Какие права у вас появились с рождения? –

К правам, которые ребенок приобретает от рождения, относятся:

- право ребёнка на жизнь (в соответствии со ст.6 Конвенции о правах ребенка и ч.1 ст.20 Конституции РФ);

- право ребёнка на гражданство (в соответствии со ст.7 Конвенции о правах ребенка);

- право ребёнка знать своих родителей, право жить и воспитываться в семье;

- право на всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства (в соответствии со ст.27 Конвенции о правах ребенка);

- право на имя, отчество и фамилию – с момента регистрации (в соответствии со ст.7 Конвенции о правах ребенка и ст.58 Конституции РФ);

- право на защиту своих прав и законных интересов (в соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка и ст. 56, 57 Семейного Кодекса РФ);

- право ребёнка на отдых и досуг (в соответствии со ст. 31 Конвенции о правах ребенка).

В каком документе можно узнать о несении ответственности за преступность и наказуемость деяний? – в Уголовном кодексе РФ, Административный кодекс РФ

С какого возраста наступает полная уголовная ответственность? – 16 лет

За все ли уголовно наказуемые преступления ответственность начинается с 16 лет? – нет

Кто несёт ответственность за совершённые преступления детей младше 14 лет? – их родители

Что будет ребёнку, совершившему уголовное преступление, но не достигшему 14 лет? - помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение для детей с отклоняющимся поведением, в закрытую спецшколу на срок до трех лет или поставлен на учет в милиции

За убийство, с какого возраста наступает уголовная ответственность? – 14 лет

В каком возрасте наступает ответственность при нанесении тяжёлого или средней тяжести вреда здоровью? – 14 лет

За похищение человека, с какого возраста наступает уголовная ответственность? - 14 лет

За кражу или грабёж, в каком возрасте наступает уголовная ответственность? – 14 лет

За вымогательство, или кражу, в каком возрасте наступает уголовная ответственность? – 14 лет

За хулиганство и вандализм, с какого возраста наступает уголовная ответственность? – 14 лет

С какого возраста начинается административная ответственность? – с 16 лет

Пошутили, позвонив о заложенной в школе бомбе, что вам грозит? - лишением свободы на срок до 3 лет (заведомо ложное сообщение об акте терроризма ст. 207) С какого возраста? – с 14 лет

Захотелось продемонстрировать свои физические способности – порезали кресла в автобусе, что вам грозит? – (вандализм – до 3 лет лишения свободы ст.214) С какого возраста? – с 14 лет

На какой срок могут лишить свободы несовершеннолетних? – от 2 месяцев до 10 лет.

Что это за цифры: 8-800-2000-122? Правильно это телефон. А что это за телефон? Это номер телефона доверия, позвонив на него можно поговорить с психологом, который поможет в трудной жизненной ситуации, посоветует, как поступить и куда обратиться в той или иной трудной для вас ситуации.

По этому телефону может позвонить ребёнок и поделиться тем, чем он не может поделиться вообще ни с кем. Главное что нужно знать про этот номер это то, что позвонив на него никто, никогда не узнает о том, чем ты поделился, вся информация конфиденциальна! У тебя в начале разговора могут спросить твоё имя, но это только для того чтобы знать как к тебе обращаться собеседнику. Позвонить можно в любое удобное время!

БЛОК РАБОТА И ПРАВА НА НЕЁ

В каком законе можно узнать о трудоустройстве и своих правах на рабочем месте? – Право распоряжаться способностями, выбирать профессию и род деятельности закреплено Конституцией РФ (ст. 37), а правовое регулирование отношений на рынке труда и содействие государства молодежи – Законом «О занятости населения в РФ» (ст. 5) и нормами Трудового права.

С какого возраста можно работать? – с 14 лет с согласия родителей, с 16 лет полноценно

Что нужно учитывать при устройстве на работу? - при устройстве на работу в обязательном порядке должен быть заключён трудовой договор в письменном виде.

Если ты учишься и тебе 14-16 лет, сколько максимум часов в день ты можешь работать? – 2,5 часа

Если ты учишься и тебе 16-18 лет, сколько часов максимум в день ты можешь работать? – 4 часа

В каком документе можно узнать права и обязанности водителя и пешехода? – в правилах дорожного движения

При отсутствие тротуара как поступать пешеходу? – по обочине по одному (друг за другом) идти против направления движения

С какого возраста можно ездить на велосипеде по дороге? – с 12 лет. Как и при каких условиях?

А с какого возраста можно управлять мопедом? – с 16 лет

С какого возраста можно отучиться в автошколе? – с 16 лет, но права получишь только по достижению 18 лет

Какие права имеет ребёнок с рождения, относящиеся к дорожному движению? – быть пассажиром (обязательно в детском кресле)

Какие права имеет ребёнок с 12 лет как пассажир? – ездить на переднем пассажирском сиденье без специального детского кресла; ездить по дорогам на велосипеде

Какие права имеет ребёнок с 18 лет, относящиеся к дорожному движению? – получить водительские права и стать полноправным водителем автомобиля

БЛОК ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ

Какого числа день Государственного флага? – 22 августа

Какой флаг был до ныне существующего триколора? – красное полотно с серпом и молотом

Что означает каждый из цветов? – Б-благородство, С-честность, К-смелость и великодушие.

Когда празднуется день России? – 12 июня

Когда день конституции? – 12 декабря

22 августа 1991 года впервые над зданием Правительства РФ был поднят трехцветный российский флаг. Этот флаг пришел на смену красному полотнищу с серпом и молотом. Создателем российского триколора был Петр Первый. Он лично начертил образец и приказал поднимать полотно на военных русских кораблях. Белый цвет – это символ благородства, синий – честность, красный – смелость и великодушие, присущие русским людям.

12 декабря 1993 года была принята Конституция Российской Федерации. Конституция – это основной закон Российской Федерации. Она определяет демократическое развитие государства. В Конституции сказано, что высшей ценностью является человек, его права и свободы. Соблюдение и защита прав и свобод граждан и есть обязанность государства.

Когда международный день защиты детей? - 1 июня в России, как и во многих странах мира, отмечается Международный день защиты детей. Он был учрежден в 1949

Сколько часовых поясов на территории России? – 11 часовых поясов

Нарисуйте рисунок, на котором будет изображено одно из ваших прав.

Важно знать, что статус и положение человека в обществе определяется как его правами, так и его обязанностями. Осуществить свои права можно только, выполняя обязанности и соблюдая ответственность.

Главная обязанность каждого человека, гражданина – соблюдать нормы права (Конституцию России и законы) и нормы морали (мы обязаны уважать права других людей, а их обязанность - уважать наши права).

Необходимо помнить свои права!

Но и не забывай, что также важно соблюдать законы, а незнание закона не освобождает тебя от ответственности.

Методический материал:

- Уголовный кодекс РФ
- Административный кодекс РФ
- Конституция РФ
- Гражданский кодекс РФ
- Трудовой кодекс РФ
- Конвенция о правах ребёнка
- Семейный кодекс РФ [5]

б) Правовая игра "Знатоки Конституции". 9-й класс

Цель: в занимательной форме расширить и углубить знания учащихся по теме «Конституция РФ»; способствовать развитию познавательного интереса к предмету; развивать логическое мышление, речь учащихся.

Участники игры: учащиеся 9 класса; игроки выбираются на основе конкурсного отбора.

Продолжительность игры: 40 минут

Порядок игры: вначале игры и перед каждым туром ведущий обращается ко всем игрокам с просьбой выполнить конкурсное задание. Тот, кто первым даст правильный ответ, становится игроком первого или очередного тура.

Условия игры

- игрокам необходимо ответить на 15 вопросов;
- после правильных ответов на первые 5 вопросов игрок получает первый «несгораемый» приз – оценку «3»;
- после правильного ответа на 10 вопрос игрок получает второй «несгораемый» приз – оценку «4» в журнал;
- правильный ответ на 15 вопрос приносит третий «несгораемый» приз – оценку «5» в журнал и главный приз – звание «Знатока Конституции» с вручением Диплома победителя.

Игрок имеет право на три подсказки:

– 50/50

– помощь зала

– совет друга

Свои ответы игрок должен обосновать, показать логику рассуждений.

Вопросы для конкурсного отбора игроков:

1. В каком году была принята первая в истории нашей страны, официальная Конституция?
2. Кто был Президентом РФ, когда принималась действующая Конституция РФ?
3. Какое название в истории получила Конституция СССР 1977 года?
4. Какой тип избирательной системы существует в современной России?

1 тур игры

1. Когда принята Конституция РФ?

А. 8 декабря 1991 г.

Б. 7 октября 1977 г.

В. 5 декабря 1993 г.

Г. 12 декабря 1993 г.

Ответ: Г

2. Что в переводе с латинского означает слово «конституция»?

А. Устройство

Б. Порядок

В. Возделывание

Г. Государство

Ответ: А

3. Что является высшей ценностью в РФ?

А. Федеральные законы

Б. Человек, его права и свободы

В. Суверенитет страны

Г. Местное самоуправление

Ответ: Б

4. Кто является носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ?

- А. Президент РФ
- Б. Многонациональный народ
- В. Политические партии
- Г. Федеральное Собрание РФ

Ответ: Б

5. Какой субъект РФ имеет собственную конституцию?

- А. Область
- Б. Край
- В. Автономный округ
- Г. Республика

Ответ: Г

6. С какого возраста гражданин РФ может участвовать в избирательном процессе?

- А. 16 лет
- Б. 18 лет
- В. 21 год
- Г. 25 лет

Ответ: Б

7. Кто, согласно Конституции РФ, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами РФ?

- А. Министр обороны РФ
- Б. Глава ФСБ
- В. Председатель Правительства РФ
- Г. Президент РФ

Ответ: Г

8. На какой срок избирается Президент РФ?

- А. 6 лет
- Б. 5 лет
- В. 4 года
- Г. 7 лет

Ответ: А

9. Кто, согласно Конституции РФ, принимает решение об отставке Правительства РФ?

- А. Президент РФ
- Б. Государственная Дума РФ
- В. Конституционный Суд РФ
- Г. Совет Федерации

Ответ: А

10. Сколько депутатов входит в состав Государственной Думы РФ?

- А. 250
- Б. 350
- В. 450
- Г. 425

Ответ: В

11. Какие виды нормативно-правовых актов издает Президент РФ?

- А. Указы и распоряжения

- Б. Приказы
- В. Постановления
- Г. Федеральные законы

Ответ: А

12. Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия:

- А. Совета Федерации
- Б. Государственной Думы
- В. Конституционного Суда РФ
- Г. Генеральной Прокуратуры РФ

Ответ: Б

13. Судьей, согласно Конституции РФ, могут быть граждане, достигшие возраста:

- А. 18 лет
- Б. 21 года
- В. 25 лет
- Г. 27 лет

Ответ: В

14. Кто может временно исполнять обязанности Президента РФ?

- А. Председатель Правительства
- Б. Председатель Государственной думы
- В. Председатель Совета Федерации
- Г. Глава Администрации Президента

Ответ: А

15. Сколько всего конституций было в истории нашей страны?

- А. 4
- Б. 5
- В. 6
- Г. 7

Ответ: Б

2 тур игры

1. Конституция РФ была принята:

- А. Государственной Думой РФ
- Б. на всенародном референдуме
- В. Советом Федерации
- Г. Конституционным Судом РФ

Ответ: Б

2. Какая форма правления закреплена в Конституции РФ?

- А. республика
- Б. монархия
- В. федерация
- Г. демократия

Ответ:

3. Какие слова содержатся в преамбуле Конституции РФ?

- А. Мы, депутаты Государственной Думы
- Б. Мы, многонациональный народ
- В. Мы, Президент РФ

Г. Мы, субъекты РФ

Ответ: Б

4. Какой субъект РФ имеет статус города федерального значения?

А. Владивосток

Б. Санкт-Петербург

В. Калининград

Г. Сочи

Ответ: Б

5. Какой субъект РФ не существует?

А. Челябинская область

Б. Еврейская автономная область

В. Пермская область

Г. Оренбургская область

Ответ: В

6. С какого возраста гражданин РФ может самостоятельно осуществлять свои права и обязанности?

А. 21 год

Б. 14 лет

В. 16 лет

Г. 18 лет

Ответ: Г

7. Кто, согласно Конституции РФ, является главой государства?

А. многонациональный народ

Б. Президент РФ

В. Председатель Правительства РФ

Г. Председатель Совета Федерации

Ответ: Б

8. На какой срок избирается Государственная Дума РФ?

А. 4 года

Б. 5 лет

В. 6 лет

Г. 7 лет

Ответ: Б

9. Кто назначает выборы Государственной Думы РФ?

А. Председатель Правительства РФ

Б. Председатель Гос. Думы РФ

В. Председатель Конституционного Суда

Г. Президент РФ

Ответ: Г

10. Сколько политических партий представлено в Государственной Думе шестого созыва?

А. 4

Б. 5

В. 6

Г. 7

Ответ: А

11. Какие виды нормативно-правовых актов издает Правительство РФ?

- А. Указы
- Б. Постановления и распоряжения
- В. Приказы
- Г. Федеральные законы

Ответ: Б

12. В каком случае палаты Федерального Собрания РФ могут собраться на совместное заседание?

- А. Заслушивание послания Президента РФ
- Б. Принятие верительных грамот иностранных послов
- В. Объявление амнистии
- Г. Принятие федерального закона

Ответ: А

13. Сколько судей входит в состав Конституционного Суда РФ?

- А. 12
- Б. 15
- В. 17
- Г. 19

Ответ: Г

14. Кто согласно Конституции, открывает первое заседание Государственной Думы нового созыва?

- А. Президент РФ
- Б. Председатель Конституционного Суда
- В. Председатель Совета Федерации
- Г. Старейший по возрасту депутат

Ответ: Г

15. Сколько субъектов РФ существует сегодня?

- А. 89
- Б. 86
- В. 83
- Г. 82

Ответ: В [5]

3 Задача государства создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей функцией

государства является пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

4. Так же можно на работе проводить тренинги, какие у работника и работодателя есть права, и обязанности, чтобы они были знакомы с ними.

5. Преступность во многом имеет экономическую подоплеку. Пока уровень жизни россиян будет на уровне бедности, трудно требовать соблюдения правовых норм и правил. Необходимо повышение уровня жизни. Мы понимаем, что данный пункт звучит больше как лозунг, поскольку наблюдающиеся мировые экономические процессы не дают уверенности в том, что уровень благосостояния людей будет расти. Однако в таком богатом государстве как Россия об уровне благосостояния обычных граждан нужно помнить всегда, стремиться к нему, соответствующим образом строить внутреннюю политику.[6]

Подытоживая сказанное, можно выделить основные черты современного правового нигилизма: его

подчеркнуто-демонстративный, воинствующий, цинично-агрессивный характер; массовость, широкую распространенность не только среди общества, но и в официальных государственных кругах, законодательных, исполнительных, правоохранительных эшелонах власти; многообразие форм проявления, умение мимикрировать, приспосабливаться, выживать в любых ситуациях; особая степень разрушительности; слияние с государственным, политическим, нравственным, духовным, культурным и другими формами нигилизма; связь с негативизмом, более широким течением, возникшим в последние годы как результат демонтажа старой и создания новой общественной системы.

Государство заинтересовано в наличии в обществе конституционно-правового механизма преодоления правового нигилизма, так как, законодательно возведя в ранг неприкосновенного существующие в обществе нормативные правовые акты и утверждаемые ими порядки и отношения, государство с их помощью препятствует распространению в обществе правового нигилизма. Несвоевременное использование конституционно-правового механизма преодоления правового нигилизма может повлечь нарушение конституционных прав, интересов граждан, способствовать формированию новых асоциальных ценностей.

В итоге нарушается взаимодействие между обществом и государством, снижается ответственность их друг перед другом, перед обществом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0
2. учебник Право 10 — 11 класс А. Ф. Никитин
3. Выпускная квалификационная работа бакалавра (автор Д. А. Козырёва)
4. <http://www.maam.ru/>
5. <http://pedsovet.su/load/126-1-0-51361>
6. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-nigilizm-v-rossii-1>

БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ

**Ю.И. Неркаги,
ученица МОУ Школа с. Аксарка
Приуральский район, ЯНАО
vilelza@mail.ru
Руководитель:
Э.У. Вильданова,
учитель русского языка
МОУ Школа с. Аксарка
Приуральский район, ЯНАО**

Письмо-обращение потомкам.

Это письмо-обращение мне хотелось бы адресовать ребятам, которые будут жить после нас. Я, Неркаги Юлия, жительница тундры, ученица 9 класса хотела бы поделиться с ними своими размышлениями и раздумьями.

Я учусь в школе-интернате села Аксарка Ямало-Ненецкого автономного округа.

Наш посёлок маленький, расположен на правом берегу Оби. Проживает около 3000 человек, разной национальности. Мои одноклассники – обычные ребята. Ненцы и ханты, русские и украинцы. Общаясь между собой, мы не задумываемся над проблемой: кто мы? Мы – россияне. Граждане России. Жители своей страны.

Мне и моим одноклассникам нравится на каникулы уезжать в тундру. Я очень люблю тундру, её красоту и величье. Рассвет открывает перед глазами бескрайние просторы этого природного ландшафта. Равнина, бесконечная безлесная равнина. Зимой тундра белоснежная. Все вокруг в снегу и во льду. Кажется тундра безжизненная, но она живёт. Охотятся песцы, волки и совы, прячутся от них лемминги и белые зайцы. Северные

олени находят под неглубоким снегом пищу: ягоды, мох ягель. Весной тундра оживает и цветет. Её просто не узнать: оно пестрит разными цветами: черники, брусники, морошки. Лето в тундре – очень короткий праздник.

Мои родители – оленеводы. Я понимаю: какой это тяжёлый труд. Жить в тундре. Но родители продолжают дело своих предков, моих дедушек и бабушек. Я люблю ухаживать за оленями, наблюдать за их жизнью. Не могу представить себе, что всего этого может не быть. Я смотрю на тундру и вижу иногда совсем другое: тундра загрязнена. Неужели будет время, когда не будет мест для каслания оленей, не будет хватать еды. Чем же займутся мои родители, мои близкие? Мы впитали с молоком матери любовь к тундре. Это образ жизни моего народа. И надо сохранить этот мир таким, какой он был ещё недавно.

Вы – наше будущее, будущее нашей страны, должны сохранить нашу страну. Она уникальна, многонациональна. На севере люди живут в чумах, а на юге – в юртах. На востоке люди возвращаются с работы – на западе рабочий день только начинается. Камчатка удивляет Долиной Гейзеров, Сибирь – тайгой, непроходимыми лесами. Наша страна богата полезными ископаемыми. Нефть, газ и другие полезные ископаемые добывают на территории России.

Самое главное богатство нашей страны – это люди. Разве можно забыть творческое богатство нашей страны: М.В. Ломоносов, А.С.Пушкин. Ф.М. Достоевский... Каждый знает имя Юрия Гагарина – первого человека отправившегося в космос. Достижения в науке учёных удивляет мировое сообщество. Рабочий народ. Это он своим трудом преумножает богатство нашей страны.

Мы должны сохранить Россию для вас, наше будущее. Вы – для будущего.

Мы должны гордиться своей страной. Россия – в будущем великая держава. Нужно сделать всё возможное, чтобы нашу страну уважали за рубежом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://znaniya.com/task/26791954>
2. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Аксарка>

КАК ОБУСТРОИТЬ СЕЛО?

А.С. Петрова,
ученица Истошинской СОШ
Бердюжский район, Тюменской области
istoshino@yandex.ru
Руководитель:
С.Г. Коровина,
учитель русского языка и литературы
Истошинской СОШ
Бердюжский район, Тюменской области
korovina-s@mail.ru

Как обустроить Россию? Вряд ли я смогу ответить на этот вопрос. Я живу в сельской местности и поэтому для меня очень важен вопрос благоустройства села, моего небольшого сибирского села. Это вопрос, по моему, важен не только для селян, но и для горожан, поскольку жизненный уровень, производственная культура селян напрямую влияет на ассортимент и качество российских продуктов питания. Однако положение дел сельских товаропроизводителей практически не меняется в лучшую сторону и даже ухудшается. Правительство уже несколько лет говорит о создании условий для привлечения на село молодых специалистов, врачей, учителей. Низкий уровень жизни заставляет людей буквально «бежать» из села. Родители выпускников из кожи вон лезут, чтобы отправить свое чадо учиться в город и закрепиться в нем, так как в деревне «делать нечего» молодежи. Мои родители не исключение. Это общая беда России. Местное самоуправление в сельских поселениях не имеет бюджетных денег, в результате возникает множество вопросов с функционированием не только производственной, но и социальной сферы, благоустройством сёл и деревень, строительством дорог и т.д. Иными словами, вопросы развития села очень важны, так как именно село обеспечивает продуктами питания горожан.

Вспомним историю: сколько денег в советское время было вложено в сельское хозяйство, в освоение целины, в селекции растений и животных и многое другое? А сейчас, реально, на селе остались пережитки колхозов, да кое-где фермерские хозяйства. Вложение денег в сельское хозяйство - это считается самым надёжным способом потери денег. А если отойти от крупных сельскохозяйственных задач и подумать: а что даёт дача, дом за городом, подсобное хозяйство? Очень мало у кого - это выгодное дело. Но стоит ли считать выгоду, если есть свои ягоды, овощи и фрукты, которые заведомо экологически чистые? Ведь овощи, которые везут из дальних стран, обрабатываются химическими веществами, которые позволяют хранить продукцию хоть несколько лет. Вернёмся к вопросу: как можно облегчить жизнь людям на селе?

Во-первых, предоставить возможность работать. На селе - это фермерство, сельское хозяйство и обязательно!!! переработка продукции, мяса, молока, зерна и т.д. Сбыт сельхозпродукции - дело чрезвычайно затратное: большая удаленность многих сел от городов, дорогой бензин, ужасное состояние дорог. Это только часть проблем. А еще кому продать, по какой цене и как обойтись без посредников? Совершенно несправедливо, если на селе будут дорогие энергоносители, электричество, газ, бензин. Тогда себестоимость продукции будет высокой. Все эти проблемы сводят к нулю прибыль сельхозпроизводителей, а значит и желание заниматься трудом, не приносящим дохода.

Во-вторых, зарплаты в селе меньше, чем в городе. Значит, в отношении сёл, должны существовать программы льгот. Молодым семьям, и в городе, и в селе, должна оказываться помощь со стороны государства. Вопросы помощи семьям должны быть обязательными в будущих программах для сёл. И очень важно, чтобы все эти средства доходили до сельских жителей, а не оседали в карманах чиновников.

В-третьих, чтобы привлечь молодых специалистов на село, нужно обеспечить их жильем. В последнее время в селах практически не строятся дома.

В-четвертых, нужно снизить проценты на кредиты. Не секрет, что сельские жители часто берут кредиты на автомобили, бытовую технику, жилье, ремонт и т.д. Зарплаты селян низкие, поэтому чтобы сделать дорогостоящую покупку, вынуждены брать кредит, а потом годами расплачиваться с банком.

В-пятых, чтобы улучшить качество жизни в селе, необходимо наладить работу всех структур, а именно работу медпункта (Скудный ассортимент лекарств, второй и последующие вызовы скорой помощи грозят сделать платными!), почты (У людей пожилого возраста должна быть возможность беспрепятственно оплатить коммунальные услуги, получить почту, купить газеты и т.д.), ЖКХ (Зима для работников ЖКХ - явление неожиданное, поэтому, они, как правило, не готовы к ее приходу: перемерзает водопровод, не справляются с уборкой снега, гаснет свет и т.д., зато цены на услуги растут с каждым днем).

В-шестых, мне бы хотелось, чтобы почистили озера, в окружении которых расположено наше село. От здоровой экологической среды тоже зависит жизнь моих односельчан.

А еще необходимо протянуть новый водопровод. Старый был построен почти 40 лет назад. Водопроводные трубы ржавые, поэтому даже изначально чистая вода поступает к потребителю рыжей, дурно пахнущей, не пригодной не только для питья, но и для стирки.

Хорошо было бы проложить по всем улицам асфальт. Хочется добираться в осенне-весенний период до школы, до работы в туфлях, а не в резиновых сапогах.

И наконец, нужно восстановить церковь, возведенную в честь Святой Екатерины, и возродить традиции: проводить екатерининские ярмарки, масленицу, рождество.

Если все это произойдет, повысится жизненный уровень односельчан, жизнь в селе станет более привлекательной. А это значит, что село будет жить, развиваться, производить продукты питания и обеспечивать ими горожан.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

**И.Е. Прищенко,
ученица ЛГ MAOY COШ № 5
г. Лангепас, XMAO-Югра
troye18@mail.ru**

**Руководитель:
О.И. Веряскина,
учитель истории и обществознания
ЛГ MAOY COШ № 5
г. Лангепас, XMAO-Югра**

Миграционные процессы являются неотъемлемой частью мировой политики. Люди издавна стремились создать для себя максимально комфортные условия проживания и труда. Нередко на родине гражданам не удается реализовать свой потенциал, поэтому они решают переехать за границу, где шансов обеспечить себе достойную жизнь и обеспеченное будущее своим детям, гораздо больше. Какие-то страны приветствуют приток иностранцев, другие выступают против привлечения мигрантов. Чтобы урегулировать данный вопрос и организовать отлаженную систему въезда и выезда из страны, каждая держава принимает свое миграционное законодательство.

Миграционная политика государства представляет собой комплекс мер, индивидуальный для каждой страны. На территории России миграционная отрасль развивалась длительное время и сейчас находится на стадии совершенствования и модернизации. Во времена СССР жители страны постоянно подвергались ущемлению собственных прав и возможностей. Только после распада Союза россияне смогли легально покинуть страну, не боясь репрессий и последствий своих поступков. Наряду с интенсивным оттоком россиян в РФ начался активный наплыв иностранцев из стран, которые в прошлом были советскими республиками. Чтобы оптимизировать поток выезжающих и въезжающих лиц, была сформирована современная миграционная политика России.

Официальной датой, когда сформировалось российское миграционное право, считается день принятия Конституции РФ. Помимо этого документа, власти приняли ряд законов, постановлений, нормативных актов и международных соглашений, которые устанавливают правила и порядок движения мигрантов в стране. Сегодня государственная миграционная политика в РФ основана на свободе передвижения и права выбора места жительства. Контроль в сфере осуществляет Федеральная миграционная служба. Именно эту структуру необходимо уведомлять о выезде и въезде в страну, смене места жительства и регистрации. Как сотрудничать с УФМС, чтобы не нарушить действующее миграционное право, лучше всего узнать у опытного юриста. На нашем сайте эксперты консультируют в режиме онлайн, находя к каждому соискателю индивидуальный подход.

Основные виды миграции в России.

Чтобы понять, на чем основана государственная миграционная политика РФ, необходимо разобраться с тем, какие существуют виды миграции, чем они отличаются и как влияют на развитие социально-экономической и демографической отраслей страны. Миграцию населения можно классифицировать согласно:

Продолжительности. Люди могут въезжать и выезжать из страны, как на постоянной основе, так и временно с целью вернуться на родину.

Причинам переезда. Заставить людей поменять место жительства могут ряд причин, среди которых наиболее распространенными можно назвать экономические (безработица, инфляция), политические, военные, семейные и т. д.

Направленности. Миграция может носить внешний характер, когда люди уезжают за пределы родины, а также внутренний. При втором варианте люди меняют место жительства, но не уезжают за рубеж.

Организации. Согласно тому, при каких обстоятельствах происходит миграция, ее можно разделить на принудительную, массовую и индивидуальную.

Миграционное право в РФ признает каждый из вышеперечисленных вариантов. Отдельного внимания заслуживает трудовая миграция. Она может относиться к любому виду, но отличается целью переезда. Миграция

трудовых ресурсов всегда проводится с целью поиска работы и трудоустройства, получения высокой оплаты труда. В России, согласно действующим миграционным законам, иностранцы могут трудоустроиться при наличии разрешения или патента на работу. Исключением из правил являются граждане стран, входящих в Таможенный Союз. Им для работы в России не нужно иметь никаких разрешений.

Государственная политика РФ в сфере миграционного права.

В 2012 году Президент России утвердил Концепцию, которая регулирует и прогнозирует, ставит задачи и цели, разъясняет условия и этапы, по которым будет развиваться миграционная политика России. План разработан до 2025 года, основными шагами на пути к воплощению концепции является разработка нормативных актов и создание необходимой инфраструктуры (в период с 2012 до 2015 годы), реализация и мониторинг принятых мер (на что отводится время с 2018 по 2020 год), а также оценка эффективности проведенных мероприятий (с 2020 по 2025 годы). Концепция была разработана на основе многолетнего опыта работы УФМС и того, как осуществлялась государственная миграционная политика на протяжении последних 20 лет, а также с учетом международной практики и других документов стратегического планирования. Согласно документу, основными целями, которые следует воплотить в жизнь до 2025 года, являются:

- решение демографических проблем РФ и организация равномерного расселения граждан;
- улучшение экономических показателей России и приток высококвалифицированных кадров;
- гарантия национальной безопасности местным жителям и иностранным мигрантам;
- сокращение случаев дискриминации между коренным населением и переселенцами;
- достижение баланса на рынке труда в России.

Сегодня миграционное право в России не в полном объеме соответствует поставленным задачам. Действующие правила привлекают временных мигрантов, ограничивая возможность их полной интеграции и переселения в РФ на ПМЖ. Концепция же направлена на усовершенствование настоящих законов и максимальную адаптацию иностранцев в России. Отдельного внимания заслуживает пункт программы до 2025 года, который направлен на привлечение профессионалов и опытных кадров из-за рубежа, а также студентов и молодых специалистов. Планируется, что к окончанию проекта численность населения РФ составит около 146 миллионов человек.

Программа добровольного переселения в РФ.

Миграционная политика – это свод законов и действий, направленных на урегулирование ситуации в стране, организацию законного перемещения россиян и иностранцев внутри государства, а также за его пределами. Одним из эффективных направлений реализации политики в указанной сфере является государственная программа добровольного переселения соотечественников. Проект был принят в 2006 и был рассчитан до 2012 года. За шесть лет программа удивила своей эффективностью и популярностью, поэтому в 2013 году российские власти приняли решение сделать проект бессрочным.

Сегодня каждый желающий, соответствующий некоторым критериям, может приехать в Россию на ПМЖ на выгодных условиях. Соотечественником считается лицо, родившееся в РФ или СССР, а также имеющее родственников или предков-россиян. Если соискатель входит в одну из представленных групп, а также знает русский язык, уважает законы РФ и имеет положительную репутацию, его примут в России и предоставят ряд льгот и привилегий.

Чтобы стать участником программы, соискатель обязан обратиться в УФМС или российское дипломатическое представительство за рубежом и представить документы, удостоверяющие личность, и подтверждающие наличие оснований для участия. В течение двух-трех недель сотрудники организации проверят все данные и сведения, после чего предоставят соискателю свидетельство. Именно этот документ даст право претендовать на все льготы и бонусы. Стоит отметить, что государство предоставляет существенную финансовую поддержку переселенным соотечественникам, пособия, подъемные и т. д. Привилегии достанутся только при условии, что

человек переселится в приоритетный регион. Список субъектов РФ, доступных для расселения, довольно большой, но не включает перенаселенные регионы, такие как Москва и Санкт-Петербург.

Основные проблемы.

Миграционное право Российской Федерации постоянно совершенствуется, т. к. сегодня в указанной сфере власти РФ сталкиваются с различными проблемами и неприятностями. Одной из распространенных сложностей является внутренняя миграция. Жители дальневосточных и северных регионов переезжают в более развитые города с высоким экономическим уровнем и широкими перспективами. Кроме этого, жители сельской местности не видят преимуществ жизни в деревне и устремляются в города. Уровень урбанизации сегодня превышает все допустимые отметки. Новые законы и правила, разработанная концепция и программа переселения соотечественников призваны урегулировать возникшую проблему и оптимизировать показатели внутреннего расселения.

Второй глобальной проблемой миграционной сферы РФ являются нелегальные мигранты. Нелегалы есть в любой стране, и везде власти стараются искоренить данное явление. Люди из-за рубежа незаконно пересекают границу или въезжают легально, но решают не оформлять свой дальнейший статус в стране. Эти лица создают конкуренцию на рынке труда, т. к. готовы работать за минимальную оплату. Местные жители с высокой квалификацией остаются на улице из-за таких практически бесплатных работников. Нелегалы не платят налоги, но пользуются всеми социальными благами. Что отрицательно сказывается на экономической ситуации в стране.

Чтобы сократить количество незаконных мигрантов, за нарушение миграционного законодательства их ждет крупное административное взыскание. Согласно административному кодексу РФ, сумма штрафа за нарушение миграционного порядка варьируется в зависимости от характера, степени и длительности совершения противоправных действий. Сумма санкций, обычно, составляет около 2000-5000 рублей. Если нарушение совершено повторно, то сумма увеличивается в два раза. При серьезных нарушениях или систематическом пренебрежении российскими законами иностранца ожидает выселение, депортация или выдворение, которое сопровождается ограничением на въезд. Таким лицам будет запрещено въезжать в Россию на протяжении трех, пяти или десяти лет. Как осуществляется программа переселения соотечественников в РФ.

Российская Федерация – одна из самых успешных стран, которая возникла после распада Советского Союза. Граждане других держав часто мечтают и стремятся переехать в РФ с целью постоянного проживания и трудоустройства. Сделать это не всегда просто, а как показывает практика, еще и долго. Одним из максимально эффективных и оперативных способом иммиграции является программа переселения соотечественников в Россию. Проект был запущен в 2006 году и планировался на 6 лет. Однако в 2012 году было решено продлить проект, а в начале 2013 года Госдума приняла решение сделать программу бессрочной.

Как действует госпрограмма, и как соотечественники за рубежом могут ею воспользоваться знают не все. Больше всего проект пользуется популярностью у жителей Украины, Казахстана, Белоруссии. Их интересует, можно ли получить свидетельство участника государственной программы добровольного переселения лиц с российскими корнями в РФ, как это сделать на территории их страны, и правда ли, что переехать можно только в Приморский край? Самостоятельно соотечественникам будет сложно разобраться во всех нюансах и тонкостях переезда и участия в проекте. Чтобы не допустить распространенных ошибок, лучше всего будет заранее проконсультироваться с опытным юристом в сфере миграционного права.

Получить профессиональные юридические рекомендации соотечественникам можно, не тратя собственное время, силы и средства на поход к платному адвокату. Сегодня все, кто имеет доступ в сеть, могут воспользоваться услугами онлайн-юристов. На нашем сайте работают только опытные и компетентные специалисты, которые всегда найдут индивидуальный подход к решению проблем соискателя. Эксперты с легкостью разъяснят пользователям, по какому принципу реализуется программа возвращения соотечественников в Россию, какие подъемные ждут участников проекта, в какие регионы РФ можно переехать, что нужно для получения

свидетельства участника государственной программы и переселения в Приморский, Забайкальский, Камчатский край. Условия программы.

Жителям Казахстана, Украины и других постсоветских республик важно понимать, что свидетельство участника проекта расселения в РФ могут получить не все. Рассчитывать на подъемные и другие выплаты могут лица, которые соответствуют ряду условий и обязательных критерий. Основными из них являются:

- возраст от 18 лет;
- дееспособность и возможность осуществлять трудовую деятельность в РФ;
- наличие профильного образования;
- знание русского языка, традиций, законов и культуры России;
- наличие русских корней.

Соотечественникам с указанными критериями оформить свидетельство участника проекта переселения смогут довольно быстро и легко. Таким лицам гражданство РФ будет предоставлено на льготной основе. Особое внимание следует уделить последнему пункту. Не только люди, имеющие предков-россиян, смогут претендовать на участие в проекте. Иностранцы, в прошлом имеющие российское подданство, также входят в данную категорию. Лица, родившиеся в СССР, также следует отнести к потенциальным претендентам на переселение в Приморский край, Бурятию, Амурскую область и т. д.

Госпрограмма переселения на территорию РФ позволяет соотечественникам из Белоруссии, Украины, Казахстана не просто сменить место жительства, получить подъемные средства и другие выплаты, они вправе перевезти в Россию свою семью (Красноярский, Камчатский, Приморский край и др.) – детей, супругов, родителей, бабушек и дедушек, братьев и сестер. Процедуру курируют управления УФМС РФ.

Соотечественники за рубежом должны понимать, что участие в программе проводится только после регистрации всех желающих. Обратиться для подачи документов можно через официальный сайт Федеральной миграционной службы РФ. На портале также можно будет ознакомиться с более подробными условиями для участников и всеми нововведениями по проекту, узнать, какие подъемные обещают за переезд в Приморский край и другие регионы. Проживая за границей, люди могут подать заявление в дипломатическое представительство России на территории той страны, где проживает лицо. Жители Казахстана, Украины, Таджикистана, Молдовы должны собрать перечень документов и отнести их в российское консульство. Список может изменяться в зависимости от личных обстоятельств, но в стандартный набор входят:

- удостоверение личности;
- паспорта всех родственников, которые также переселяются в регионы России;
- документы, подтверждающие основания для участия в проекте.

В консульстве претенденты на свидетельство участника государственной программы «Соотечественник» заполняют анкету с персональными данными. Должностные лица проверяют сведения и принимают заявку. На обработку данных отводится около двух месяцев. Затем соискатель получает свидетельство участника государственной программы расселения соотечественников, и может рассчитывать на подъемные средства, различные выплаты и социальные гарантии властей.

Социальные гарантии и государственная помощь переселенцам в РФ.

Решив участвовать в проекте расселения, и получив свидетельство участника, необходимо знать, что переезд осуществляется в определенные регионы России, такие как Приморский край, Забайкалье, Калужская, Воронежская, Орловская и другие области. Регионы выделены в отдельный список. Данные меры введены с целью привлечь людей в малозаселенные субъекты Российской Федерации, и улучшить в них качество и уровень жизни. Важно понимать, что регионы расселения влияют на подъемные средства.

Сегодня выделяют три категории мест вселения – А, Б и В. Также, согласно нововведениям, принятым российским правительством, можно выделить приоритетные области, куда выгоднее всего переезжать владельцам свидетельства. В зависимости от категории расселения и субъекта РФ, где будет проживать соискатель, за-

всят подъемные и сумма выплат. В приоритетном списке сегодня находятся Бурятия, Забайкалье, Приморский край, Магаданская область, Иркутская область, Хабаровский край и др.

Решив для себя, какой регион выбрать, следует знать, что подъемные – это не единственный вид материальной поддержки от государства. Власти гарантируют лицам, переехавшим в Приморский или другой приоритетный край, компенсацию средств на переезд, выплату ежемесячных пособий по безработице, помощь и содействие в поисках места работы и жилья. Стоит отметить, что подъемные по состоянию на 2018 год составляли 240 тысяч рублей на человека. Также лица, заселяющие Приморский или любой другой край, находящийся в списке, могут рассчитывать на бесплатное медицинское обслуживание, образование, страхование и т. д. Важно упомянуть, что в течение двух лет после начала программы, соискатель не может отказаться или сменить Приморский край на другой регион. В случае отказа он не просто потеряет подъемные, но и будет вынужден компенсировать все расходы государства, вложенные в его переселение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. <http://1migration.ru/migraciya/migracionnaya-politika.html>

ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТРУД: ОСОБЕННОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ С РАБОТНИКАМИ ДО 18 ЛЕТ

Д.И. Прудаев,
ученик МАОУ СОШ № 15 г. Тюмень,
d.prudaev@yandex.ru
Руководитель:
Е.С. Булычева,
учитель истории и обществознания
МАОУ СОШ № 15 г. Тюмень
lenserg@list.ru

Конституции Российской Федерации закрепляет возможность каждого трудиться, в ч. 3 ст. 37 провозглашает принцип свободы труда [1; 23]. При этом основной закон не устанавливает возраст, с которого может начинаться трудовая деятельность каждого гражданина. Эти вопросы освещены в Трудовом кодексе РФ, который закрепляет право несовершеннолетних на труд, но на особых, «льготных» по сравнению с взрослыми, условиях.

Закон предусматривает четыре группы несовершеннолетних с различным правовым положением в сфере трудовых отношений:

1) несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет принадлежит безусловное право на самостоятельное заключение трудового договора;

2) несовершеннолетним в возрасте от 15 до 16 лет принадлежит право по самостоятельному заключению трудовых договоров, но лишь на определенных, указанных в законе, условиях: наличие общего образования; продолжение получения общего образования в иной форме; работа, на которую принимается несовершеннолетний, не должна наносить вред его здоровью и быть легкой, и не должна вредить освоению образовательной программы.

3) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 15 лет не вправе самостоятельно заключить трудовой договор, но при наличии согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства могут выступить стороной трудовых отношений с соблюдением указанных в законе условий;

4) несовершеннолетние в возрасте до 14 – не вправе самостоятельно заключать трудовой договор, но могут выступать субъектами трудовых правоотношений в строго определенных сферах деятельности, с соблюдением указанных в законе условий и при согласии одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства [6; 149]. Перечень работодателей, которые могут заключать подобные договоры с малолетними, исчерпывающим образом назван в ч. 4 ст. 63 ТК РФ. В их числе организации кинематографии, театры, театральные и концертные организации, цирки и т.д. В этом случае трудовая функция несовершеннолетних творческих

работников заключается в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений искусства. Эта деятельность не должна наносить ущерб здоровью и вредить нравственному развитию.

Недопустимо ограничение прав лиц, не достигших 18 лет, при заключении трудового договора (ч. 1 ст. 64 ТК РФ). Не являются допустимыми любые прямые или косвенные ограничения прав лица, устраивающегося на работу, прямые или косвенные преимущества при заключении с ним трудового договора по половым, расовым, языковым, имущественным, семейным, социальным, должностным, возрастным, религиозным признакам, по цвету кожи, национальности, языку, происхождению, месту жительства (включая наличие или отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания), а также убеждений лица, его принадлежности или непринадлежности к любому общественному объединению или какой-либо социальной группе, и всех иных обстоятельств, которые не связаны с деловыми качествами работников, кроме случаев ограничений и преимуществ, установленных федеральным законом [10; 105]. Это конкретизированное выражение конституционной нормы о равенстве прав и свобод человека и гражданина (п. 2 ст. 19).

Как следует из содержания данной гарантии и указано в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» [13], перечень обстоятельств, могущих служить основанием для ограничения прав или установления преимуществ, не является исчерпывающим, т.е. к дискриминирующим могут быть отнесены любые другие обстоятельства. Допускаются лишь ограничения прав, связанные с деловыми качествами работника, а также те, которые специально предусмотрены федеральными законами, в частности, ст. 265 ТК РФ запрещает принимать на работу лиц моложе 18 лет для торговли спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания. Подобные ограничения нельзя расценивать как дискриминационные, поскольку они обусловлены заботой государства о несовершеннолетних лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (ст. 3 ТК РФ), либо с заботой о целостности и безопасности государства и т.п.

Судебная практика знает немало примеров, когда работодатель грубо нарушает нормы трудового права, принимая на работу несовершеннолетних без заключения трудового договора. Это влечет за собой возникновение многочисленных споров из-за нарушения трудовых прав лиц, не достигших 18-летнего возраста, связанных, в частности, с невыплатой заработной платы несовершеннолетнему.

Так, 28 апреля 2016 г., в Таганарогском городском суде Ростовской области рассматривался гражданский иск Войновой Н.С. к ИП Яковенко И.Ю. об установлении факта трудовых отношений, взыскании заработной платы, компенсации морального вреда. Как следует из материалов дела, «несовершеннолетняя Войнова Н.С. работала в кафе «Времена года» в должности официантки. Трудовые отношения при трудоустройстве оформлены не были, трудовой договор не заключался. Истица указывает, что в её обязанности входили сервировка и своевременная уборка столов, своевременная смена скатертей и салфеток по мере их загрязнения, оказание посетителям квалифицированной помощи при выборе блюд и напитков, ориентирование заказчика по времени приготовления заказных блюд, подача заказанных блюд, подсчет суммы заказа, подача счета посетителям. При трудоустройстве истице обещали выплачивать заработную плату в размере от 800 до 1000 рублей за смену. Под сменой подразумевается рабочее время с 13-00 часов до 01 часа ночи. За время работы ответчица не выплатила истице заработную плату и сообщила, что в период с 28 ноября 2015 г. по 4 января 2016 года заработная плата истицы составила 16 000 рублей.

Представитель ответчика – Тифос С.Г. по доверенности от 28 марта 2016 г. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных исковых требований, просила в этом отказать. Она пояснила, что истица не представила доказательств, подтверждающих факт её работы у ответчицы в кафе «Времена года». Поскольку в кафе работает одна официантка, согласно штатного расписания, также помогают официантке родственники ответчицы в обслуживании 40 посадочных мест в кафе «Времена года». По мнению ответчика, наличие форменной одежды у истицы, ее пребывание в кафе и непосредственно в кухонном помещении, могло быть вы-

звано ее обычным любопытством при посещении в качестве гостя территории кафе, и не является свидетельством наличия трудовых отношений между сторонами. Тифос С.Г. просила отказать в удовлетворении заявленных истицей требований в полном объеме.

Суд правильно определил, что все приведенные доказательства в совокупности с показаниями свидетелей, позволяют сделать вывод о том, что в период с 12 ноября 2015 г. по 4 января 2016 г. истица выполняла у ИП Яковенко И.Ю. в кафе «Времена года» трудовые обязанности в должности официантки. Поэтому доводы представителя ответчика о том, что истицей не доказан факт наличия между сторонами трудовых отношений являются несостоятельными. Решением суда удовлетворение исковых требований Войновой Н.С. к ИП Яковенко И.Ю. об установлении факта трудовых отношений, взыскании заработной платы, компенсации морального произведено частично [16].

При наличии доказательств суд, безусловно, встает на сторону несовершеннолетнего работника. Однако в целях не доведения спорных отношений до судебных разбирательств необходимо указать, что заключение трудового договора должно нести обязательный характер при трудоустройстве несовершеннолетних работников. Благодаря трудовому договору становится возможным доказать факт работы в данной организации.

С несовершеннолетним работником можно оформить срочный трудовой контракт, к примеру, на время каникул. Согласно статье 25 ТК РФ, такие договоры вправе заключать предприниматели, у которых численность сотрудников не превышает 35 человек, а в сфере торговли в розницу и бытового обслуживания не выше 20. Если данные лимиты нарушаются, то срочный контракт можно заключить только в исключительных случаях, например, на время выполнения сезонных работ. Согласно статье 293 ТК РФ, это работа, выполняющаяся, в силу климатических и иных природных условий, в течение определенного периода (сезона), которая не должна превышать шести месяцев [16; 56-57].

Согласно ч. 4 ст. 65 ТК РФ к обязанностям работодателя, заключающего трудовой договор с работником впервые, отнесено оформление трудовой книжки и страхового свидетельства государственного пенсионного страхования. Работодателем в силу ч. 3 ст. 66 ТК РФ должны вестись трудовые книжки на каждого работника, проработавшего в данной организации свыше пяти дней. Это правило распространяется на все случаи, когда работа у данного работодателя является для работника основной.

Пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках» [2] также предусмотрено, что работодатель оформляет трудовую книжку работнику, принятому на работу впервые, в присутствии работника не позднее, чем через неделю со дня приема на работу. Нарушение указанного правила может быть обжаловано в суд. Так, Щучанским районным судом Курганской области 17.03.2011 г. было рассмотрено исковое заявление прокурора в интересах нескольких несовершеннолетних к Муниципальному образовательному учреждению «А» о понуждении к определенным действиям. В судебном заседании установлено, что в заявленный спорный период несовершеннолетние работали в МОУ «А» по трудовому договору. В нарушение требований законодательства трудовая книжка несовершеннолетним при приеме на работу не оформлялась. При увольнении несовершеннолетним трудовая книжка не выдавалась, уведомления о необходимости явиться за трудовой книжкой, либо дать согласие на отправку ее по почте ответственными лицами МОУ «А» несовершеннолетним не направлялись. Указанные обстоятельства существенно нарушают права несовершеннолетних работников на последующее трудоустройство, а так же на последующий зачет проработанного времени в пенсионный стаж. Судом принято решение № 2-130/2011 исковые требования прокурора в интересах несовершеннолетних удовлетворить, обязать Муниципальное образовательное учреждение «А» оформить и выдать трудовую книжку несовершеннолетним [2].

Итак, порядок заключения трудового договора с лицом, не достигшим возраста 18 лет, в общих чертах схож с порядком заключения трудового договора с совершеннолетним работником, однако в силу своего возраста и особенностей психофизического развития законодатель предоставляет несовершеннолетнему ряд гарантий и преимуществ.

Прекращение трудового договора предполагает окончание трудовых отношений между работником и работодателем. В качестве оснований прекращения трудового договора выступает его расторжение (предполагает прекращение договорных отношений на основании волеизъявления одной или обеих сторон) [4; 97] и иные объективные причины (смерть одной из сторон договора, ликвидация юридического лица и т.д.).

В ст. 80 ТК РФ закреплён общий порядок расторжения трудового договора с несовершеннолетними работниками, согласно которому любому работнику принадлежит право расторжения трудового договора по собственному желанию с обязательным письменным предупреждением об этом работодателя не позднее чем за две недели до планируемого увольнения. Двухнедельный срок начинает течь на следующий день после вручения работодателю заявления работника об увольнении. Если достигнуто соглашение между работником и работодателем, то расторжение трудового договора возможно и до истечения срока предупреждения об увольнении. Соблюдение требований о сроке предупреждения об увольнении по желанию работника не обязательно в случаях невозможности несовершеннолетнего продолжать работу в связи с зачислением в образовательную организацию либо в случае, когда работодатель нарушает трудовое законодательство или иные нормативно-правовые акты, акты локального нормотворчества, условия коллективного договора, соглашения или трудового договора. В последнем случае в обязанности работодателя включено расторжение трудового договора в тот срок, который определил работник указанием в заявлении об увольнении.

Любой работник, включая несовершеннолетнего, обладает правом отзыва своего заявления об увольнении до истечения двухнедельного срока предупреждения. В таком случае увольнения не произойдет и несовершеннолетний может продолжать трудиться в данной организации. Единственным исключением из названного правила является то, что в случае письменного приглашения другого работника на место лица, подавшего заявление об увольнении, и невозможности отказать приглашенному в заключении трудового договора согласно требованиям ТК РФ и иных федеральных законов, увольнение подавшего заявление работника производится через две недели независимо от того, передумал он или настаивает на увольнении.

При соблюдении процедуры предупреждения об увольнении со стороны несовершеннолетнего работника и по истечении двух недель работник вправе прекратить работу. К обязанностям работодателя в последний рабочий день работника относится выдача последнему по письменному заявлению трудовой книжки и иных документов, связанных с работой, и проведение окончательного расчета с ним. В случае же, когда заявление об увольнении отозвано не было, в течение срока предупреждения об увольнении не произведено расторжение трудового договора, работник не настаивает на увольнении и продолжает трудиться, речь идет о продолжении действия трудового договора.

В последние годы произошли изменения относительно последующего трудоустройства несовершеннолетних работников, трудовые договоры с которыми прекращены. Если ранее в случае расторжения трудового договора по основаниям, предусмотренным п. 1 ст. 81 ТК РФ – ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателя – физического лица, п. 2 ст. 81 ТК РФ – сокращение численности или штата работников организации, п. 3 ст. 81 ТК – его несоответствие занимаемой должности или выполняемой работе в связи с состоянием здоровья по медицинским показаниям, вследствие недостатка квалификации, что подтверждается результатами аттестации либо восстановлением на работе работника, ранее ее выполнявшего (п. 2 ст. 83 ТК), в обязанности работодателя входило дальнейшее трудоустройство работника, то сегодня эти нормы утратили силу. Последующее трудоустройство несовершеннолетнего не вменяется в обязанность работодателя.

Учитывая возрастные особенности и социальное положение несовершеннолетнего работника законодателем, параллельно с наличием общих правил, устанавливается система дополнительных гарантий от необоснованного расторжения трудового договора.

В первоочередном порядке эти гарантии распространяются на случаи прекращения трудовых отношений по инициативе работодателя. Согласно правилам ст. 269 ТК РФ, при расторжении трудовых договоров с несовершеннолетними работниками по инициативе работодателя (исключая случаи ликвидации организации или

прекращения деятельности индивидуального предпринимателя – физического лица) кроме соблюдения общих требований необходимо заручиться согласием соответствующей ГИТ и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В случае несоблюдения названного требования уволенный несовершеннолетний может быть восстановлен на работе, ему должен быть оплачен вынужденный прогул, а виновные в несоблюдении порядка увольнения должностные лица привлечены к соответствующей административной и материальной ответственности.

Так, 11 августа 2016 г. судом рассматривался гражданский иск несовершеннолетнего Л. к Государственному учреждению дополнительного образования «Областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по пулевой стрельбе» о нарушении организацией трудовых прав работника. В судебном заседании было установлено, что несовершеннолетний Л. работал в названном учреждении. В течение определенного периода находился на больничном, о чем имеется справка и лист нетрудоспособности, выданный Травматологическим отделением МБЛПУ «ГКБ №» г. Новокузнецка. Выйдя на работу после выздоровления, несовершеннолетний был поставлен перед фактом, что он уволен по инициативе работодателя без предварительного предупреждения, без объяснения причин.

С письмом истец обратился в Прокуратуру Центрального района г. Новокузнецка. Прокурором жалоба была переадресована в орган государственного контроля – отдел надзора и контроля в г. Новокузнецке ГИТ Кемеровской области.

ДД.ММ.ГГГГ истец получил письмо из Госинспекции труда Кемеровской области, в котором сказано, что увольнение произведено на законных основаниях. Директор организации Давыдов Д.А. предоставил акты о предупреждении истца о предстоящем увольнении. По мнению истца, все это свидетельствует о том, что «задним числом были изготовлены и переданы в трудовую инспекцию акты предупреждения истца об увольнении. Давыдов не учел, что все действия, в том числе увольнение, в отношении несовершеннолетнего ребенка должны осуществляться в присутствии его законных представителей, т.е. родителей, а истец и его родители никакой информации не получали». Истец Л. полагает, что имеет место подделка документов, что в совокупности со сказанным выше доказывает факт нарушения трудовых прав истца. Кроме того ему причинен невосполнимый моральный вред, выразившийся в том, что его первые шаги в трудовой сфере были омрачены произволом со стороны организации-работодателя

Суд согласился с требованиями Л. к Государственному учреждению дополнительного образования «Областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по пулевой стрельбе» о нарушении трудовых прав и удовлетворил их в полном объеме [15].

К административной ответственности были привлечены работодатели, не получившие такое согласие от уполномоченных органов в аналогичных ситуациях [17, 18, 19].

Необходимость заручиться письменным согласием на увольнение несовершеннолетних работников у ГИТ и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав может привести на практике к весьма противоречивой ситуации. Названные органы власти могут отказать в даче согласия на прекращение трудовых отношений с несовершеннолетним работником, а по результатам ежегодного медицинского осмотра может выясниться, что такой работник в силу состояния здоровья не способен продолжать выполнение работы, обусловленной заключенным с ним трудовым договором. Такая ситуация ставит работодателя в ситуацию заведомо виновной стороны трудовых отношений: при сохранении трудовых отношений с данным работником он станет нарушителем законодательных требований законодательства о недопустимости причинения вреда здоровью выполняемым несовершеннолетним труда. В случае же прекращения трудового договора с данным работником нарушение со стороны работодателя выразится в несоблюдении требования об обязательном получении согласия на увольнение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или ГИТ.

Анализ других законодательных положений не дает ответа на вопрос, как разрешить данную коллизию. Поэтому единственным выходом для работодателя будет обращение в суд с обжалованием решения комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав или государственной инспекции труда об отказе в даче согласия на увольнение несовершеннолетнего работника, что также вызывает дополнительные трудности (затянутое время, судебные расходы).

Для устранения возникшей коллизии было бы разумно отредактировать действующую ст. 269 ТК РФ, дополнив ее после слов «защите их прав» положением о том, «если в ходе медицинского осмотра (обследования) не было выявлено препятствий для продолжения работы».

Работодатель, в силу ч. 1 ст. 73 ТК РФ на основании соответствующего медицинского заключения обязан перевести несовершеннолетнего работника на другую имеющуюся в организации работу, которая не противопоказана ему по состоянию здоровья. Для этого необходимо получить письменное согласие несовершеннолетнего работника. Отметим, что поскольку согласие на заключение трудового договора, а, соответственно, выбор трудовой функции, дают родители, то и согласие на перевод у них также нужно спрашивать, что должно найти закрепление в нормах ТК РФ. При нуждаемости несовершеннолетнего в связи с состоянием здоровья во временном переводе на другую работу на срок до 4-х месяцев, но его отказе от этого, к обязанности работодателя относится отстранение работника от работы с сохранением места работы (должности) на весь период, который указан в медицинском заключении. Если срок временного перевода несовершеннолетнего на другую работу по медицинским показаниям составляет более 4-х месяцев или является постоянным, а работник высказывает отказ от перевода, либо при отсутствии такой работы в организации, работодатель правомочен расторгнуть с ним трудовой договор на основании п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

Согласно пп. «в» п. 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2, уклонение несовершеннолетнего без уважительных причин от медицинского осмотра (освидетельствования) может служить также и основанием для расторжения трудового договора.

В этой связи учеными выделяется группа оснований для расторжения трудового договора с несовершеннолетним, которые вызваны инициативой третьих лиц, по критерию волевого содержания. К числу третьих лиц можно отнести уполномоченных субъектов, которые, не являясь стороной трудовых отношений, осуществляют юридически значимые действия, которые закон относит к числу правопрекращающих юридических фактов в трудовых правоотношениях (ст. 83 ТК РФ) [9; 341].

В соответствии со ст. 84.1 ТК РФ формой прекращения трудового договора (увольнения) выступает приказ (распоряжение) работодателя, с которым несовершеннолетние работники должны быть ознакомлены под подпись. Если по объективным причинам становится невозможным доведение до сведения работника содержания приказа (распоряжения) о прекращении трудового договора либо в случае отказа работника от ознакомления с приказом об увольнении под подпись, на приказе (распоряжении) производится соответствующая запись.

Последний день работы всегда выступает днем прекращения трудового договора кроме случаев фактического отсутствия работника на работе, с сохранением за ним согласно ТК РФ или иным федеральным законом места работы (должности), например, во время отпуска или пребывания на больничном.

Расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником, который является членом профессионального союза, по правилам п.п. 2, 3 и 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ должно происходить, учитывая мотивированное мнение выборного профсоюзного органа (ст. 373 ТК РФ).

Вышеизложенное позволяет резюмировать, что российское трудовое законодательство не содержит каких-либо специфических особенностей порядка прекращения трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет, устанавливая те же самые процедуры, что и для взрослых работников. В определенных случаях это может повлечь за собой нарушения со стороны недобросовестных работодателей, которые, пользуясь юридической неграмотностью несовершеннолетнего, могут незаконно расторгнуть с ним трудовой договор.

Для недопущения подобных нарушений в отношении работников в возрасте до 18 лет, а также с целью усиления правовой охраны несовершеннолетних следует рассмотреть вопрос об обязательности информирова-

ния родителей в случае увольнения несовершеннолетнего. Такое предложение обусловлено следующим: лица в возрасте до 16 лет приобретают возможность вступить в трудовые правоотношения и заключить трудовой договор лишь по предварительному согласию одного из законных представителей и органа опеки и попечительства. Поэтому было бы логично применять схожие требования и к процедуре прекращения трудовых отношений с несовершеннолетним, а именно – закрепить законодательно обязанность работодателя информировать законных представителей о подаче работником в возрасте до 16 лет заявления об увольнении по собственному желанию или о достижении с ним соответствующего соглашения, а также впоследствии – о факте прекращения трудовых отношений с данным работником.

Для этого необходимо подвергнуть законодательной правке ст. 269 ТК РФ «Дополнительные гарантии работникам в возрасте до восемнадцати лет при расторжении трудового договора», дополнив ее частью 2 следующего содержания: «При расторжении трудового договора по инициативе работника или по соглашению сторон, когда работником является лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, о поданном им заявлении об увольнении или достигнутом соглашении уведомляются родители (опекуны, попечители) данного работника и орган опеки и попечительства. Копию приказа (распоряжения) об увольнении лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, работодатель обязан направить родителям (опекунам, попечителям) работника и в орган опеки и попечительства».

После прекращения трудовых отношений с несовершеннолетним работником ГИТ, уполномоченная решать достаточно обширный круг вопросов, касающихся трудовых отношений с участием несовершеннолетнего, также должна быть проинформирована о случае прекращения трудового договора. Это может быть дальнейшее внесение соответствующих изменений в ст. 269 ТК РФ, которую предлагается дополнить также частью 3 следующего содержания: «Работодатель обязан уведомить государственную инспекцию труда о прекращении трудового договора с работником в возрасте до восемнадцати лет путем направления копии соответствующего приказа (распоряжения)».

Думается, предложенные изменения будут способствовать укреплению трудового статуса несовершеннолетнего работника, устойчивости и прочности трудовых правоотношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2017).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2017).
3. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225 (ред. от 25.03.2013) «О трудовых книжках» (вместе с «Правилами ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей»). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2017).
4. Александров, Н. Г. Трудовое правоотношение / Н. Г. Александров. – М.: Проспект, 2012. – С. 344.
5. Анисимов, А. О правовом статусе несовершеннолетних в трудовых отношениях / А. Анисимов // Вопросы трудового права. – 2011. – № 3. – С. 56–58.
6. Бекашев, Д. К. Международное трудовое право: публично-правовые аспекты / Д. К. Бекашев. – М.: ПРОСПЕКТ, 2015. – С. 280.
7. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / И.А. Воробьев, Н.М. Исаева, А.В. Кирилин и др.; под общ. ред. В.И. Шкатуллы. 6-е изд., перераб. – М.: Норма, 2009. – С. 759.
8. Тихомиров, М.Ю. Юридический справочник по работе с кадрами / М.Ю. Тихомиров. – М.: Изд-во М.Ю. Тихомирова, 2009. – С. 124.
9. Трудовое право России: учебник / под ред. С. П. Маврина, Е.Б. Хохлова. – М.: Юрист, 2002. – С. 672.

10. Федин, В.В. Юридический статус работника как субъекта трудового права: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.05 / В.В. Федин. – М., 2003. – С. 200.
11. Феофилактов, А. Работодатель и ученик в суде: проблемы исполнения, расторжения ученического договора / А. Феофилактов // Кадровик. Трудовое право для кадровика. – 2013. – № 5. – С. 71-75.
12. Фомичева, Л.П. Труд несовершеннолетних / Л.П. Фомичева // Бухгалтерский учет. – 2014. – № 12. – С. 104-108.
13. Чижов, Б.А. Особенности применения трудового законодательства для отдельных категорий граждан / Б.А. Чижов. – М.: Юстицинформ, 2014. – С. 152.
14. Яворчук, Н. Особенности регулирования труда несовершеннолетних / Н. Яворчук // Кадровик. Трудовое право для кадровика. – 2011. – № 6. – С. 22-24.
15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2017).
16. Решение Щучанского районного суда Курганской области № 2-130/2011 // Щучанский районный суд: сайт. – URL: <http://actoscope.com/yfo/kurganskobl/schuchansky-kr/1/o-vidache-trudovih-knijek-nesover30032011-985690/> (дата обращения: 20.08. 2017).
17. Решение Центрального районного суда города Новокузнецка Кемеровской области от 11 августа 2016 года. Дело №2-4141/2016. – URL: <https://rospravosudie.com/court-centralnyj-rajonnyj-sud-g-novokuznecka-kemerovskaya-oblast-s/act-524470450/> (дата обращения: 22.11.2016).
18. Решение Таганорогского городского суда от 28 апреля 2016 года. Дело № 2-2086. – URL: <https://rospravosudie.com/court-taganrogsnij-gorodskoj-sud-rostovskaya-oblast-s/act-532902093> (дата обращения: 21.11.2016).
19. Решение Байкаловского районного суда Свердловской области от 28 июля 2015 г. по делу № 12-16/2015. – URL : <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 20.08.2017).
20. Кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 26 сентября 2011 г. по делу № 33-13173. – URL : <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 20.08.2017).

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

**Е.С. Рудакова,
ученица МАОУ «Ярковская СОШ»
с. Ярково, Тюменской области
namjinviguk@gmail.com
Руководитель:
С.П. Баженова,
учитель истории и обществознания
МАОУ «Ярковская СОШ»
с. Ярково, Тюменской области**

Коррупция считается одной из самых значимых проблем современной России и имеет пагубное воздействие на обстановку в стране, препятствуя развитию экономической, политической, духовной сфер жизни российского общества. Она ставит под угрозу безопасность граждан и страны, представляется опасной для будущего России, ее развития и эволюции. Коррупция является причиной нестабильного функционирования общества, торможения развития социальной системы, возрастающего недоверия общественности к правительству и правительственным реформам.

Но что же такое коррупция? В нашем понимании это термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам [1]. Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция имеет два понятия [2]:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

До недавнего времени в российском законодательстве термина «коррупция» как такового не существовало. Его ввели в 2008 г. с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции». По словам К.А. Волкова, в ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» хоть и присутствует легальное определение «коррупции», нет четкого представления о круге наиболее общественно опасных коррупционных правонарушений.

Также существует разделение коррупции по зонам поражения:

1. Бытовая коррупция. В юридической и социальной науках нет четкого определения и понимания этого термина, что связано, скорее всего, с неоднозначностью понятия «быт», ведь в разных исторически этапах развития нашей страны оно было отличным от предыдущего. Впервые термин «бытовая коррупция» был назван в Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг. [3]. Означает же он, как правило, разновидность коррупции, в которую вовлечены граждане при решении повседневных вопросов в процессе бытовых отношений [4]. В 2017 году 22% жителей крупных и средних городов России признались, что давали мелкие бытовые взятки, а это на 2% больше, чем было установлено в 2016 г.

2. Государственная коррупция. Она представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других [5]. По данным статистики в 2010 году средний размер взятки составил 44 000 рублей, что в два с половиной раза выше, чем в 2008 году.

3. Коррупция в судебной системе. Это эксплуатация статуса, организационных и властных полномочий судьи и должностных лиц, осуществляющих административное руководство судебными органами, вопреки установленным Конституцией РФ и законодательством норм их функционирования, которая наносит ущерб охраняемым законодательством правам и интересам граждан [6]. Количество жалоб на коррупцию в судах существенно выросло, если за прошлый отчетный период жалобы составили 61,25%, и это было самым высоким показателем, то за настоящий период жалобы на судебную коррупцию существенно выросли и составили – 77,5 % за период с 01 сентября 2015 года по 31 августа 2016 года [7].

4. Политическая коррупция. Это должностные злоупотребления, злоупотребление полномочиями субъектов, наделенных политической властью и являющимися представителями государства. Каждый год предприниматели тратят 33 млрд. долларов на подкуп чиновников (по данным фонда «ИНДЕМ»).

Развитие всякой коррупции опасно для общества и страны в целом. Коррупцированная власть подрывает авторитет государства, поощряет появление теневых предприятий и властей, влияет на моральные устои граждан и жителей страны. Так, например, по данным статистики, чаще всего в 2017 г. россияне давали взятки сотрудникам МВД и медработникам, стараясь таким образом стабилизировать свое положение и избавиться от проблем либо какой-то ответственности.

75% процентов жителей оценивают уровень коррупции в РФ как высокий, 17% - как средний, и как низкий – соответственно, оставшиеся 2% (по данным ФОМ). Распространение коррупции уменьшает роль государства как регулятора правовых и общественных отношений, что способствует снижению доверия граждан к госорганам и участникам сфер, по мнению граждан, пораженных коррупцированной системой. По мнению 23%

граждан, самой коррумпированной сферой в РФ является медицина. Также были указаны ЖКХ (16%), полиция (16%), судебная система и органы местной власти, набравшие по 14% (по данным ВЦИОМ).

Сумма взяток за 2017 г. составила 6,7 миллиардов рублей, что почти в три раза больше суммы взяток за 2016 г. Также процент коррупционных преступлений составил лишь 1,4% от зафиксированных 2 миллиардов. Подобная тенденция возникает и при анализе коррупционных нарушений в начале 2018 г. – рост взяток и слишком маленький по сравнению с ним процент раскрываемости/устанавливаемости коррупционных преступлений (по данным НАК). Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка оценил ущерб, принесенный государству коррупционной деятельностью за два с половиной года, и тот составил около 148 млрд. рублей.

Также граждане, помимо имущественного и финансового ущерба, претерпевают еще и морально-нравственный вред в результате деятельности коррупционной направленности. Сюда относятся распространение аморальных действий в сторону человека и общества, опасность быть обманутым и привлеченным к подобной деятельности.

Но у любой деятельности, в том числе и антисоциальной, есть свои причины возникновения и увеличение ареала влияния.

Причин развития и распространения коррупции довольно много:

1. Знаменитая «формула коррупции» Роберта Клитгаарда:

$$K = M + P - O,$$

где K — коррупция, M — власть монополий, P — произвольность решений, O — ответственность.

2. Низкий уровень жизни населения, социально-экономическое неравенство (следствие экономического кризиса, нестабильной политической обстановки в стране).

3. Коррумпированность судебной системы и правоохранительных органов, что влечет за собой развитие коррупции в других сферах жизни общества.

4. Исторический фактор. В нашей стране коррупция существовала еще со времен правления князей, широкую популярность приобрели методы мелких подарков чиновникам, «посулов». Однако известны и относительно новые государства, в которых коррупция возникла благодаря устрою.

5. Географический фактор. Обширные территории и сложный чиновничий аппарат трудно контролировать.

6. Сложность и многоуровневость бюрократического аппарата, что влечет за собой изобретение новых способов осуществления коррупционной деятельности.

7. Незрелость антикоррупционных процедур и законодательства.

8. Человеческий фактор. В силу него чиновники становятся некомпетентными, их деятельность направлена в сторону интересов собственных, а не граждан.

И это далеко не все существующие причины.

На протяжении существования правовой системы государства и с первыми появлением взяточников в чиновничьем аппарате общество придумывало методы борьбы с коррупцией, ее предупреждением и минимализацией наносимого ей вреда. В российскую правовую основу противодействия коррупции входят: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, некоторые нормы права и правовые нормативы. Меры наказания взяточников и мздоимцев со временем развивались и приобретали новые способы. Проводились массовые и крупномасштабные проекты по борьбе со всеми видами коррупциями, и на сегодняшний день мы имеем много действенных и эффективных методов по борьбе с коррупцией. Проблема борьбы с коррупцией в РФ, скорее всего, кроется в том, что мы боремся с ее последствиями или истекающими из нее как следствие событиями, но не причинами и основой.

Первостепенной задачей является ослабление коррупции на политику – снижение ее распространения на выборах, честные условия конкуренции, невозможность политического шантажа. После этого стоит обратить внимание на уже состоявшиеся государственные органы власти – кадровое обновление правоохранительных

органов, повышение заработной платы, повышение технической оснащенности, ликвидация дефицита доступа к государственным услугам. Также с целью повышения квалификации и уменьшением риска занятия важных постов некомпетентными кадрами можно ввести обязательный квалификационный экзамен для чиновничьего аппарата, который можно проводить раз в два-три года, но с необходимым изменением заданий и вопросов и предупреждения утечки информации о содержании экзаменационных вариантов. Форматом такого экзамена может служить входной контроль с необходимыми опросами и проверкой. Не лишним будет ввести контроль государства над доходами чиновников, соотношением доходов, расходов и приобретаемого ими имущества – так будет легче отследить коррупционные действия и вовремя пресечь их на корню. Необходимо отслеживать также доходы членов семьи, особо близких, фирм и коммерческих организаций, находящихся под влиянием данного чиновника. Необходимо ужесточить меры, применяемые при наказании чиновника: обязательная конфискация имущества у коррупционера и близких его родственников в том размере, каком был нанесен ущерб государству; установить неотвратимость наступления ответственности за действия коррупционера; введение закона о наказуемости коррупции в Уголовный Кодекс РФ. Если было точно установлено, что данное лицо совершило коррупционное деяние, необходимо применить жесткие меры: уголовную ответственность с лишением свободы сроком на несколько лет. Нужно исключить возможность коррупционеров «отделаться» лишь штрафом или условным сроком, жесткие меры воздействия на нарушителей просто необходимы.

Коррупция характеризуется как комплексное явление, поэтому меры противодействия тоже должны быть системными. Основные принципы таких мер прописаны в ст. 3 Федерального Закона «О противодействии коррупции», одним из которых является соблюдение прав, свобод и обязанностей граждан, что подразумевает под собой равенство лиц, попавших под воздействие коррупционных действий и антикоррупционных мер. Для действенной работы по противодействию коррупции необходимо активное взаимодействие общества и государства, т.к. коррупция имеет не только политический характер, но и социальный, по принципу обмена – государство осуществляет гласность проводимой антикоррупционной политики, а общество в свою очередь дает оценку ей и эффективности методов, как подвергающееся непосредственному влиянию.

Также одним из обязательных условий противодействия коррупции является свобода СМИ. Без средств массовой информации борьба против коррупции может оказаться бессмысленной, потому что измениться коррумпированный аппарат сможет только под влиянием общественности, но как общественность узнает о коррупции без СМИ? Здесь же гласность расследований коррупционных преступлений, прозрачность проведения коррупционных экспертиз. СМИ и гласность расследований должны подогревать интерес общественности, все время обращая ее внимание на проблему. СМИ не только информируют о случаях коррупции, но и ведут антикоррупционную пропаганду, воспитывая в обществе антикоррупционные воззрения и сообщая о новых способах антикоррупционного поведения. Решения власти должны быть известны народу, это уменьшит уровень коррупции и позволит государству укрепить доверие граждан к себе. К сожалению, СМИ тоже не застрахованы от коррупции, и это очень опасно, так как народ перестанет иметь достоверное представление о происходящем в стране и за рубежом. В случае же коррумпированности средств массовой информации необходимо привлекать к уголовной ответственности. С целью предотвращения подобного можно поместить в каждое агентство по независимому эксперти, который будет проводить оценку действий СМИ.

Таким образом, мы можем охарактеризовать облик антикоррупционных мер: они должны быть комплексными, совершаться только при соблюдении гражданских прав, свобод и обязанностей, являться продуктом взаимодействия государства и общества и иметь гласность и отклик у граждан.

К сожалению, понятия «коррупция» и «взятничество» имеют слишком не оформившееся определение, поэтому загнать их в какие-либо рамки будет весьма сложно, поскольку положение, не вошедшее в акт, не будет считаться действительным при ином, не истолкованном в источнике значения коррупции. Поэтому следует принять ряд законов, которые будут подтверждать или дополнять основные. Среди них могут быть:

1. Законы о преступности доходов и их присвоении.

2. Закон о конфискации незаконно приобретенного имущества.
3. Ликвидация противоречий и неточностей в действующем законодательстве.
4. Ликвидация сделок, основой которых являются коррупционные действия.
5. Ликвидация процедур, основой или последствием которых могут быть коррупционные явления.
6. Дополнения в законодательство в судебной сфере.
7. Дополнение в законодательство в сфере исполнительной власти.
8. Ужесточение наказаний коррупционеров.
9. Ужесточение контроля над государственным и чиновничьим аппаратами.
10. Внесение поправок в нормативные акты, касающиеся учебной сферы.
11. Установление соответствий между мерой наказания и совершенным коррупционным деянием.

К одним из методов борьбы на организационном уровне можно отнести антикоррупционную пропаганду и правовую защиту работников. На сегодняшний день для этого существуют различные телепередачи, статьи, объединения и целые организации, посвященные противодействию коррупции - им присуще включение представителей общественных объединений в антикоррупционные комитеты (пример взаимодействия общества и государства). Также не будет лишним упростить бюрократические процедуры, ввести надзор за соблюдением норм, регламентацию действий чиновничьего аппарата. Укрепление экономики, усиление контроля над этой сферой и эффективность экономических процедур повысят уровень жизни в стране, что уменьшит риск взяточничества по необходимости. Должна быть укреплена обстановка в стране - как политическая, так и духовная. Для этого нужно стабилизировать международные отношения, наладить торговые и иные связи со странами. Также обязанностью государства является удовлетворение экзистенциальной потребности граждан, предоставление защиты в случае вымогательства и других незаконных способов воздействия коррупционных или антикоррупционных мер.

Повышение независимости суда и судебной системы тоже может иметь свое влияние на эффективность антикоррупционных мер, ужесточение законодательства, принцип правосудия. На пропагандистском уровне антикоррупционной борьбы можно выделить внедрение в сферу высшего образования специальных дисциплин, направленных на выработку нетерпимости к коррупции и формирование антикоррупционного мышления. Также подобные меры можно ввести и среди уже состоявшихся рабочих кадров, студентов (особенно факультетов, работающих по направленности).

Особой популярностью среди стран Европы пользуются так называемые «поощрительные» антикоррупционные меры. В них входят денежные вознаграждения за предотвращение или обличение коррупционного акта, высокие зарплаты чиновничьему аппарату, борьба с бедностью, искоренение социального неравенства. В России в силу нестабильности экономической сферы подобные меры не кажутся перспективными и уместными, следовательно, в приоритете для нас должно быть укрепление экономики страны в целом.

Национальная программа и региональные антикоррупционные планы, соответствующие федеральные и региональные законы и другие нормативные документы создали правовую основу для системного наступления на коррупцию [8].

Формы участия общественности в антикоррупционной борьбе:

1. Обучение граждан основам противодействия коррупции.
2. Обращение в государственные и правоохранительные органы с целью подачи жалобы и защиты гражданских прав.
3. Горячие линии, телефоны доверия.
4. Социальные опросы, предоставление государству информации, касающейся социальной обстановки в стране.

Нужно провести реформацию судебной системы: повысить квалификацию судебного корпуса; исключить возможность присвоения статуса судьи «по наследству» и использования родственных связей (подобная

тенденция очень четко прослеживается); проводить постоянную ротацию судебных органов; повысить требования при прохождении экзамена на судью; ликвидировать систему занятия поста судьи по ходатайству; упростить бюрократический аппарат при подаче заявлений, жалоб и апелляций. «В российских судах сложился мощный коррупционный рынок. Судьи все менее свободны в принимаемых ими решениях», - считает Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин. Также необходимо быть уверенными в соблюдении судьями регламента судебного процесса и четкого следования законам и иным правовым нормам. Упростить бюрократические процедуры нужно также и в учебной сфере.

Вообще, ситуация в стране в целом кажется не очень устойчивой. Основываясь на получаемой из разных сфер информации, можно сформировать ощущение того, что все процедуры выполняются на «показуху»: нам не нужно повышение результата, нам нужны красивые данные в индексах, статистиках и графиках. Результат необходимо зарабатывать, его необходимо добиваться, и не факт, что это получится хотя бы в первые годы проведения реформ. Мы гонимся за чем-то эфемерным – уровню в статистике, месту в мировом рейтинге, при этом желая приложить минимум усилий, и это становится основой для еще одной волны коррумпированности. Наша страна в борьбе с коррупцией порождает новую коррупцию, и это происходит раз за разом. Значит, нужно научиться предугадывать последствия тех или иных антикоррупционных мер и правительственных реформ в целом, уметь быстро реагировать на ситуацию. Также нужно изначально воспитывать в человеке этические принципы, но без лишней бюрократии. Необходимо ставить перед ним проблему социально-экономического неравенства, развивать его как личность. Этим занимается учебная сфера, но из-за бюрократии и развития коррупционного аппарата внутри нее учебный процесс становится направленным не на получение результатов учащимися, а на получение нужных для лучшей статистики данных для позиции учебного заведения. Следовательно, начинается процесс, обратный тому, который воспитывает в учащихся моральные и этические принципы.

Нужно стабилизировать политику и экономику, что решит проблемы социально-экономического неравенства и низкого уровня жизни населения. Повышение заработных плат и защита граждан в таком случае перейдут на новый уровень, и граждане станут чувствовать себя увереннее. Коррупция подрывает доверие к государству, поэтому правительству необходимо его вернуть. Если народ не доверяет государству, а оно в свою очередь не может обеспечить ему безопасность и достаточный уровень жизни, страна стоит на краю пропасти.

Также не последнюю роль в успешности антикоррупционной политики играют международные отношения. Сюда входят: заключение соглашений со странами о выдаче преступников; сближение законодательных и политических основ в контексте антикоррупционных мер; налаживание обмена информацией и заключение соглашений об антикоррупционных мероприятиях и оперативных действиях по борьбе с международной коррупцией; обмен кадрами, занятыми антикоррупционной борьбой, обучение таких кадров; помощь в разработке антикоррупционных программ и мер их реализации. Мы можем перенимать самые интересные и действенные способы антикоррупционной борьбы у стран, значительно в этом преуспевших.

В 2017 году РФ набрала 29 баллов из 100 возможных в Индексе восприятия коррупции, который ежегодно составляет международная антикоррупционная организация Transparency International. Согласно методам высчитывания, чем ближе к нулю рейтинг – тем уровень коррупции в стране выше. Как сообщают Трасперенси Интернешнел, Россия уже несколько лет подряд набирает 29 баллов, но вот положение в рейтинге с каждым годом ухудшается. В 2015 она занимала 113-ю строчку, в 2016 – 131-ю, в 2017 же – 135-ю, что связано в добавлении в рейтинг новых стран и улучшением положения находившихся в рейтинге до этого.

Но по данным ВЦИОМ на 2018 г. значительно выросло количество граждан, заметивших улучшение антикоррупционной ситуации и положительно отметивших результативность антикоррупционных мер- 55%. Логично уменьшилось количество считающих, что ситуация остается неизменной- 25%. Также 47% опрошенных граждан считают, что коррупция в настоящее время находится на том же уровне, что и в 2000 г., 32% - что выше, чем было в начале 2000-х годов, а что коррупции стало меньше, полагает меньшинство- 11%. На основе этих данных можно сделать вывод о том, что граждане не видят улучшения в антикоррупционной политике.

Коррупция как явление очень опасна для государства. Она порождает нестабильность во всех сферах жизни общества, угрожает безопасности не только граждан, но и всей страны в целом. Распад такой великой державы, как СССР, по мнению некоторых влиятельных политиков, произошел именно из-за коррумпированности органов власти. Мы, новое поколение граждан РФ, принимая во внимание опыт наших предков, не должны допустить повторения печальных ошибок, понимаем, что необходимо усилить борьбу с коррупцией. Активная гражданская позиция жителей нашей страны в деле антикоррупционной борьбы должна быть подкреплена государственными институтами, способствующими «самоочищению» государственного аппарата.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Википедия.
2. Сборник Федеральных законов РФ.
3. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» //Собрание законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1875.
4. Селиванова В. Д. Бытовая коррупция: понятие и признаки // Молодой ученый. — 2017. — № 50.1. — С. 71-73. — URL: <https://moluch.ru/archive/184/47352/>
5. Тихомиров Ю.А., Трикоз Е.Н., Право против коррупции // Журнал российского права. 2007. № 5.
6. <https://studfiles.net/preview/4071212/>
7. Ассоциация Адвокатов России за Права Человека, КОРРУПЦИЯ В РОССИИ: НЕЗАВИСИМЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД ВСЕРОССИЙСКОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ ЧИСТЫЕ РУКИ.
8. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы".

БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ

А.Е. Рякина,
ученица МАОУ СОШ № 4 г. Ишим,
Тюменская область
alenushka.2001@mail.ru
Руководитель:
И.А. Дощинская,
учитель русского языка и литературы
МАОУ СОШ № 4 г. Ишим
Тюменская область

***Человек должен быть умен, прост, справедлив, смел и добр.
Только тогда он имеет право носить это высокое звание - Человек.
К.Г.Паустовский***

Для чего человек появился на свет? Что он должен изменить в этом суетном мире? Человек искал истину, порой ошибался, но открывал для себя истину, которая приводила к открытиям. Эти победы окрыляли и убеждали, что всё делается не зря. Так постепенно человек накапливал убедительный опыт. Стоит повторить. Но у каждого из нас своя дорога, которую надо пройти. Очевидно, и в этом частица нашей сути, чтобы поверить, надо самому проверить. И лишь убеждаясь, убеждаем. [1, с. 3]. Мучительны сомнения, кажутся непреодолимыми неудачи. И всё-таки, если есть они, значит, жив человек, так как он беспокоится о своём месте, предназначении, что у него получатся, что зависит от него, а что не в его силах изменить? Сомнений масса. Что же тревожит героя фильма «Покаяние»? Раньше даже было обязательным посещение данного фильма. Кто-то шёл на просмотр из-за любопытства, кто-то - по принуждению. Для молодёжи того времени не всё оказалось понятным. Напомним следующий эпизод:

- Эта улица ведет к Храму? - странница спрашивает у молоденькой женщины.

- Не эта улица ведёт к Храму,- отвечает та.

Эта женщина знает, что говорит, так как с улицей, на которой она живет, у нее остались плохие воспоминания.

- Для чего нужна такая улица, если она ведет не к Храму? – недоумевает старушка.

Зритель спрашивает себя: «Зачем нужна была эта дорога, если не привела к этому Храму, а были только жертвы? Всем ли людям нужна эта дорога к Храму? От чистого сердца мы идём туда? Есть ли какие-то силы, способные обладать такой притягательной силой? Героиня фильма, пожилая женщина, поняла, что всем людям нужны идти только по тем дорогам, которые приведут только те дороги, которые ведут в Храм правды, добра, справедливости, истины и красоты.

Штурм Зимнего... Октябрьская революция... Долго данные слова были святыми понятиями. Для отдельных людей это целая жизнь, насыщенная теми же идеями. Кажется, вот эти символы неразрывно связаны со всем тем лучшим, что у нас было и есть. Особенно сейчас много самых противоречивых мнений по поводу Октябрьской революции. Одни утверждают, что это роковая ошибка, другие – счастливое, хотя и «лихое» время. Ведь те, кто не поддерживал новую власть, вынуждены были покинуть страну. Были такие, кто яростно начал защищать советскую власть. Но были и такие, кто просто «затаился».

В романе Андрея Платонова «Котлован» показан точный образ-символ той «новой» жизни. Хотя котлован – это выемка в грунте, предназначенная для устройства оснований и фундаментов зданий. Выемка, яма, пропасть, бездна...

Безысходность какая-то. Обещанный Храм всеобщего счастья так и не построили. А реальные храмы сознательно разрушались. Что с нами произошло? Почему, казалось бы, крепкая держава стала распадаться?

Можно продолжить эти бесконечные почему, предъявлять претензии конкретному лицу, обвиняя во всех бедах. Один из умнейших людей итальянского Возрождения, Максим Триволис, известный на Руси как Максим Грек 1, проведший в России большую часть своей горькой жизни, учившийся в трех итальянских университетах — в Венеции, Падуе и Флоренции, так символически изобразил Московскую Русь: «шествуя по пути жестоце и многих бед исполненнем, обретох жену, сидящу при пути и наклоннуимущу главу свою на руку и на колену свою, стонящу горце и плачущу без утечи, и облоченуво одежду черну, ягоже есть обычай вдовам, женам, и окрест беша звери, львы и медведи, и волчи, и лиси... Василия имя есть мне... Чего ради при пути сем пустеседиши, — спрашивает жену Максим, — обступаема столь лютыми звери? И она паки мне: пуст убо путь сей, о переходниче (прохожий. — Д. Л.), окаянного века сего последнего образует...» [2, с. 15]

У Максима Грека не было ни пустых слов, ни пустых образов, тем более. Побывал он в России не как маркиз де Кюстин около трёх месяцев, а хватил горькой судьбы, изучив жизнь осуждённых, а это не лучшее место для ее изучения! «Жена сидит при пути». Россия всегда искала пути выхода из многих сложных ситуаций, ошибалась, но находила тот единственный спасительный- это принятие христианства, когда хотела через единения освободиться от иноземного ига. России хотелось осуществит Третий Рим, а ещё быть ближе к Европе...

Даже само положение ее столиц было на окраинах государства: то на великом пути «из Варяг в Греки» (Новгород и Киев), то на границах Запада и

Востока, то выносила свою столицу на самую окраину Русского государства (при Петре, а перед тем пытался Грозный поближе к Белому морю — в Вологду). На окраины двигалось казачество, где искали счастливой жизни — в Сибири и за Сибирью, где вроде бы цветет свободой народное Беловодское царство. На окраины уходила, казалось бы, самая консервативная часть общества, староверы. Уходили они и за пределы России.

На окраинах строились и книжные центры — монастыри, в лесах за пределами больших городов: Троицкий монастырь, со всеми его монастырями братьями, Кириллов монастырь, Спасо-Каменный, Валаам, Соловки и прочее. Книжки, которые писались в этих монастырях, осваивали пустыни лесов, озер, морей. Воистину «при пути сем пусте...» жила русская книжность, «обступаема только лютыми зверями».

Звери эти, впрочем, тоже символы, как и жена в черных одеждах, сидящая «при пути». Это различные теории и идеи — идеи, указующие путь единственный и конечный, ведущий к последнему пределу, ибо по достижении его история должна прекратить свой путь. Это путь конечный. И недаром жена в черных, траурных одеждах. [2, с.20]

И, тем не менее, Россия не неподвижна. Она вся в пути или «при пути». Вся полна устремленности к будущему, презирает настоящее, дом свой, откуда давно ушла... А сидит она потому, что плачет в типичной позе плачущих русских женщин: облокотясь о колено, подперев наклоненную голову рукой...

Крепкие традиции, высокая культура, знаменитые люди.

В толковом словаре С.И. Ожегова объяснение понятия культуры такое: «Это совокупность производственных, общественных и духовных достижений людей»; культурный человек – «это находящийся на высоком уровне культуры и соответствующий ему», а так же «относящийся к просветительской или интеллектуальной деятельности». [3, с. 252]. Размышляя о традициях в культуре, Иван Ильин считал, что мы должны быть благодарными за прошлое, «впитывание» в себя всего того положительного, что было создано раньше, «ответной реакции сердца, на уже оказанное тебе благодеяние».

С этим мнение трудно не согласиться. Только культурный человек способен оценить всё то, что создано другим человеком, его мудростью и умелыми руками. Ведь это и есть познавательная функция. Именно такой человек не будет роптать, а даст правильную оценку.

Понятия образованности и культуры похожие, но совсем не однозначные. Что же такое образованность? Конечно, это знания в какой-то определённой области. Кого мы можем назвать более образованным человеком, а кого менее образованным? Кто детально разбирается в определённой науке или имеет большие представления из целого ряда областей науки о мире? Только образование, глубокие знания подпитывают культуру человека. Хотя это всего лишь часть её. Правильно об этом сказал Д.С. Лихачёв «Культурный человек – это человек интеллигентный. А интеллигентность не только в знаниях – она в способности понимания другого и уважении его Я». [4, с.37]

Только культурный человек должен впитывать противостоять плохому, так как он «пропитан» хорошим. Сейчас много спорят, например, о культуре языка. Вы слышали когда-нибудь из уст культурного корявую речь, грубые слова в быту? Нет, конечно, они претят его личности. Такой человек постоянно будет стремиться к познанию, как правильное или лучше сказать какую-то фразу, как написать, подумает, как вести диалог. Доказательности своего мнения, логичность, способность к коммуникации – вот это далеко не весь перечень качеств высококультурного человека. Но культурный человек способен радоваться и удивляться красоте окружающего мира. Для него совсем не важно будь это обычный цветок или какое-то чудо света. У культурного человека открытое сердце, он способен к милосердию и состраданию.

Понятие «культурный человек» достаточно широкое. Такой человек, открытый миру, который владеет коммуникативной, образовательной, познавательной культурой, уважает и чтит традиции разных народов.

Александр Исаевич Солженицын, как Вифлеемская звезда в годы великой надежды, появился на небосклоне нашей словесности, повергая в изумление и восторг литературных волхвов своей необычной величиной и светоносной силой излучения. И многоопытный, суровый, маститый Александр Трифонович Твардовский, и виртуозный, искромётный критик наш, патриарх и вечно молодой Корней Иванович Чуковский, мудрый, доброжелательный, но сдержанный на похвалы Самуил Яковлевич Маршак, и многие другие наши наставники торжественно возвестили о приходе нового мастера. Явился он не с заморскими образцами невиданной доселе красоты; он вернул нам полузабытого в суматошной погоне за новым героем, устроенной нашими литературными пустоплясами, русского мужика-пахаря и война, святого и грешного великомученика, грешного по природе своей, поскольку народился и существовал не в составе класса-гегемона, а произошел из обреченного на растворение в прогрессивных слоях общества класса мелких собственников, то есть крестьян. Одним словом, к нам вернулся герой выпестованный многовековой историей и неподкупной литературой нашей; вернулся одновремен-

но и в знакомом обличье труженика и страдальца, и в пугающем нас в еще невиданном образе жертвы кромешного сталинского ада. Мы ужаснулись и удивились, обрадовались несказанно: оказывается, и там, в «мрачных пропастях земли», - увы! Далеко не все, - но люди остаются людьми, Здесь-то и восстановлена была связь времен. Здесь литература из мрачных «пропастей» вывела на свет божий и ее величество историю.

Животворная связь с русской классической литературой, оборванная смертью Булгакова, Платонова, Ахматовой и Зощенко, была восстановлена в полной мере Солженицыным. Высокое напряжение большой литературы перекинуло, как волшебный мост через темный проран времени, искрометную вольтову дугу, по которой побежали тои живительного эмоционального мироощущения, как по закону сообщающихся сосудов; и мы с радостью узнали, что мы не блуждающая формация иных миров, занесенная в пределы нашего отечества, как лишенное корней перекасти-поле, а родные дети отцов своих, разумеется, другие в оттенках внешнего облика, но в основе своей национальной неповторимости мы те же. Значит, есть в нас и крепость, и сила, остойчивость. И мы еще, как говаривалось в старину, помужествуем. Можно смело и без особых преувеличений сказать, что в истоках отечественной словесности 50-60х годов стоял Александр Солженицын, который примером собственного творчества и мужественного поведения своего увлекал и до сих пор увлекает за собой молодые и сильные дарования. Эта литература каким-то особым чудодейственным способом перенесла оттуда, из дальних далей русской классики, необыкновенно высокие требования сходства лиц и жизненных процессов действительности с литературными персонажами и коллизиями наших произведений и неперемного превосходства добра и справедливости перед всеми прочими постулатами и законами словотворчества. В свое время Георг Лукач, а вслед за ним и Генрих Белль утверждали, что истоки Солженицына следует искать в социалистическом реализме. И предостерегали при этом писателей из социалистических стран от заимствования формальных элементов западных литератур. [5, с. 123]

Солженицын- явление исключительное и в литературе, и в нашей общественной жизни, и в истории нашей. Еще далеко не оцененное, но и не до конца понятое. Его книги вызывали восторг одних, ненависть других. Судили в основном и по сиюминутной реакции, по тому резонансу, который мгновенно вызывало их появление на свет. Но их глубокий смысл, их необычный стиль, порой обманчивый в своей внешней простоте и неповторимый своей оригинальностью,- все это еще недопонято и осознанно поверхностью. Серьезных исследователей его творчества ждет немало открытий не только эстетического, но и исторического характера. Его двадцать четыре тома художественного творчества и шестнадцать томов новейшей истории - это целая литературно-историческая держава.

Обратимся к рассказу «Матренин двор» А. И. Солженицына. Время, о котором он пишет, по его мнению, - один из самых страшных провалов в русской истории, время торжества антихриста. Это период, когда святое начало в русской душе было ослаблено, гуманистическое - еще не привито, звериное же не только не укрощено, но, напротив, получило полную свободу. [6, с. 124] Торфопроduct - это посёлок с необычным названием, в который приезжает наш герой. Во-первых, торф добывается будто из какого-то мрачного подземелья, обители чёрных сил и духов. Во-вторых, торф образовывается на месте болот, а в болотах, по поверьям и славянским представлениям, живут черти и всякая нечисть.

В-третьих, Торфопроduct находится где-то в низине, а древние иконописцы изображали в нижней части иконы именно царство антихриста. «Меж торфяными низинами беспорядочно разбросался поселок - однообразные, плохо оштукатуренные бараки. Над поселком дымила фабричная труба. Паровозики, тоже густодымящие, пронзительно свистя, таскали... поезда с бурым торфом... Рычали кругом экскаваторы на болотах. Серые, мрачные тона, страшные звуки. Даже не просто звуки, а визг и вопль. Недаром Игнатич с горьким сожалением вспомнил далекий казахский аул, где отбывал ссылку; вспомнил потому, что даже в той азиатской глуши хотя бы «ночами звездный свод распаивался над головой». Там он все-таки соприкасался с вечным. [6, с. 113-114,120] Игнатич узнает у женщины, торгующей на крохотном поселковом базарце молоком, что совсем рядом, испокон веков, стоит деревня с поэтическим названием - Тальново. «А дальше целый край идет деревень: Час-

лицы, Овинцы, Слудни, Шевертни, Шестимирово... Ветром успокоения потянуло на меня от этих названий, - говорит рассказчик. - Они обещали мне кондовую Россию». [6, с. 113-114,120]

Хотя Матрёна «не гналась за обзаводом», но всё же – это не убогое крестьянское жилище, а её двор oddly можно сравнить с островком христианской России. Нам кажется, что вся жизнь её очень похожа на жизнь святых, прежде всего, на жизнь преподобного Сергия Радонежского. Епифаний Премудрый, автор «Жития Сергия Радонежского» выделил такие основные добродетели преподобного: «...труды телесные, память о смерти, терпение, спокойствие, кротость, молчаливость, смирение, негневливость, простота без ухищрений. Он<...>никогда не впадал в ярость, не припирался, не обижался...» [7, с.65]Все эти качества Сергия можем применить к героине текста Солженицына. Терпение физических страданий , душевный покой, умиротворенность , любовь к жизни и принятие смерти - все эти качества не только христианские, но и национальные. [7, с.65]

Солженицын – писатель- реалист. Но он почти не описывает нам внешность Матрёны . Читаем в тексте : «Простодушный взгляд блекло-голубых глаз», обескураживающая «лучезарная улыбка». Эту необычную улыбку Игнатич запечатлел лишь один раз на фотопленке . Важнее красота духовная, внутренняя. Поэтому А. И. Солженицын в рассказе «Матренин двор» показывает именно такой героиню. Проявляется это в различных ситуациях, мы остановимся лишь на одном фрагменте повествования - слушании Матреной музыки. Данный микрорепизод несет существенную нагрузку, так как «обнажает» сокровенную, невидимую в обыденных ситуациях суть души главной героини. Простая русская женщина могла отзываться на высокую классическую. Но эта музыка очень похожа на молитву, в которой заключается какое- то таинство. А в песнях , которые пел Шаляпин, Матрёна вдруг почувствовала игру.

Личная жизнь нашей героини была трудной. Без вести пропал её Фаддей. Как и у многих праведников, трудно ей жилось среди людей. Пропал без вести на первой мировой войне жених-Фаддей, который вернулся из плена через три года, а она вышла замуж за его брата Ефима. Шестеро детей умерли, голод, тяжелая работа в колхозе, болезни, беспросветная бедность... Жаловалась ли она, говорила ли кому? Нет, да и не такой она человек, чтобы пожаловаться, улучшить свою жизнь. Героиню Солженицына мало кто ценит из односельчан, думая, что на Матрёне порча. Да и при другой власти вряд ли иначе жила бы Матрена , но и не только она. Здесь мы сталкиваемся с вопросом, ответить на который пытался Е. Н.

Турбецкой в статье «Гоголь и Россия» (1909): «Почему, несмотря на огромные естественные богатства и на многовековые усилия, русский народ не сумел обеспечить себе не только благоустройства, но и даже сколько-нибудь сносного существования?» [8, с. 246]

Философ объяснил подобный парадокс тем, что русские всегда стремились к «горнему», считая заботу о житейском благополучии предосудительной и жалкой. Таким образом, по словам Турбецкого, прекрасный русский идеализм «перерастает в крайность отрицания относительного». Когда умерла Матрёна, Игнатич услышал от золовки рассказ: «Ефим ее не любил. Говорил, люблю одеваться культурно, а она кое-как, все по-деревенски».

Почему Матрёна безразлична к своей одежде? Обратимся к образу преподобного Сергия: «...настолько бедную одежду он носил, что она была беднее и хуже, чем у любого из иноков его». У православных святых было упрямое нежелание облачаться в хорошие одежды. В этом древнерусские агиографы видели особый символический смысл. Таким внешним видом Сергей и другие иноки выражали презрение к внешней красоте, всё то, что тленно. Ведь многие утрачивают изначально заложенное в человеке «подобие Божие». в погоне за наживой. Сходным образом автор «Матрениного двора» мотивирует безразличие к внешнему виду : « не гналась за нарядами. За одеждой, приукрашивающей уродов и злодеев.» [8, с. 246]

В тексте рассказа звучит слово «антимир», в котором представлена противоположность Божьему миру. «Антимир» - это обман, дьявольская какофония, вместо многоцветья - серые и черные краски, вместо праведницы Матрены - «подставная Матрена, которую взял когда-то Фаддей по одному лишь имячку».

Обращает внимание чёрный цвет в описании облика Фаддея: «Высокий черный старик <...>сидел на стуле<...> Все лицо его облегал густые черные волосы <...> с черной окладистой бородой сливались усы густые,

черные <...> и непрерывные бакены черные <...> поднимались к черным космам <...> и еще широкие черные брови мостами были брошены друг другу навстречу». Возвращается он в 1917 году, через три года, и произносит пророческие слова: «Если б то не брат мой родной - я бы вас порубал обоих!»

Работая за палочки трудодней в колхозе, бескорыстно помогая всем, кто обращался к ней за помощью, кое-как сводившая концы с концами, Матрена остается совершенно простой: «Не только колхоз, а любая родственница или просто соседка приходила тоже к Матрене с вечера и говорила:

-Завтра, Матрена, придешь мне пособить. Картошку будем докапывать. И Матрена не могла отказать. Она покидала свой черед дел, шла помогать соседке и, воротясь, еще говорила без тени зависти:

- Ах, Игнатич, и крупная ж картошка у нее! В охотку копала, уходит с участка не хотелось, ей-богу, правда!»

Матрена Васильевна похожа на преподобного Сергия, о котором автор «Жития...» писал: «Без лености братии как купленный раб служил: и дрова для всех колот, и толок зерно, и жерновами молот, и хлеб пек, и еду варил...»

Почему Фаддей позарился на горницу, а не на что-то другое? М. Забылин, автор книги «Русский народ. Его обычаи, обряды, предания, суеверия и поэзия», которая датируется 1880 годом, указывает, что «горница, как показывает само слово, было строение горнее или верхнее надстроенное над нижним и обыкновенно чистое и светлое». В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. Даля слова «горница» «горний» представлены как однокоренные, хотя слово «горний» дается как «вышний, высший, верхний; возвышенный, в прямом и переносном значении, небесный, до мира духовного относящийся». Таким образом, захват горницы можно расценить и как попытку отнять у героини веру в небесное. [9, с. 133]

Кто же должен быть на стороне Матрёны? Только природа помогала ей просто жить и выживать. Когда горницу стали перевозить в Черусти, началась метель: «Она крутила и кружила двое суток и замела дорогу непомерными сугробами». Затем внезапно потеплело и раскисший снег вновь сделал дорогу неприступной. «Две недели не давалось трактору разломленная горница! Эти две недели Матрена ходила как потерянная» Матрена Васильевна что-то предчувствовала что-то нехорошее, какой-то необъяснимый мистический ужас испытывала она и раньше, сталкиваясь с ним. «Как мне в Черусти ехать, рассказывала она Игнатичу, - с Нечаевки поезд вылезет, глаза свои здоровенные свои вылупит, рельсы гудят - аж в жар меня бросает, колени трясутся».

Безропотная, добрая, смиренная, простая, незлобивая. У кого может подняться рука на такого человека? Паровоз был выбран не случайно. Это как что-то новое, сильное, разрушающее. Хотя паровоз - это и технический прогресс, возможно, поэтому автор не делает для неё выбора. Не смогла эта женщина бы выжить при новой безжалостной власти, поэтому «...наш паровоз вперед лети», который изувечил нашу героиню.

Матрёна попадает под два сцепленных паровоза, которые, двигались «без огней и задом». Почему именно «два», да еще и «сцепленных»? Может быть, это как столкновение «старого» мира и «нового» мира? Век православно-крестьянской России и сатанинского политического строя.

Двигались паровозы в рассказе Солженицына без огней и задом. Возможно, по мнению автора, ведут общество не вперед, а назад, не в

Царство Духа, а к торжеству низших биологических инстинктов. Ведут вслепую, наобум, не просчитывая возможных катастрофических последствий такого движения.

Даже страшная смерть не смогла исказить ее светлый облик: «А в гробу лежала Матрена. Чистой простыней было покрыто ее отсутствующее изуродованное тело, и голова охвачена белым платком, - а лицо осталось целехонькое, спокойное, больше живое, чем мертвое». Сравним в «Житие Сергия Радонежского» лицо его после смерти «было светлым, как снег, а не как обычно у мёртвых, но как у живого человека или ангела Божьего, показывая этим душевную его чистоту и от Бога воздаяние за труды его».

Белый цвет занимает особое место, являясь признаком духовного преображения и воскресения.

Героиня Солженицына - праведница. Так, в четырехтомном академическом «Словаре русского языка» даны следующие толкования:

1. Человек, живущий согласно заповедям, моральным предписаниям какой –либо религии.

2. Тот, кто в своих действиях руководствуется принципом справедливости, честности, не нарушает правил нравственности. [10, с. 133]

Как видим, во втором значении упор делается на «нравственности», (по этому определению «праведником» вполне можно назвать человека, руководствующегося пресловутым «моральным кодексом строителя коммунизма»); а в первом не совсем подходят для нашего случая слова «какой-либо религии». Матрена Васильевна - женщина, живущая по заповедям Христа, которая сумела сохранить чистоту, святость души в самых драматических обстоятельствах русской истории XX века. Поэтому Солженицын этому слову отводит его православно-христианский смысл.

О таких людях Солженицын позднее написал в статье «Раскаяние и самоограничение как категории национальной жизни»: «Мы, нынешнее старшее и среднее поколения, всю нашу жизнь только брели и хлюпали зловонным болотом общества, основанного на насилии и лжи... Есть такие прирожденные ангелы - они как будто невесомы, они скользят как бы поверх этой жижи, нисколько в ней не утопая, даже касаясь ли стопами ее поверхности? Каждый из нас встречал таких, их не десятеро и не сто на Россию, это праведники, мы их видели, удивлялись («чудаки»), пользовались их добром, в хорошие минуты отвечали им тем же, они располагают, - и тут же погружают на нашу обреченную глубину...»[11, с. 33]

В образе праведника заключён этический идеал русского народа. В конце рассказа Солженицын пишет: «Все мы жили рядом с ней и не поняли, что она и есть тот самый праведник, без которого, по пословице, не стоит село. Ни город. Ни вся земля наша». Они берегут духовность, к которой Россия обратиться в скором будущем.

Матрёна погибла, но Русь православная находит в себе силы выстоять. Преображается после смерти героини и рассказчик, и стоящий за ним автор. Не будет, надеемся, большой натяжкой предположение, что рассказ А. Солженицына , написанный в 1959 году, стал и своеобразным актом покаяния человека, хотя бы на миг проявившего душевную черствость. [12, с. 33]

Тюменский писатель Николай Денисов в повести «Пожароопасный период» указал на характерную примету города Ишима – не заводы и фабрики, не какие-либо учреждения, а Гена, которого называли дурачком...Вот уже около двадцати лет наш город живёт без этого необычного человека. Он лежал в областной психиатрической лечебнице на обследовании. В любой больнице пребывание бывает тяжёлым, а в такой, в которую попал Гена, было очень тяжело. Своим близким он признался : «Как трудно быть нормальному человеку среди дураков!» Врачи его признали инвалидом, поставили на учет и больше не беспокоили.

Действительно ли Гена был сумасшедшим? Вопрос о ненормальности , как нам кажется, философский. А что такое норма ?Нужно ли поступать как все? Для всех ли сытое благополучие, душевная успокоенность будет этой нормой? Что можно сказать о таланте? Это нормальность или ненормальность?

Город Тара был в прошлом славен торговлей. Купцы этому городу подарили ожерелье из шести величественных белокаменных храмов. В середине 1930-х годов из храмов целыми осталось только пять, а действующих только два – Спасская церковь и Николаевский собор, который расположились ближе к Подгорной улице, где жили Сенниковы. По материалам архива известно, что Никольский собор занимала община “тихоновцев”. Они являлись последователями патриарха Тихона, не признавших обновленческого раскола, поддержанного советской властью. Именно поэтому стремление уничтожить этот храм было особенно горячим. 13 марта 1938 года храм закрыли. Начали снимать колокола. Гена вечером исчезает. Его искали двое суток и никак не могли найти. Сенниковым сказали мальчишки : «Ваш Гена сидит на колокольне, мы ему таскали хлеба и воды». Именно после исчезновения Гены начались странности в его поведении. В огород родителей он перетаскал кирпичи от разрушенного храма, вверх ставил чугунок и устраивал крест из палочек. Все над ним потешались, смеялись, ломали то, что он пытался построить. Его постройки всегда походили маленький храм.

Удивительно, но Гена всю жизнь хранил обломки разбитого иконостаса из Никольского храма. Они лежали в особой коробочке, а рядом кусочки парчи от церковного облачения. В 90-х годы говорил: «Вот видите, я наворожил: когда все храмы разрушали, я их восстанавливал! Никто не знал, что их будут восстанавливать – а я это делал и знал, что будет именно так...»

Почему же Гена «помешался»? В 20 веке людей воспитывали в духе атеизма. Как так получилось, что Гена был исключением? Неужели разрушение Храма послужило таким страшным толчком, повлиявшим на психику юного мальчика? В православной традиции такое поведение можно посчитать классическим образцом юродства во Христе. В Москве у собора Покрова на Рву покоится прах святого блаженного Василия. В Москве же похоронена блаженная Ксения Петербургская. Господь наделил их дарами предвидения и целительства.

Не каждый в советскую эпоху мог стать на путь юродства Христа ради. Мы понимаем, что путь этот не мог принести никаких выгод – только опасности и лишения. Поэтому ярче стал этот подвиг блаженных земли русской, а имена подвижников зазвучали громко. Таких людей как блаженный Геннадий, не было ни одного на всей территории Омско-Тюменской епархии. Гену любил и ценил епископ Максим (Кроха), который часто брал его с собою в Тару и в Тобольск на празднование памяти святителя Иоанна.

На юродство не идут без благословения. Духовным отцом Гены был иеромонах Силуан, который тайно жил в землянке на берегу Иртыша. «Гена был для мира безумным, а для духовной жизни это был мудрый человек», – таким было мнение близких людей из церковной среды, знавших Гену. Юродство о Христе – это точное исполнение слов апостола Павла: «Если кто из вас думает быть мудрым в веке сем, тот будь безумным, чтобы быть мудрым» (1 Кор. 3:18).

Юродство – это отражение человеческих страстей. Юродивые показывают своим поведением настоящие мотивы многих наших поступков, выворачивая наизнанку всё наше лицемерие. Юродство Христа ради – один из высочайших подвигов святых.

В духовной литературе прочитали, что святые отцы ставили подвиг юродства по духовной трудности выше монашества, т. е. высшей степени самоотречения. Монах «отгораживается» от мира особой одеждой и живёт в монастыре. А юродивый живет среди людей, своей одеждой и поведением вызывает в свой адрес постоянные насмешки. Он молится, чтобы Господь не вменил им это в грех. Молится при этом за унижающих. Гена, как и героиня Солженицына, Матрёна, ходил зимой налегке: коротко обрезанные валенки, на голове платок, на руках - верхонки. Одежде засалена была настолько, что выглядела глянцевой, как кожа. Неужели ему было не холодно? Он протестовал? Гена очень любил подводить брови и ресницы, красил губы яркой помадой. Хотел, чтобы на него обращали внимание? Наверное, нет. Ему было именно так комфортно, а делал он это для себя. Это отрицание носило утвердительный характер, а не нигилистический. Почему он так поступал? Трудно сказать. Что – то со временем и откроется, а может, и вообще никогда не поймём.

Как же вёл себя Гена? Он нисколько не скрывал свои взгляды в отношении новой власти.

Геннадий благоговел к дореволюционной царской Руси. Он хранил портреты до сегодняшнего дня в его архиве множество портретов императора и членов царской семьи. Свою любовь Гена страстно выражал повсюду, собирая всё то, что как-то касалось того времени. Всем сердцем чувствовал, что Русь потеряла святость с потерей монарха – помазанника Божия. Он был великим художником. Мог нарисовать любой портрет, предмет и даже денежную купюру, добавляя в орнамент изображение двуглавого орла или трехцветной бело-сине-красной ленточки.

Гена часто ходил в храм и много там работал. Многие обложки рукописных акафистов для Покровского собора в Тобольске, нарисовал Геннадий, а также орнаментом украшал листы с текстами молитв для Никольской церкви в городе Ишиме. Деревянные крыльца и западные ворота ишимской Покровской церкви изготовлены по эскизу Гены. Virtuозного совершенства достиг в жанре орнамента. Его работы неповторимы и их можно узнать с первого взгляда. Это говорит о сложившемся художественном стиле мастера. Жанр орнамента наиболее точно соответствовал созерцательному умонастроению и миропониманию Геннадия. Парадокс, загадка Ген-

надия: известный своими энергичностью и порывистыми движениями, он преображался во время работы над рисунками, которые до сих пор поражают изощрённым исполнением.

Все линии настолько точны, а узоры абсолютно симметричны. Цветовые сочетания были настолько яркими и оригинальными, а краски располагал равномерно и гармонично.

Он мог внезапно остановиться, поражённый каким-то звуком, и сказать близкому человеку: «Послушай, так звучит вечность!» А в бесконечные повторы орнамента, возможно, вплетались – линия за линией – слова внутренней молитвы...

Святость Церкви никогда не подвергал сомнению. С самого раннего детства Гена благоговел перед святынями, а память о тарских колоколах всё время жила в его сердце. Поэтому он очень любил колокольный звон. А раз советская власть разрушила не только тарские колокольни, но и колокольный звон, который в то время был величайшей редкостью. У Геннадия был такой внутренний протест, который, возможно, выражался и во внешнем виде, и в разговорах. Главное же – мнимое безумие Геннадия было залогом его внутренней свободы, позволявшей видеть душевную сущность людей и всё то, что происходило рядом.

Из самых неожиданных предметов он извлекал колокольный звон. Необычно, но даже за трапезой в гостях он просил, чтобы все обязательно чокнулись. Этот чудный хрустальный звон приводил его в умиление. Или ещё один случай, когда Геннадий перед литургией всех собравшихся в Покровском храме удивил особым колокольным звоном. Все изумлялись от такого звона. Священник тоже вышел поглядеть, откуда этот звон идёт. Оказывается, Геннадий собрал из всех окрестностей «Авангарда» металлические урны и еще какие-то предметы и стал по ним звонить. Получился почти настоящий колокольный звон. Когда служба закончилась, настоятель храма поблагодарил Гену за подаренную духовную радость... Чудно. Как можно обидеться на убогого?

На этом его дарования не кончались. Гена ещё с 50-х годов начал петь в хоре Никольской церкви. Слух у него был безупречный. Мог исполнять разные партии, особенно удавалась партия тенора. Когда он был в настроении, то сильным голосом заглушал всех клирошан. А ещё умел играть на гармошке и сочинял мелодии, посвящая их близким людям. Когда стал возрождаться Богоявленский собор, Геннадий мечтал, чтобы с его звонницы вновь полился над Ишимом колокольный благовест. Он отдавал на покупку колоколов всю свою небольшую пенсию.

Гена очень любил кошек, которые жили у него в доме в большом количестве. Он их подбирал на ишимских улицах, а многих ему порою подкидывали специально. Он относился к ним как к тварям Божиим и даже отмечал в календаре дни находок или потерь своих любимцев. Поэтому его часто можно было увидеть выходящим из железнодорожной столовой, принадлежащей тогда ОРСУ. В руках он нёс кастрюльку с объедками для своей четвероногой оравы. По словам Клавдии Дмитриевны Батуриной, ему нравилось быть «председателем кошачьего колхоза».

Смерть Геннадия обросла не меньшим количеством слухов, чем его жизнь. Кто-то говорил, что он погиб от руки молодых людей, заступившись за честь девушки. Но близкие люди свидетельствовали, что он умер дома от сердечного приступа. Когда его тело привезли в морг, там не работал холодильник. Судмедэксперт появился только на четвертый день. Даже никаких признаков разложения не наблюдалось, а чувствовался тонкий аромат, исходивший от тела. 10 мая 1995 года стало официальной датой кончины Геннадия. Свидетельство о смерти венчает любимый им двуглавый орел. Похоронили Гену с крестным ходом и колокольным звоном в светлой березовой роще, а над могилой возвышался простой деревянный крест... Юродство осталось и после смерти – надпись просто забыли сделать. В 2003 году на соборной колокольне появился новый, взамен треснувшего, колокол, отлитый в Воронеже. На нём надпись: «Геннадий убогий». Этот колокол самый большой в наборе, хотя и не такой, о каком мечтал Гена – единственный памятник ишимскому блаженному. [13, с. 57]

Может быть, совсем не случайно родился Геннадий в нашем городе Ишиме. Этот город не похож на другие. Небо здесь становится ближе, оно как бы слито с водами рек и озёр и отражено в глазах жителей. Представь-

те, что рыба, изображённая на гербе нашего города, вдруг снимется с холста и изящно поплывёт по воздуху, прямо как в фильме Эмира Кустурицы «Сон Аризоны».

Повторимся: изящно и неторопливо. Так медленно ходят в ишине автобусы, без рывков. Пробок, без «одаривания» пешеходов облаками бензинового выхлопа. Нет в движениях жителей суеты. Да и как суетится, когда всё вокруг настраивает на созерцательность и раздумья.

Он Слободой звался в начале,
Радости были, и были печали.
Знался с гостями из всякого рода,
Чтил хлебосолье и славил свободу.
Смело встречал лихолетий удары,
Город мой маленький, город мой старь!
Родимый край...Слова из песни прольются,
Будто невзначай, и повторится в водах вешних:
«Родимый край, родимый край...»

Наверное, всем нужно побывать в нашем городе, тогда на многие вещи мы посмотрим по-другому. Две судьбы: вымышленный и реальный человек, а как похожи! Для чего они жили эти люди? Наверное, для нас, прежде

всего, проявляя терпение, уважение и человеколюбие ко всем. Если бы не только в России, но и во всём мире больше половины населения были именно людьми с открытым сердцем, чистыми намерениями, то добро, явно, победило зло. Зло, которое перестало вообще существовать.

Как же нам обустроить Россию? Что нам всем для этого нужно сделать? Каждому жителю нашей страны надо понять, что признавать нас своими будут наши соседи только в том случае, если мы будем сохранять нравственное достоинство и культуру или хотя бы культурность.

Забота о нашей культуре прежде всего должна нам всем помочь и в нашем экономическом возрождении. Наша великая держава должна процветать, ведь у нас богатейший язык, на который переведены все классические произведения мира, и наша собственная литература, и наша музыка, и наша живопись, наш эпос, наша лирическая песнь, наш театр и даже наша природа, еще не до конца изученная.

Сейчас в начале XXI века нравственное достоинство нации куда важнее достоинства «физического». При этом совершенно ясно, что высокая культура, терпимость, стремление к добрососедству, уважение к другим, забота о семье вызывают уважение и доверие «чужих».

Произведения Солженицына теперь вернулись в Россию и все опубликованы, но их духовное и философское осмысление еще только предстоит нашему народу, оно только-только начинается и никогда не завершится. Бессмертные произведения потому и бессмертны, что в каждую новую эпоху они наполняются новым содержанием, каждое новое поколение по-новому их понимает и находит в них то, о чем современники писателя не могли даже и догадываться.

«Даже в случаях тупиковых,- говорил Дмитрий Сергеевич Лихачёв, - когда всё глухо, когда вас не слышат, будьте добры высказывать своё мнение. Не отмалчивайтесь, выступайте. Я заставляю себя выступать, чтобы прозвучал хоть один голос». Нельзя безразлично относиться к своему будущему. Приглашая подумать о том, на чём должен базироваться авторитет России, как она должна жить в новой сложившейся тяжелейшей ситуации. Никому неохота, чтобы вновь пошли путем каверзных планов и

«пятилеток». Мы имеем многовековой опыт, гордиться им гордиться им и пытаться двигаться в направлении, подсказываемом нам разумом. А также должны иметь своё направление в жизни, пусть даже непохожее ни на одну страну. Давайте оглядимся. Наша держава на верном пути! Наше положение совсем не такое плохое. Хотелось бы, чтобы она прошла его с меньшими потерями.

Вселенский опыт говорит,

Что погибают царства
Не оттого, что тяжёк быт
Или страшны мытарства.
А погибают оттого
(и тем больней, чем дольше),
Что люди царства своего
Не уважают больше.
(Булат Окуджава).

Государство будет крепким тогда, когда люди будут его уважать.

У каждого своя дорога к Храму. У кого – то она извилистая, узкая, с кочками и ямами, а у кого – то удобная и ровная. А, может быть, это дорога, на которой есть и то, и другое? Главное, чтобы она была, эта дорога.

Сколько дорог ведет к Храму - одна или несколько - неважно. У каждого своя дорога, но вести именно к Храму, а не к Котловану!!!

В каждом сердце есть храм, имя храму - любовь.
Мы войдём в этот храм, храм войдёт в нашу кровь.
Возврати себе храм. Возврати себе свет.
Этим светом будь свят, этим светом согрет.
Мой храм - ветер надежды, мой храм там, где и прежде.
В мой храм я возвращаюсь, руки всем вам, соединив.
Мой храм...

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кленская, И. С. Беседы о смысле жизни. [Текст] // И. С. Кленская, М.-«Просвещение», 1989.
2. Решетовская, Н.А. Александр Солженицын и читающая Россия. [Текст] // Н. А. Решетовская.- М: 1990.
3. Ожегов, С. И.; Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка. [Текст] // С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова.— М.: Азбуковник, 1988.
4. Кедрина, З. Человек-современник-гражданин// Вопросы литературы. М., 1963. № 8. С. 27-50; Крячко Л. Позиция творца и бесплодие мещанина// Октябрь. М., 1963. № 4. С. 198-207.
5. Федотов, Г. О Св. Духе в природе и культуре// Вопросы литературы. М., 1990. № 2. С. 211.
6. Солженицын, А. И. Малое собрание сочинений. [Текст] // А. И. Солженицын.- М. 1991. Т. 3. Рассказы. С. 113.
7. Зайцев Б.К. Преподобный Сергей Радонежский [Текст] // Б. К. Зайцев.- Сочинения. В 3 т. М., 1993. Т.2. С. 65.
8. Трубецкой, Е.Н. Смысл жизни. [Текст] // Е. Н. Трубецкой .- М., 1994
9. Русский народ. Его обычаи, обряды, предания, суеверия и поэзия. Собр. М. Забылиным. Репринтное воспроизведение издания 1880 года. М., 1992. С. 455.
10. «Словарь русского языка» (Малый академический словарь, МАС) — академический четырёхтомный нормативный толковый словарь современного русского литературного языка 2001–2018, Издательство «Директ-Медиа»
11. Солженицын, А. И. Публицистика. [Текст] // А. И. Солженицын.- В 3 т. Ярославль, 1995. Т.1 С. 61.
12. Чалмаев, В. А. Александр Солженицын: Жизнь и творчество. [Текст] // В. А. Чалмаев М., 1994. С. 87.
13. Краеведческий альманах «Коркина слобода», выпуск 7.- Ишим: Изд-во ИГПИ им. П. П. Ершова, 2005.- С. 160.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В РОССИИ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

А.А. Сарманова,
ученица МАОУ «СОШ №4»,
г. Ялуторовск, Тюменская область
school_4o@mail.ru
Руководитель:
В.В. Елисеева,
учитель истории и
обществознания МАОУ «СОШ №4»,
г. Ялуторовск, Тюменская область

Россия – наша любимая и, несомненно, величественная страна с богатейшей историей, в которой были и взлёты, и падения. Истории свойственно повторяться, историю, особенно своей страны, нужно чтить, знать и уважать.

На старте работы хочу поговорить о лидерах нашей страны (проанализировав деятельность некоторых из них с древности до современности). Хочется отметить, политики в России были разные, иногда с удачной политикой, иногда – наоборот. Политика одних была жесткой, но справедливой и в итоге приводила страну к успеху и развитию (мне кажется именно сочетание жесткости, но справедливости было залогом успеха). Другие были очень мягки и миролюбивы и этим покоряли народ, но к сожалению, не всегда справлялись с ударами судьбы. Например: Креститель Руси (Владимир Святославович Великий) с одной стороны огнем и мечом крестил Русь, с другой стороны его политика привела к тому, что по уровню развития культуры, науки, образования и экономики Русь значительно опережала страны Западной Европы. Ярослав Мудрый неслучайно назван самым просвещенным монархом Европы, в то время как французские короли не умели ни читать ни писать. «Русская Правда» Ярослава Мудрого – это величайший памятник правовой истории и культуры, не имеющий аналогов в Европе. О мудрости Владимира Мономаха до сих пор слагают легенды, а его «Поучение детям» это документ, который глубоко педагогичен по содержанию и нисколько не устарел. Дмитрий Донской объединил русские дружины и в Куликовской битве разгромил Мамаю, положив начало уничтожению монголо-татарского ига. Иван III Великий создал централизованное государство во главе с Москвой, окончательно разгромил монголо-татар в битве на Угре в 1480, войдя в историю, как Иван III Великий. Иван Васильевич IV Грозный один из самых одиозных политиков своего времени, первый русский царь и правитель с одной стороны грозный и суровый, тиран и деспот, а с другой стороны человек, не боявшийся признаться в совершенных ошибках и раскаяться. Русский люд боялся и любил царя (редкое сочетание на мой взгляд). Русь стала Великой страной и расширила свои границы более чем в 2 раза. Рюриковичи, на мой взгляд, по степени величия и масштабности управления не идут ни в какое сравнение с монархическими династиями Европы. Сравнение безусловно в нашу пользу. Почти 700 лет Рюриковичи победоносно правили Русью. В 1613 году на престол восходит первый из рода Романовых Михаил. Династия Романовых правит Россией до 1917 года. О каждом представителе этой достойной династии написаны сотни книг, снято множество фильмов, но династия до сих пор не раскрыла всех своих секретов. Хочется подчеркнуть роль в истории России некоторых представителей этой славной династии. При Алексее Михайловиче (Тишайшем) в состав России вошла Украина и братские народы опять, как в Древней Руси, стали единым целым. Петр I превратил Россию (хотя конечно жестко) в просвещенную европейскую державу: построен красивейший город мира Санкт-Петербург, создан мощный флот, проведены масштабные реформы, после победы в Северной войне Россия стала империей, найден выход к Балтийскому морю, изменены кулинарные пристрастия россиян, календарь и т.д.). Нелучайно он вошел в историю как Петр I Великий. Екатерина II, также названа историками Великой, и нелучайно. Немка по национальности, всей душой полюбившая Россию и много преобразовавшая для блага и процветания России возвеличила Россию и сама считалась самой просвещенной императрицей Европы, ведя переписку с самыми достойными представителями ученого мира того времени (между прочим на языке их страны). Екатерина II победоносно завершила реформы, начатые еще Петром I. В XIX веке Романовы

продолжают свою триумфальное шествие. Александр I разгромил непобедимого, до нападения на нашу страну, Наполеона, еще раз подтвердив знакомый нам с детства тезис: «Кто к нам с мечом придет, тот от меча и погибнет». А не надо тревожить «русского медведя». Николай I, с одной стороны, превратил Россию в «жандарма Европы», но парадокс при его правлении культура России добивается просто небывалых высот. Александр II вошел в историю как царь-реформатор и наконец-то, несмотря на внутреннее сопротивление консервативного дворянства в 1861 году провел одну из главных реформ – отменил крепостное право в России. Александр III вошел в историю как царь-мироотворец. Очень печальна судьба последнего русского императора Николая II Романова. Мне кажется, что именно Николай II мог стать самым лучшим царем в нашей истории, только в более спокойное время, а не в начале безумного XX века. Кроткий, религиозный, высококультурный человек, прекрасный семьянин, любящий супруг и отец, не только своих детей, но и всего русского народа. Неслучайно русский народ любовно величал его «царем батюшкой». На суровую долю всего русского народа и Николая II, в его лице выпали страшные потрясения и испытания (русско-японская война, три революции в России, по своему изменившие ход не только российской, но и мировой истории, глобальный мировой конфликт I Мировая война). Наш народ выдержал эти испытания, а Николай II нет. Мне кажется, что если бы на месте мягкого и доброго Николая II был, предположим Владимир Великий, или Иван Грозный или Петр I, то не только история России, но и мировая история развивалась бы по совершенно другому сценарию.

Далее российская история и политическая культура в России кардинально меняется. В нашей истории возникают такие политические фигуры как В.И. Ленин, И.В. Сталин, Н.С. Хрущев, Л.И. Брежнев, Ю.В. Андропов, К.У. Черненко, М.С. Горбачев! Какие люди, какие времена!!! Начинается советский период истории. Ни одного из представителей советской политической элиты нельзя охарактеризовать однозначно. Ленин, с одной стороны, гениальный экономист, историк, создатель СССР, а другой стороны человек уничтоживший религиозность в народе и монархию в корне. Сталин интриган и революционер, прагматик воплотивший в жизнь все свои замыслы, непревзойденный дипломат, превративший СССР в одно из самых индустриально развитых государств мира (и это менее чем за 10 лет). Именно в это время (1941-1945) мы победили самого грозного и страшного врага человечества – фашизм в лице нацистской Германии и ее союзников. Конечно, победа далась нам большой ценой, но именно это превратило СССР в сверхдержаву. Безусловно величайший политик (ах если бы только не печально известные сталинские репрессии). Н.С. Хрущев сентиментальный и авантюрный, но по моему искренне хотевший лучшей доли для простых людей, учителей, врачей, рабочих, служащих, военных. И люди действительно стали жить лучше (получили бесплатное жилье, образование, медицину, в два с половиной раза возросший уровень жизни в огромном СССР – это ли не показатель успешности). Но ведь не предполагал Хрущев, что СССР распадется, взял и подарил Украине в 1954 году, через триста лет после знаменитой Переяславской Рады, российскую территорию Крым, искренне считая, что это еще больше сблизит два братских народа украинский и российский. Только этим можно и объяснить его поступок. Но СССР это одна страна и одни границы. А Крым – это российская территория. Крым – наш!!!

Л.И. Брежнев – политик почти 20 лет сохранявший СССР на высочайшем уровне развития в условиях оголтелой гонки вооружений и «холодной войны». Даже мы 16 летние граждане, смотря такие фильмы об эпохе «застоя» как «Служебный роман», «Ирония судьбы или с легким паром», «Москва слезам не верит» или современный фильм «Движение вверх» испытываем ностальгию по золотым советским временам. Но история развивается по своему сценарию. Мне кажется самый неудачный политик XX в нашей истории – это Горбачев. Первый и последний Президент Великой страны под названием СССР, которую он, своими необъяснимыми уступками Западу во главе с США и странами Западной Европы попросту, на мой взгляд, развалил. Распад СССР – это безусловно трагедия для миллионов россиян и всего постсоветского пространства, но и начало новой жизни, нового витка мировой истории.

Безусловно 90-е годы были очень сложными, бешеный переход к рыночной экономике и к капиталистическим ценностям был болезненным и тяжелым. Но мы справились! Первый Президент России Б.Н.Ельцин (

таран перестройки) . Мне почему-то кажется, что он в конце жизни сожалел о распаде СССР, хотя сам приложил е нему руку на Беловежских соглашениях декабря 1991. По- настоящему возрождение России, престижа государства, статуса Великой державы начинается с президентства В.В. Путина.

Я считаю, что быть Президентом России в такое сложное время как сейчас – очень трудное и ответственное дело. Это ежедневный напряженный труд, связанный с огромными нервными и умственными затратами, выдержать который может только очень сильный и ответственный человек, настоящий патриот, заботящийся о благе своей Родины и народа. Чтобы стать президентом, надо очень много учиться, самосовершенствоваться, работать, работать и работать и добиваться поставленных целей.

Многие люди думают, что быть Президентом очень легко. Ты известен, богат, летаешь на самолетах, общаешься с интересными людьми, тебе всегда рады и везде принимают на самом высоком уровне. Не каждый человек может справиться с этой должностью. Во-первых, нужно быть очень умным и высокообразованным. Во-вторых, каждый Президент должен иметь качества лидера. Лидер – это, прежде всего, человек, пользующийся большим авторитетом и влиянием на других. Целеустремленность, оптимизм, умение слушать и слышать других людей – неотъемлемые лидерские качества. Благодаря таким людям страна развивалась, развивается и будет развиваться. Но, пожалуй, самое главное, что должно быть в Президенте – это патриотизм, безграничная любовь к своей стране и ее гражданам, ко всему, что тебя окружает. Я искренне восхищаюсь Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным. О его деятельности на самом высоком посту в стране говорят много. Для меня это политик в мире № 1. Я очень хочу быть на него похожей. Почему? Постараюсь привести свои аргументы. Для начала давайте проанализируем некоторые интересные факты из биографии Владимира Владимировича.

- Владимир Путин родился 7 октября 1952 года в Ленинграде. Событие это произошло в семье Владимира Спиридоновича, участника Великой Отечественной войны, и Марии Ивановны Путиных. Будущий президент был самым младшим из троих детей.

- Детство Владимира прошло в коммунальной квартире в Басковом переулке, где семья занимала небольшую комнату. Родители В.В. Путина пережили блокаду Ленинграда. Советские фильмы о разведчиках – вот главное увлечение будущего главы государства. Он и сам втайне мечтал стать разведчиком, и его надеждам суждено было сбыться. Мы прекрасно знаем, что в разведчики, а тем более в КГБ брали лучших из лучших. Путин поставил цель и добился её, я думаю это было сложно, но зато каков результат, есть чему поучиться.

- После окончания средней школы Путин поступил на международное отделение юридического факультета Ленинградского государственного университета. В 1975 году, получив диплом об окончании, поступил на службу в КГБ. Еще в 18 лет он добился статуса «черного пояса» по дзюдо и впоследствии стал мастером спорта. Я тоже занимаюсь восточными единоборствами и прекрасно знаю насколько это интересно и сложно, настоящий мужчина должен уметь защищать себя и своих близких. Любовь к Родине начинается с любви к своей семье, городу, народу, родному краю и к стране в целом и защитнику Родины нужен бойцовский характер и патриотизм. Наш Президент своим личным примером показывает нам, каким должен быть настоящий защитник и патриот нашей Родины. Уважение к старшим поколениям, ветеранам Великой Отечественной, гордость за подвиги наших предков формируют наше национальное самосознание. Говорят у россиян есть ген победителей. Это ведь действительно так: если

- проанализировать нашу историю: нас пытались завоевать и никто не смог (ни Чингизхан, ни Батый, ни Мамай, ни Наполеон ни чудовище Гитлер). Мы победили всех (кто к нам с мечом придет, тот от меча и погибнет). Наш Президент – наш Защитник, я очень хочу быть и в этом на него похожим.

- Наш Президент всесторонне развитая личность. Он прекрасно знает историю, литературу, искусство, он прекрасный оратор, он знает иностранные языки и законы развития мировой экономики. Его очень интерес-

но слушать, а когда он выступает на международных форумах, я испытываю чувство гордости за то, что у нас, россиян, такой Президент!!!

• А ещё Владимир Владимирович прекрасный рыбак, спортсмен, автолюбитель, между прочим отечественного автопрома, умеет летать на самолете, играть в хоккей, хорошо поет и обладает тонким чувством юмора. Вот достойный для нас пример для подражания. Если бы я стала главой государства, то продолжила бы такой политический курс, какой определил В.В.Путин. Россия восстановила статус великой державы, Россию уважают и побаиваются, и никто никогда не сможет нас победить!!!

В одной из газет я прочла такое мнение, что всех политиков России можно разделить на миролюбивых и агрессоров, а третьего нашим русским владыкам не дано. В конце автор говорит, что только Путин принадлежит к «золотой середине», что его политику нельзя назвать ни агрессивной, ни миролюбивой, и, что Путин – самый противоречивый лидер России, так как он всё делает для мира, но иногда ситуация вынуждает применить ловкость ума и военное мастерство. Лично я за Путина. Каждый народ достоин своего правителя. Я горжусь нашим Президентом.

Может показаться, что большинство традиций утратило силу в наши времена, например – власть больше не передаётся из поколения в поколение. Но в ходе работы я поняла, что наши некоторые традиции всё равно влияют на современную политику и, тем более, на духовный устой русского народа.

Политические традиции - это передача от поколения к поколению политического опыта, обычаев, представлений, норм, ценностей, институтов, то, что позволяет людям адаптироваться к условиям окружающей, природной и социальной среды.

Традиции отличают одну страну от другой, выражают её особенности и дарят индивидуальность. За многовековую историю в России сложилось много традиций, которые во многом определили развитие российской государственности, придали ей уникальность и самобытность.

Говоря о традициях, необходимо упомянуть о нашем русском менталитете. Традиционный менталитет народов России – сильное централизованное государство, способное обеспечить необходимый порядок, целостность общества, защитить страну от иноземных нашествий. Также, стоит упомянуть, что наш русский народ всегда готов помочь народу другого государства, отсюда и пошло знаменитое высказывание: «Россия – щедрая душа».

Традиции и менталитет обеспечивают передачу от поколения к поколению проверенных жизнью фундаментальных социальных ценностей, идей и взглядов. Традиции могут быть прогрессивными и негативными. Прогрессивные традиции не только связаны с прошлым, они являются надежными ориентирами для настоящего и будущего. Без их учёта малоперспективны различные проводимые перестройки, преобразования, реформы.

Если затрагивать всю политику в мировом масштабе, то современную мировую политику можно охарактеризовать переходом от биполярного мира к многополюсной системе. Сейчас, в цивилизованных странах, считается нормой демократия, а также нет ущемления прав и свободы человека.

В интернете я прочла, что специалисты считают одной из главных задач современной политики укрепление международной безопасности, а также искоренение такого феномена, как «война». Безопасность каждого государства очень важна, просто необходима. Безопасность и решение проблем мирными путями – показатели цивилизованного государства. Хороший лидер страны должен стремиться, прежде всего, именно к этому.

Хочется ещё поговорить о проблемах современной политики, которые касаются не только России, но и всего мира в целом.

Думаю, что нужно начать с бедности. В РФ бедность – это одна из самых важных социальных проблем. Конечно, внимания ей уделяется много, она освещается в СМИ, ее рассматривают политики, ученые. И все же ситуация улучшается очень медленно. Нищета в России – классическая тема научных работ социологов, экономистов. В России бедность не настолько актуальна, как в других менее развитых странах, но всё же есть люди, которым приходится считать каждую копейку и которые не могут позволить себе даже минимум излишества. К

тому же, из-за своих ограниченных материальных благ, у них очень мало, или вообще нет, возможностей, чтобы реализовать свой или свои (творческие, трудовые и т.д.) потенциалы, они не могут получить высококачественные услуги по здравоохранению, молодёжь и дети лишены благополучной социализации. Из-за низких уровней доходов люди не имеют возможности получить образование, а следовательно, заняться высокопроизводительным трудом. У этого общества отсутствует потенциал для развития. Экономике можно нарастить только при условии наличия (кроме средств) высококлассных специалистов. В бедном обществе взять их негде, потому приходится привлекать иностранцев.

Реально ли решить проблему нищеты? Попытки искоренить бедность предпринимаются с давних пор, их можно назвать неотъемлемым элементом политики, социальной, финансовой сфер страны, но так и не удалось найти эффективного универсального метода устранения нищеты и социального неравенства. Было изобретено два метода борьбы с бедностью, в современности широко распространенных в развитых странах. В первую очередь государство гарантирует каждому гражданину достаточно высокий минимальный уровень прибыли. Другой путь – своевременная эффективная помощь каждому столкнувшемуся со сложной жизненной ситуацией.

Бедность приводит к подъёму социального напряжения, волнениям и порождает еще одну глобальную проблему – терроризм.

Терроризм - угроза безопасности всего мира, всех стран и всех граждан, их населяющих, это потери экономические и политические, это огромное психологическое давление, оказываемое на людей. Терроризм может настигнуть любую страну, независимо от уровня её развитости. Размах бандитизма в современности настолько широк, что для него не существует никаких границ. Я считаю, что Россия в данный момент – это мировой лидер в борьбе с вселенским злом под названием терроризм.

Силами органов власти и местных самоуправлений проводится ежечасная неусыпная работа по обеспечению безопасности населения страны. Ведётся предупреждение терактов посредством выявления и устранения условий и причин, которые способствуют совершению актов террора. Россия в борьбе с терроризмом следует по цепочке от выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования каждого подобного случая. Последствия любого проявления террора минимизируются и ликвидируются.

О противодействии законодательно заявлено 6 марта 2006 года. Согласно Федеральному закону, Россия в борьбе с терроризмом может применять ВС РФ. ВС РФ могут применять боевую технику и оружие согласно нормативным правовым актам РФ по устранению угрозы или пресечению террористического акта. Предотвратить гибель людей или экологическую катастрофу необходимо, применяя любые меры борьбы с терроризмом.

Россия в борьбе с терроризмом участвует в контртеррористических операциях не только внутри страны, но и за границей. Нормативные правовые акты РФ определяют решение Президента России в привлечении воинских частей и подразделений ВС РФ к участию в контртеррористической операции. Воинские части, подразделения и соединения ВС РФ применяют боевую технику, специальные средства и оружие. Борьба с международным терроризмом посредством привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации осуществляется соответственно международным договорам РФ, настоящему Федеральному закону с применением вооружения либо с территории РФ против баз террористов или находящихся за пределами РФ отдельных лиц, а также с использованием ВС РФ за границами страны. Все эти решения принимает лично Президент, в настоящее время В. Путин. Борьба с терроризмом - важнейшая задача современного мира и очень ответственная. Поэтому общую численность формирования ВС РФ, районы, где оно будет действовать, стоящие перед ним задачи, сроки пребывания за пределами РФ и прочие вопросы, связанные с контртеррористической деятельностью за рубежом РФ, тоже решает лично Президент. Федеральный закон о борьбе с терроризмом отдельно оговаривает это положение. Войсковые части, которые направляются за пределы России, состоят из военнослужащих-контрактников, прошедших специальную предварительную подготовку, и формируются сугубо на Объекты, на которые могут быть нацелены террористические операции, в последнее время стали гораздо лучше оснащаться инженерными и техническими средствами защиты, также сотрудники охранных предприятий значительно повысили свой уровень

подготовки. Тем не менее антитеррористическая защита мест, где массово пребывают люди, ещё явно недостаточна, поскольку отсутствовали единые требования к обеспечению этого на объектах. В 2013 году, 22 октября, Федеральный закон об антитеррористической защищённости объектов вступил в силу. Теперь Правительство РФ согласно этому документу получает право установления обязательных в выполнении всеми физическими и юридическими лицами требований по антитеррористической защищённости объектов, территорий.

Ещё одна глобальная проблема, которая касается как России, так и всего мира, это – экология. Экологическая ситуация в мире находится на грани катастрофы. Это не секрет ни для одного человека. И хотя многочисленные организации или фонды по сохранению природы и ее ресурсов, государственные учреждения всех стран стараются преодолевать последствия хозяйственной деятельности человека, кардинально исправить ситуацию не удастся. Бездумное использование богатств Земли, безответственность, материальная заинтересованность крупнейших корпораций, глобализация приводят к тому, что экологическая ситуация не улучшается.

К сожалению, Россия относится к перечню стран, экологическая ситуация в которых наихудшая. Такое положение дел обусловлено разными факторами и проявляется во всех сферах. Традиционно, наибольший урон показателей происходит от воздействия промышленности. Экономические кризисы, которые преследуют как мировую, так и отечественную экономики, один за другим способствуют спаду производства. Логично предположить, что это должно снизить выбросы вредных веществ в окружающий мир, но увы, тут срабатывает эффект бумеранга. Недостаток оборотных средств, вынуждает предприятия еще больше экономить. Происходит это, прежде всего, за счет ликвидации программ по модернизации, установке очистительных сооружений.

Министерство природных ресурсов и экологии в России существует с 2008 года. Оно подчиняется непосредственно правительству. Сфера деятельности этой организации не очень широка. Министерство выполняет две функции – законотворческую и контролирующую. Непосредственная деятельность осуществляется путем создания нормативно-правовой базы, согласно которой, происходит контроль, управление деятельностью предприятий, государственных объектов, подпадающих под особый статус (заказники, заповедники), добывающих мощностей, в сфере разработки и добычи ресурсов. К сожалению, органа, который бы контролировал выполнение предписаний, предпринимал активные действия в случае нарушения законодательства, нет. Таким образом, Министерство природных ресурсов и экологии занимает пассивную позицию в отношении сохранности экосистемы страны.

Начало двухтысячных годов ознаменовалось осознанием того, что пресноводные источники во всем мире находятся в катастрофическом состоянии. Такая экологическая проблема и экологическая ситуация, как загрязнение и дефицит питьевой воды, чревато вымиранием человека как вида. Серьезность вопроса заставила более ответственно подойти к контролю за качеством воды. Однако слабые попытки привести водные ресурсы к нормальным показателям пока не увенчались успехом. Дело в том, что наибольшую заселенность имеют именно южный и центральный регионы. В них и сосредоточены наибольшие промышленные мощности страны, самый высокий показатель развитости сельского хозяйства. Количество пригодных для поддержания народной промышленности водоемов, наоборот, не столь высоко, как необходимо. Интенсивная нагрузка на имеющиеся реки привела к тому, что некоторые из них практически исчезли, часть загрязнены настолько, что их использование категорически невозможно.

Усредненные показатели демонстрируют, что современная экологическая ситуация в воздушном пространстве за последние годы несколько улучшилась. Однако статистика хороша только на бумаге, в реальности падение вредных выбросов произошло на несущественном уровне, а в некоторых регионах вообще выросло. Ежегодно 18 тысяч предприятий по всей стране выбрасывают в атмосферу более 24 млн тонн вредных веществ. Наиболее критическая экологическая ситуация в Красноярске, Москве, Кемерово, Грозном, Архангельске, Новосибирске. Список городов с неблагоприятным атмосферным фоном насчитывает 41 позицию по всей стране. Кроме постоянного выброса газов и дыма, вследствие увеличившегося количества транспорта на дорогах, интенсивной деятельности предприятий, появляется еще один фактор, которым подрывается экологическая си-

туация - это аварийные выбросы. Сильнейшая изношенность, моральная устарелость очистительных сооружений становятся причиной, по которой более 40 % населения имеют заболевания дыхательных путей, почти 5 % - онкологические заболевания.

Именно городские жители чаще всего страдают от плохого воздуха, грязной воды, отсутствия продуктов питания с пометкой «экологически чистый». В крупных городах, к примеру в Москве, чиновники пытаются устанавливать рамки для предприятий, создавать современные очистительные станции, проводить модернизацию коллекторных систем и водопровода. Такие действия властей сумели поднять в нынешнем году столицу с 68-го места на 33-е по уровню загрязненности в общем рейтинге городов страны. Но вместе с тем этих мер недостаточно. Каждое лето жители крупных городов страдают от смога, задымленности, высокого уровня газов в атмосфере.

Экологическая ситуация в России требует скорейшего вмешательства. Пассивное наблюдение, которым сейчас занимается государство, чревато серьезными проблемами. Основные пути, которые необходимо развивать, касаются абсолютно всех уровней человека. Очень важно зародить в каждом гражданине основы экологической культуры. Ведь даже самые лучшие законопроекты и программы чиновников не смогут побороть проблему, если этим не будет озабочено общество. Хотя зачастую именно оно занимается ликвидацией катастроф, очищением прибрежных зон, парков, мест отдыха, что не может не радовать. Внедрение энергоэффективных технологий на всех уровнях, от частных домовладений, до крупных промышленных предприятий, – это приоритетная задача, которая должна быть решена в ближайшие годы. Вопросы использования природных ресурсов, их добычи, восстановления не могут оставаться нерешенными. Чтобы оставить следующим поколениям возможность для существования, необходимо не полагаться полностью на самостоятельное возрождение природной ее богатств. Человек тем и отличается от других обитателей планеты, что он разумный, а значит, этот разум нужно проявить не только на потребление, но и на создание чего-то стоящего.

Внешняя политика России осуществляется одновременно с развитием общества в целом. Так, после того, как прекратил свое существование СССР, начался совершенно новый этап во взаимодействии нашего государства с другими странами мира. И уже к январю 1992 года Россия была признана 131 государством. История внешней политики России сегодня основывается на выборе основного приоритета - создании СНГ как новой формы равноправного и добровольного сотрудничества бывших республик СССР. Соглашение о формировании данного Содружества было подписано 8 декабря 1991г. в Минске, а в январе 1993 г. был принят Устав СНГ. Однако сегодня Содружество независимых государств (СНГ) несколько утратило свою актуальность, и одновременно стали терять ценность документы, которые были приняты координирующими органами, начиная от урегулирования вопросов сотрудничества по экономическим вопросам до защиты окружающей среды. Достаточно тревожным стал процесс распада тех экономических связей, которые действовали до прекращения существования СССР. Внешняя политика России в последние годы направлена на улучшение отношений с Грузией, Казахстаном и Узбекистаном. Наше государство стало единственным участником осуществления миротворческих задач в так называемых «горячих точках» СНГ (в Грузии, Молдавии и Таджикистане). В последнее время сложились достаточно сложные и запутанные взаимоотношения с Украиной. Дружба, сотрудничество и союзнические связи соответствуют интересам народов этих двух стран, однако амбициозность и взаимное недоверие конкретных политиков данных государств постепенно привели к продолжительному застою в их отношениях. Концепция внешней политики России основывается на следующих приоритетах: - место РФ в изменчивой мировой геополитической ситуации. Так, после распада СССР с дальнейшим созданием СНГ для нашего государства сложилась совершенно новая внешнеполитическая ситуация. Глубокие перемены геостратегической и геополитической обстановки выдвинули требование переосмысления роли и места России в системе отношений на международном уровне; - внешняя политика России в значительной степени находится в зависимости от внешних факторов, которые ослабляют позиции государства на международной арене. В рамках современной геополитической ситуации наше государство столкнулось с огромным количеством проблемных вопросов. Из-за изменений в поли-

тической, экономической и идеологической ситуации в РФ резко снижается ее внешнеполитическая активность. От сокращения экономического потенциала существенно пострадала обороноспособность государства, вследствие оно было отодвинуто в сторону северо-востока, при этом потеряв торговый флот, около половины морских портов и прямой выход на Западе и Юге к морским путям. Внешняя политика России осуществляется в направлении интеграции нашего государства в рынок мирового уровня и гармонизации политической направленности курса с политиками ведущих держав мира.

Поговорим конкретно о сложностях. Государственный переворот, а затем и война на востоке Украины спровоцировали крупнейшие со времен холодной войны геополитическое противостояние между современным Западом в лице США и ЕС и Россией. Сложность современного украинского кризиса обусловлена целым рядом факторов. Во-первых, любой внутри государственное противостояние, основанное на этно-конфессиональной или цивилизационной составляющей в принципе крайне трудно поддается быстрому урегулированию. Во-вторых, конфликт на юго-востоке Украины происходит при беспрецедентном внешнем давлении, которое оказывается на Россию со стороны ЕС и США, с одной стороны, и при активной помощи данных игроков киевскому режиму, с другой.

Немаловажным аспектом данного кризиса применительно к внешнеполитическому курсу РФ является тот факт, что произошедший на Украине переворот провел красную черту под политику, провидимую Россией на протяжении всего постсоветского периода, связанную с попытками встроиться в западные экономико-политические структуры и структуры безопасности.[2] Украинский кризис наглядно продемонстрировал, что, несмотря на различные мнения внутри ЕС и симпатии отдельных политиков и первых лиц государств по отношению к РФ (таких, как М. Земан в Чехии, канцлер Австрии В. Файман и ряд других), в совокупности Европейский союз придерживается политики атлантической солидарности с США в вопросах Украины и Крыма.

На сегодняшний день, несмотря на относительное затишье на Донбассе, говорить о полноценном перемирии преждевременно: периодически происходят позиционные боестолкновения и обстрелы практически по всей линии соприкосновения сторон, кроме того, группировка украинских войск на Юго-Востоке имеет тенденцию лишь к наращиванию численности, производится ротация отдельных частей и подразделений, в целом украинской группировкой сформирован наступательный боевой порядок. Эти данные говорят о том, что в целом украинский генералитет готов возобновить активные наступательные действия на территории ДНР и ЛНР – для этого требуется лишь политическое решение в Киеве. Таким образом, на сегодняшний день ситуацию в непризнанных республиках Донбасса можно охарактеризовать скорее как балансирование на грани войны, чем продвижением к сколько-нибудь устойчивому миру.

Еще одним серьезным последствием украинского кризиса для России стало введение рядом западных стран экономических санкций против нашей страны. Санкционное давление Запада на РФ, прежде всего отрезание российской экономики от источников финансирования в Европе и США, прекращение сотрудничества с западными компаниями в таких вопросах, как геологоразведка и добыча нефти, в особенности на шельфе, создает серьезные трудности для российской экономики и вынуждает РФ, с одной стороны, искать эффективную замену Западу в экономическом плане, а с другой, продолжать активные попытки урегулирования Украинского кризиса и снятия санкций.

Помимо этого, Украинский кризис стал катализатором обострения «газового вопроса» как в формате РФ- Украина, так и между РФ и Западом. Очевидно, что ЕС намерен использовать нестабильность на Украине в целях оказания давления на РФ по двум направлениям. Во-первых, западные политики рассчитывают на снижение цены на газ и вынуждение России продавать газ на границе с Украиной. Во-вторых, разоренная войной и экономическим кризисом, Украина, тем не менее, пребывает в ассоциации с ЕС, в этом контексте ЕС не хочет брать на себя издержки по восстановлению украинской экономики и снабжению ее энергией, а стремится переложить это бремя на РФ.

Ситуация на южном направлении российской внешней политики также претерпела значительные изменения за последнее время. Резкая активизация радикальной группировки «Исламское государство» в Сирии и Ираке летом 2014 года привела к резкому обострению военной обстановки в регионе. Для России рост влияние ИГ на территории Сирии и Ирака представляет опасность по следующим позициям. Во-первых, под угрозу попадают российские нефтяные проекты в Ираке (компании Лукойл, Газпромнефть). Во-вторых, усиление влияние ИГ может повлечь за собой дестабилизацию обстановки не только на Ближнем Востоке, но и в Каспийском регионе и Закавказье, что напрямую затрагивает интересы РФ и ее ближайшего союзника в регионе – Армении. Также стоит отметить, что, по данным спецслужб, в рядах ИГ воюет до нескольких тысяч граждан РФ, что в перспективе может нести серьезную угрозу возникновения ячеек этой организации на российской территории, прежде всего на Северном Кавказе, в Поволжье, в Москве и Санкт-Петербурге.

Другим немаловажным регионом в контексте национальных интересов России является Центральная Азия (ЦА). Постсоветские режимы этих стран не могут не вызывать обеспокоенность внешнеполитического руководства России в связи с целым рядом проблем: тлеющий водный конфликт между Узбекистаном и Киргизией с Таджикистаном, проблема Ферганской долины. Серьезным вызовом безопасности в ЦА является общая нестабильность политико-экономических систем государств региона: в большинстве своем эти страны представляют собой жесткие авторитарные режимы, где в силовом формате подавляется любая оппозиция, но при этом институты центральной власти являются не в полной мере оформленными и устойчивыми. В таких странах, как Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, в принципе отсутствует механизм сменяемости правителей; в Киргизии подобные смены обернулись двумя революциями за 10 лет. В таких условиях любая возможная дестабилизация чревата серьезными угрозами государственности стран ЦА. Угроза исламского радикализма также остается актуальной для региона в целом. Перманентным источником расползания религиозного экстремизма в Центральной Азии является Афганистан, где базируются основные террористические группировки, имеющие интересы в регионе такие, например, как Исламское движение Узбекистана. Негативным трендом в данном контексте может выступать проникновение Исламского Государства в Афганистан и в дальнейшем в страны ЦА, что уже вызвало серьезную озабоченность ряда стран региона. Данные риски особенно сильны для таких стран, как Таджикистан и Киргизия, которые представляют собой не только неустойчивые политические образования, но также весьма слабы экономически. Необходимо учитывать, что в случае эскалации ситуации основные издержки, связанные с обеспечением безопасности и поддержки государств региона, безусловно, лягут на плечи Российской Федерации.

Также РФ не может оставить без внимания усиливающееся проникновение (прежде всего экономическое) Китая в Центральную Азию, что в перспективе может поставить под вопрос влияние РФ на эти страны, это особенно актуально в контексте развития Евразийского экономического союза, к которому недавно присоединилась Киргизия. Попытка КНР оторвать страны региона от России и переформатировать систему взаимоотношений в ЦА с многостороннего формата в рамках СНГ и ЕАЭС, предлагаемого нашей страной, в формат двусторонних связей с Пекином может создать серьезную угрозу проектам Евразийского союза и ОДКБ, которые российская дипломатия выстраивала в центральноазиатских республиках на протяжении последнего времени.

Таким образом, на сегодняшний день Россия сталкивается со множеством вызовов и угроз безопасности как экономического, так и военного характера, по сути дела по всему периметру своих границ, поэтому современную внешнеполитическую обстановку вокруг нашей страны можно характеризовать как напряженную.

Современный внешнеполитический курс РФ нацелен на превращение России в одного из ведущих глобальных игроков формирующегося нового мирового порядка в XXI веке. Внешняя политика нашего государства – это «один из важнейших инструментов поступательного развития страны, обеспечения ее конкурентоспособности в глобализирующемся мире». Исходя из поставленных задач внешнеполитический курс России на современном этапе можно подразделить на ряд составляющих.

Безусловно, одним из важнейших элементов внешнеполитического курса РФ является интеграционная составляющая. Постсоветское пространство является жизненно важным для России регионом – со временем

СССР между РФ и бывшими союзными республиками имеются прочные экономические связи, кроме того, сохранение этих стран в зоне влияния РФ во многом решает проблемы обеспечения безопасности страны. Первые попытки реинтеграции республик бывшего СССР имели место еще в 90-е гг.: первоначально на роль такой интеграционной структуры претендовал СНГ, затем были попытки создания Таможенного союза, Союзного государства России и Белоруссии, которое де-юре действует до сих пор. Тем не менее решающая стадия формирования интеграционного блока имела место во второй половине нулевых, когда на базе ЕврАзЭС было принято решение сформировать Таможенный Союз России, Белоруссии и Казахстана. В дальнейшем интеграция прошла этап Единого экономического пространства и в 2015г. начал действовать Евразийский Экономический Союз. На сегодняшний день к Союзу присоединились Армения и Киргизия.

Для РФ данный проект имеет исключительно важное значение так как это, по сути дела, последняя попытка реально удержать постсоветские страны в орбите российского влияния, если данный интеграционный проект провалится, то, без сомнения, постсоветские республики в ЦА войдут в зону исключительного влияния Китая, который, как уже говорилось выше, уже активно экономически проникает в данные государства. В Восточной Европе идет конкуренция интеграций между ЕЭС и ЕС, ряд постсоветских стран (Молдавия, Белоруссия, Украина) присоединились к проекту Восточное партнерство, а Молдавия и Украина уже вошли в ассоциацию с ЕС. В странах Закавказья растет влияние Турции и Ирана.

Другим важным направлением внешней политики РФ является активное участие в развитии таких организаций, как ШОС и БРИКС. Взаимодействие со странами БРИКС создает серьезную альтернативу влиянию Запада на мировую политику и снижает влияние ведущих западных институтов (Всемирного Банка и МВФ) в контексте создания странами БРИКС Банка Развития. Координация в формате БРИКС позволяет ведущим западным странам формулировать единую позицию и обмениваться мнениями по основным вопросам международной повестки дня без участия и давления со стороны США и других ведущих стран Запада.

Кооперация в рамках ШОС позволяет предпринять практические шаги по противодействию трем основным угрозам: терроризму, экстремизму и сепаратизму, а также наркоторговле, преимущественно в регионе Центральной Азии, укрепляет взаимоотношения между РФ и Китаем, кроме того, создает реальную альтернативу НАТО в регионе.

Еще одной важной составной частью внешнеполитического курса РФ на современном этапе является ее политика в отношении ООН. Россия, которая, как продолжатель СССР, унаследовала кресло постоянного члена СБ ООН, проводит политику, направленную на поддержание и укрепление авторитета ООН. РФ полагает, что ООН на сегодняшний день является единственным надежным регулятором международных отношений. МИД РФ неоднократно подчеркивал опасность для международной стабильности, которую несут «попытки регулировать кризисы путем применения вне рамок СБ ООН одностороннего санкционного давления и иных мер силового воздействия, включая вооруженную агрессию». В связи с этим РФ рассматривает как угрозу применение силы в обход решений СБ ООН, которую демонстрируют США и другие страны Запада, в контексте вторжения в Ирак, бомбардировки Ливии и т.д.

На сегодняшний день не теряет актуальности вектор внешней политики РФ, связанный с отношениями с США и ЕС. В свете продолжающегося Украинского кризиса, западных санкций, РФ заинтересована в выстраивании конструктивных отношений с западными партнерами. Несмотря на существенное давление, оказываемое Западом на Россию, в данный момент не в интересах РФ идти на жесткую конфронтацию, так как Запад, прежде всего ЕС, продолжает являться основным экономическим партнером современной России. В связи с этим ключевыми являются усилия российской дипломатии по налаживанию и укреплению отношений с теми странами-членами ЕС, которые заинтересованы в партнерстве с Россией. Визит В. Путина в Венгрию, его встреча с греческим премьер-министром А. Ципрасом являются прекрасно иллюстрацией данной политики. Одним из важнейших пунктов выстраивания политики с Западом на сегодняшний день является дипломатические попытки РФ

разрешить украинский кризис. Переговоры в Минске и консультации в Нормандском формате лишний раз подчеркивают высокую озабоченность РФ ситуацией на Востоке Украины.

Принципиально новым в российском внешнеполитическом курсе стала начавшаяся осенью 2015 года военно-воздушная операция российских ВКС на территории Сирии. Действия России на Ближнем востоке демонстрируют новую тенденцию по превращению нашей страны в более активного военно-политического игрока на мировой арене. Стоит отметить, что подобные акции в целом укладываются в общий смысл российской внешнеполитической доктрины, ключевыми направлениями которой в мировом масштабе являются идеи противодействия распаду института суверенного национального государства, противостояния анархии и революционным преобразованиям режимов различных стран, начиная от Ливии и заканчивая Украиной. В этом смысле Россия выступает в качестве лидера консервативного направления в мировой политике, нацеленного на постепенные осторожные преобразования и не рассматривающего, в отличие от атлантистов, демократизацию как гарант устойчивого развития.

Таким образом, современный внешнеполитический курс РФ характеризуется многовекторностью и необходимостью отвечать на различные вызовы и угрозы безопасности и в то же время эффективно продвигать интересы России как в региональном, так и в мировом масштабе

Внешняя политика Николая II в первые годы его царствования характеризовалась сочетанием двух тенденций. С одной стороны, в Европе он стремился сохранить сложившееся положение и не допустить здесь новых военных конфликтов. С другой же - император был намерен расширить сферу влияния России на Дальнем Востоке. Главным препятствием на пути к российскому преобладанию на Дальнем Востоке была Япония, которая стала активно претворять в жизнь программу создания "Большой Японии", начав захватнические действия в Китае и Корее. В 1896 г. между Россией и Китаем был заключен секретный договор об оборонительном союзе. По этому договору Китай разрешил России построить Китайско-Восточную железную дорогу (КВЖД) - из Забайкалья до Владивостока через китайскую территорию. Китайско-русское сближение подхлестнуло к захвату китайских территорий другие державы. В 1897 г. Германия взяла под свой контроль порт Циндао. Россия не только не поддержала Китай, но решила, по примеру Германии, приобрести незамерзающий порт в Желтом море. Русские корабли вошли в Порт-Артур, важный стратегический пункт на Ляодунском полуострове. В мае 1898 г. Китаю был навязан договор о безвозмездной аренде на 25 лет Ляодунского полуострова и Порт-Артура с правом создания там российской военно-морской базы.

Военное присутствие России в Китае вызвало резкое неприятие со стороны Японии. Тайную поддержку ей оказывали США и Англия, также не заинтересованные в усилении российских позиций на Дальнем Востоке. Они предоставили Японии кредиты, организовали поставки металла, нефти, оружия, военных судов, всячески подталкивая ее к войне с Россией.

Русско-японская война. В ночь на 27 января 1904 г., без объявления войны, японские миноносцы внезапно атаковали русскую эскадру, стоявшую на внешнем рейде Порт-Артура. Два броненосца получили серьезные повреждения. Утром того же дня в нейтральном корейском порту Чемульпо японская эскадра в составе 14 кораблей напала на крейсер "Варяг" и канонерскую лодку "Кореец". Завязался неравный бой. Русские моряки проявили удивительное мужество. Сильные пробоины, начавшийся на судне пожар помешали "Варягу" пробиться в Порт-Артур. Не желая спускать боевой флаг перед врагом, моряки сами потопили крейсер, а канонерскую лодку взорвали.

В феврале в Порт-Артур прибыл новый командующий Тихоокеанским флотом вице-адмирал С. О. Макаров, развернувший активные боевые действия. Но 31 марта флагманский броненосец "Петропавловск" наскочил на мину. Под морскими волнами вместе с адмиралом погиб весь его штаб, 29 офицеров и 652 матроса. Ушел из жизни находившийся с ними знаменитый художник-баталист В. В. Верещагин.

В феврале 1904 г. 60-тысячная 1-я японская армия высадилась в Корее и в середине апреля перешла границу Маньчжурии. В неравном бою у города Тюренчена русские войска потерпели серьезное поражение, от-

ступив к Ляоян 22 апреля на Ляодунском полуострове, в тылу Порт-Артура, десантировалась 50-тысячная 2-я японская армия. Началась морская блокада крепости. Предпринятые в июле попытки русской эскадры прорваться во Владивосток потерпели неудачу. В августе 1904 г. японские войска нанесли форсированный удар по Порт-Артуру, но встретили упорное сопротивление. Потеряв треть личного состава, японцы прекратили штурм и перешли к осаде крепости. Они решили направить главные усилия на разгром русских войск у Ляояна. 2 октября 1904 г. из балтийского порта Либавы (Лиепай) на выручку Порт-Артуру вышла 2-я Тихоокеанская эскадра под командованием адмирала З. П. Рожественского. Ей предстояло пройти через океан вокруг Африки, а затем пробиться к Порт-Артуру или Владивостоку.

В ответ на это японцы активизировали действия в районе Порт-Артура. 16 декабря командующий войсками генерал А. М. Стессель созвал Совет обороны крепости. Большинство членов Совета высказались за продолжение обороны, считая, что для этого имеются как материальные, так и людские ресурсы, а самое главное - готовность солдат и матросов стоять до конца. Однако вопреки этому мнению 20 декабря Стессель сдал крепость врагу.

С падением Порт-Артура японские части были переброшены под Мукден. В феврале 1905 г., с подходом этой армии, преимущество и инициатива полностью перешли к японцам. После ожесточенных боев возникла угроза полного окружения русской армии. 22 февраля Куропаткин отдал приказ о немедленном отступлении. 25 февраля 1905 г. японцы заняли Мукден. Между тем 14 апреля 1905 г. корабли 2-й Тихоокеанской эскадры вошли в Цусимский пролив. Здесь их поджидал отремонтированный и переоснащенный новейшими приборами и артиллерией японский флот. В завязавшемся бою сразу же обнаружилось техническое превосходство японцев. К концу дня русские потеряли четыре броненосца и один крейсер, остальные корабли получили повреждения. 15 мая героически погибли еще шесть русских кораблей, шестнадцать были затоплены своими же командами. Противнику удалось захватить эсминец "Бедовый", на борту которого находился адмирал Рожественский. Русский флот фактически был уничтожен. Цусима стала позорной страницей русской военной истории, больно ударила по национальной гордости народа.

После оглушительного Цусимского поражения на всем дальневосточном фронте наступило затишье, ненадолго прерванное в июне 1905 г., когда японцы высадили на Сахалине две дивизии. Борьба за остров продолжалась два месяца. В это время необходимость заключения мира стала осознаваться не только странами, втянутыми в войну, но и всеми мировыми державами. В России разгоралась революция, катализатором которой во многом стали военные поражения. Правительство все больше нуждалось в помощи армии для подавления революционных выступлений. Япония, несмотря на свои победы, давшиеся ей слишком дорогой ценой, находилась на грани экономического истощения и вряд ли могла продолжить победоносное наступление.

Посредником в переговорах о мире, по настойчивой просьбе Японии, выступил президент Соединенных Штатов Т. Рузвельт. 27 июля 1905 г. в небольшом городке Портсмуте (США) начались русско-японские переговоры. 23 августа Россия и Япония подписали мирный договор. Россия признала Корею сферой японских интересов. Обе стороны обязались вывести свои войска из Маньчжурии. Россия уступала Японии аренду Порт-Артура и южную часть острова Сахалин. Она обязалась предоставить японцам права рыболовства вдоль русских берегов в Японском, Охотском и Беринговых морях.

Поражение России было обусловлено ее неподготовленностью к войне, что, в свою очередь, объяснялось трудностями переброски войск и снаряжения на Дальний Восток. Самым отрицательным образом на ходе боевых действий сказались и недооценка сил соперника, и бездарность русского военного командования.

После подписания Портсмутского мира центр внешней политики Российской империи вновь переместился в Европу. Но начиная с 1906 г. в европейской дипломатии произошли существенные изменения. Прежде всего они коснулись сферы русско-английских отношений.

Традиционная британская политика "блестящей изоляции" была прервана Англией в 1904 г. заключением "сердечного соглашения" с Францией, союзницей России. Столь радикальный для английской дипломатии шаг

был связан с усилением Германии, особенно с ее курсом на создание мощного военно-морского флота. Англия начала дипломатические поиски путей сближения с Россией. Переговоры между двумя ранее соперничавшими странами закончились подписанием в августе 1907 г. в Петербурге соглашения о разграничении интересов в Персии, Афганистане и Тибете. Этот договор окончательно закрепил раскол Европы на два противостоящи

военно-политических блока: Тройственное согласие, или Антанту (Россия, Франция, Англия), и Тройственный союз (Германия, Австро-Венгрия, Италия). Исторический процесс последнего столетия по сближению государств и народов - глобализация человеческого общества. Постепенно стираются культурные, политические и экономические границы, и свидетельством тому являются многие невооруженным взглядом наблюдаемые явления: одни и те же товары расходятся по всему миру, а с помощью средств массовой информации одно и то же событие обсуждается многими миллионами людей на земле. Примеров глобализации человеческого общества можно привести множество.

Как только возникли и широко распространились телекоммуникационные и информационные технологии (а это произошло чрезвычайно быстро), процесс глобализации человеческого общества стал особенно заметным. Например, Всемирная паутина, то есть сеть Интернет, существует без признания каких-либо границ, и эта "сеть сетей" способна объединить всё человечество. Прежде всего глобализация человеческого общества способствовала расширению рыночной экономики мирового масштаба, финансовый капитал свободно циркулирует во всём мире и тоже границ не признаёт. Главные роли в этом процессе, происходящем в мировой экономике современности, играют, конечно же, ТНК (транснациональные корпорации). Пути они пролагают по всему миру быстро и кратко, глобализация человеческого общества осуществляется ими безо всякого контроля, ибо ни одно государство не может выстроить достойную преграду ни одной транснациональной корпорации. ТНК плотно взаимодействуют друг с другом, таким образом, контролируя и координируя мировую экономическую деятельность. Такие международные экономические организации, как МВФ (Международный валютный фонд) и ему подобные, и определяют сегодня глобальную экономику.

Однако, если характеризовать этот процесс наиболее ёмко и кратко, у глобализации человеческого общества весьма противоречивый характер. Это можно наблюдать особенно эффективно в сфере культуры. Национальные культуры сегодня находятся в кризисе, поскольку в мире всё шире распространяется стратегия потребительства, и её буквально подстёгивают средства массовой коммуникации. Происходящим процессом в непозволительно большой степени нивелируется значение регионального, национального своеобразия, и это не может не привести к сопротивлению. Глобалистская идеология и практика нравится далеко не всем, а потому в мире ширится одновременно с нею и протест против неё, мировое антиглобалистское движение набирает силу и день ото дня крепнет.

И ещё о культурах. Существует другая теория развития мирового сообщества, тоже из самых интересных. Там рассматриваются семь-восемь главных цивилизаций из присутствующих в современном мире. Почти все они принадлежат к разным цивилизациям. Индия. Россия. Япония. Китай. Европа. США. Только две последних можно некоторым образом объединить, но и то не полностью. И не менее сильная группа - исламские государства, неизмеримо многолюдные. Такой расклад в региональной политике имеет характеристики сугубо этнические, а в глобальной - эти отношения происходят на уровне цивилизаций. Потому и самые крупные, самые опасные конфликты возникают вовсе не на почве богатства или обогащения. Конфликтуют народы, поскольку принадлежат они разным культурам. Противостояние многоуровневое: бьются и соседние государства, которые представляют разные цивилизации, и ведущие коалиции, которые также относятся к разным цивилизациям.

На социальные изменения современного российского общества повлияли как внешние, так и внутренние факторы. Расстановка сил на международной арене изменилась, поскольку в 90-х перестала существовать система социализма, а с этим закончилось и противостояние разных мировых систем, военно-стратегическое и геополитическое положение России стало иным. Это внешние факторы. А внутренние всем известны - это тактические и стратегические ошибки "младореформаторов". Стартовые позиции в итоге у страны оказались крайне

невыгодными, плюс самобытность нашего народа, достаточно сильно сопротивляющаяся всеобщей глобализации. Тем не менее идея международной системы и у нас постепенно сменилась представлением о глобальной системе, а это значит, что определённые процессы глобализации идут, к сожалению, и у нас. Происходящее в стране никак не объясняется традиционной логикой независимых национальных сообществ, поскольку развитие происходит совершенно по другой схеме.

Локализованные культуры в настоящее время теряют собственное многообразие, и любые сколь-нибудь яркие национальные черты подменяются кичем потребительства. Здесь уже говорилось о том, насколько оно распространилось в мире, заменив собой или более чем существенно дополнив практически все национальные культуры. Весьма действенно все самые передовые стратегии потребительства через маркетинг и прочую торгово-рекламную деятельность распространяются вплоть до самых "медвежьих" уголков мира. Всеми самыми популярными и крупными средствами массовой информации оперируют тоже в основном транснациональные корпорации, понимающие, насколько эффективен PR в деле глобализации человеческого общества. Область телекоммуникаций становится исключительно однородной за счёт технологических изменений, потребительская культура "усредняет" видение мира, поскольку почти полностью овладела умением манипулировать человеческими желаниями.

Социологи, изучающие "третий мир", отметили, что международная менеджерская буржуазия подаёт признаки жизни, то есть появился транснациональный капиталистический класс. Многочисленными исследованиями было установлено, что в странах "третьего мира" существуют "компрадорские" группы, плотно связанные интересами с транснациональными корпорациями, и обоснование сотрудничества с ними обещают пользу для собственной страны. Именно с их лёгкой руки и утверждается повсеместно господство потребительской культуры. Понятие нового транснационального класса капиталистов ещё недостаточно определено и обосновано, поскольку социология глобализма пока и сама недостаточно сформировалась - процесс настолько быстро идёт вперёд, что наука за ним не поспевает. На самом деле, оба они - новички. И глобализация, и изучающая её наука. Однако первая действует значительно успешнее.

Ряд экспертов высказывает тезис о том, что абсолютная глобализация, когда единые стандарты в социуме, политике, бизнесе окутывают все страны мира или хотя бы большее их количество, маловероятна. Уместнее говорить, полагают аналитики, о том, что сегодняшняя модель взаимоотношений между государствами и нациями тяготеет не к тому, чтобы обрести как можно большим количеством признаков глобальности. Более справедливо было бы вести речь о регионализации - то есть объединении усилий государств не в рамках всей планеты, а отдельных ее территорий.

Это может быть как на уровне политики, так и в экономике. Возможен и "гибридный" сценарий, когда учитывается и то и другое. Есть известные примеры глобализации в экономике мира - долларизация, активная политика внешних заимствований, стандарты ВТО. Далеко не каждый из них совместим с развитием отдельных стран и даже регионов, как считают аналитики. Например, Россия и ее ближайшие соседи (Казахстан, Беларусь, Армения) предпочли создать собственное экономическое пространство - Евразийский Союз. С тем, как считают многие эксперты, чтобы по возможности защитить свою национальную экономику от издержек соприкосновения с вышеуказанными мировыми трендами.

Примеры глобализации в различных сферах могут, полагают эксперты, говорить о том, что некоторые стандарты, принятые для большого количества стран, не очень совместимы с отдельными государствами. Гораздо уместнее было бы, как вариант, подразделить их на те, что отражали бы специфику наций несколько локальнее. Есть примеры глобализации в России, отражающие тот факт, что в силу несовершенства стандартов, рассчитанных на широкое применение, лучше были бы, по мнению экспертов, иметь локальные правила. В мире распространены авиакомпании, принадлежащие к числу "лоукостеров". Они продают билеты на самолеты очень дешево. Например, если средний стандартный тариф между Лондоном и Берлином - около 200 евро, то "лоукостер" вполне может предложить вариант за 40 евро. В России в 2000 году работало сразу несколько таких авиа-

компаний. Однако ни одна из них не смогла закрепиться на рынке. Причины назывались разные - неготовность учесть специфику формирования спроса на билеты, недостаточная осведомленность об особенностях инфраструктуры в аэропортах. Так или иначе, "лоукостеры" первой волны не смогли учесть локальную специфику российского рынка. Безусловно, сейчас в этом сегменте появились новые игроки, которые, вероятно, учтут ошибки предшественников.

По версии некоторых экспертов, бизнес-процессы в практически любой стране мира могут контролироваться структурами из-за рубежа. Даже если говорить о таких великих экономических державах, как США, Германия, Япония. Есть версия, что в начале 90-х, когда японская экономика претендовала на безусловное мировое лидерство, на уровне международных структур, управляющих капиталом, были предприняты действия, обусловившие очень большие проблемы для экономики этой самобытной страны. В результате чего данная сфера Японии до сих пор, как считает ряд аналитиков, находится в рецессии

Народы мира достаточно редко слышат национальные мелодии. Все больше - мотивы на манер современных поп-групп. Схоже обстоят дела и с фильмами. Национальный кинематограф многих стран мира, считают эксперты, не всегда способен выдерживать конкуренцию с форматами индустрии, которые задаются на глобальном уровне. Культура времяпрепровождения также во многом однотипна. Кино, фитнес-центры, футбол, шопинг - все это популярно в каждой стране.

Какие можно привести примеры глобализации в социальной сфере? Многие эксперты тесно увязывают этот аспект с тем, как устроена система образования. То есть модель вида "школа-вуз-работа" работает в большинстве стран мира. Всем знаком известный тезис, что сегодняшний мировой социум - это общество потребления. Приоритеты граждан, принадлежащих к разным нациям и живущих в достаточно взаимоотдаленных государствах, становятся схожими - больше заработать, купить, воспользоваться. Словом, как можно чаще и эффективнее потреблять.

Если говорить о глобализации в политической сфере, то глобальными стандартами считаются многопартийность, плюрализм идей, свобода выражения собственных предпочтений и взглядов, толерантность к меньшинствам. В очень многих странах все эти явления есть. Другой пример - унификация демократических процессов. Это тайное голосование, принцип представительности, разделение властей, парламентаризм, предвыборные дебаты. Процедуры назначений, отставок, импичментов также являются собой глобальные стандарты.

Еще один важный и заметный аспект глобализации - технологический. Его практическое выражение можно наблюдать повсеместно. Мир пользуется одними и теми же устройствами на двух-трех основных платформах - iOS, Android, Windows, в мире комплектующих многие корпорации правят бал фактически на монопольных началах. Если на рынке процессоров для ПК, например, некоторое время назад была какая-то конкуренция, то сейчас уверенно лидирует Intel. То же самое и в отношении софта и онлайн-ресурсов. Большинство людей пользуется Windows, Google, Facebook, даже если под рукой есть альтернатива.

В принципе, все те аспекты, которые отмечены выше, - популяризация онлайн-ресурсов, а также упрощение быта в пользу западных стандартов, в значительной мере присутствуют и в России. Институты власти также построены в соответствии с глобальными образцами: президент и парламент сейчас есть в большинстве стран мира, как и принцип разделения властей. Многие эксперты считают, что примеры глобализации в России наиболее показательны в отношении экономической сферы. Аргумент здесь - огромный корпоративный долг, который в методологии некоторых экономистов отождествляется с государственным (хотя, строго говоря, это неверно). Долг российских предприятий перед международными финансовыми структурами - сотни миллиардов долларов. Вместе с тем, считают некоторые аналитики, дальнейшая интеграция экономики РФ в глобальные процессы может быть затруднена. Причем далеко не только в силу известных политических событий. Та модель развития экономики, которая сейчас есть у России, считают эксперты, не вполне созрела для выполнения ожидаемой международными партнерами нашей страны роли в мире. Это обусловлено, главным образом, эхом социалистических времен. Взять хотя бы трудовые книжки - про них в большинстве развитых стран уже забыли.

Также во многих государствах есть почасовая оплата труда, а не оклад, как на большинстве российских предприятий. Но глобальные тренды в экономике РФ, конечно, есть, и они не ограничиваются внешними долгами. Какие можно назвать наиболее показательные примеры глобализации хозяйственной жизни в России? Вероятно, это активный рост кредитных рынков - как в сегменте физлиц, так и организаций. И это, считают эксперты, невзирая на очень высокие, по современным меркам развитых стран, банковские ставки.

Другой пример - присутствие большого количества транснациональных корпораций в России и их значимая роль в экономике страны. Практически во всех сегментах - розничная торговля, консалтинг, банки, общепит - везде есть мировые международные бренды. Даже в таких стратегических отраслях России, как нефтяная и газовая промышленности, заметна роль иностранных партнеров. Некоторые эксперты считают, что в РФ имеет место, как и во многих западных странах, бизнес-лобби в правительственных кругах. И это в некотором смысле также глобальный тренд.

Рассмотрим наиболее характерные проблемы глобализации. С примерами мы поработали. В числе наиболее характерных сложностей, отражающих процесс, о котором идет речь, эксперты называют следующие. Угроза суверенитету некоторых государств. Есть тезис, что многие страны мира, принимая ту или иную глобальную модель развития в экономике, социуме или в политической системе, попадают под прямое влияние международных структур. В связи с чем есть вероятность, что государственный суверенитет, самостоятельное принятие решений властями могут пострадать. Неравенство в распределении ресурсов. Во многих случаях государства, как считают аналитики, неспособны договариваться о равном доступе в отношении тех или иных преференций. Это могут быть природные ресурсы, территории, инвестиционные потоки. В этом случае, действуя глобально, государства в ряде случаев придерживаются локальных интересов. Недовольство социума. Возможен вариант, считают некоторые аналитики, при котором общество окажется неготовым к "насаждению" международных правил и стандартов в тех или иных сферах. Люди могут захотеть возврата к родной культуре, национальным традициям. Однако при слишком большой вовлеченности властей в глобальные процессы желание нации может остаться без внимания. Глобальные политические противоречия. Эта проблема в числе наиболее актуальных, как считают многие эксперты. Страны мира подчас попросту неспособны договариваться между собой. Готовность пойти на уступки, компромиссы подчас выражается только на словах. Работа в режиме соблюдения взаимных интересов, полагают аналитики, то, к чему современные страны мира далеко не в полной мере готовы.

Итак, обобщая все сказанное выше, можно отметить, что мировая система вступила в стадию глобализации. Основным показателем этого является наличие тесного взаимодействия управляющих систем с внешним миром, принципиальная открытость систем с целью повышения интеллектуальности и совершенствования собственного поведения, наличие механизмов прогнозов изменений внешнего мира и собственного поведения системы в изменяющемся мире. Целенаправленное регулирование соизмеряет техногенную нагрузку на природную среду, становится определяющим фактором, способствующим новому диалогу человека с природой и созданию технологических условий для решения социальных проблем на принципах гуманизма. Гуманистическая концепция жизни на нынешней, высшей стадии развития человека требует от него, чтобы он перестал наконец заглядывать в будущее и начал создавать его, поэтому он должен решить, каким бы он хотел видеть это будущее, и в соответствии с этим регулировать и регламентировать свою деятельность.

В заключение хочу сказать, что сама лично я не считаю нашу современную глобализацию проблемой, по крайней мере на том уровне, на каком она сейчас. Потому что гуманизм и мировые связи - основа цивилизованного мира. Благодаря глобализации мы, в какой - то мере, становимся ближе к другим людям других национальностей, но при этом мы все, все страны в мире, сохраняем индивидуальность. Индивидуальность никуда не исчезнет. Я не думаю, что глобализация дойдет до такого уровня влияния на общество. Ведь человечество - это разумная система. Я верю, что мы можем контролировать мировые процессы.

В истории России было много бед и радостей. Но сейчас наступает такое время, когда, я считаю, в основе всей политики лежит гуманизм. Все равны. И благодаря той же глобализации люди смогут лучше друг друга по-

нять. Россию ждут ещё много событий, но с ростом мировой цивилизации, я надеюсь, положительных событий будет больше. Хочется верить, что войн станет меньше и цивилизованность даст возможность всем странам решать вопросы мирно. Также, цивилизованность обязывает нас, народ, и особенно – новое поколение, быть образованными, потому что мы - есть будущее России. Мы были рождены, чтобы создавать историю. Я очень люблю и горжусь своей страной, своей историей. Наша история настолько богата выдающимися политическими лидерами, что я думаю это вызывает зависть у представителей других государств. И все только начинается. За России будущее!!!

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев, С.В. Спортивное право России: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям "Юриспруденция" и "Физическая культура и спорт" / С.В. Алексеев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013.
2. Вишняков, С.А. Культура России в историческом ракурсе. С.А. Вишняков. - М.: Флинта.
3. Вишняков, С.А. Культура России от Древней Руси до наших дней (культуроведение России) / С.А. Вишняков. - М.: Флинта, 2010..
4. Кондаков, И.В. Культура России: краткий очерк истории и теории: Учебное пособие / И.В. Кондаков. - М.: КДУ, 2008.
5. Михайлова, И.Б. И здесь сошлись все царства...: Очерки по истории государева двора в России XVI в.: повседневная и праздничная культура, семантика этикета и обрядности / И.Б. Михайлова. - СПб.: Д. Буланин.
6. Федоркин, Н.С. Политическая культура современной России: состояние, проблемы, пути трансформации. "Материалы круглого стола" Монография.
7. Материалы периодической печати. Президентская библиотека имени Б.Н.Ельцина.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

**Е.И. Скалыга,
ученица МАОУ СОШ № 17
г. Тобольск, Тюменской области
Руководитель:
Д.Г. Суворова,
учитель истории и обществознания
МАОУ СОШ № 17
г. Тобольск, Тюменской области**

XXI век показывает, что миграционные процессы приобрели широкий размах. Наряду с самим явлением возник целый комплекс сложных, разноуровневых проблем. Сегодня миграция выступает одним из способов приспособления человека к изменениям, происходящим в социальной, экономической и политической сферах. Именно в силу этих изменений и процессов роль нашей государственной миграционной политики повышается. Так как Россия не перестает оставаться в числе тех стран, в которых миграционные процессы играют важную роль, обеспечивая при этом перераспределение трудовых ресурсов и, конечно, освоение новых территорий.

Сегодня те миграционные процессы в России, которые мы можем наблюдать, вызваны в первую очередь изменениями всех сфер общественной жизни после распада СССР. Совершенно изменился характер миграции, масштабы и направления. И сегодня развитие миграционной политики является одним из приоритетных направлений для обеспечения общественного развития.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения.

Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8- 145,6 мил-

лиона человек [12].

Актуальность рассматриваемого вопроса определяется в первую очередь глобальными проблемами, которые оказывают непосредственное влияние на развитие ключевых социальных, экономических и политических процессов в мире. Кроме того, миграция оказывает огромное влияние на социальную структуру российского общества, повышает давление на рынках труда. Еще одним важным аспектом является демографическая ситуация в России. К сожалению, анализ показывает, что снижение численности россиян и как следствие, потеря части трудоспособного населения негативно сказывается на экономическом росте страны. К сожалению, анализ действующей нормативно-правовой базы, касающейся миграционной политики России, позволяет сделать вывод о ее несовершенстве. А это напрямую влияет на эффективность деятельности государства.

Миграционные процессы и их регулирование всегда привлекали и привлекают внимание многих ученых.

Так, например, в трудах А.А. Кауфмана нашли отражение вопросы переселенческой политики России конца XIX-XX вв. Большое внимание уделял функциям и причинам миграции Т.И. Заславский.

Б.С. Хоревым, В.А. Иоанцевым, М.Б.Денисенко разработано новое научное направление – миграцнология. Миграцнология систематизирует миграционные исследования.

Проблемам государственного регулирования миграционных процессов посвящены работы О. Д. Воробьевой, Ж.А. Зайончковской, В.А. Ионцева, Т. М. Регент, Л. Л. Рыбаковецкого, М. Л. Тюркина.

Несмотря на значимость трудов ученых, занимающихся данным направлением, некоторые аспекты требуют уточнений в быстро меняющихся российских условиях. Поэтому такие вопросы, как направления и сущность миграционной политики, нормативно-правовая база, регулирующая миграционные процессы, основные проблемы миграционной политики в Российской Федерации остаются открытыми вопросами, в ответе на которые необходимо поставить точку.

Исходя из определения «миграции», как перемещения людей группами из одного региона в другой, мы видим, что объектом миграции являются люди или мигранты. Так, например, В.И. Курбатов определяет их как лиц, покинувших места постоянного проживания для постоянного или временного переселения в другие регионы страны или за ее пределы [9;259].

Что представляет собой миграционная политика? В первую очередь, это сфера государственного управления, направленная на регулирование процессов перемещения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства через границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства [13].

Но мы можем так же говорить и о миграционной политике, как о наборе целей, действий и принципов, регулирующих потоки переселенцев. Такие авторы, как Е. Волосенкова, Е. Тарасова, П.Кабаченко обобщают многочисленные сведения и приводят ряд характеристик миграционной политики: в первую очередь, миграционная политика является продуктом политической системы в целом; кроме того это одно из приоритетных направлений не только государства, но и общественных институтов [11; 219].

В научной литературе мы можем встретить классификацию миграционной политики, как реальной и декларируемой. Реальная миграционная политика выражает интересы государства, а декларируемая определяет свою цель в виде защиты интересов государства.

Некоторые авторы, считают, что для удобства трактовки и понимания международной миграционной политики необходимо ввести термин «абсорбция», который обозначает процесс, направленный на сближение репатриантов с исторической родиной, нейтрализацию свойств, мешающих такому сближению. Данный термин применяется в Израиле, где учреждения, занимающиеся вопросами абсорбции, оказывают социальную помощь, организуют курсы с целью приобщения к языку, истории, духовной культуре. Результатом работы этих учреждений является наиболее полная идентификация мигрантов с территорией и культурой общества [5;41].

В миграционном потоке, как правило, можно выделить разные категории мигрантов:

-эмигранты – граждане, выезжающие с территории государства по каким-либо причинам;

-иммигранты – иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории государства по различным причинам.

К особой категории относятся транзитные иммигранты или иностранцы, прибывающие в России с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны [8;180].

Существуют категории вынужденных и добровольных мигрантов. Это те, кто ищет политическое убежище, беженцы и люди, ищущие работу, но попадающие в руки криминальных структур. К добровольным мигрантам относятся трудовые мигранты или те, кто находит более выгодными условия труда в других странах; мигранты, переезжающие в другие страны для воссоединения с семьей и репатрианты или соотечественники, возвращающиеся из-за границы с целью стать гражданами своей исторической родины.

Миграцию можно классифицировать, как внутреннюю, в пределах государства, так и внешнюю, за пределами страны[6;86].

Таким образом, мы видим, что существуют разнообразные категории людей, которым необходимо самоопределиться в новых условиях: социально-экономических, политических, территориальных. И на основе этого, мы можем сделать вывод, что мигранты – это один из объектов социальной работы. Можно говорить о том, что существует целый комплекс проблем, которые испытывают мигранты. К ним относится, в первую очередь, жилищная проблема, определенные трудности в вопросах трудоустройства, возникающие противоречия и конфликты внутри конкретной семьи, а так же здоровье самих мигрантов. Причем мы можем говорить о многоплановости некоторых проблем. Так, например, жилищная проблема заключается в том, что часть переселенцев проживает в помещениях, которые не соответствуют понятию «жилое помещение», а в некоторых случаях и находится в аварийном состоянии. Но мы можем говорить, что жилищная проблема заключается не только в качестве жилья, но и в том, что большинство мигрантов испытывает трудности при оформлении жилья на себя [6;141]. Менее острой, по сравнению с жилищной проблемой, является проблема трудоустройства. Большинству мигрантов удается ее решить, а в больших городах эта возможность возрастает. Но можно отметить, что очень часто мигранты трудоустраиваются не по своей специальности. Это можно объяснить тем, в условиях отсутствия жилья, люди выбирают место, в первую очередь, там, где есть жилье, но нет вакантных рабочих мест, соответствующих специальности мигранта. В свою очередь, это приводит к неравномерности распределения миграционных потоков [8;126].

Перемещение людей, как правило, повышает их уязвимость к заболеваниям. Это в первую очередь, связано с наличием стрессовой ситуации. Таким образом, они нуждаются в медицинской и социальной помощи. Но доступ к ней, мы видим, весьма ограничен. Так, ограниченность доступа к социальной и медицинской помощи уже на первых этапах способствует увеличению количества неизлеченных инфекционных заболеваний. А эта проблема в свою очередь отражается не только на самих переселенцах, но и на членах семьи, и, конечно, на местном населении, которое попадает в контактную зону. Все это оставляет при этом серьезные последствия на долгие годы [6;141].

В процессе переселения под угрозу распада попадают и семьи мигрантов. Это объясняется уходом отношений супругов на второй план из-за необходимости решения социальных проблем. Наблюдается психологическое отчуждение супругов, а нередко и пристрастие одного из них к алкоголю, возникают ссоры, что нередко приводит к распаду семьи. Постоянное напряжение и его нарастание из-за отсутствия жилья, медицинского обслуживания, недостатка родительской любви у детей, отсутствие внимания взрослых друг к другу приводит к истощению организма. У детей это влечет за собой замедление развития ребенка, истощение его эмоционального потенциала [10; 423].

Большую значимость приобретает и решение проблемы, связанной с юридическими аспектами: выбытие, вид на жительство, регистрация по месту пребывания, разрешение на работу, определение источников дохода [5; 37]. Как показывает действительность, при въезде в другое государство мигранты испытывают сложно-

сти в оформлении документов при регистрации, получении паспорта и гражданства, в оформлении документов собственности. Наличие этой проблемы, говорит о необходимости наличия правовой защиты мигрантов и их семей на стороне принимающих государств. По данным сводки ФМС по миграционной ситуации в России за январь-август 2018 года, количество неразрешенных въездов в Российскую Федерацию составляет 183 558. Что еще раз подчеркивает актуальность этого вопроса [14]. Более подробные сведения можно увидеть в таблице:

		январь-август 2018 г.	январь-август 2017 г.
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		8 476 216	7 700 031
в том числе	внутренних	4 617 146	4 674 569
	заграничных	3 859 070	3 025 462
Приобрели гражданство Российской Федерации		172 863	165 582
Прибыло в Российскую Федерацию и поставлено на учет соотечественников и членов их семей		73 366	82 571
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		340 706	331 222
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		159 967	160 067
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		11 960 763	10 510 230
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		80 539	94 907
в том числе	высококвалифицированным специалистам	17 161	18 519
	квалифицированным специалистам	12 818	11 589
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		1 163 659	1 196 082
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства		174 887	192 259
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства		122 651	123 524
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		183 558	102 234

Рис.1 Основные показатели деятельности по миграционной ситуации в РФ за январь - август 2018 г., в сравнении с 2017 г.

Нельзя не сказать и об экономических трудностях, которые возникают в процессе миграции. Зачастую имеющихся денежных средств не всегда достаточно для удовлетворения потребностей. Поэтому, как правило, уровень жизни мигрантов очень низкий. Мы предполагаем, это объясняется тем, что большая часть семей мигрантов – малообеспеченные и многодетные, и наличием существенных транспортных расходов при переезде [11; 141]. Нелегко приходится мигрантам и в психологическом плане, ведь любая культура представляет собой уникальный набор определенных достижений и запретов. Кроме того, в условиях необходимости в процессе миграции человеку приходится принимать несколько серьезных решений, возникают психическое напряжение, негативные эмоции, теряется душевное равновесие [7; 179].

Еще одной проблемой мигрантов является их информационная неосведомленность. Данная категория не всегда знает свои права, юридически особенности их пребывания на территории нашего государства. А это усугубляет их и без того сложную жизненную ситуацию.

Кроме того, классификация, наличие социальных и психологических проблем, является своеобразной платформой для выделения основных проблем миграционной политики в Российской Федерации. На первый план выходит необходимость совершенствования миграционного законодательства. А именно, анализ нормативно-правовой базы позволяет сделать вывод о недостаточно точном определении самих понятий «миграция» и «мигрант». Так как в нормативно-правовой базе отсутствует четкое определение этих основных понятий, и нет единого подхода к их учету. Кроме того, мы можем говорить, что четко не определены такие ключевые точки, как расстояние, цель, временной промежуток, согласно которым перемещение людей будет относиться к миграционному.

Часть проблем вызвана и расширением границ ближнего зарубежья после распада Советского Союза. Именно этот исторический факт превратил внутреннюю миграцию во внешнюю, которая требует совершенно другого регулирования.

На своем первом этапе работа с мигрантами развивалась слабо. В большей степени на первом этапе это был административный контроль за соблюдением существующих норм. На начальном этапе социальная работа

была более выражена в отношении беженцев и вынужденных переселенцев. Механизм же помощи соотечественников из стран СНГ и Балтики начал свое формирование лишь с 2006 года [5;114].

Сегодня направления миграционной политики Российской Федерации определяются положениями «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Президентом РФ [4].

Главным гарантом в защите прав мигрантов является государство, которое разрабатывает основы законодательной базы в данной сфере, определяет направления наиболее важных вопросов поддержки мигрантов.

Основной структурный элемент миграционной политики, а именно Федеральная Миграционная служба появляется в нашей стране в июне 1992 года. Сегодня на ФМС возлагается выполнение функций разработки прогнозов внутренней и внешней миграции как долгосрочных, так и текущих; организация исследований по существующим проблемам; предоставление защиты прав мигрантов в соответствии с законом; решением вопросов расселения мигрантов; регистрация, учет мигрантов и оказание помощи в трудоустройстве. Участвуют в решении вопросов миграционной политики и органы социальной защиты населения, службы занятости, пенсионные фонды.

Кроме вопросов, которые были рассмотрены выше, актуальным при определении методов работы с мигрантами является рассмотрение их потребностей и учет степени их адаптации и интеграции в России.

Можно отметить и тот факт, что в современных условиях миграционная востребованность России в сравнении с другими странами, которые принимают мигрантов, ориентирована в большинстве своем на государства СНГ.

Что касается внутренней мобильности, можно говорить о ее низком уровне. Причинами такого локального характера миграции являются большие издержки на переселение, неразвитость транспортной сети, ограниченность рынка арендуемого жилья, его высокая стоимость и при этом низкие доходы основной части населения. Согласно статистическим данным, основным направлением внутренней миграции является движение с Востока в Центр и Московский регион, что свидетельствует как раз о неравномерности миграционных потоков.

Таким образом, мы видим, что существующее несовершенство миграционной политики выражается еще и в большом количестве незаконных мигрантов. По данным Миграционной службы, ежегодно в России 3-6 млн. иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Это в свою очередь усиливает негативное отношение к мигрантам со стороны части россиян из-за питания теневого сектора экономики рабочей силой.

Можно сделать вывод, что привлечение временных трудовых ресурсов и определение потребности в иностранной рабочей силе нуждается в совершенствовании. Кроме этого, неосвещенным вопросом в миграционной политике нашей страны является система привлечения временных трудовых мигрантов, а именно краткосрочные контракты на один год. Это может влиять на излишнюю продолжительность набора иностранных работников. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов. Необходимо совершенствовать порядок привлечения физическими лицами иностранных работников для личных и домашних нужд, так как это привлечение происходит довольно активно.

Согласно официальным данным миграционной службы на 2018 год 61 189 иностранных граждан получили российское гражданство, поставлено на миграционный учет 3 186 461 иностранцев. Из них 928 052 только граждане Узбекистана. По целям въезда: туризм-278 846, учеба-110475, работа-1131730, частная-407 929 [15].

Данные представлены в таблице:

	Оформлено приглашений	Оформлено виз	МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ									Снято с миграц. учета
			Поставлено на миграц. учет	в том числе:								
				зарегистрировано по месту жительства	поставлено на учет по месту пребывания	первично	в том числе:					
							из них по целям въезда:					
						туризм	учёба	работа	частная	иное		
ВСЕГО	94 934	49 763	3 186 461	1 369 919	3 049 542	2 097 136	2 788 846	1 104 475	1 131 730	407 929	1 681 156	2 015 006

Рис.2 Миграционный учет за 2018 г.

Сами по себе миграционные процессы не несут государству плохих последствий. Данное явление, напротив, помогает найти людям применение своих способностей в других регионах или получить более комфортные условия проживания. Но, к сожалению, такое явление, как нелегальная миграция приводит к бесконтрольным процессам внутри государства. И это необходимо четко регулировать. Данное нарушение заключается в нелегальном пересечении государственных границ, то есть без наличия соответствующих прав или осуществление трудовой деятельности без необходимых разрешений. Основу для ведения нелегальной миграции составляет необходимость иностранных граждан в работе. При попадании в Россию, данная категория мигрантов занимается не слишком привлекательным и квалифицированным трудом, так как по сравнению с местным населением данная категория работников не требует высоких затрат и социальных гарантий [16].

Очевидным становится, что нелегальная трудовая деятельность иностранцев представляет целый комплекс проблем для государства. Во-первых, лечение нелегальных работников приходится осуществлять за собственные средства; во – вторых, нелегальная работа не приносит прибыль в государственную страну, нелегальные работники не являются налогоплательщиками; в-третьих, рабочие места, занятые мигрантами-нелегалами, могли быть предоставлены местному населению.

Не подвергается сомнению, что в России проводится значительная деятельность по формированию миграционной политики Российской Федерации. Но, тем не менее, присутствуют слабые места. Причем очевидна первостепенная важность этого направления в условия современной интеграции государств. Если мы обратимся к опыту стран, принимающих активное участие в проведении миграционной политики, мы увидим, что миграция ускоряет развитие социальной и экономической сферы, обеспечивает рост благосостояния населения, но лишь при компетентном правовом регулировании. И говоря о нормативно-правовой базе, необходимо учитывать цели государственной миграционной политики Российской Федерации, изложенные в Концепции. А именно:

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Анализируя внутривнутриполитический аспект данного вопроса, мы снова можем вернуться к пробелу в миграционной политике, на месте которого должно быть четкое законодательное определение и регламентация пребывания мигрантов на территории нашего государства для успешной реализации поставленных целей.

Говоря о миграционной политике, мы должны помнить и о вопросах внутренней миграции. Если обратиться к данным ФМС, то мы можем увидеть следующие данные, свидетельствующие как раз о низкой мобильности, внутри страны:

Рис.3 Показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-март 2018 с распределением по регионам

			Поставлено на миграционный учет	в том числе:							Снято с миграционного учета	
				зарегистрировано по месту жительства	поставлено на учет по месту пребывания	в том числе:						
						первично	из них по целям въезда:					
							туризм	учеба	работа	частная		иное
ВСЕГО по регионам	94 934	49 763	3 186 461	136 919	3 049 542	2 097 136	278 846	110 475	1 131 730	407 929	168 156	2 015 006
Центральный ФО	54 763	20 055	1 343 491	49 858	1 293 633	848 211	26 265	30 949	566 889	195 270	28 838	557 805
Уральский ФО	3 957	3 849	225 421	12 793	212 628	124 103	3 248	5 789	77 283	28 145	9 638	179 615
Курганская область	94	33	4932	447	4 485	3 080	86	574	931	1 175	314	4 131
Свердловская область	1 104	960	69677	4 437	65 240	41 243	1 702	1 469	25 307	8 162	4 603	55 402
Тюменская область	1 526	2044	42418	1 466	40 952	17 369	313	356	12 732	2 845	1 123	34 177
Ханты-Мансийский АО	67	34	45443	2 824	42 619	24 112	177	299	18 049	4 762	825	35 986
Ямало-Ненецкий АО	193	570	23358	1 122	22 236	10 938	85	46	8 836	1 499	472	17 908
Челябинская область	973	208	39 593	2 497	37 096	27 361	885	3 045	11 428	9 702	2 301	32 011

На основе данных таблицы мы можем сделать следующие выводы: миграционные показатели с учетом распределения по регионам достаточно сильно отличаются друг от друга. Так, например, значительная доля мигрантов (более 50%) устремляется в Центральный ФО, что как раз объясняется более широкими возможностями трудоустройства. Если мы рассматриваем Уральский ФО, то наибольший приток мигрантов наблюдается в Тюменской области, что частично можно объяснить строительством промышленной площадки в г. Тобольске, куда активно привлекаются иностранные кадры.

Анализируя миграционную политику, как государственного уровня, так и на уровне Тюменской области, мы можем сделать вывод о наличии, как положительных сторон, так и о недостаточном нормативно-правовом регулировании данного вопроса. И говоря о мигрантах, как об объектах социальной политики, мы считаем, что дополнительно внимание должно быть уделено одновременно и фактам, снижающим миграцию, но и в тот же момент, фактам ее повышающим. Так как функции и роль миграционных процессов можно рассматривать с двух сторон. К таким дополнительным мерам, способствующим увеличению явления, мы можем отнести формирование комплексных бирж труда, целями которых было бы проведение разъяснительной работы, включающей в себя информирование приезжающих о свободных вакансиях и преимуществе тех или иных профессий, разъяснение прав и обязанностей. А так же введение в структуру ФМС должности специалиста по социальной работе, в обязанности которого входила бы организация и контроль слабо защищенных мигрантов; регулирование миграционного потока с целью недопущения перегруженности отдельных районов. И третий элемент, который на наш взгляд, не менее важен, это организация специальных курсов, которые бы погружали мигрантов в историю, традиции и культуру государства.

К мерам по снижению миграционных процессов мы относим: информирование трудоспособного населения, меняющего место жительства, о трудностях, с которыми им предстоит столкнуться, так как не все представляют реальную картину и последствия своих действий; повышение уровня жизни местного населения; стимулирование местного населения к продолжению своей деятельности.

В процессе своего исследования мы рассмотрели основные проблемы миграционной политики нашего государства, выделили особенности миграционных процессов в Российской Федерации. Рассмотрели показатели миграционных потоков с учетом других государств по регионам. Выделили как положительные, так и отрицательные последствия миграционных процессов. Нами были предложены возможные варианты рекомендаций, направленных на улучшение миграционных явлений в нашем государстве и считаем их целесообразными.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законодательство и официальные документы
 2. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г.
 3. Федеральный Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // Консультант плюс. Законодательства. - 2007 г.
 4. Концепция Государственной Миграционной политики на период до 2025 года (утв. Президентом) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131046/).
 5. Акмалова А. А. Социальная работа с мигрантами и беженцами: уч. пос. М.: ИНФРА - М. - 2007. - 115 С.
 6. Баранова С. В. Положение вынужденных мигрантов в Свердловской области // Социс. - 2005. - № 2. - С. 139-142.
 7. Бондырева С. К. Миграция (сущность и явления). - М. - 2004. - 296 С.
 8. Гриценко Г. Д. Черты к портрету трудового мигранта // Социс. - 2007. - № 8. - С. 125-127.
 8. Словарь-справочник по социальной работе // Под ред. д-ра ист. наук проф. Холотовой Е. И. - М.: Юристъ. - 1997. - 424 С.
 9. Социальная работа: уч. пособие для вузов // Под общей ред. Курбатова В. И. - 2-е изд., перераб. и доп. - Ростов-на/Д.: Феникс. - 2003. - 480 С.
 10. Тетерский С. В. Введение в социальную работу: уч. пособие для вузов. - М.: Академический проект. - 2003. - 496 С.
 11. Технология соц. работы: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений // Под ред. Зайнышева И. Г. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС. - 2002. - 340 С.
- Электронные ресурсы:
12. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131046/).
 13. <https://studfiles.net/preview/2905820/page:46/>).
 14. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/14454192/>
 15. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/12846607>.
 16. <http://center-yf.ru/data/stat/nelegalnaya-migraciya-v-2018-godu.php>.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ: КАКОЙ ОНА ДОЛЖНА БЫТЬ?

А.М. Стеценко,
ученица ЛГ МАОУ СОШ № 5
г. Лангепас ХМАО-Югра
nastysha-st@mail.ru

Руководитель:
Г.М. Сафиуллина,
учитель истории и обществознания
ЛГ МАОУ СОШ № 5
г. Лангепас ХМАО-Югра

В основе национальной идеи любого государства лежит национальный вопрос, т.е. какие нации и национальности проживают на территории той или иной страны. В нашей стране проживает очень много народов и национальностей. Несмотря на все культурные, религиозные различия и отличия в традициях все нации объединяет одно – проживание на одной территории, России. Следовательно, все мы, независимо от национальной принадлежности гордо называемся россиянами. За границей, всех нас, российских граждан, называют русскими. Некоторые исследователи также ставят знак равенства между этими двумя понятиями – русский и россиянин. Россия, как и любая другая страна в течение долгого исторического времени формировала свою национальную идею. Поэтому для России на современном этапе важно найти ответ на вопрос «Какой должна быть национальная идея?».

Каждый из нас знает, что в жизни нашей страны было много как положительного, так и отрицательного. Все мы учились или учимся в школе, слушали рассказы учителя об истории огромного народа, который смог пережить все невзгоды и встать с колен.

В первую очередь необходимо отметить, что на каждом этапе развития страны цели были различны из-за разницы в отношениях между слоями общества, с другими государствами, состояниями хозяйства и промышленности.

В момент становления Руси цели были почти у всех стран одинаковы. Все желали заполучить больше земель, отвоевать плодородные поля у соседей. Всем было важно в первую очередь собственное благополучие. Между странами в большинстве своём отсутствовали какие-либо другие отношения кроме военных. Если разбираться более детально, то можно сказать, что в то время национальной идеи, которую преследовали бы все люди страны, не было. Были лишь идеи отдельных городов, селений, которые желали заполучить власть на большей территории и прославиться. Желания и стремления каждого отдельного города были схожи с желаниями соседа, но ведь никто не желает уступать тому, кто всегда рядом. Именно из-за того, что ни одно княжество не желало быть побеждённым, никто не мог объединить людей одной идеей.

Многие правители того времени хотели бы получить главный престол. Однако даже при получении высокого звания объединить страну не удавалось. Каждый хотел своего. И многие добивались своих целей. Никто её не думал о том, что необходимо сплотиться для того, чтобы достичь больших высот. Ведь зачем делить славу, она должна принадлежать одному. Кровопролитные войны приводили к опустошению земель.

Пока никто не мог объединить страну вражеские армии, конечно же, пользовались сложившимися обстоятельствами. Они понимали, что даже если князь попросит защиты своего соседа, тот вряд ли сможет согласиться, ведь тогда, кто-то за него уничтожит врага-соседа. Все полки были слабы, потому что силы уходили сразу на два фронта, где не было места отдыху и мирным переговорам. Держать оборону со всех сторон княжества удавалось не многим, а кому и удавалось то не много. Каждый новый день человека начинался с прощания с этим миром, так как никто не знал, наступит ли для него вечер.

Если бы люди хоть раз задумались о том, что народу нужна общая цель, вполне может быть, история сложилась бы совершенно иначе. Современные историки и обществоведы сходятся на мнении, что идея на Руси могла бы быть сформулирована примерно так: «Каждому нужна своя доля, но для её получения необходимо объединять усилия.» Считаю, что эта идея помогла бы предотвратить многие войны, убийства и гонения. Будь у

народа одна цель все знали бы за что борются и для чего живут. Каждый житель был бы уверен, что его дети будут жить в стране, которая будет существовать ещё долго и никогда не останется без защиты.

Каждый случай войны можно было бы смягчить или предотвратить, будь правители мудрее и прислушиваясь к тому, что происходит внутри, и что совершается за границей.

В след за периодом отсутствия связей между частями страны, войнами как междоусобными, так и внешними, пришло время налаживания контактов с теми, кто выгоден. Тогда некоторые более разумные правители стали договариваться, что им необходимо побороть одного врага. Если говорить конкретно, то это период освобождения Руси от золотоордынского ига. Стоит вспомнить Куликовскую битву, Московское княжество во главе с Дмитрием Донским и Великим княжеством Владимирским объединились в борьбе с Мамаем. Огромную помощь в битве на р. Непрядва оказали воевода Дмитрий Боброк, брянские, псковские, серпуховские князья. Во многом, благодаря объединению сил, Куликовская битва окончилась для Руси победой. Можно привести и другой пример. В период опричнины Ивана Грозного страна вновь оказалась разделенной, на этот раз на опричников – верных людей царя и земщину, где проживали неугодные царю бояре.

Внешние враги в этот период воспользовались раздробленностью России. Так крымский хан Девлет-Гирей в 1571 году сжег в Москву. Это событие дало толчок к объединению войск опричнины и земщине в новой схватке, состоявшейся в 1572 году у Москвы-реки. Объединенные войска возглавил Иван Воротынский, именно это объединение позволило разгромить крымских татар. Подобные примеры показывают одну из главных черт национальной идеи России – коллективизм и стремление к объединению сил во имя национальной безопасности страны [4].

Именно в это время появляются некоторые зачатки того, что в последствие станет национальной идеей. Соседние княжества поняли, что внешний враг намного сильнее, потому что един. А что же мешает объединиться для благого дела? Вроде бы нашлись способы связи между частями, но опять есть желание славы, единоличной славы.

И опять начинаются войны и убийства. Сначала победа над внешним врагом, а затем выяснение того, кто же более достоин, носить звание победителя, а кто же будет осквернён званием побеждённого. Вполне возможно, что открытых междоусобных войн нет, но есть более изощрённые способы победить врага-помощника. Отравления, инсценированные пожары, самоубийства, подстроенные трагедии. Всё, что можно снимать в кино как хорошую трагедию судьбы или как урок истории для потомков.

Кроме установления мирных связей в стране, появляются и некоторые торговые связи с другими державами. И тут многим необходима слава. Получение доверия, нахождение слабого места и удар по больному. И вот распадаются страны, бывшие хорошим другом и имевшие довольно хорошее внутреннее устройство. Правитель свержен, но народ не так прост. Какой гражданин захочет переходить в подданство к тому, кого совершенно не знает, кто сможет ответить на все вопросы устройства жизни, которая складывалась веками, а рушилась за несколько недель или годов? Человек боялся менять свой быт и начинал бунтовать, воевать за то, чтобы жить как предки, жить так, как завещали великие люди, жившие до него.

Конечно же, в очередной раз, выход который видят правители – кровавое столкновение. Желание высокопоставленных лиц разговаривать с теми, кого завоевали и кому пытаются изменить всю жизнь, слишком мало для того, чтобы обойтись без применения силы. Очередные войны, многие из которых приводили к огромным потерям людей с двух сторон и заканчивались истреблением ценного опыта жизни страны с одной единой идеей. Будь правители предусмотрительнее, присмотрелись бы к тому, что уничтожают.

Для того, чтобы осознать ценность потерь, вызванных столкновением интересов и не желанием уступить стране потребовалось проделать большой путь, и многое узнать. Спустя много тысяч лет человечество осознало свою ошибку, которую нельзя исправить ни чем. Этот период можно считать очень ярким примером того, что необходимость преследования национальной идее должна идти рядом с необходимостью сохранять то, что создавали другие. Желание добра своему народу должно быть внимательно к желанию и праву другого на-

рода существовать. Все люди земли имеют такое же право на жизни и преследование своей цели. Все народу должны существовать с согласия и мире. Ни одна национальность не может ставить себя выше другой.

Какой должна быть национальная идея России? На этот вопрос нельзя ответить того, из чего она складывается.

Любой человек стремиться к чему-то в жизни, ставит перед собой цели. Государство тоже нуждается в идее – основном смысле своего существования.

Национальная идея не может быть определена одним человеком. Эта идея должна идти от граждан. Идея государства не что иное, как среда, в которой живёт и развивается человек, это общество, в котором мы живём.

Одно из заявлений о национальные идеи России боль сделано президентом Борисом Ельциным. В своё время — это заявление вызвало много противоречивых мнений: одни считали её бесполезной и отвлекающей; другие говорили, что её должен выбирать народ; третьи указывали, что она уже существует, а именно построение демократии и новой сильной державы. Тогда дальше обсуждений это не пошло. Да и сейчас особенно эти никто не интересуется, как мне кажется.

На самом деле национальная идея – это реальность, окружающая нас, но проявляющая себя в определённых условиях

Национальная идея способна подвигнуть народ на настоящие подвиги. За примерами не требуется ходить далеко, т.к. наша история пронизана героическими подвигами. Так в период смутного времени, а точнее во время польской интервенции в стране произошел национально-патриотический подъем. Народ не желал видеть на российском престоле иностранца, к тому же ситуацию усугубляло варварское отношение поляков к русским и православным традициям. Тогда, народ нашел в лице Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского национальных героев. Именно 4 ноября 1613 года народ поднялся на борьбу с неприятелем и отстоял независимость Российского государства. Поэтому в наши дни мы особо ценим праздник «День народного единства». Другим ярким примером сплоченности русского народа являются многочисленные подвиги советских граждан в Великой Отечественной войне. Думаю, многим из граждан России известен подвиг молодой девушки Зои Космодемьянской, которая стала первой женщиной удостоенной звания Героя Советского Союза во время Великой Отечественной войны. Группе Зои Космодемьянской был поручен приказ сожжения 10 населенных пунктов, в срок 5-7 дней. Сама девушка выполнила только часть боевого задания и была арестована. Зоя попала в плен, где подверглась страшным пыткам. Перед смертью, девушка произнесла речь, призывающую жителей села бороться с немцами и не бояться смерти. Так, Зоя, в возрасте 18 лет отдала жизнь за будущее своего Отечества, навсегда увековечила в памяти истории России свое имя [10].

И таких примеров очень много. Эти события показывают, что при наличии идеи, личные интересы отходят на второй план, общество объединяется.

Формально положение России во время кризиса вполне нормальное, уровень жизни не особо изменился. Но вот обстановка вне страны не такая благополучная. Экономика страны зависит от экспорта, убывающее население, этническая сепарация. Если это не остановить, то стране может грозить реальный распад на национальные территории.

России не будет. Осознаёт ли это власть? Возможно, но признаков не подаёт. Осознаёт ли это общество? Сложно сказать, в СМИ пока нет никаких намёков на это. Несмотря на рост цен, большинство россиян уверены, что всё образуется.

Если отток населения продолжится, то стране едва ли будет хватать сил на поддержание нынешнего уровня экономики. Разрыв между Россией и Западом будет стремительно расти.

Для избегания такого сценария стране необходимо пересмотреть устройство своего быта. Не экономика должна меняться под быт, а быт должен подстраиваться под современные технологии. Проще говоря, Россия должна выйти на иной цивилизованный образ жизни.

Но для этого потребуется довольно много усилий со стороны государства и народа. Сейчас идеально общественное положение для россиян – чиновники, бизнесмены. А государству необходимо создать такие условия, чтобы на их место пришли учёные, изобретатели.

Для того, чтобы оценить полноту и индивидуальность национальной идеи России можно сравнить её с идеями других стран. Это сравнение позволит более точно сформулировать идею моей страны и понять, что я могу сделать для внесения вклада в осуществление этой цели.

Перед тем, как формулировать национальную идею необходимо разобраться и в том, для чего она в целом? Что вы слышали о национальных идеях других стран? В качестве примеров национальных идей других стран были выбраны США, Япония, т.к. экономики этих государств находятся на достаточно высоком уровне в современном мире.

Начнем, пожалуй, с Соединённых штатов Америки. Слышали ли вы про «американскую мечту»? Образ «американской мечты» мы можем наблюдать особо ярко в искусстве, а именно в кинематографе. Иной раз, включишь фильм американского производства, и перед глазами встает следующая картина: большой дом, белый забор, счастливый отец семейства с голливудской улыбкой держит под руку красавицу жену, вместе они наблюдают за резвящимися детьми, играющими с белым лабрадором. Это, безусловно, утрированный образ «американской мечты». Уильям Сефайер в «Политическом» словаре сформулировал это понятие следующим образом: «Американская мечта — идеал свободы или возможностей, который был сформулирован «отцами-основателями»; духовная мощь нации. Если американская система — это скелет американской политики, то американская мечта — её душа» [5].

Откуда взялось это словосочетание? Впервые его употребил Джеймс Адамс в своем трактате «Эпос Америки» в 1931 году, когда в США продолжался период Великой Депрессии. Вот, что он писал: «...американская мечта о стране, где жизнь каждого человека будет лучше, богаче и полнее, где у каждого будет возможность получить то, чего он заслуживает». Смысл американской мечты не однозначен. Одни видят в мечте лишь стремление к материальному богатству, другие – в стремлении человека к свободе, равенству демократии, третьи - объединяют эти две версии. Особенным является то, что «американская мечта» не просто голословное заявление «киноделов», политиков, некоторые ее положения лежат в основе официальных документов. Так, например, Декларация независимости США основана на идеях о том, что люди созданы равными и наделены их Творцом «определёнными неотчуждаемыми правами», включая «жизнь, свободу и стремление к счастью». Кроме того, американские президенты в начале своей деятельности на посту главы государства произносят обещания своим избирателям, что их политика будет приближать реализацию этой мечты.

Итак, можно сформулировать главные постулаты «американской мечты» следующим образом [3]:

- добросовестный труд
- самореализация (self-made person)
- свобода предпринимательской деятельности
- повышенная социальная ответственность
- взаимное уважение к согражданам
- роль репутации в обществе

Помимо «Американской мечты» существует так называемая «американская исключительность». Она заключается в том, что США было основано на равенстве всего народа, а не на общем наследии или этнической принадлежности. Придерживаясь такой точки зрения Америка сразу связывается с равенством и свободой. Люди придерживающейся этого мнения, считают, что она позволяет гражданам жить на территории, законы которой отражают гражданские ценности. В целом такое устройство Соединённых штатов показывает большее влияние местных властей, не позволяющих высшему руководству вредить населению каждого региона, защищая его права и свободу.

Одной из более развитых и закрытых стран является Япония. Государственный национализм в Японии (тэйкокусюги или коккасюги) – исторически сложившаяся специфическая государственная идеология.

В первую очередь это особый идеологический конструкт, созданный правящей элитой с целью удовлетворения потребностей граждан и внешней политики, специфических потребностей страны.

Таким образом, тэйкокусюги может быть рассмотрено как долговременный и непрерывный план исторического развития страны, в то же время как изменение нации как результат недавнего преобразования и изменения.

Следуя этому именно во время модернизации правящий аппарат привлекает жителей установкой новой национальной идеологией, более жесткой, чем прежняя. А обусловлено это новой необходимостью удерживания в новой системе международных отношений, пребывание в которой связано с новыми угрозами для выживания нации.

Мне представляется, что именно такой подход к пониманию современного японского государственного национализма позволяет высветить его специфическую особенность, которая свидетельствует о том, что развивается он не столько как самостоятельная современная идеология, а всего лишь как искусная подмена либерализма, консерватизма, социализма. Данная идеология внедряется государством в массовое общественное сознание через распространение эмоциональных чувств, патриотизма, необъяснимой любви и предпочтений к одной «хорошей и уникальной» японской нации. И «нелюбви и равнодушного отношения» – к другой или другим «плохим, варварским» нациям, к которым японские националисты традиционно относили Россию, Китай, Корею, в меньшей степени – Соединенные Штаты Америки. После холодной войны японский государственный национализм есть государственная идеология, востребованная всеми слоями общества для выживания нации.

Эта идеология, как и любая другая государственная идеология, может рассматриваться как прогрессивная или реакционная, отражать левые или правые политические взгляды и убеждения. Но при отсутствии такой идеологии Япония потеряла бы свои завоевания и международный статус. При этом правящая элита Японии всякий раз аккуратно «намекает» нации на то, что ее выживание во враждебном мировом окружении в XXI в. возможно только на пути объединения коллективных усилий всех японцев «под руководством императора и государства» для защиты независимости и суверенитета страны и выполнения приоритетных задач национального развития. В японском государственном национализме на современном этапе его развития в центральное место отводится манипуляции массовым сознанием японцев от имени нации и ради ее блага. При этом власти достаточно эффективно внушают японцам идеи их национального превосходства над другими народами. Национализм в Японии и сегодня остается объединительной, защитной силой. Возможно, он останется таковым и в будущем. И связано это только с тем, что национализм как государственная идеология в Японии всегда находил поддержку со стороны подавляющей части общества. Власти хорошо манипулируют национальными чувствами, традиционной японской культурой. В любой момент возможно изменение под обстоятельства для нужного дальнейшего воздействия на массы. Власти современной Японии заинтересованы приложить все усилия к тому, чтобы «пробудить в обществе спящий национализм», исходя из понимания того, что это и есть «здоровый для нации национализм».

Нынешняя правящая элита Японии уверена в своих силах по мобилизации традиционного японского национализма. Власти Японии доказали, что способны в короткие исторические сроки реанимировать уникальный феномен – японское государство-нацию вопреки серьезным усилиям США с корнем его уничтожить. Это стало возможным только благодаря использованию традиционного национализма как основного «строительного материала».

В результате власти Японии обеспечили поступательное развитие государства-нации, сбалансированный и разносторонний экономический рост, высокий жизненный уровень основной массы населения, открытость каналов общения и самовыражения японцев. Через идеологию национализма в Японии были воспитаны организованное, работоспособное и отзывчивое население и, что немаловажно, зрелые, морально честные, чис-

топлотные и гибкие политические элиты. Опираясь на идеологию национализма, власти Японии научились воспроизводить в целом успешную модель национального развития, которая обеспечила национальный суверенитет и независимость нации. Японские власти и дальше будут последовательно прилагать усилия к укреплению «духа нации», разумеется, не прибегая при этом к пропаганде расизма в виде «формы черепа, чистоты крови или генов», не призывая общество к насилию или культу жестокости, как это нередко делают власти других государств. Японские правящие круги в отличие от националистической практики многих стран в своей пропаганде идеологии национализма не намерены порождать в обществе чувство отвращения к ней. Напротив, они нацелены на поддержание у японцев веры в превосходство японской нации и государства, на распространение националистической идеологии, прежде всего среди японской молодежи. Власти страны будут тонко обрабатывать сознание будущих поколений японцев, работая «на длительную перспективу». Таким образом, сегодня можно говорить о восстановлении в японской политической действительности идеологии, обслуживающей интересы националистических сил. И самое важное здесь состоит в том, что конечная цель этой деятельности – воздействовать на умы подрастающего поколения японцев в нужном властям направлении. Японские националисты сегодня работают в законодательных и исполнительных органах власти, школах и университетах. Они уже сформировали сеть организаций поддержки националистической идеологии по всей стране. Националистические идеи находят отклик и понимание во влиятельных кругах японского общества. Правда, пока еще рано говорить о том, что националистическая волна накрыла Японию. Резко сузившийся идеологический спектр в парламентской политике, там, где после войны левые партии имели стабильные позиции, сегодня постепенно заполняется политиками правого, националистического толка [9].

Поскольку выше мы говорили о державах, чья национальная идея и экономическая политика были тесно связаны, можно рассмотреть Республику Корею, которая совершила экономическое чудо и считается одним из «азиатских тигров». Как страна это сделала?

Многие исследователи считают, что это стало возможным во многом благодаря президенту Пак Чжон Хи, который находился у власти с 1962-1979 года. В начале своего пребывания у власти Пак Чжон Хи опубликовал книгу «Корейский путь», написанную им еще в юности. В этой книге достаточно подробно описал свой взгляд на возрождения Кореи и пути строительства сильной и экономически передовой державы. Он ясно и понятно для всех определил национальную идею: экономический рост возможно достичь за счет центра централизации власти; сильная националистическая демократия мировых стандартов на основе возрождения национального самосознания и полной независимости нации за счёт стабильного экономического роста.

Основой экономического подъёма страны выбирался механизм долгосрочного стратегического планирования, а не ежедневных распоряжений и указов, и уничтожение коррупции чиновничества. Главной целью жизни «генерал-президент» назвал повышение стандартов жизни простых корейцев. Он призвал нацию к сотрудничеству с государственной властью и поклялся соблюдать экономические свободы и материальные права личности. Этим он объединил нацию и обеспечил стабильность развития общества. Генерал не гнал корейцам и не употреблял впустую слов о счастье, будущем, свободе личности, любви к народу и демократии. Он призвал их исполнить древний конфуцианский канон, по которому каждый должен сначала добиться экономической свободы и лишь затем думать о свободе духа. Умный и честный был генерал. Под влиянием группы молодых корейских бизнесменов, среди которых Чон занимал ведущее место, были определены семь национальных приоритетов развития. Именно эти семь приоритетов были включены в первый пятилетний план развития 1962-1966 годов: развитие источников энергии для нужд национальной индустрии; корректное, но постоянное преобразование структуры экономики страны; рост отраслей промышленности, влияющих на повышение стандарта жизни народа; образование; создание экономических условий для роста индивидуального предпринимательства; улучшение платёжного баланса и продвижение технологического развития на основе мировых достижений.

Государственными лозунгами стали заимствованные у «Хундай» корпоративные каноны и правила: «Мы, корейцы, самая трудолюбивая нация. Мы, корейцы, лучшие работники в мире. Мы, корейцы, самая дисципли-

линированная нация трудовых людей. Мы готовы нести любые лишения за величие духа корейской нации». Одновременно было объявлено о поддержке иностранными финансовыми ресурсами ведущих корейских корпораций, о налоговой и финансовой поддержке всех корейских экспортеров. Вводились меры, поддерживающие накопление личных и корпоративных капиталов. Был открыт ряд свободных экономических зон как экспортно-импортных ворот притока капитала.

В сельском секторе хозяйства были поддержаны льготными кредитами и новой техникой национального производства. Были созданы деревенские кооперативы скандинавского типа с точно определенной паевой собственностью и пропорциональными доходами. Вся пропагандистская мощь государства была направлена на национальное возрождение. Было значительно увеличено финансирование образования, науки и институтов национальной корейской культуры. Был, «по просьбам» народа, увеличен до 11 часов официальный рабочий день в промышленности и строительстве, официально введён государственный праздник «Национальный экспортный день», в течение которого все компании и бизнесмены обязаны были продемонстрировать народу свои экспортные достижения. Государство методом постоянной поддержки управляло ростом частного сектора промышленности. Строго регулировались банковские процентные ставки и доступность кредитов. Были введены гарантии правительства и Министерства финансов для всего капитала, финансирующего частный бизнес. В это очень трудно поверить, но к концу срока первого пятилетнего плана развития корейский экспорт вырос с 50 млн. долларов США в 1962 году до 1 млрд. долларов в 1966 году. Рост внутреннего накопления за пять лет увеличился почти на 40%. Удвоился внутренний спрос товаров и услуг. Импорт в страну бытовых товаров сократился наполовину. Практически исчезла безработица. Был значительно повышен социальный статус образованных людей. На 300% вырос по численности малый и средний бизнес, налоги от которого полностью покрывали потребности правительства в социальных дотациях.

Стратегия национальных приоритетов и совместные усилия президента страны Пака и руководителей корейских компаний-экспортёров привели к уникальным результатам. Президент Пак ежемесячно встречался с корейскими бизнесменами для решения их проблем по росту индустриального бизнеса и проблемам экспорта» [6].

Другая азиатская страна, обладающая особой национальной идеей, является Китайская Народная Республика.

Китай — древнейшая из существующих ныне цивилизаций. Опыт ее в этой связи требует особого осмысления в плане исторической жизнестойчивости. Одной из обнаруживаемых традиционных скреп китайского государства выступает национальная идея.

Именно Китаю, наряду с его прочими мировыми изобретениями, принадлежит первенство в открытии феномена общегражданской идеологии. Древнейшими идеологическими доктринами в истории человечества могут считаться конфуцианство, легизм и, с определенными оговорками, даосизм. Их идентификация в качестве национальных идей опровергает распространенную точку зрения об идеологии как исключительном продукте эпохи модерна (индустриализма, буржуазного общества). Соответственно и завершение модернистской фазы развития не означает объективности деидеологизации.

Специфичность структуры китайского общества заключается в особой значимости института кланов (родовых объединений). Если для западных стран клановость рассматривается чаще всего в качестве препятствия общественному развитию, то для Китая — это естественная форма цивилизационного бытия. Кланов по сей день играют структурообразующую роль для китайского социума. Понимая их принципиальное значение как фактора жизнестойчивости общественного организма, коммунистические власти Китая никогда не выдвигали задачи разрушения клановой системы. Для сравнения, в СССР велась активная борьба с такого рода традиционалистскими институтами, классифицируемыми в качестве пережитка докапиталистических формаций.

Кланы в Китае выступают носителями ценностных традиций китайского народа. Они представляют собой связующее звено между государством и индивидуумом. В этом смысле клановая система обеспечивает интеграционный потенциал китайского государства, являясь одной из важнейших цивилизационных скреп Китая.

Вступление в эпоху модерна выдвинуло перед Китаем, как и перед другими государствами, задачу самоопределения гражданской нации. Прежде всего это выразилось в политике консолидации государствообразующего народа хань. Сегодня он составляет 92% китайского населения. Однако еще столетие назад единого этноса хань фактически не существовало. В него объединялись политической волей государства весьма различные этнические группы. Существенные различия диалектов десятков групп, объединенных как хань, по сей день проявляются даже на уровне лексики и грамматики. И сегодня в повседневном быту китайцы общаются в основном на диалектических наречиях.

Этнически китайский народ был гораздо более гетерогенным, чем русский. Однако китайцам удалось за двадцатое столетие добиться этнического сплочения, тогда как в то же самое время русский этнос оказался окончательно расколот на великороссов, белорусов и украинцев.

Одним из главных инструментов китайской консолидации была целенаправленная политика поддержки общепринятой версии официального языка — путунхуа [8].

Идея государства-нации Китая была впервые теоретически сформулирована основателем партии Гоминьдан Сунь Ятсеном. Оценка его как "Конфуция в реальной политике" отражает идеологическое преемство по отношению к конфуцианской национальной традиции сформулированной им новой доктрины. Будучи по вероисповеданию протестантом-конгрегационалистом, он привносил в традиционный китайский ценностный арсенал категории и понятия, характерные для западного модерна. Разработанное Сунь Ятсеном учение "о трех народных принципах" по сей день является государственной идеологией республики Тайвань. К ней же относится апелляция в преамбуле Конституции КНР. Три народных принципа: национализм, народовластие и народное благосостояние — соотносятся, соответственно, с факторами национальной суверенности, идущего снизу государственно-политического управления и основанного на социалистической эгалитарности экономического развития (культура, политика, экономика).

Консолидация хань стала первым этапом проекта формирования единой китайской нации. На втором — реализовывалась задача объединения вокруг государствообразующего народа других находящихся на периферии государства этносов. Третий съезд Гоминьдана официально декларировал программу сплочения "400-миллионного народа в одну государственную нацию". Для обозначения этого формата консолидации использовалось понятие "чжунхуа миньцзу" или "нация Китая". Сегодня его содержание модифицируется в направлении распространения не только на граждан КНР, но и этнических китайцев, проживающих за пределами родины (хуацяо). Их деятельность в политической, экономической и культурной сферах в значительной степени теперь координируется из Пекина. Непосредственными координаторами выступают Комитеты по делам зарубежных китайцев при Госсовете КНР и Ассоциация зарубежных китайцев. С 1991 г. проводятся Всемирные конгрессы китайских предпринимателей, позиционируемые как китайский аналог форумов в Давосе. Параллельно организуются такие акции как Всемирный форум представителей китаеязычных средств массовой информации.

Российские программы взаимодействия с соотечественниками за рубежом не идут в этом плане не в какое сравнение.

Зарубежные китайские общины официально рассматриваются в КНР как фактор реализации новой мировой миссии Китая. Если называть вещи своими именами, то они составляют внешнюю армию в стратегии китайского геополитического наступления [2].

В последнее время получила распространение точка зрения о культурной интравертности Китая. Согласно ей, будучи ориентирован исключительно на себя, он не несет, подобно США, угрозу глобальной внешней экспансии. Однако интравертностью характеризуется только один компонент китайской цивилизации — куль-

тура. По всем другим сторонам цивилизационного существования — идеологии, экономике, геополитике — Китай развивается в направлении достижения статуса мировой сверхдержавы.

Сообразно с конфуцианской традицией Китай самопрезентуется как Поднебесная или Срединная империя. Посредством этих наименований акцентировано проводится мысль о китайском национальном превосходстве. Ментальная травма имперскому самосознанию китайцев была нанесена в XIX в. превращением Поднебесной в полуколонию западных государств. Производной от нее на уровне народной памяти стала интенция истребления "белых варваров" ("боксерское восстание") [7].

Память об этноциде имеет принципиальное значение для национального самосознания. Известны трагедии народов армян и евреев. Мотивы психологической травмы этноцида содержатся в памяти и других народов. Такого рода травма присутствует в национальной саморефлексии и Китая. Для китайцев — это память об "опиумных войнах". Символом европейских зверств выступает находящаяся по сей день в разрушенном состоянии летняя резиденция цинских императоров Юаньшиньюань на территории современного Пекина. Китайские власти сознательно не ведут ее восстановления, сохраняя в качестве свидетельства культурной ксенофобии Запада [10].

Рефлексия на колониальное прошлое нашла отражение в Конституции КНР. По сей день, по мнению исследователей, стратегия развития Китая в значительной мере подспудно мотивируется идеей "отмщения за почти 100-летнее унижение со стороны империалистических государств, в том числе России".

При Мао Цзэдуне идеология китайского экспансионизма была представлена в незакамуфлированном виде. Она выражалась в концепте "бумажного тигра", согласно которому победа в грядущей мировой войне будет на стороне КНР как державы, имеющей численное людское превосходство над противниками. "Бумажными тиграми" представлялись США и СССР, чья ядерная мощь, по мнению китайского руководства, существенно преувеличивалась. Будучи абсурдной в военно-стратегическом отношении эта идеологема имела высокий мобилизационный потенциал, вселяя в сознание населения КНР чувство уверенности в способности противостоять любому сопернику [1].

В современном Китае идея внешней экспансии представлена в большей степени в виде экономического наступления. С официальной трибуны говорится о "новом великом походе". Известны конкретные валовые показатели и даты завоевания КНР первенствующего положения в мировой экономике. Осуществляемое Китаем внешнеэкономическое наступление было определено председателем Цзян Цзэмином как "главное поле битвы". Установка "идти вовне" стала новым девизом китайской политики. Так что представление об интравертности Китая не соответствует ни идеологическим, ни политическим реалиям его исторического и современного развития.

Между тем территориальные претензии, выдвигаемые в различных китайязычных СМИ в отношении России, варьируют в масштабе от 1,5 млн до 5,88 млн кв.км [2].

Государственная идеология КНР закреплена Конституцией. В современном Китае принята доктрина социализма с национальной китайской спецификой. Идея специфичности социалистической модели в КНР получила обоснование еще в рамках маоизма. Однако при Мао акцент делался в большей степени на социализме, чем на национальной специфике. Маоизм был идеологией ультралевого толка, знаменем леворадикальных сил в различных странах мира. Маоистская "культурная революция" — это принципиальный разрыв с национальными традициями страны. Конфуцианские и даосские накопления культуры подлежали категорическому искоренению. Из исторического прошлого Китая ценностно приемлемыми для маоистов оказались только идеология легизма и осуществляемая на ее основе политика правления императора Цинь Ши Хуана.

Сегодня в КНР главный лозунг — не построение коммунистического общества, а "великое возрождение нации Китая". В сохраняющей актуальность идеологеме социализма с китайской национальной спецификой произошла переориентация на вторую составляющую идеологической конструкции. Социализм воспринимается уже не как цель, а как средство обеспечения величия нации.

Итак, рассмотрев различные национальные идеи таких стран как США, Япония, Республика Корея и Китайская Народная Республика можно выделить точки соприкосновения. Все эти страны большую роль отводят трудолюбию, идее того, что человек должен сам строить свою судьбу, т.е. постоянно развиваться и трудиться. Большую роль в этих странах также играют религиозные учения, которые, как благословляют человека на «счастливую» жизнь. Однако, не стоит забывать и о разнице в идеологии, которая скидывалась исходя из исторических особенностей развития этих стран. Так, на мой взгляд, идеология американцев более материалистична, то есть в основе американского уклада лежат финансовые вопросы. Идеология же азиатских стран более духовная и в ней присутствует идея коллективизма. В отличие от американского индивидуализма.

Национальная идея России, на мой взгляд, сочетает в себе и западную и азиатскую модель. С одной стороны, в России активно развиваются капиталистические отношения, растет производство, развивается мелкий и средний бизнес (однако, не такими высокими темпами, как на Западе). С другой стороны, россиянам присущ «природный коллективизм», что зачастую приводит к подавлению индивидуализма.

Таким образом, можно выделить главные составляющие национальной идеи современной России:

- Любовь к Богу, ближнему, природе, всему живому на Земле.
- Защита Добра, отстаивание принципов Добра даже ценой собственной жизни.
- Ненасилие в любых взаимоотношениях внутри страны и со всеми странами и народами.
- Милосердие, сострадание, веротерпимость, достоинство, честь, доблесть.
- Ответственность, готовность прийти на помощь, служение людям и стране.
- Уважительное отношение к богатой истории и культуре страны
- Провозглашенные Конституцией РФ права и свободы граждан

Несмотря на положительные черты существующей национальной идеи страны, следует внести определенные корректировки.

На мой взгляд, национальная идея должна соответствовать следующим критериям:

1. «Национальная» и «государственная» идеи должны быть похожи друг на друга. Но, к сожалению, в России этого нет.
2. Идея должна подходить всем этническим группам. Россия – многонациональная страна. Масштабы национальной идеи должны учитывать особенности всех народов
3. Идея должна быть сбалансировано наполнена как религиозным, так и светским смыслом. Идея должна соответствовать всем нравственным нормам и устоям страны.
4. Национальная идея имеет внутреннее и внешнее измерение. Только «всемирность» идеи поднимает нацию до мирового масштаба.
5. Национальная идея должна соответствовать времени. Но в то же время важно не забывать основные устойчивые характеристики государственности того или иного народа.
6. Идея объединяет общество, другими словами указывает, по какому курсу должен плыть этот большой корабль, с которого люди не смогут сойти, пока совместными усилиями не найдут землю.
7. Национальная идея должна быть рассчитана и на будущее. Именно она указывает направление развития общества и помогает найти свой путь каждому государству.
8. Идея должна быть устойчивой, но в то же время подвижной. Она должна уметь трансформироваться и адаптироваться под сложившиеся обстоятельства. Это необходимо для её долгосрочного существования.
9. Национальная идея должна учитывать интересы других государств, чтобы избежать внешних конфликтов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бурлацкий Ф.М. Мао Цзедун: "наш коронный номер — это война, диктатура". – М.: Международные отношения, 1976. С. 392.

2. Гельбрас В.Г. Китайская Народная Республика: возрождение национальной идеи // Национальная идея: история, идеология, миф. - М., 2004. С. 256–258.
3. Ильинский Д.В., Сметанников С.М., Хван Н.С. Американская мечта // Инновационная наука. 2017. №1-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskaya-mechta> (дата обращения: 11.03.2018).
4. История России: учеб. — 3-е изд., перераб. и доп. / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект 2006. С. 528.
5. Козырев, А. Американский образ жизни. Американская мечта [Электронный ресурс] // ФБ.ру. - Электрон. журн. - 2015. - №1. - Режим доступа: <http://fb.ru/article/189936/amerikanskiy-obraz-jizni-amerikanskaya-mechta> - (Дата обращения 10.03.2018).
6. Малевич И.А. Азиаитский треугольник драконов, – М.: «Аст», 2006. С.380-383.
7. Мышлаевский А.З. Военные действия в Китае. 1900–1901 гг. Ч. 1. – СПб., 1905. С. 167.
8. Решетов А.М. Китайцы (хань) в свете теории этноса // XXVIII научная конференция "Общество и государство в Китае".- М., 1998. С. 265–270.].
9. Связь времен. Крупянко М. И., Арешидзе Л. Г.. Япония: идеология государственного национализма // История и современность – М., 2010. С. 185–215.
10. Селищев А.С., Селищев Н.А. Китайская экономика в XXI веке. – СПб., 2004. С. 8–9.
11. Старинов И.. Мины замедленного действия: размышления партизана-диверсанта] // Альманах «Вымпел», – 1999, № 1, С. 135.

БУДУЩЕЕ РОССИИ В ВАШИХ РУКАХ

С.Е. Ческидов,
ученик Шабановской СОШ
филиала МАОУ Омутинская СОШ №1
с. Омутинское, Тюменской области
vera.cheskidova2015@yandex.ru
Руководитель:
В.А. Ческидова,
учитель начальных классов
Шабановской СОШ
филиала МАОУ Омутинская СОШ №1
с. Омутинское, Тюменской области

Когда я учился в четвёртом классе, на уроке окружающего мира мы проходили тему «Моя страна- моя Россия» и Вера Анатольевна проводила с нами игру «Если бы я был Президентом» .Как сейчас помню нам всем игра очень понравилась . Мне кажется каждый человек хотя бы раз мечтал стать Президентом. И я тоже начал фантазировать. По правилам игры мы должны были издать три указа напрямую касающиеся нашей страны и нашего народа.

Я часто смотрел с бабушкой и дедушкой телевизор и знал ,сколько нерешённых проблем существует в нашей стране, но самые важные на мой взгляд –это маленькие пенсии, платное здравоохранение и большое количество детских домов.

Возникающие проблемы принято решать и незамедлительно. Итак: «Если бы я был Президентом», первый мой указ касался бы пенсий для пожилых людей и инвалидов.

Мне вспомнилась одна мудрая пословица: «Не оставляй своих отца и мать в старости и Бог тебя не оставит». Я считаю, что дети должны помогать своим родным, когда те станут старенькими и уже не смогут работать.

Вы скажите, что так и происходит, дети вырастают и начинают помогать своим родным, а я знаю, что не все дети добросовестно относятся к уходу за своими престарелыми родственниками. Есть нелюди , которые сдают своих родных в дома для престарелых, а некоторые доводят пожилых до того, что они сами сбегают из своих домов в государственные учреждения, только бы остаться в живых и не умереть с голоду. Так вот, я считаю, чтобы такого не повторялось больше, нужно ввести следующий указ: «Детям достигшем двадцатилетия

обеспечить своим родным достойную старость, а для тех, кто нарушит указ, проводить публичные народные суды, чтобы им стало стыдно за своё поведение. Известно, что после таких судов человек каялся и исправлялся.

У меня старенькая бабушка и дедушка, они часто болеют и мне их очень жаль. Не так давно я случайно подслушал разговор бабушки и дедушки, речь шла о каких-то лекарствах, которые выписали бабуле. Она жаловалась деду, что опять потратила пол своей пенсии на эти пилюли, а что делать, если без них никуда, старость не радость- говорил дед, а бабушка тяжело вздыхала.

Вечером в новостях я услышал, что маленькому мальчику требуется дорогостоящая операция и речь шла о страшной болезни и о больших деньгах.

«Зачем нам нужен полис?» – сказал дед, если лечат за деньги.

Люди вынуждены платить бешеные деньги за дорогое лекарство, проходить платные приёмы, тратя последние свои сбережения. Нет, я не хочу, чтобы это продолжалось и я издаю следующий указ: «Каждому гражданину Российской Федерации, которому потребуется медицинская помощь, оказать её незамедлительно, не требуя взамен денег или иного вознаграждения, а нарушивших указ лишать врачебной практики пожизненно.

Дети – это цветы жизни, услышал я как-то от дедушки. Мне стало интересно, почему он так сказал и я пристал с расспросами к деду. Дед сел около меня и начал свой рассказ. Вчера внучок я смотрел телевизор, шли новости, и в них рассказывали про мальчика с девочкой оставшихся одних в хате зимой. Мать их загуляла, закрыла их на замок и ушла. Хата быстро выстудилась и дети стали замерзать. Случайные прохожие увидели плачущих, голодных детей и вызвали полицию и скорую помощь. Мать их лишили родительских прав, а детишек поместили в детский дом. Я прижался к дедушке, ведь мне хорошо, я сыт, одет и живу с родными, а сколько детей сейчас находятся на попечении государства в детских домах, у них нет родных и, которые бы их приласкали.

И я решил издать свой третий указ: «Всем желающим усыновить или удочерить ребёнка, можно будет это сделать без оформления кучи бумаг. Они могут просто прийти в детский дом и взять к себе ребёнка. И тогда я очень на это надеюсь, детские дома станут пустеть, а дети будут улыбаться, ведь так не должно быть на свете, чтоб жили в детских домах дети.

Побыв Президентом пусть даже в игре я понял, какая это важная профессия, ты в ответе за всю страну, за каждого гражданина и все взгляды устремлены на тебя. Ты должен быть, умным, спортивным, красивым, а самое главное быть патриотом своей Родины, коем я и являюсь.

Я люблю свою страну, своих родных, свой народ. И я очень счастлив, что являюсь гражданином самой Великой, Справедливой и Непобедимой страны.

И в заключении мне хотелось бы обратиться к своим ровесникам: «Мальчишки и девчонки, мы подрастающее поколение, за нами будущее нашей страны, так давайте же постараемся сделать всё возможное для дальнейшего процветания нашей Родины. Я благодарен нашему президенту Владимиру Владимировичу, за то, что он сохраняет и преумножает богатства нашей страны, где жили и живут наши предки. Мы жители огромной, необъятной и самой доброй страны на свете, и дальше будем делать всё от нас зависящее, чтобы наша страна, наш народ жили как можно дольше и не испытывали ни в чём нужды.

А мне Россия
Навек любя,
В судьбе
России –
Моя судьба.

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАК ИНСТИТУТ ДЕМОКРАТИИ**

**С.Е. Шишигина,
ученица МАОУ Абатская СОШ №1
с. Абатское, Тюменской области
tania.suhareva2015@yandex.ru
Руководитель:
Т.В. Сухарева,
учитель истории и обществознания
МАОУ Абатская СОШ №1
с. Абатское, Тюменской области
tania.suhareva2015@yandex.ru**

Что такое Конституция для каждого из нас? Это – путь в цивилизованный мир. Путь этот не был усыпан розами, он был долгим и тернистым. Но каждый человек хочет, чтобы его родная страна заботилась о нем и обеспечивала не только законодательной базой, но и функционированием этой базы в реальной, повседневной жизни.

Конституция – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой. Конституция, являясь по сути своей «правовым паспортом» государства, затрагивает весьма широкий круг государственно-правовых отношений. Ее субъектами выступают как государственные органы, так и так и юридические лица и граждане. Среди объектов ее регулирования – отношения собственности, прав граждан и их объединений, полномочия государственных органов, федеративное устройство и международная политика. В конституции выстроена вся палитра взаимоотношений государства и общества, органов власти и гражданина.

Принятие конституции обусловлено факторами социально-экономического и политического характера. Она, прежде всего, отражает, какие формы собственности и организации экономической деятельности существуют в данном обществе и каково отношение к ним граждан, а также закрепляет основные правила жизни людей в обществе и государстве, их важнейшие права, свободы и обязанности.

Первая конституция появилась с установлением Советского государства. Весной 1918 года разработана была полная, развернутая Конституция, которая подводила первые итоги строительства Советского государства. В то же время она должна была обеспечить прочную основу дальнейшего развития государства. Конституция 1918 года соответствовала первому этапу развития советского общества и государства. Это обусловило специфику ее основных институтов.

В ней отразились принципы советской демократии. Она носила классовый характер. Демократия для трудящихся масс, для подавляющего большинства народа.

Этот принцип отражен в Конституции РСФСР. В статье 10 говорилось: «Вся власть принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах». Весь Основной Закон пронизан духом диктатуры пролетариата.

Он предоставлял демократические свободы только трудящимся.

В статье 23 записано: «...лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции».

В соответствии с ленинской идеей классовости демократии ясно сказано не только о тех, кому служит она, но и против кого направлена. Поэтому Конституция лишает отдельных лиц и отдельные группы людей прав.

Конституция 1918г. предоставила гражданам широкий круг демократических свобод: свободу совести, свободу выражения своих мнений, свободу собраний, свободу союзов.

Но предоставляя гражданину, то или иное конституционное право, государство связывает себя обязанностью обеспечить реализацию этого права. Такие обязанности, как получение полного образования, Советское государство в 1918 году взять на себя не могло. По этой же причине Конституция не провозглашала и право на труд, на отдых и др.

Конституция не только закрепляла за трудящимися определенные права, но и возлагала на граждан республики ряд обязанностей. Статья 18 об обязанности граждан трудиться, провозгласила лозунг: «Не трудящийся, да не ест!» Так, статья 3 гласит: « В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность». Таков был закон применительно к тем, кто не были трудящимися: прав вас лишаем, но обязанности возлагаем!

Другой важной обязанностью советских граждан Конституция признавала защиту социалистического Отечества. Принцип всеобщей воинской повинности.

Россия была провозглашена федерацией и Конституция закрепила федеративное устройство Российской республики. Социалистический характер советской федерации определяет и ее организационные принципы, среди которых, прежде всего – национально-территориальный. Идея вхождения и выхода из федерации носила добровольный характер. Об этом написано в статьях 11 и 49. Также конституция закрепляла принцип демократического централизма: сочетание интересов государства с интересами отдельных членов федерации. На практике же забывался этот принцип. Как известно из истории Советского государства, власть, прежде всего, была заинтересована в укреплении центральной власти. Формой политической организации государства, да и фактической властью обладали Советы. Конституция закрепила положение Всероссийского съезда Советов как верховного органа власти. Также статья 31 Конституции определяет Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет как высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган. Органом же общего управления Конституция признает Совет Народных Комиссаров. В качестве органов отраслевого управления Конституция закрепила народные комиссариаты. Государство строилось на принципах демократического централизма. Он проявлялся в выборности всех органов власти от самых низших до высших органов.

Принципы, заложенные в Конституции 1918 года, сохранились и развились на следующих этапах строительства Советского государства.

Таким образом, из всего вышеизложенного видна характерная особенность Конституции 1918 года: закон открыто стоял на классовых позициях. Права были закреплены за трудящимися, а другие, как тогда называла их Советская власть, чуждые элементы, были лишены всех прав. И это было неудивительно. Ведь Советская власть объявила всех, кто не относился к трудящимся, врагами Советского государства. Таково было время. И таковы законы, законы диктатуры пролетариата.

В 1922 образовался СССР. Поэтому Конституцию 1924 года называют первой конституцией СССР. Вслед за Российской Советской республикой возникают новые советские республики. Создаются и их конституции. Вместе с образованием СССР возник вопрос о договорном или конституционном оформлении Союза. Остановились на последнем. Так родилась Конституция 1924 года, утвержденная 2 съездом Советов. Основным законом СССР явился новым этапом в истории конституционного строительства. Прежде всего, в нем закреплен вопрос об объединении и суверенитете, вызвавший в свое время ожесточенные споры. Объединение республик должно составлять единое государство. Именно это закреплено в новой Конституции. Так, в статье 1 говорится о «едином государственном бюджете Союза», о «единой денежной системе», в статье 7 – о «едином союзном гражданстве». Круг суверенных прав Союза очерчен главным образом в статьях 1 и 2. Основного Закона. Среди вопросов, отнесенных к компетенции высших органов власти Союза, выделены две важнейшие группы: дела, связанные с внешними функциями государства, и хозяйственные дела.

Одной из причин образования СССР была необходимость сплочения республик перед лицом внешнего врага. Поэтому в Конституции права Союза в области военного объединения были сформулированы шире. Речь шла об организации и руководстве вооруженными силами СССР (пункт «к» статьи 1). Также широко определял Основной Закон права Союза ССР в сфере международных отношений – политических и экономических.

Таким образом, Конституция предоставила Союзу большие права, обеспечившие его нормальное функционирование, его внешнюю безопасность и внутреннее развитие по пути к социализму.

В отношении республик Основной Закон содержал специальную главу, в которой говорилось о суверенных правах союзных республик. В ней был дан исчерпывающий перечень прав союзного государства и членов Союза. Конституция вполне гарантировала права республик. Например, статья 4 сохраняла право свободного выхода из Союза.

В новой Конституции, так же, как и в прежней, верховным органом власти остается съезд Советов. Соответственно теперь - то же самое должно быть закреплено и в союзных республиках (статья 8).

В компетенцию Съезда Советов входили все без исключения вопросы, которые по Конституции относились к ведению Союза.

В период между съездами верховным органом власти являлся Центральный Исполнительный Комитет Союза. ЦИК был законодательным и исполнительным органом.

В отличие от первой Конституции Основной Закон Союза предусматривал и систему правоохранительных органов. В нем имелись специальные главы о Верховном суде Союза ССР и ОГПУ.

Конституция СССР признавала за республиками право иметь свои Основные Законы (статья 5). Они соответствовали Основному Закону СССР. Принципы были едины, но отличались по форме и содержанию.

Таким образом, Конституция 1924 года была призвана не только законодательно, объединить республики, но укрепить их союз. Она должна была стать основой строительства социализма в стране.

К середине тридцатых годов в стране произошли коренные социально-экономические преобразования. Это индустриализация, коллективизация, культурная революция. Власти объявили, что в результате этих преобразований в стране остались только два дружественных класса – рабочий класс и колхозное крестьянство, и интеллигенция, принимающая активное участие в строительстве социализма. Все это требовало законодательного закрепления в Основном Законе.

В первой Конституции СССР не регламентировались вопросы общественного строя. В новой же Конституции специально этому вопросу посвящена 1 глава. Конституция подчеркивала социалистический характер, социалистический тип Советского государства. В ней говорилось о господстве социалистической хозяйства, социалистической собственности в двух теперь формах – государственной и колхозной (групповой). Основной Закон допускал и частную собственность, и личную собственность.

Претерпело изменения и классовое содержание демократии. Она стала демократией для всех, ибо нетрудящихся просто к тому времени уже не осталось. Поэтому Советы рабочих, крестьянских депутатов стали именоваться Советами депутатов трудящихся. Новая Конституция упростила систему высших органов власти.

Вместо съезда Советов, двухпалатного ЦИК и его президиума – образован Верховный Совет Союза и его Президиум. Все это предусматривало закрепление центральной власти. Впервые зафиксировано место партии в политической системе советского общества, как «руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных». Закрепила на много лет однопартийную систему в государстве.

Все права и свободы, которые были в прежних конституциях, содержались и в новой. Но к ним прибавляется новый круг прав.

Прежде всего, следует сказать о праве на труд (статья 118).

В стране, в связи с нехваткой рабочих рук (полным ходом шла индустриализация), государство провозгласило это право. В статье 119 Конституция зафиксировала право на отдых. Право на материальное обеспечение в старости и в случае потери работоспособности. Было провозглашено право на образование.

Впервые был зафиксирован принцип неприкосновенности личности, неприкосновенность жилища и тайна личности.

В статьях 132 и 133 говорится об обязанностях граждан. Главная из них – всеобщая воинская обязанность. Она теперь подчеркивается четко и ясно: «Защита социалистического Отечества как священный долг». Еще одна, немаловажная обязанность – беречь социалистическую собственность. Новая обязанность, которой не было в прежних конституциях, – граждане обязаны соблюдать Конституцию.

Итак, Новая Конституция внесла много изменений в жизнь общества в целом и отдельного гражданина в частности. Появились новые права и свободы. Но они одновременно не мешали власти вести репрессивную политику в отношении своих, же граждан. Эта Конституция еще более закрепила центральную власть в государстве.

Минуло сорок лет после Конституции 1937 года. Страна пережила самую страшную войну – Великую Отечественную. Сталинский режим ушел в 1953 году. Государство претерпело большие изменения, как во внутренней политике, так и во внешней.

Именно поэтому уже в 60-х годах назрел вопрос о новой Конституции. Всенародное обсуждение проекта Конституции началось в июне 1977 года, в октябре 1977 года она была принята.

Она исходила из основных принципов и идей, предшествующих конституций. Вместе с тем она знаменует новый этап в истории конституционного строительства. Отличительной чертой Конституции 1977 года является наличие преамбулы, вводной части. В ней дается характеристика основных этапов истории Советского государства. Также в ней прописана высшая цель Советского государства – «построение бесклассового коммунистического общества...».

Новый Основной закон состоит из крупных разделов, посвященных основам общественного строя и политики СССР, проблеме соотношения государства и личности, национально-государственному строю СССР и др.

Конституция подчеркивает классовое и национальное единство трудящихся Советского государства и вводит понятие «народ», считая его высокой ступенью консолидации советского общества. Конституция предусматривает, что наиболее важные вопросы государственной жизни теперь возможно выносить на всенародное обсуждение, а также ставиться на всенародное голосование (статья 5). В этом видится дальнейшая демократизация общества. В новой Конституции продолжается закрепление роли Коммунистической партии Советского Союза – руководящей и направляющей силы советского общества.

Конституция идет по линии дальнейшего расширения основных прав и свобод советских граждан. Гражданам предоставляются новые дополнительные права, те, которые не были в прежних конституциях. Специальный раздел называется «Государство и личность». В новом Основном Законе право на труд стало более широким, глубоким по содержанию.

Провозглашается совершенно новое право – право на охрану здоровья. Особое внимание – здоровью подрастающего поколения. Закрепляется новое право советских граждан – право на жилище.

Удовлетворению духовных потребностей гарантирует статья 45. Здесь же и право на образование и на пользование достижениями культуры. Новая конституция дает гарантированные права на образование. Стипендии, льготы для учащихся, бесплатные учебники.

Новая Конституция предусматривает не только нормативные гарантии прав, но и создание специального аппарата, в обязанности которого входит защита прав граждан.

Шире ставится вопрос о правосудии, чем в прежних конституциях. Появляется специальный раздел «Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор».

В статье 59 впервые подчеркивается идея единства прав и обязанностей.

В связи с появлением глобальной экологической проблемы появляется статья об охране природы.

Впервые появляется специальная глава «Внешняя политика»

Итак, можно сказать, что в Конституции 1977 года нашли свое концентрированное выражение наиболее важные и существенные изменения, которые произошли в экономической, социальной и духовной жизни советского общества в связи с возникновением новой общности людей – советского народа.

Вообще говоря, обо всех конституциях советского периода развития страны, можно заметить общую черту, объединяющую их. Это идеологическая функция конституции, которая заключалась в закреплении постулатов марксистско-ленинского политического учения в качестве господствующих.

Такой вариант идеологического предназначения конституции исключает Конституция 1993 года. Она представляет собой другую, совсем не похожую на прежние Основные Законы Советского государства конституцию. Изменилась в стране экономическая, общественно-политическая система. Рухнул прежний строй. В России появилась многопартийность. Наконец, Россия стала президентской республикой. Для нового государства требовалась новая конституция. Конституция, соответствующая новой России. Она появилась 12 декабря 1993 г. Появилась путем всенародного голосования. Задача ее – оформление отказа России от советской формы власти, утверждение нового конституционного строя, демократизма государства и общества политического плюрализма. Утверждение основных прав и свобод человека и гражданина, институтов государственной власти и основ местного самоуправления, федеративного устройства государства. Утверждение разных форм собственности и свободы предпринимательской деятельности.

В статье 1 провозглашается, что Российская Федерация – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Согласно Конституции носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Согласно Конституции человек, его и свободы признаются высшей ценностью. Признание его прав – обязанность государства. Конституция признает демократию как основу образа жизни в России и ее политического режима, признает идеологическое многообразие и политический плюрализм. Новая конституция признает свободу экономической деятельности и многообразие форм собственности.

Особенностью Конституции Российской Федерации в отличие от прежних конституций является провозглашение новой концепции основных прав и свобод. В прежних подходах человек рассматривался как часть определенной социально-экономической системы, далее – как непреременный, активный участник политической жизни страны. И только потом уже шла речь о человеке как индивиде, личности. Отсюда – деление на группы основных прав и свобод: социально-экономические, политические, личные. Поскольку сейчас на первом плане человек (о чем сказано еще в преамбуле), его достоинство, индивидуальная свобода, поэтому личные его права и свободы стоят на первом месте

Содержание социально-экономических прав, их последовательность стали тоже принципиально иными, чем раньше. На первом плане – свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности, право частной собственности, свобода труда, а затем уже – все остальное. Наконец, большое внимание уделяется теперь обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина. Помимо того, что гарантии сопровождают указанные выше свободы и права, появляется потребность в выделении в Конституции Российской Федерации специальной группы основных прав, служащих для обеспечения всех иных прав и свобод личности.

Конституция 1993 года определяет Россию как федерацию, имеющую три вида субъектов – республики, национально-территориальные образования, территориально-государственные образования. Вместе с тем она четко фиксирует, что субъекты РФ являются равноправными между собой и в отношениях с федеральными органами государственной власти. Конституция определяет принцип единства государства. Определено, что федеральные законы имеют верховенство власти на всей территории государства. Обеспечивая самостоятельность субъектов, конституция, заботясь о целостности государства, исходит из необходимости единства основ их системы органов государственной власти, системы местного самоуправления, законодательства субъектов.

Задачей Конституции является установление новой формы государственного правления и системы органов власти. Конституция закрепляет президентскую форму правления. По Конституции Российской Федерации Президент, прежде всего, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Глава государства, президент, избирается народом путем прямых выборов,

Федеральное собрание по Конституции имеет статус парламента, представительного и законодательного органа власти. Нижняя палата его – Государственная Дума (450 депутатов). Верхняя палата – Совет Федера-

ции. Правительство Российской Федерации представляет орган, осуществляющий исполнительную власть. Правительство отвечает за все – от бюджета до борьбы с преступностью в стране.

Относительно судебной власти Конституция определяет, что правосудие в стране осуществляется только судом. В системе судов на первое место выдвигается Конституционный суд.

Надо отметить особенность Конституции Российской Федерации по сравнению с предшествующими конституциями относительно властных структур. Она не закрепляет даже основ системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Эта система устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного государства и общими принципами организации органов власти, установленными федеральным законом.

Зато Конституция содержит ряд норм относительно местного самоуправления. Оно обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Таким образом, из истории конституций нашего государства видно, что вместе с развитием общества и государства развивалось и его законодательство. Оно совершенствовалось в связи с перестройкой экономики, методов управления, социальной политики. Думается, что первые четыре конституции при своих различиях, оставались конституциями советской эпохи нашего государства. Поэтому много внимания в них уделялось идеологической ее функции, закрепления советской власти, социалистического учения и т. д. Конституция же 1993 года кардинально другая конституция. Особенность ее заключается в том, что направлена в сторону человека, отдельной личности. Конституция Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека.

СОДЕРЖАНИЕ

Молчанов Е.А. СИСТЕМА «БЛОКЧЕЙН» КАК ИНСТРУМЕНТ АВТОМАТИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....	247
Мухина Ю.В. ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.....	252
Невмержицкая А.А. ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	257
Пошелов П.В. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МАССОВОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ.....	262
Рябкова Е.Д. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ.....	267
Саргсян Л.С. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ.....	272
Севостьянов А.В. РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО РЫНКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	277
Сиратюк Е.И. О ПРАВОВОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ РОССИЕЙ И ЯПОНИЕЙ ПРОБЛЕМЫ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ.....	282
Скифская К.Н. АНОНИМНЫЕ СЕТИ И «DARKNET»: ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ.....	286
Соловей Е.Г. КРИПТОВАЛЮТА КАК НОВЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН.....	291
Споршев А.М. О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НА ПОЛИТИКУ РОССИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ.....	297
Сураев И.Э. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ст. 110.1 УК РФ СО СМЕЖНЫМИ СОСТАВАМИ.....	302
Тихонова В.В. ВЛИЯНИЕ ИМПОРТНЫХ КВОТ НА ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО.....	308
Шаяхметова А.А. РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ.....	312
Щербинина Е.А. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.....	316
Югова Н.Е. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В СРАВНЕНИИ С ФРАНЦУЗСКИМ ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ.....	321

СТАТЬИ УЧАСТНИКОВ КОНКУРСА ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ

Архипова Е.Е. БУДУЩЕЕ РОССИИ: ВЗГЛЯДЫ А.И.СОЛЖЕНИЦЫНА И Е.Е.АРХИПОВОЙ.....	327
Аскерова Д.А. ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	341
Багманова Д.Ш. ПЕРСПЕКТИВЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ.....	343
Бронзова Д.К. ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ.....	348
Вяткина Д.О. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ.....	355
Голимбиевская А.А. УГРОЗЫ ДЛЯ РОССИИ: СУЩЕСТВУЮТ ЛИ ОНИ И КАК ИХ ПРЕДОТВРАТИТЬ.....	367
Колмакова А.В. БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ.....	372
Мальшева С.М. ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	374
Мирсаяпова Д.Р. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ИДЕИ А.И. СОЛЖЕНИЦЫНА И СОВЕРЕМЕННОСТЬ.....	379
Мищенко Е.И. БУДУЩЕЕ РОССИИ МОИМИ ГЛАЗАМИ.....	384
Неклюдова Д.С. ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ.....	387
Неркаги Ю.И. БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ.....	402
Петрова А.С. КАК ОБУСТРОИТЬ СЕЛО?.....	403
Прищенко И.Е. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ.....	405
Прудаев Д.И. ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТРУД: ОСОБЕННОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ С РАБОТНИКАМИ ДО 18 ЛЕТ.....	409
Рудакова Е.С. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИИ.....	416
Рякина А.Е. БУДУЩЕЕ РОССИИ ВАШИМИ ГЛАЗАМИ.....	422
Сарманова А.А. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В РОССИИ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ.....	433
Скалыга Е.И. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ.....	449
Стеценко А.М. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ: КАКОЙ ОНА ДОЛЖНА БЫТЬ?.....	457
Ческидов С.Е. БУДУЩЕЕ РОССИИ В ВАШИХ РУКАХ.....	467
Шишигина С.Е. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ДЕМОКРАТИИ.....	469

Подписано в печать 03.12.2018г.
Формат 60x84/8. Усл. печ. л. 26,73.
Печать цифровая.
Тираж 300 экз. Заказ № 152.

Отпечатано с готового набора в типографии
ООО «Вектор Бук».

625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45.
Тел. (3452) 42-72-17, 46-90-03.